



建设世界一流军队纵横谈

深入学习贯彻党的十九大精神

推动军事管理革命进入新时代

■冯定汉 刘洪顺

习主席指出,中国特色社会主义进入了新时代,国防和军队建设也进入了新时代。军事管理革命是在顺应时代潮流中开启的,也要在把握时代脉搏的历史进程中不断向前推进。科学认识和把握军事管理革命,需要在新的时代坐标、新的时代命题中去思考和考量。

明确推进军事管理革命的历史方位

综观世界军事史,凡是顺利实现军事现代化的国家,没有一个不是较好地解决了军事管理问题的。20世纪世界军事发展留下的宝贵遗产之一,就是主动适应世界军事革命推动军事管理变革。发达国家把组织社会化大生产的企业管理和政府管理经验运用于国防系统,形成了以优化资源配置、提高国防和军队建设效益为重点的现代管理模式。我军管理有自己的优良传统,但相对缺乏治理高度现代化军队的成熟经验。随着军队向信息化转型和资源投入的不断增加,特别是组织结构和技术构成日趋复杂,传统管理模式已越来越不能适应新时代军队现代化建设的需要,必须对传统管理模式实行革命性变革。党的十八大以来,习主席对军事管理一直看得很重,强调指出,一支军队,理论指导再好,武器装备再好,战斗人员再多,如果管理一团糟,各项要素不能集成发挥作用,也是打不了胜仗的,甚至可能是打不了仗的。党的十九大报告,对推进军事管理革命作出重大战略部署,充分体现了我们党对军事管理革命的高度重视,进一步提升了军事管理革命的起点和位势。

一流的军队必然实行一流的管理。建设世界一流军队,不仅要有一流的作战能力、一流的训练水平、一流的技术、一流的装备,更要靠一流的管理把所有的军事单元和要素整合起来,切实提高战斗力的生成效能。现代战争制胜机理发生了深刻变化,军事体系呈现出力量多元、要素繁多、运行复杂的特征,管理在作战、建设中的作用更加凸显。在作战上,信息化武器装备的系

阅读提示

- 建设世界一流军队,不仅要有一流的作战能力、一流的训练水平、一流的技术、一流的装备,更要靠一流的管理把所有的军事单元和要素整合起来,切实提高战斗力的生成效能。
- 军事管理革命是发生在军事领域的一场深刻变革,涉及国防和军队建设各领域全过程,实质是否定落后的、变革过时的、创造崭新的管理模式。
- 推进军事管理创新,不能固步自封、刻舟求剑,应着眼世界新军事革命的新挑战新机遇,用超前的意识、开阔的思维来谋划,下大力解决制约军事管理质量提升的深层次矛盾问题。

统性越来越强,作战节奏的转换越来越快,联合化程度越来越高,已经由战略战役层级的军兵种联合延伸至战术行动的深度融合,不能靠拍脑袋决策、靠经验指挥和管理。在建设上,目前我军新的军兵种体系已经形成,专业化分工越来越精细,一个军种就可能有多千余种专业。驾驭这种复杂巨系统不能仅仅依赖传统的管理经验和模式,必须加快推进以效能为核心、以精确为导向的军事管理革命。

科学技术的发展推动军事管理站在军事实践的前沿,带来全面深刻的变革。世界管理史上发生的管理革命都与技术的发展进步紧密联系在一起。可以说,科学技术每进一步,都会带来组织关系的巨大改变,对管理的体系、内容和目标产生重大影响。反过来,军事管理理论与实践的每一个革命性创举,也会能动地促进军事人员、军事组织、军事装备的重大改进。但是历史实践证明,具体到一个国家来说,有了科学技术的创新,由于各方面的原因,并不一定会自然出现管理上的创新。如果没有与科学技术创新相适应相配套的管理创新和革命,技术创新也不会有太强的生命力,在军队也是如此。正如美国国防部评估办公室主任安德鲁·马歇尔认为,军事革命成功与否并不完全在于技术本身,而在于建立能够有效利用先进技术的作战理论、管理组织和管理模式。20世纪末发端的军事信息管理革命,进一步拓展了组织的功能、人的作用,不仅改变着人们的思维模式,也在改变着战争的制胜机理、作战方式和武器装备发展模式等。当前,我军管理正向适应建设信息化军队、打赢信息化战争要求的模式转变,要求军事管理革命必须以效能为核心、以精确为导向,把组织效能高低作为衡量军事管理革命成功与否的唯一标志,推进网络、大数据、云计算等信息化技术的广泛应用,加强信

息技术基础上的各责任主体和作战单元的计划、组织、领导、控制和协调,实现信息多元化、采集精确化、处理实时化和信息共享网络化,实现战略决策科学化和管理控制规范化,使军队真正实现一体化、专业化和精确化管理。

认清推进军事管理革命的核心要义

军事管理革命是发生在军事领域的一场深刻变革,涉及国防和军队建设各领域全过程,是军事管理观念、军事管理体系、军事管理流程、军事管理方式的根本性变革,实质是否定落后的、变革过时的、创造崭新的管理模式。军事管理革命的内涵是:管理理念上破除旧立新,树立现代管理理念;管理体系上破除结构性机制性障碍,形成运转协调、集约高效的管理体系;管理流程上畅通链路,完善再造横向协调、靠规则推动、追求整体效益的现代流程;管理方式上快捷精准,形成科学的管理手段和方式。在我军历史上,有过多次管理革命,比如,发生在我军初创时期的民主管理革命,针对的是那种官兵对立的压迫式管理方式;发生在新中国成立初期的正规化管理革命,破除的是那种游击习气、手工业式的管理方式;发生在20世纪八九十年代的法治化管理革命,改变的是那种随意的人治管理方式。每一次管理革命,都使管理有了质的飞跃、历史性的突破和开创性的发展,军事管理的传统面貌正发生着深刻改变,极大地推动着军队建设转型与发展。

2015年,习主席明确指出:“推进以效能为核心的军事管理革命,树立现代管理理念,完善管理体系,优化管理流

程,不断提高军队专业化、精细化、科学化管理水平。”2016年,习主席再次强调:“要加快推进以效能为核心的军事管理革命,健全以精准为导向的管理体系,提高国防和军队发展精准度。”习主席的重要指示,对军事管理革命的核心和目标指向,讲得很清楚,针对性指导性非常强。“以效能为核心”,明确了军事管理革命要围绕效能、聚焦效能、追求效能,把效能高低作为衡量军事管理好坏的度量,主动适应了世界经济和军事发展“在基于资源优势、人才优势、效能优势的竞争中,效能的竞争优势已经成为新的核心竞争力”这一基本走向。“以精准为导向”,明确了军事管理革命要精准推动,做到精准谋划、精准规划、精准部署、精准落实、精准检验,解决什么问题、怎样解决问题、怎样叫解决了问题,都要贯彻精准原则。“树立现代管理理念,完善管理体系,优化管理流程”,明确了军事管理革命的抓手和重点,需要从思想观念、体制机制、管理流程和管控方式等方面实现突破,推动从革新向革命的飞跃。“专业化、精细化、科学化”,明确了军事管理革命的目标指向,三者辩证统一、相辅相成、缺一不可,共同促进军事管理革命向前发展。从“粗放”到“精准”,从“人治”到“法治”,这是人类军事管理史上的伟大进步,也是最富科学精神的军事管理革命。

把握推进军事管理革命的实践要求

军事管理革命是一项复杂的系统工程,具有极强的时代性、实践性和科学性。在推进军事管理革命的实践过程中,应当重点把握以下环节。

把握推进军事管理创新摆在重要位

捕捉军事变革的「奇点」

■吴瑞

群策集

“奇点”,原指数学函数 $Y=1/X$ 曲线上接近 $X=0$ 的点,当 X 趋近于0时, Y 趋近于无限大。信息理论学家约翰·冯·诺伊曼第一次提出“奇点”的概念。当科技发展临近“奇点”时,事物变得截然不同,旧的理解事物的方式被彻底颠覆,一些不可思议的现象得到了科学解释。当“奇点”来临时,不在思维观念上实现彻底的转变,就不能适应“奇点”带来的巨大变化。

人类战争发展史表明,新军事技术推动战争形态演变的逻辑主线,通常是按照“新军事技术-新型武器装备-新型作战力量-新的作战行动-新的作战样式-新的军事理论-新的战争形态-新的战争观”的顺序渐次出现并产生影响。由于受人的思维观念、军事技术发展水平、装备成熟度等条件的限制,这种演变不是一蹴而就的,有一个从萌芽到渐趋成熟、从量变到质变的发展过程。当新军事技术和新型武器装备大量出现,并且其作战运用由辅助性作战保障走向遂行直接作战任务后,其军队装备体系、组织形态、作战方式、军事理论等影响的广度和深度开始急剧扩大,并产生广泛而全面的冲击。当前,军事技术的快速发展,正推动着战争形态加速演变,经过一段时间的量变积累,可能即将进入质的跃升阶段,也就是“奇点”状态,这对人们的思维观念和适应能力提出了前所未有的严峻挑战。

思想决定行动,军事思维观念不作及时转变,即使拥有先进的武器装备也难以发挥作用,打不了胜仗。迄今为止,人类已经经历了金属化、火药化、机械化等军事革命,正在经历信息化、智能化军事革命。在以往的任何一次军事革命大潮中,没有实现军事思维观念转换的军队,往往是军事变革的落伍者,在战争中被动挨打导致惨败的例子可谓不胜枚举。19世纪中叶,西方用洋枪洋炮轰开中国大门时,清军面对这一变化无所适从,以致洋枪洋炮仍被看成妖术,军舰被视为“怪物”。第二次世界大战中德军入侵波兰,波兰骑兵挥舞着马刀无畏地冲向德军装甲集群,这种悲壮的勇猛并没有改变战争的结局。

与以往任何一次军事变革不同的是,在现代科学技术指数级增长的强劲推动下,战争形态的演变越来越表现出加速发展趋势,演变周期越来越短。一名古罗马士兵,可能一生只经历一种改变他们作战方式的新技术,他们有足够的时间去适应这一变化。今天,情况变得完全不同了。根据库兹涅夫的科技历史指数增长观计算,21世纪前20年所取得的科技成就等同于过去20个世纪所取得的所有科技成就总和。可见,信息时代的军人,别说一辈子,就是服役期间,其经历的军事科技变化也比古代士兵所经历的要多得多。以颠覆性技术为标志的新一轮军事革命,其演变速度之迅捷、影响之广泛、变化之深刻前所未有,对军事思维观念的再一次转变提出更高要求。军事变革的“奇点”临近,新事物、新概念、新思想喷薄而出,要适应这种巨大的变化,我们除了实现军事思维观念的转换外,别无选择。

锻造顶用管用的利器

■许宝民

武器装备,要求试验鉴定工作不仅要检验装备技术指标,更要通过研究透对手、战场和战法,最大限度摸清武器装备在复杂战场环境和高强度对抗条件下的性能底数。应加强独创性设计论证,增强技术敏锐度和理解力,抓紧构建具有我军特色的装备试验鉴定体系,着力提升“理论、法规、标准、条件、机制”五位一体的综合实力,有效支撑信息化武器装备试验鉴定规范化、常态化、实战化运行。

确保装备鉴定“不偏向”。当前,我军装备建设已经走上自主创新、体系建设的路子,试验鉴定工作必须随之创新,这就要求我们用网络信息体系的理念来理解作战体系、塑造装备体系。要以对作战体系贡献率为考核标准,优化试验装备体系结构,完善体系对抗试验条件,加强试验鉴定能力顶层设计;统筹推进试验指挥、测试测量、环境构造、模拟仿真、分析评估等建设;运用信息技术的渗透性和联通性,把各种军地试验资源融合为一个分布式、互联互通的有机整体,提升装备联合试验和成体系运用检验能力。

确保创新发展“闯新路”。军事创新的核心成果是买不来的,信息化武器装备建设更是等不来的,这就要求我们必须以前瞻思维谋划未来,坚持“五个更加注重”战略指导,大力加强试验鉴定支撑力量。应盘活资源、拓展职能,建立完善由军队装备试验单位、作战部队、军队院校及训练机构、地方符合资质要求的试验机构等构成“三结合”执行力量;加大试验鉴定新理论新模式研究探索力度,形成包括基础应用理论、共性技术方法、专业测试标准、通用试验规则等理论技术方法体系,迅速提升试验鉴定能力;加快试验数据、目标特性研究建设力度,探索军地共享共用机制,为服务全军保证打赢提供支撑;加大专业技术干部队伍培养力度,建立科学的人才评价体系,完善选拔培养使用相关制度,打造一支精指挥、谋打赢、懂试验、钻科研的复合型人才队伍。

谋求联合作战筹划优势

■刘孝良 罗昱廷

谈兵论道

●只有坚持问题导向,聚焦关键要害问题,才能跳出细节谋全局,牵引作战筹划抽丝剥茧、深远谋划、整体布势。

信息化联合作战,战场态势瞬息万变,打击精度大幅提升,作战响应更加快捷,海量信息成为新的“迷雾”,不确定性大大增加。联合作战筹划的时效性、专业性、精确性要求越来越高,地位作用更加凸显。从一定意义上讲,筹划优势决定响应速度,关乎作战胜势。

科学研判,提升联合作战筹划与客观实际的吻合度。联合作战筹划,是联合作战指挥机构对作战中己方作战力量运用进行的预先安排和设想。其与客观实际的吻合度,直接决定着筹划质量的高低。提升与客观实际的吻合度,基础是各种情报资料的全维汇集,要害是进行由表及里、由浅入深的深度研判。在侦察手段日益完备、数据分析日益进步的今天,战争“迷雾”仍然存在,敌人意图不会明明白白自动呈现,我之情况不会一成不变,战场环境总有“不测风云”。美军在总结伊拉克战争的报告中写道:“先进的技术 and 战区情报收集系统,使我

们获得了更多关于对手的情报。然而,我们仍在很大程度上忽视了敌方指挥官的真实意图,有时我们仅仅是猜测。”所以,信息化联合作战筹划,应更加注重联系敌我大势分析把握敌人战役企图,更加注重联系战场情况发展变化科学预测敌人下步行动,更加注重结合作战数据测算评估己方行动能力,而不是沉浸于一兵一卒的斤斤计较,淹没于细枝末节的态势融合。

聚焦问题,拓展联合作战筹划的深度。战争中,作战行动关联耦合,作战细节纷繁复杂,作战筹划千头万绪,只有坚持问题导向,聚焦关键要害问题,才能跳出细节谋全局,牵引作战筹划抽丝剥茧、深远谋划、整体布势。毛泽东同志曾经指出:“任何一级首长,应当把自己注意的重心,放在那些对他所指挥的全局说来最重要最有决定意义的问题或动作上,而不应当放在其他的问题或动作上。”辽沈战役中,东北野战军指挥员紧紧抓住攻克锦州这一关键问题,于战前4天即将指挥所开设在锦州附近,详细调查敌军防御体系,勘察周围地形。在战役部署上,集中野战军60%的兵力和炮兵大部、战车全部于锦州方向,并以有力行动阻击援敌、围困长春守敌,确保了攻锦作战的胜利,奠定了战役胜利的基础。信息化联合作战,作战行动的整体性、耦合性、关联性更强,许多问题往往相互交

织,联合作战筹划必须抓住主要矛盾,统筹好主要矛盾和次要矛盾的关系,注重用对手思维审视行动设计,制订好各项备用行动方案,多手准备,以预变求变。

深算细算,增强联合作战筹划的精度。一门科学只有在成功地运用数学时,才算达到了真正完善的地步。现代战争精确性特征更加突出,作战筹划不能大而化之,目标选择、兵力使用、行动时间、作战地域、保障需求都必须建立在精准计算基础上,才能实作战行动的精确协同。1915年,英法联军为控制达达尼尔海峡,实施了针对土耳其的加利波利作战。由于联军指挥员没能正确计算雷障的分布与密度、火力打击效果和登陆兵装载等行动时间,致使整个作战在持续259天后以失败告终。与之相反,柏林战役中,苏军朱可夫元帅利用143盏探照灯,释放出4亿瓦的耀眼光芒,一举砸烂“柏林之锁”,一直被誉称为以奇制胜的典范。殊不知,朱可夫元帅这一奇思妙想,正是建立在对阵地正面、探照灯数量分布、电源供给等详细计算的基础上实施的。信息化联合作战,空间明显扩大、力量高度整合、保障需求陡增,必须更加注重算好目标账、火力账、时空账、频谱账和保障账,才能以最佳作战资源、最小附带损伤达成最大作战效益。

挑灯看剑

习主席强调,“着力构建先进实用的试验鉴定体系。”抓好新形势下武器装备试验鉴定工作,必须遵循习主席重要指示,瞄准先进,立足实用,加强体系建设,着力提高武器装备的实战适用性。

确保试验能力“走前列”。“设计装备就是设计未来战争。”试验鉴定工作既是给装备进行体检,更是检验设计思想是否符合实战要求。因此,为部队提供真正顶用、管用、好用、耐用的信息化