

强军要论

领导指挥体制改革取得开创性成果,规模结构和力量编成实现体系性重塑,政策制度调整改革取得突破性进展,军民融合发展迈出实质性步伐

深刻认识国防和军队改革取得的历史性突破

■陆军党的创新理论学习研究中心

习主席在“7·26”重要讲话中,深刻阐述了十八大以来党和国家事业发生的历史性变革,指出“我们坚定不移推进国防和军队现代化,推动国防和军队改革取得历史性突破”。

领导指挥体制改革取得开创性成果

领导管理体制实现革命性变革。以军委机关调整改革为龙头,按照调整职能、理顺关系、优化结构、提高效能的思路,把总部制改为多部门制,使军委及机关指挥、建设、管理、监督等路径更加清晰,决策、规划、执行、评估等职能配置更加合理,战略谋划和宏观管理职能更加聚焦。

联合作战指挥体制实现划时代重构。适应现代战争信息主导、体系对抗、联合制胜发展趋势,按照权威、精干、灵便、高效要求,健全了军委联合作战指挥机构,创设了军委联指中心;划设五大战区,组建战区联合作战指挥机构,构建了平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的战略战役指挥体系,形成了“军委——战区——部队”作战指挥新格局。

权力运行制约和监督体系实现历史性突破。党中央、中央军委着眼解决执纪、巡视、审计、司法监督独立性和权威性不够突出问题,相继成立了军委纪委、军委政法委,调整组建了军委审计署,向军委机关部门和战区分别派驻纪检组,全部实行派驻审计,巡视和审计监督实现了常态化、全覆盖;调整军事司法体制,按区域设置军事法院、军事检察院,保证依法独立公正行使职权。

规模结构和力量编成实现体系性重塑

军队规模更加精干。这次改革,适应国家安全战略和军事战略需求发展变化,按照精简高效原则,坚持减少数量,提高质量,优化兵力规模构成,裁减军队员额30万,通过大幅压减干部数量,扩大“官改兵”岗位,改变非现役人员范围,精简各级机关编制,裁减冗余人员,减少领导职数,以及大量压减老旧装备部队等,使官与兵、机关与部队、作战部队与非战斗单位等比例关系更加合理,有效实现了以结构调整促规模优化,以消脂壮骨促灵活多能、以瘦身强体促战斗力提升。

结构布局更加优化。着力优化军兵种结构,压减陆军规模,组建战略支援部队,使军兵种结构更好适应国家安全战略和军事战略需求;着力优化军兵种内部力量结构,统筹传统作战力量与新型作战力量发展,推动了军兵种建设战略转型;着力优化力量布局,依据不同战略方向安全需求和作战任务,调整力量配置重心,建立海外保障基地,构建了积极防御的军事战略布局。

力量编成更加科学。坚持需求牵引、创新驱动,突出精干化、一体化、小型化、模块化、多能化要求,改革作战部队编成,大幅压减集团军军部数量,进一步编实编强作战力量,使集团军编组要素更加齐全、结构功能更加完善;调整优化海军力量编成,扩编海军陆战队,进一步建强精锐两栖作战力量;调整优化空军力量编成,加强以侦察预警、空中打击、防空反导、战略投送等为重点的作战力量建设;按照核常兼备、全域慑敌的战略要求,调整优化火箭军力量编成,加强中远程精确打击力量建设等,从而使部队遂行任务能力更加多样、作战适应性更加广泛。

政策制度调整改革取得突破性进展

军事人力资源政策制度改革高起点推进。坚持党管干部、党管人才,完善人力资源分类,整合人力资源管理职能,加强军事人力资源集中统管;组织修订军官法、兵役法,研究制订士官条例、义务兵条例等;着力推进军官职业

化制度,积极开展军衔主导军官等级制度改革试点,建立统一的文职人员制度等;健全退役军人管理保障体制机制,深化军人医疗、保险、住房保障、工资福利等后勤政策制度改革;颁布实施《军队功勋荣誉表彰条例》《“八一勋章”授予办法》等规章,设立军队功勋簿,等等。这一系列重大改革举措出台,标志着我军人力资源政策制度体系建设迈上了新台阶。

经费物资管理机制改革向纵深突破。创新军费管理制度,全面推进事业经费标准化建设,构建按标准建设、按标准供应、按标准管理的经费运行机制,实现经费分配透明化、管理使用规范化、保障效益最大化;严格财务运行监管,印发《厉行节约严格经费管理的规定》,强化财力集中统管,实行经费费用管分离,改进预算管理,实行公务卡结算,加强账户资金流量监控,开展全军财务工作大清查等,进一步形成了按章法花钱、按规矩办事的硬约束;健全完善经费物资管理标准制度体系,出台《军队物资采购管理规定》,加强军队资产统一调配使用,盘活用好存量资源,切实做到按规办事、依制度管理,有效提高了物资管理科学化精细化水平。

军事法规制度体系改革全方位展开。中央军委出台《关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定》,对加强军队法治建设作出全面部署;加强军事法规制度立改废释工作,对现有法规制度进行了全面清理,先后有128件被废止、183件宣布失效,同时废止并立,从解决军事斗争突出矛盾、官兵反映强烈问题、腐败易发多发领域入手,出台了一系列法规制度,实现了我军法规制度体系创新性变革;及时下发《关于深化国防和军队改革期间加强军事法规制度建设的意见》,对贯彻军委改革部署、加快推进配套法规制度建设提出明确要求,有效保证了改革在法治轨道上运行。

军民融合发展迈出实质性步伐

积极构建统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系。党中央决

定成立中央军民融合发展委员会,统领党、政、军各方力量,协调解决跨部门、跨领域、跨区域重大问题,对军民融合发展各领域、全过程实施统筹规划、合理配置和统一领导,在中央层面解决了军民融合体制制度缺陷问题;有效布局军地部门职能配置,加强组织领导和顶层设计,中央军委设立军民融合发展的协调机构,各省(自治区、直辖市)建立军民融合发展领导机构,完善相关制度、明确责任分工,为加强对军民融合发展集中统一领导提供了组织体制保证。

初步形成国家主导、需求牵引、市场运作相统一的工作运行体系。坚持国家主导,以把控融合方向、调节运行状态、提供公共服务为重点,加强规划指导、政策引导、宏观调控和资源统筹,有力推动了经济建设与国防建设深度融合;强化需求牵引,完善军地需求对接机制,突出国防科技、武器装备、人才培养等重点领域,调整改革管理机制,成立军委科技委、跨军地部际协调小组等,解决了长期以来军地需求对接分散管理、单线沟通、多口对接等突出问题;坚持以市场为纽带,畅通“军民军”渠道,健全“军转民”机制,开通了全军武器装备采购信息网,公开武器装备预研项目指南,拓宽军地科技协作、社会化保障渠道等,军地共享资源、共赢发展成效日益显现。

健全完善系统完备、衔接配套、有效激励的政策制度体系。着眼推进军民融合发展制度化、规范化、程序化,党和国家密集出台了一系列法律法规和政策制度。党的十八届四中全会,就加强军民融合深度发展法治保障作出战略部署,确立了军民融合依法有序推进的原则;2016年7月,中共中央、国务院、中央军委印发了《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》,对推进军民融合相关事项划分、综合性立法、标准规范制订等提出明确要求;国家部委和军队系统相继出台了《关于加快吸纳优势民营企业进入武器装备科研生产和维修领域的措施意见》《武器装备科研生产许可目录》,调整改革国防生制度等,具有中国特色的军民融合发展政策制度体系初具规模。

(执笔:周敏、韩飞、杨洪江)

学习贯彻习总书记“7·26”重要讲话精神



依托新技术构建网络政治工作新平台

■余文生

工作研究

习主席强调指出,“政治工作过不了网络关就过不了时代关”。当今世界正步入“互联网+”时代,以云计算、大数据等为代表的信息新技术,深刻改变着人们的思维、工作和生活习惯,政治工作也必然要随之创新发展,就必须注重发挥网络技术的诸多优势,积极构建各类平台,打通政治工作网络化的链路。

构建信息发布平台。随着网络技术的飞速发展,信息更新已经进入了以秒计的时代。更好地开展网络政治工作,军队就要有自己的内容更丰富、方式更灵活、能够吸引更多“粉丝”的信息发布平台。现阶段,部分单位开设了自己的微信公众号,在官

学有所思

用党的创新理论武装官兵,是我军政治工作的优良传统和基本内容。学习革命理论,是部队官兵经常性的重要任务。一些同志学理论的时间花了不少,但效果并不理想,往往停留在背记一些重要思想理论观点、穿靴戴帽地用实际例子谈谈认识理解、写几篇体会文章上,自己的思想理论水平

和实际工作能力提高并不大。怎样提高理论学习的实际效果?很有必要研究一点学习的方法论。部队官兵要学习的理论主要是马克思主义基本原理和党的创新理论,现在突出的是要学好习主席系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略。理论学习的内容,集中体现在领袖的重要著作、讲话和党的文献中。这些著作、讲话和文献的内涵,大体可以分为几个方面:一是针对具体问题的看法办法论;二是阐述的重要思想理论观点;三是贯穿其中的观察分析问题的立场观点方法。马克思一生写了许多著作,构成马克思主义理论科学体系,主要是资本主义必然灭亡、社会主义必然胜利的基本道理,以及贯穿其中的辩证唯物主义和历史唯物主义。毛泽东思想的内容非常丰富,其理论体系主要有新民主主义革命、社会主义革命和社会主义建设、革命军队的建设和军事战略等6个组成部分,而毛泽东思想的活的灵魂,是实事求是、群众路线和独立自主。党的十八大以来,党的创新理论集中体现在习主席系列重要讲话之中。习主席系列重要讲话,围绕党在新形势下治国理政,提出了一系列新理念新思想新战略,博大精深,系统完整,既有针对性很强的具体论断,又有思想性很强的理论阐述,还有贯穿其中的马克思主义立场、观点、方法。

学习理论重点要领会掌握好两个方面的内容:一是重要思想理论观点特别是基本原理,二是贯穿其中的立场、观点和方法。部队官兵深入学习领会习主席系列重要讲话,不仅要认真学习理解以习近平总书记为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略和党在新时期的强军思想,而且还要深刻感悟和把握贯穿其中的坚定的理想信念、鲜明的人民立场、强烈的历史担当、求真务实的作风、勇于创新和科学的方法论。我们讲习主席系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略是当代中国最鲜活的马克思主义,很重要的就体现在这些立场、观点、方法上。深入学习贯彻习主席系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,要注重学深悟透这些立场、观点、方法。这不仅对提高自身思想理论水平和工作能力非常有益,而且对加强党性修养和人格魅力也很有意义。

学习理论的目的不是为了武装嘴巴、装点门面,而是为了武装头脑、指导行动。毛泽东同志早就说过:“对于马克思主义的理论,要能够精通它、应用它,精通的目的全在于应用。如果你能应用马克思列宁主义的观点,说明一个两个实际问题,那就要受到称赞,就算有了几分成绩。被你说明的问题越多,越普遍,越深刻,你的成绩就越大。”精通它,就是要学习掌握重要的思想理论观点特别是基本原理。在这个过程,适当地阅读辅导和背记考试都是必要的。然而熟记理论观点本身还不是目的,目的是要能运用它。运用它,就是要理论联系实际,用以指导实践,包括改造自己的主观世界和改造客观世界的全部实践。既要联系工作实际,运用正确的理论原则

和思想方法做好工作,又要联系自己的思想实际,树立正确的世界观人生观价值观。不能只联系工作实际,不联系思想实际。

联系实际问题要注意防止简单对号、机械照搬的教条主义方法。客观事物是复杂的,任何一个事物,要想真正地认识它,全面地说明它,都不是哪一个观点所能担当得了的。日常学习工作中,用一个观点说明一个问题的情况,是经常会有的,也是允许的。但如果只是简单地查找结论,机械地对号入座,这便是教条主义的学习方法,不但无济于事,反而可能坏事。因为实际上,客观事物是互相联系的有机整体,任何一个问题都不是一个观点就能全部说清楚的,只有善于运用全部的基本原理和立场观点方法去分析研究,才能真正解决问题。观察事物一定要用联系的观点,要把事物放到整体中去分析,不能孤立地看。联系实际问题,不是靠引经据典夸夸其谈,而是靠深入调查研究,找准矛盾症结,具体问题具体分析,不同的问题用不同的方式去解决。

(作者单位:73101部队)

这支军队具有一往无前的精神,它要压倒一切敌人,而决不被敌人所屈服

铸牢闪烁时代光芒的大国军魂

■王诗敏 潘庆华

因为它不同于一切旧中国军队和霸权主义国家军队的狭隘和短视,是泱泱中华五千年浩然正气的凝结和迸发,是烙印于人民军队灵魂深处的红色基因和革命血脉,更是托举中国由大向强的精神动力和坚实支撑。

这特有的大国军魂,鼓荡于南昌城头破晓长空的枪炮声中,鼓荡于大渡河铁索上面对弹雨的匍匐前进中,鼓荡于同仇敌忾抗击日本侵略者的不屈斗争中,鼓荡于渡江战役千帆竞发的战斗号角中,鼓荡于雄赳赳、气昂昂跨过鸭绿江的威猛之势中,鼓荡于“两弹一星”响亮的爆炸声中,鼓荡于建设社会主义的火热实践中,鼓荡于建设世界一流军队的奋进征程中……

这厚重的大国军魂,植根于中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化的丰厚土壤,源自于共产主义和社会主义的崇高信仰,更基于一切行动听从党指挥的绝对忠诚,凝结成为了人民、依靠人民、服务人民的理念宗旨,强固于钢铁一般的纪律军规,催生出“一不怕苦、二不怕死”的血性胆气,孕育着制人而不制于人的高超战争艺术,焕发着凤凰涅槃、浴火重生的革新精神,展现出不畏强敌、勇于亮剑的使命担当。

这神奇的大国军魂,有着扭转乾坤的力量。正是凭借这强大的精神优势,

人民军队创造了一个个战争奇迹,书写了震古烁今的史诗,扭转了近代以来贫弱中国的命运。更重要的是,它让整个中华民族扫除了近代以来面对外侮屡战屡败的精神萎靡与颓废。

这雄健的大国军魂,发脉于90年辉煌的战史军史,闪耀于中国由大向强的光辉征程,彰显着大国军队、一流军队的雄心斗志、血性胆魄、担当豪情,彰显着革命军人、时代军人的眼界、抱负、胸襟,超越了过往的苦难和血泪,绽放出胜利的自信与荣光。它不仅是扬威世界、令对手胆寒的精神利剑,亦是支撑民族复兴、锻造民族精神的精神滋养,还是世界军事文明宝库的精神瑰宝。

今天的中国,正站在新的历史起点之上。我们的前程是星辰大海,我们的征途充满挑战。

有着强大国力支撑、具备良好物质基础、经历改革重塑的人民军队,传承先辈那种为了胜利一往无前的精神气概,铸牢闪烁时代光芒的大国军魂,我们必将也一定能够把明天的战争变成一切挑战者的噩梦,必将也一定能够续写军史战史的辉煌,必将也一定能够托举起中华民族的伟大复兴!

这是军队的责任,是人民的期待,也是历史的必然。

论苑漫笔

恩格斯说:“枪是不会自己动的,需要勇敢的心和强有力的手来使用它们。”克劳塞维茨认为:“物质的原因和结果不过是刀柄,精神的原因和结果才是贵重的金属,才是真正锋利的刀刃。”将他们的活翻译过来,就是精神、灵魂上的准备,是最基础、最不可忽视的战争准备。

人民军队始终面对两个战场:一个是炮火硝烟,一个是精神灵魂。先制胜于精神战场,后决胜于硝烟战场。从南昌起义一路走来,人民军队先后进行了470余次大的战役和难以计数的小规模战斗,先后同国民党军队和日、美等21个国家军队交过手,绝大多数都是人民军队在敌强我弱差距悬殊的情况下取得了最终胜利。“这支军队具有一往无前的精神,它要压倒一切敌人,而决不被敌人所屈服。”毛泽东的精神概括,揭示了人民军队打败一个又一个强敌的制胜密码。

人民军队的“精气神”,就是在中国共产党领导下,一代代战将、一茬茬官兵用理想和信念、鲜血和生命熔铸而成的“大国军魂”。称之为“大国军魂”,是