

国务院 中央军委 公布实施新修订的《中国人民解放军文职人员条例》

本报北京11月10日电 国务院、中央军委日前公布实施新修订的《中国人民解放军文职人员条例》，自公布之日起施行。

新修订的《条例》是贯彻习近平强军思想，健全完善军事人力资源政策制度的重大创新成果，是建立统一的文职人员制度的重要基础法规。《条例》着眼实现党在新时代的强军目标，适应军队职能任务需求和国家政策制度创新，遵循军事人力资源建设内在规律，发挥党管人才优势，聚焦服务打赢，注重军民融合，坚持创新驱动，对文职人员制度进行体系重塑，为建设能够担当强军重任的高素质新型文职人员队伍提供有力制度保障。

《条例》共11章62条，内容涵盖文职人员的职能定位、身份属性、岗位设置、使用管理、待遇保障等10个方面。《条例》明确，文职人员是在军民通用、非直接参与作战且社会化保障不宜承担的军队编制岗位从事管理工作和专业技术工作的非现役人员，是军队人员的组成部分。

文职人员在军队和社会生活中，依法享有国家工作人员相应的权利，履行相应的义务。军队建立与国家公务员和事业单位工作人员制度相衔接、具有比较优势的文职人员管理和保障制度机制。

《条例》规定，文职人员岗位分为管理和专业技术两种类别。管理岗位由高到低设置部级副职、局级正职、局级副职、处级正职、处级副职、科级正职、科级副职、科员、办事员9个等级；专业技术岗位分为高级、中级、初级岗位，由高到低设置一级至十三级。

《条例》拓宽了文职人员的进出渠道，由过去面向社会公开招考的单一模式，调整为面向社会公开招考、直接引进和现役军人转改相结合；明确了退休、辞职、辞退、解聘等四种退出方式。明确文职人员可以在用人单位内部交流使用，工作特别需要的，可以在本专业领域跨用人单位交流使用。

《条例》明确，军队建立统一的文职人员工资制度，文职人员工资包括基本工资、津贴、补贴等。文职人员的探亲休

假、交通补助、子女入托等，按照军队有关规定执行。用人单位及其文职人员应当按照国家规定参加所在地职工基本医疗保险、失业保险、生育保险，缴纳保险费。参加养老保险、工伤保险的办法另行制定。军队根据国家有关规定，为文职人员建立补充保险。文职人员平时就医享受社保医疗待遇，军队给予医疗补助，参加军事训练、非战争军事行动和作战支援保障任务期间实行军队免费医疗。文职人员住房实行社会化、货币化保障政策，住房公积金、住房补贴和房租补贴参照现役军官政策确定的标准执行。符合规定条件的人员，军队可以增发住房补助。文职人员可以租住用人单位的宿舍，符合规定条件的可以租住公寓住房。文职人员退出军队后，实行社会保障。文职人员按军队统一规定着制式服装。

《条例》还对文职人员的教育管理、培训考核、职务任免、岗位等级调整等作了规定。有关配套政策军委机关与国家机关有关部门正在加紧拟制。

建设高素质新型文职人员队伍的重要制度保障

■本报评论员

日前，经国务院、中央军委批准，新修订的《中国人民解放军文职人员条例》颁布实施。这是贯彻习近平强军思想的重要举措，是建立统一的文职人员制度的重要基础法规，是军事人力资源政策制度改革的重要创新成果，标志着我军文职人员制度改革迈出了新的坚实步伐，对优化我军力量结构、提高军事人力资源质量效益，延揽社会优秀人才为军队建设服务具有十分重要的意义。

没有军队组织形态现代化，就没有国防和军队现代化。文职人员的大量使用是现代军队的通行做法，世界主要国家军队普遍重视使用文职人员，在精简现役员额的同时，大量编配文职人员从事专业性事务性基础性工作，壮大规模战斗力，有的数量规模达到现役员额的一半以上。相比之下，我军文职人员在数量规模、专业化水平、职业发展和制度建设等方面存在许多不足，没有充分发挥出应有作用。改革后，我军文职人员将编配在专业性强稳定性要求高的管理和技术岗位，有利于优化军队人员构成，加速推进军队组织形态现代化。

建设世界一流军队，需要一流的军事人才队伍支撑。当前，国防和军队建设进入新时代，军队组织形态和技术构成深刻变化，作战指挥和建设管理岗位分工越来越细，一体化联合作战对精确保障、专业保障、稳定保障的依赖越来越强，迫切

需要加强军事人力资源分类建设管理，加快提高军事人员职业化专业化建设水平。改革后，我军文职人员将承担起日益繁重的军事人才培养、技术创新、资源管理、勤务保障等使命任务，既有利于现役人员集中精力提高军事素养，也有利于提高文职人员队伍建设和专业水平，从整体上推进军事人员现代化。

开发管理使用好人才，政策制度创新是关键。我军文职制度经历了职员制度、文职干部制度、文职人员制度3种模式的探索实践，在不同历史阶段对我军建设都发挥了积极作用，但也暴露出不少问题和矛盾。新《条例》根据文职人员特点，突出军事职业属性，突出军地政策衔接，突出制度比较优势，对文职人员身份属性、职能定位、岗位设置、使用管理、待遇保障等进行全面重塑，使这支队伍地位作用更加凸显、进出渠道更加顺畅、职业路径更加清晰、教育管理更加规范、待遇保障更具优势。

开创强军伟业，必须聚天下英才而用之。建设世界一流军队就要拓宽选才视野、打破体制壁垒、消除政策障碍，最大限度把知识精英、技术精英、管理精英集聚到强军旗帜下，形成国防人才格局。这次文职人员制度改革，贯彻军民融合发展战略，遵循人才市场内在规律，适应军队职能任务需求和国家政策制度创新，着力推进军地人才兼容发展，为各类优秀人才提

身军营、献身国防、报效国家搭建良好平台，开辟美好前景，有利于推动国家人力资源优势向军队建设人才优势转化，提高人力资源对战斗力的贡献率，汇聚形成强军兴军磅礴力量。

颁布实施新《条例》是贯彻党的十九大精神的重要举措，是推进文职人员制度改革的具体实践，是一项事关改革全局和部队长远发展的重要任务。各级党委和机关要站在维护核心、听党指挥的高度，切实肩负起全面抓好新《条例》贯彻实施的政治责任，带头学深学透，抓好指导落实。要抓好学习教育，引导官兵充分认清党对文职、中央军委和习主席建立统一的文职人员制度的决心意图，充分认清修订颁布新《条例》对强军兴军的重大意义，全面理解掌握新《条例》政策内容和贯彻要求，切实把思想和行动统一到习主席的战略决策上来。要充分发挥军事人力资源集中统管的体制优势，切实在搞好军地对接、厘清职能界面、理顺工作职责上下功夫，尽快建立工作运行新机制，开创文职人员工作新局面。要强化法治思维，严格按照政策法规办事，推动形成机关按《条例》抓建、部队按《条例》施管、文职人员按《条例》履职的良好局面。要勇于担当、主动作为，深入一线研究解决问题，确保《条例》高标准高质量落实，努力打造一支政治可靠、素质过硬、结构合理、作风优良的新型文职人员队伍。

进入新时代等重大政治论断，确立了习近平新时代中国特色社会主义思想的历史地位，对新时代推进中国特色社会主义伟大事业作出了全面部署，不仅对实现中华民族伟大复兴具有重大意义，也必将对世界和平与发展产生深远影响。

奇温表示，中共十九大提出的一系列重大决策部署，对津巴布韦推进国家建设具有重要借鉴意义。津方感谢中方长期以来无私的无私帮助，愿与中方进一步加深各层级交往、深化各领域务实合作，推动两国两军关系不断发展。

常万全会见津巴布韦国防军司令

本报北京11月10日电 记者尹航报道：国务委员兼国防部长常万全今天在八一大楼会见了津巴布韦国防军司令奇温加。

常万全说，中津两国友谊源远流长。近年来，在习近平主席和穆加贝总统的引领下，两国关系健康稳定发展，两

军保持友好交往，各领域合作富有成效。中方愿与津方一道努力，全面落实两国元首达成的重要共识，不断提升两军合作水平，为实现中津关系更大发展作出新贡献。

常万全在介绍中共十九大情况时表示，大会作出中国特

编者按：新的《中国人民解放军文职人员条例》（以下简称《条例》）公布后，记者就颁布实施新《条例》相关问题，采访了军委政治工作部兵员和文职人员局领导。

问：请谈谈颁布实施新《条例》的时代背景和重大意义。

答：原《条例》是2005年国务院、中央军委颁布实施的，对优化我军力量构成、提高人力资源使用效益、创新选人用人机制发挥了积极作用，但随着形势任务的发展变化，已不适应军队现代化建设要求，亟须进行全面修订。这次《条例》修订，是在深化国防和军队改革的大背景下展开的。党的十八届三中全会《决定》提出，健全完善文职人员制度。这次改革将现有军队人员分为军官、士官、义务兵、文职人员四类，按照“老人老办法、新人新政策”，推进文职干部、文职人员、非现役勤勤人员、职工制度向统一的文职人员制度并轨，建立与国家公务员和事业单位工作人员制度相衔接、具有比较优势的管理和保障制度机制；建立统一的文职人员制度，把一些军民通用、非直接参与作战的现役人员岗位改由文职人员担任，扩大文职人员编配范围，优化军队人员构成，节约军队人力资源成本，延揽



宣讲入脑入心 实干抓铁有痕

——学习贯彻党的十九大精神中央宣讲团赴湖北、青海、吉林、海南宣讲

学习贯彻党的十九大精神中央宣讲团连日来在湖北、青海、吉林、海南举行党的十九大精神报告会，并与基层干部群众交流互动。透彻深入的宣讲，鲜活生动的解读，在干部群众中引发热议。大家表示，对十九大报告的主要精神、重要意义有了更全面的认识；要在学懂、弄通、做实上下真功夫，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。

中央宣讲团党的十九大精神报告会9日下午在湖北举行。中央宣讲团成员、中央宣传部副部长、国务院新闻办主任蒋建国作宣讲报告。

在两个多小时的报告中，蒋建国结合实例，以“新思想引领新时代、新目标开启新征程”为题，分整体把握、主要精神、学习贯彻三个部分，对党的十九大报告进行了系统阐释和深入解读。

“宣讲报告集思想性、指导性、针对性于一体。聆听宣讲，使我对十九大报告的主要精神、重要意义有了更深、更

透、更全面的认识。”咸宁市委宣传部常务副部长王胜弘说。

9日上午，中央宣讲团还前往中共五大遗址纪念馆、中央农民运动讲习所旧址纪念馆，以及湖北广播电视台、湖北日报社与基层干部群众互动交流。

青海会议中心大会堂座无虚席。9日上午，中央宣讲团成员、中国社会科学院副院长蔡昉紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想这个主线，运用大量鲜活生动的案例，并结合青海省情，对党的十九大报告内容进行深入浅出的讲解。

蔡昉一行还来到青海师范大学、海东市互助土族自治县五十镇班彦村，与基层干部群众座谈交流。

在吉林长春，中央宣讲团成员、国务院研究室副主任韩文秀9日作宣讲报告。报告会现场，大家认真聆听报告，有的还用手机拍下大屏幕上的宣讲要点，学习气氛十分浓厚。

韩文秀在报告中指出，要深入学习、深刻领会，让党的十九大精神入脑

全军学习贯彻党的十九大精神宣讲团继续在部队展开宣讲 汇聚推进新时代强军事业的磅礴力量

本报北京11月10日电 今天，全军学习贯彻党的十九大精神宣讲团，分赴海军机关，军委训练管理部机关，国防大学机关、国防科技大学机关，东部战区海军机关等单位继续展开宣讲。

语言通俗易懂，事例生动鲜活，形式灵活丰富。官兵认真聆听宣讲团成员的深入解读，对党的十九大提出的新的重大判断、新的理论概括、新的战略部署等内容认识更加深刻、理解更加透彻。在讨论交流中，大家纷纷表示，要坚持在联系实际、学以致用上下功夫，把学习贯彻成效转化为加强思想政治建设、持续深化改革、聚力备战打仗、全面从严治军思路举措，推动国防和军队建设迈上新台阶、开创新局面。

上午，宣讲团成员为海军机关、驻京直属部队千余名官兵上了一堂及时生动的政策宣讲课、全面系统的理论辅导课。官兵聚精会神听宣讲，奋笔疾书记笔记，积极踊跃讨论发言。下午专场宣讲中，宣讲团的两位专家运用详实数据和生动语言，为200余名海军驻京离退休老干部送来理论“大餐”。随后，专家们还围绕理论热点问题和10名官兵代表进行互动交流。90后士兵江浩男特别关心报告中提出的“让军人成为全社会尊崇的职业”等问题，听完解答后，他说：“宣讲团专家讲得很透彻。作为一名士兵，很期待听到更多这样接地气的权威声音。”

在宣讲现场，军委训练管理部党委委员、机关干部、直属单位领导干部和部分离退休老同志约300人认真聆听了宣讲。专家的讲解条理清晰、阐述精辟，让官兵受益匪浅。大家在讨论中表示，要积极响应“自觉来一场大学习”号召，坚持联系实际、真抓实干，在改造思想、转化运用、强化担当上下功夫，当前要结合新年度工作筹划，对党的

十九大部署的涉及训练管理领域的任务，逐项进行梳理研究，拿出具体思路举措，加快构建完善训教管建体系，推动党的十九大精神入脑入心、落地见效，在新的起点上把训练管理工作不断推向前进。

下午，国防大学全校干部、学员、战士、职工和离退休干部共9000余人，在多个教学区、校区同步聆听陆军装甲兵学院教授满开宏、军委后勤保障部干部轮训大队教授曲跃厚的宣讲。适逢学校正在举办新调整组建后的军师级单位首任党委书记培训班。该校国家安全学院政治理论教研室主任郭凤海，在培训班上作完辅导后，赶到主会场聆听解读。他深有感触地说：“两位专家的宣讲既全面系统又重点突出，既深入浅出又生动鲜活，具有很强的针对性、思想性，让我加深了对习近平新时代中国特色社会主义思想的理解把握，为下步搞好研究阐释提供了新思路新方法。”

在国防科技大学校园里，宣讲团掀起一股学习贯彻党的十九大精神的热潮。刚刚从国外留学归来的该校系统工程学院博士生肖延东说：“党的十九大召开后，我在国外通过网络及时学习了大会报告，今天聆听了宣讲团的辅导宣讲，我对党的十九大精神有更加深刻的理解，更加明确回国后的研究方向和奋斗目标。”

回到学员队，肖延东意犹未尽，又与战友们围绕“全面建成世界一流军队”等展开讨论，他们谈到，党的十九大精神为自己刻苦攻读、矢志强军提供了行动指南和精神动力，大家要在实现中国梦强军梦的生动实践中放飞青春梦想。

在东部战区海军机关多功能厅，宣讲团的生动讲解赢得阵阵掌声。正在海上航行的某驱逐舰支队郑州舰，组织官兵学习支队发来的宣讲报告和现场视频。主帅指挥仪班班长蔡建浩说，作为一线部队的基层官兵，践行

人心，要发扬钉钉子精神，抓铁有痕、踏石留印，把党的十九大精神转化为生动实践，显著实效。

报告会结束后，韩文秀一行来到一汽集团轿车公司，与企业干部职工代表面对面互动交流。

立冬刚过，海南岛依然温暖宜人。在海南省人大常委会，中央宣讲团成员、科技部党组书记、副部长王志刚紧扣党的十九大报告原文，对党的十九大精神进行了全面深刻的解读，引发参会者的共鸣，赢得阵阵掌声。

海南省社科院副院长祁亚辉说，宣讲内容充实，听后很有收获和启发。“特别是讲到近年来我国科技进步取得的重大成就，这既让我们对报告中提到的创新驱动战略有了更深的认识，也让我们对建设科技强国充满了信心。”

中央宣讲团还来到三亚市南繁科学技术研究院育种试验园，海南热带海洋学院、和干郡群众交流互动。

（据新华社北京11月10日电）

党在新时代的强军目标关键是要坚守战位，一步一个脚印把工作做好。某机场，一架架战鹰列阵待发。航空兵某部飞行员们在任务间隙，同步听完宣讲后围绕“党对军队的绝对领导”“军委主席负责制”等要点展开热烈讨论，大家一致表示，驾驭战鹰高飞远航、升空迎敌，不仅要本领过硬，更要党性过硬。

宣讲团专家还为军委装备发展部驻京老干部进行了宣讲，160多位离退休干部现场聆听报告。在互动交流中，大家一致表示，要加强自我学习，不忘初心，牢记使命，时刻讲政治、处处讲党性，发挥余热，在新时代新征程中宣传好党的方针政策，展示好党员的光辉形象，尽到一名共产党员应尽的义务。

在西藏军区某团会议室，20多名官兵精心准备好“话题清单”，与宣讲团成员面对面、心贴心交流。宣讲团专家采用生动的表达方式，紧密结合官兵实际，为官兵答疑解惑。座谈会上气氛热烈，官兵们聚精会神，听得津津有味。四级军士长崔志杰提出问题获得专家详细解答后说：“专家的话讲到我的心坎里，为我指明了学习方向。”

9时，宣讲团专家走进全军政工网直播间，为官兵在线辅导。正在海拔4700多米高原驻训的陆军第77集团军某合成旅，利用“星网工程”设备组织官兵收看宣讲辅导。西部战区某团官兵在演练间隙，利用通信网络与专家实时互动，激发了备战打仗热情。大家纷纷表示，要深入学习贯彻习近平强军思想，真正把打仗本领练硬练强，确保召之即来、来之能战、战之必胜。

（本报记者黄超、刘昌宝、王凌硕、刘一伟、王握文、刘亚迅、韩卓义、郭彬亮，通讯员侯融、吴旭、罗金沐、杨欣、达星里、高辉、马永平、冯来来等采写）

列，现有专业技术人才近8000万、高技能人才近5000万，留学回国人员260多万，每年高校毕业生近800万，为军队选拔使用优秀人才创造了良好条件。这次文职人员制度改革，打破体制壁垒，注重军地衔接、突出比较优势，为各类优秀人才献身国防、报效国家，畅通了进出渠道，搭建了良好平台，开辟了美好前景。

问：请谈谈这次《条例》修订的指导思想和主要原则。

答：这次《条例》修订，贯彻习近平强军思想，紧紧围绕党在新时代的强军目标，着眼精干作战力量、优化保障力量、提升整体力量，按照军队组织形态现代化和军事人力资源一体化要求，突出军事职业属性，突出军地政策衔接，突出制度比较优势，以厘清文职人员身份属性和职能定位为逻辑起点，以规范权利义务和编制原则为制度基石，以构建顺畅有序的人才进出机制、竞争择优的选人用人机制、清晰透明的职业发展机制、健全完善的培养开发机制、统分结合的日常管理机制、军地衔接的待遇保障机制等为主体内容，对文职人员制度进行系统重构，全面加强文职人员队伍建设提供有力制度保证。（下转第五版）



我军文职人员制度的体系性重塑

——军委政治工作部兵员和文职人员局领导就颁布实施新的《中国人民解放军文职人员条例》答记者问

■本报记者 赛宗宝

社会优秀人才为军队建设服务。

修订颁布新《条例》是贯彻习近平强军思想的重大举措，是推动军事人力资源制度创新发展的重大成果，对军队现代化建设和长远发展具有十分重要的意义。一是重塑我军军事力量体系的内在要求。没有军队组织形态现代化，就没有国防和军队现代化。大量使用文职人员是现代军队的通行做法，从世界发达国家军队看，文职人员数量规模一般达到现役员额的一半以上。改革前，我军文职人员制度还不够完善，对优化军事力量结构的作用还不够明显。这次改革，顺应世界新军事革命发展潮流，着眼开创强军兴军伟业，建立统一的文职人员制度，扩大文职人员编配范围，延

揽社会优秀人才为军队建设服务，将对优化我军力量构成、推进军队组织形态现代化产生重大而深远影响。二是打造高素质专业化军事人才队伍的迫切需要。国防和军队建设进入新时代，军队组织形态和技术构成深刻变化，作战指挥和建设管理岗位分工越来越细，对军事人员职业化专业化提出了更高要求。这次改革，调整军队人员分类，将文职人员与军官、士官、义务兵共同作为军队人员构成的基本类别，在军事人才培养、技术创新、资源管理和勤务保障等领域，广泛编配文职人员，有利于把官兵从大量军民通用、不参与一线作战行动的岗位上解脱出来，集中精力提高军事职业素养，也有利于提高文职人员队伍建

设标准和专业水平，从整体上推进军事人员现代化。三是推进军事人力资源政策制度改革的重要创新。我军文职制度经历了职员制度、文职干部制度、文职人员制度三种模式的探索实践，主要存在“四个不相适应”的问题：功能定位与强军兴军基本力量地位不相适应，没有把文职人员作为军队现代化的一支重要力量来建设，影响了队伍建设标准和制度功能发挥；岗位编配与优化军事力量体系要求不相适应，分布领域窄、数量规模小，整体力量还不够强；使用管理与现代人力资源开发要求不相适应，职业发展不够科学顺畅，制约了队伍活力和人才使用效益；待遇保障与从事军事劳动价值贡献不相适应，总体水平偏低，地