建设世界一流军队纵横谈

深入学习贯彻党的十九大精神

注重新型作战力量动员能力建设

■吴正桂

阅读提示

●新型作战力量要形成并保持旺盛的战斗力，离不开完善充足的动员能力建设。

●完善国防动员体系，离不开完善发展新型作战力量动员能力建设。新型作战力量及其动员能力建设始终是一个发展的过程，需要以崭新的思路细化动员举措，以期达成良好的动员效果。

●新型作战力量动员能力建设效果如何最终需要接受实战检验，为此必须注重推动其实战化训练。

党的十九大报告指出，统筹推进传统安全领域和新型安全领域军事斗争准备，发展新型作战力量和保障力量，开展实战化军事训练。新型作战力量是夺取信息化战场主动权的“杀手锏”，也是构成一体化联合作战体系的关键。当前，世界各国都在加紧推动新型作战力量建设，以求在未来战争中形成和保持优势。我军不仅要把新型作战力量建设作为军队建设的战略重点，亦需重视新型作战力量动员能力建设，以充分发挥新型作战力量潜能。

完善充足的动员能力是保证新型作战力量持续发挥潜能的关键一环

新型作战力量作为军事领域发展的排头兵，往往具有传统作战力量不可比拟的优越性，对战斗力的提升最为直接而迅速。二战时期，坦克、飞机等装甲、空中突击兵力作为当时的新型作战力量，曾经成为构成德国“闪击战”的重要元素，横扫欧洲。上世纪70年代，精确制导武器、电子信息技术尤其是指挥自动化系统的发展成为助力新型作战力量的重要因素，为新军事革命的孕育发展奠定了物质技术基础。当前，新一轮科技产业革命、军事革命正在加速推进，现代战争制胜机理正在发生深刻变化，新型作战力量在其中扮演了不可或缺的重要角色。能否抓住难得机遇，把先进技术和新型作战思想有机融合，加快新型作战力量发展，影响和决定着军队未来。

然而回顾历史不难发现，新型作战力量要形成并保持旺盛的战斗力，离不开完善充足的动员能力建设。二战初期，德国依靠坦克集群与空军协同等新型作战力量实施“闪击战”，最初能够所向披靡，既是因为其军事理论上的领先，也是因为其源源不断的动员储备。据统计，到1941年6月德国“闪击”苏联之前，德国在已占领的欧洲国家获得的物资总额高达90亿英镑，其中缴获的坦克等武器可装备数十个装甲师。尤其是德国充分利用所占领的法国等国的工厂设备，开足马力生产各种新型装备，其中仅利用法国生产线就制造了3千架飞机，为其实施“闪击战”提供了源源不断的补充。而德国之所以在不列颠空战中遭受开战以后的第一次失败，一个重要原因就是英军的动员能力不容小视，仅向美国“借用”的最新式战机就达数百架。至于后来德军在侵苏后期进攻乏力，尤其是兵败莫斯科城下，除了战略失误的原因外，也与其新型作战力量兵源不足、军官不足、武器装备不足密不可分。相反，苏联则在向东部国土搬迁生产设备的同时，对这些设备加以重组，迅速投入生产前线急需的坦克、飞机等武器。源源不断的武器供给加上充沛的人力资源，使苏军大纵深作战逐步形成压倒德军的优势，最终彻底扭转了战局。同样，纵观美军近年来实施的多场局部战争，可以说既是展现新型作战力量的舞台，也是任何一场战争都离不开新型作战动员保障的明证。如在科索沃战争中，美军与盟军的情报通信系统，大部分都是由征召来的地方技术人员实施运作保障的。此外，闻名世界的“硅谷”不仅是美国经济发展的发动机，也是美军信息化武器装备研发的基地之一。

如果说新型作战力量是现代战争中进攻的刀锋，那么相关动员能力则是其不可或缺的力量源泉。因此面对新形势新要求，国防动员工作必须主动识变、思变、应变，多渠道多路径将新型作战力量动员纳入建设体系，破除旧观念、旧思维、旧模式，深入研究动员方式、使用手段等课题，使国防动员建设更加适应打赢信息化战争需要。

多途径多渠道提高新型作战力量动员能力建设水平

完成党的十九大报告提出的“完善国防动员体系”的任务，离不开完善发展新型作战力量动员能力建设。现代新兴技术群是新型作战力量发展的重要支撑，此类技术的不断发展客观上决定了新型作战力量及其动员能力建设，始终是一个发展的过程，需要以崭新的思路细化动员举措，以期达成良好的动员效果。

摸清新型作战力量国防动员基数。掌握新型作战力量动员潜力现状，是达成理想动员效果的前提之一。应切实根据军事斗争准备需要，认真抓好新型作战力量动员潜力调查，摸清相关兵员能力素质、年龄结构、专业性质及分布情况，特别是战略预警、战略投送、特种作战等退伍军人的数量、质量情况。把新型作战力量兵员征集、服役和储备作为一个整体加以推进，注重从源头上加强新型作战后备力量储备工作。在重点方向、重点地区，以现役部队为轴心进行后备力量储备，以满足新型作战力量国防动员需求。摸清与新型作战力量相关的技术动员底数与质量，保障战时能够迅速组建、扩建部队所需专业技术力量。

完善新型作战力量动员法规。新型作战力量的兴起是破旧立新的过程，涉及的领域广泛、情况多样，必须把新型作战力量动员能力建设上升到国家战略层面，加大相关立法工作。事实上，这也是世界各国的通行做法。如仅在网络领域，美国就曾先后出台《网络空间人才国家倡议》《国家网络安全人才框架》等文件，强调充分利用社会优质资源，为美军网络作战力量提供优秀人才。当前，尤其需要以现有国防动员法规为基础，适当修改完善与新型作战力量动员相关的法律条款，为新型作战力量动员及训练提供良好的法制化运行条件。还可考虑制定专项新型作战力量动员法，就动员任务、时机区分，动员指挥的相关程序，动员资源的储备方式和要求等做出明确规定。

注重战略统筹协调推进。加快新型作战力量建设对整个军事系统而言具有革命性、系统性的推动作用，但相关动员领域也往往是经济发展前沿与尖端科技密集产业，因此要注重在战略层面搞好规划统筹。在突出重点、保障急需的前提下，坚持量力而行的原则开展新型作战力量动员能力建设，做到既提高经济发展效率又能形成良好的动员效果，确保经济建设与国防建设协调发展。决不能因盲目追求动员能力的快速发展而影响经济建设，但也不能因片面追求经济效益而忽视动员保障需求。

注重新型作战力量动员能力向实战化转化

新型作战力量动员能力建设效果如何，最终需要接受实战检验，为此必须注意推动其实战化训练。

制定科学完善的动员预案。依据战时可能担负的动员任务和本地区国防动员潜力的分布情况，拟制新型作战力量动员预案，这既是有效实施动员的基本依据，也是快速、高效完成各种动员任务的关键所在。制定预案要力求周密、可行，并留有一定的弹性和余地，切实保证预案的实用性。重视分类规划国防动员预案，使国防动员计划预案形成系列，做到纵横连贯、目标明确、适应性强。善于总结动员演练、抢险救灾等经验，提高预案的可操作性。

大力推进新型作战后备力量训练。新型作战后备力量要形成强大战斗力，需要反复进行实战化训练。要定期根据预案内容组织必要的动员集结演练，检查动员机关组织国防动员的能力、后备力量在位情况及其素质状况，确保平时对接渠道畅通，战时迅速实施动员。注重通过演习、训练、模拟等方式，检验提高新型作战后备力量和军民通用技术的作战效能，实现从理论到实践再到理论的循环发展，从而保证后备兵员技术提前适应战争需要，熟练掌握战法运用，灵活应对各种突发情况。通过新型作战后备力量实战化训练，还可发现动员预案存在的问题隐患，及时进行完善改进。

突出后备力量战斗精神培育。在科索沃战争最后阶段，北约的轰炸严重破坏了前南联盟城市排污系统，产生了所谓“马桶效应”，也就是马桶不能使用导致生活质量明显下降，加上电力、运输、食品等日益短缺，最终促使民众中的一部分人开始反对与北约作战。这一事例的警示意义在于，要提高“战争耐受力”就不能不重视国防教育和战斗精神培育。善于借助新设立的抗战胜利纪念日、国家公祭日等，回顾中华民族苦难的过去，增强新型作战后备力量的历史责任感，激发其居安思危、常备不懈的爱国热情。同时，还可借助定期培训、广泛开展实战化训练等方式渗透战斗精神培育。

观点争鸣

体系破击重势亦重质

■姜成龙

善战者，必善用势。现代战争体系破击，重在获得综合制权优势，破坏敌作战体系的整体结构，瘫痪其主要功能，进而使敌丧失抵抗意志和作战能力，达到不战或小战而屈人之兵的目的。近几场局部战争中，获胜一方往往都是因为在体系上具备压倒对手的绝对优势，可以很容易地将空天电磁的控制权转化为情报和火力优势，进而快速破击体系瓦解敌军的。

但这些局部战争同时也表明，体系破击成功未必就等于能够结束战争。即便把体系打掉了，一些小的作战单元仍然可能继续战斗。无论是阿富汗战争还是伊拉克战争，美军每一场战争都留下了尾巴，久拖不决，就是明证。因此，在重视体系破击“势”的时候，也要重视破击的“质”。

注重打击敌作战布势。现代战场上，各作战单元分布式部署于多个领域、方向。一方面，它们需要依靠统筹规划与科学布势，才能形成整体作战能力。另一方面，在体系遭到破坏的情况下，这些作战单元仍然可以具有杀伤力。因此，要通过各种侦测手段，探知敌作战布势并分析其薄弱环节，综合运用兵力和火力，割裂其各作战单元间的联系，着力破坏敌部署在各领域、各战场、各方向的空间布势，为最后的完全胜利打下基础。

注重衰减敌作战能量。信息化作战具有一定的程序性，作战程序顺利衔接，有赖于各分系统内部诸要素的协调一致和各分系统外部条件的相互配合。因此，可以全面袭扰敌侦察预警、指挥控制、信息通联、后勤保障等作战程序和环节。通过破坏敌作战程序结构的完整性与可持续性，使敌作战系统发生紊乱，进而内耗增大、指挥失误、协同失调、作战能量衰减，从而降低其毁伤力。

注重破袭敌力量架构。破坏敌作战力量架构，主要是破坏其信息力结构，使其在作战力量整体框架中难以发挥纽带作用，导致其体系功能下降甚至陷入瘫痪状态，从根本上瘫痪或孤立其各作战单元。尤其要以特种作战手段破坏敌力量结构，综合运用多种机动方式，对敌部署间隙、侧翼甚至纵深实施快速突击，积极打好破坏袭扰战和要害目标夺占等非对称特种战。针对不同安全威胁和作战任务，提高作战快速反应、部署、机动和夺控的特战化能力水平，确保在破击体系的同时，遏制敌作战单元的杀伤力。

挑灯看剑

灵活机动有内涵

■李 睿 杨 毅

创造和运用灵活机动的战略战术，是中外兵家始终不懈的追求。但单就灵活机动而言，也是有着丰富的内涵，不能笼而统之、一概而论。

预有准备基础上的应变能力是灵活机动的基础。不打无准备之战，不打无把握之战，是成熟的军事家们共同遵守的原则。《孙子兵法》指出，“多算胜，少算不胜，而况于无算乎”。战争永远是一条变色龙，历史上从来没有完全相同的两场战争。有效应对战争挑战，必须在加强各类情报侦察，全面审视敌情、我情和战场态势的基础上，加强战争设计，力求针对不同情况明确多种预案。只有在进行充分准备的基础上，才能做到临机应变，“应形于无穷”，确保无论面对何种复杂情况，都能使己方处于有利和主动地位，使敌方处于不利和被动境地。

掌握特殊战争规律基础上的权变能力是灵活机动的重点。权变即打破常规，运用超常战法。战争的一般规律往往是敌我双方都遵行的，但如果固守一般规律，而不研究和运用战争特殊规律，容易变成纸上谈兵。历史上因此而碰壁甚至吃败仗的例子，不胜枚举。在敌对双方对一般战争规律掌握程度基本相同的情况下，谁能率先打破常规，在对特殊规律的发现和运用上领先一步，谁就可能多一分胜算。兵法上之所以有“途有所不由，军有所不击，城有所不攻，地有所不争，君命有所不受”一说，反映的正是在特定条件下，相同作战原则需要不同的应用之法。固守一成不变的原则，实质与刻舟求剑无异。

着眼整体态势基础上的“奇正相生”是灵活机动的关键。“正”与“奇”分别指常规战法与非常规战法。兵法有云：“凡战者，以正合，以奇胜。故善出奇者，无穷如天地，不竭如江河。”在纷繁复杂、瞬息万变的现代战场上，既不能固守“正”也不能单纯求“奇”，而应着眼整体态势需要强化两者的配合转换，达到“正亦胜，奇亦胜”，进而使对手对我方意图和行动难以做出正确判断和有效防范，为我方争取较大主动权。“奇正相生”是变中求变，而且变化的内容更加丰富，形式更加多样，空间也更加广阔，从而为最终获胜打下扎实基础。

读史论理

“不拉马的士兵”之警示

■钱战军

“不拉马的士兵”是一个广为流传的故事。讲的是英国一位年轻有为的炮兵军官上任伊始，看到几个部队操炮训练中有一个相同情况：在每门火炮的操练中，总有一名士兵自始至终站在火炮的炮管下面，纹丝不动。后经了解，原来这是炮兵操练条例规定的。该军官回去后反复查阅军事文献，终于发现，炮兵现行的操练条例是马车牵引时代制定的。在那个时代，火炮由马车运载到前线，站在炮管下的士兵的任务是负责拉住马的缰绳，以便在火炮发射后调整由于后坐力产生的距离偏差，减少再次瞄准所需时间。而现在火炮的自动化和机械化程度已然很高，根本不再需要这样一个角色，可操练条例却没有及时修订更改，结果就出现了“不拉马的士兵”。该军官于是建议裁掉“不拉马的士兵”，并因此获得了英国国防部嘉奖。

“不拉马的士兵”警示人们，创新发展中，观念的转变最为关键，但也最难做到。因为旧观念的影响，往往不易觉察甚至还会以条令条例的形式存在着。因此，提高创新能力必须大力倡导观念的变革，扬弃单纯循规蹈矩的狭隘思想，坚持在认识上提升一步，在实际行动上跨前一步，绝不能滞后于时代发展。要始终保持旺盛的学习热情和进取精神，不断运用科技最新成果来发展武器装备、更新作战理念。善于在比较中改变观念，既要与自己的过去比，也要与潜在对手比。不比较不知差距，不比较就可能长久地成为井底之蛙，也就会丧失转变观念、改革创新的原动力。同样，改变观念也需要一股韧劲，必须坚韧不拔、持之以恒地求创新、促发展。

当然，转变观念并不是全然否定已有的优良传统，而是要批判性地继承，让优良传统与现代观念相互辉映，共同促进战斗力的提升。

热点冷说

创新管理重在提高战斗力贡献率

■吕荣华

推进军事管理创新，是深入实施创新驱动发展战略的题中应有之义。军事管理创新需要树立清晰的目标，适应现代组织形态体系，坚持以人为本激发官兵战斗力潜能，提高对战斗力的贡献率。

明确“管为战”的创新标准。一支军队的创新能力，是其生成和提高战斗力的加速器。推进军事管理创新，必须赋予“管为战”新的时代内涵，将观念从不合时宜的思维定式、固有模式、路径依赖中解放出来，进一步明确以管理促进战斗力提高的目标思路。必须适应新体制下的工作方式和流程，借鉴现代管理思想集智攻关，围绕服务战斗力、生成战斗力实现思路转变，否则就会本末倒置。以是否促进战斗力提高为标准，衡量取舍现有管理方法，处理好继承与创新的关系。深化治军规律研究成果运用，充分发挥管理创新在转型建设中对战斗力的促进作用。

适应现代组织形态。现代军事指挥和管理组织形态，具有明显的体系化、模块化、扁平化等特征。适应新体制创新现代军事管理，一个基本要求就是要适应体系化、模块化、扁平化的军事组织结构，以管理创新推进体系建设、集成发展、整体推进；以管理创新强化法纪约束、铁的纪律；以管理创新降低联合成本，确保上下贯通、左右衔接，提高作战和管理效率。借助管理创新进一步强化简约、务实、高效的工作作风，狠抓各项工作末端落实；坚持效率优先，优化工作流程，简化工作运转，不把简单的问题复杂化，不增加不必要的内耗，始终把聚焦和服务战斗力作为管理工作的根本职能。严格按纲要抓建设，按大纲抓训练，按条令抓管理，下大力解决“五多”问题，保证基层有足够的时间抓战斗力标准落实。

持续激发人的战斗力潜能。有管理专家指出，“潜能是人类最大而又开发得最少的宝藏”。无论武器装备如何发展，人仍然是未来战争中的决定性因素，创新现代军事管理任何时候都不能离开高素质军人这个根本。积极心态是开启潜能的钥匙，要把管理创新与促进官兵全面发展结合起来，注重开发官兵的潜能，激发其提升、创新战斗力的积极性，尊重官兵的主体地位、聪明才智和首创精神。通过探索创新管理方式，坚持训管结合，营造使命感、责任心和制度的刚性约束相互作用的良好环境，提升管理要素对战斗力的贡献率。善于将现代军事管理与军营文化创新结合起来，用先进文化激发凝聚力与向心力。