

新年致读者

岁月如歌，流年似水。2017年1月3日，新改版的《法治军营》伴着清新墨香，呈现在您眼前。

透过这小小的“窗口”，我们聆听到中央军委依法治军从严治军的嘹亮号角，我们捕捉到全军各部队推动治军方式根本性转变的鲜活影像，我们追寻着中国特色军事法治建设阔步前行的坚实足迹，我们感受着新时代军人信仰法治坚守法治的思想脉动，我们经历着为实现党在新时代的强军目标所必需的法治理洗礼……

“令严方可肃军威，命重始足整纲纪”。在刚刚过去的一年，党的十九大擘画了新时代强国强军的宏伟蓝图，作出了全面从严治军的战略部署；全军各部队切实把领袖嘱托记在心里，把强军兴军重任扛在肩上，不断提升“政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军”的实际能力……新形势下全面建成世界一流军队的的神圣使命，提高国防和军队建设法治化水平的空前创举，无不希冀着法治军营建设有崭新气象，无不期待着军事法治宣传有更大作为。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。新的一年，我们将继续围绕依法治军从严治军这一建军治军的基本方略，全方位反映全军狠抓依法治军从严治军方针落实，健全完善军事法规制度体系，加大军事法规制度执行力度，强化军队法治工作机构职能作用，大力培塑军事法治文化、开展法治军营创建活动的生动实践，全方位、多维度为您提供具有权威性、知识性、服务性和可读性的“法治大餐”，继续为您搭建发布权威信息的平台，交流思想观点的窗口、反映法治实践的阵地、开展批评监督的渠道。

“不言春作苦，常恐负所怀”。亲爱的战友们，我们将力求与您的需求同频共振；您的关心支持，将使本版更加精彩。让我们与法律结伴前行，让我们共同思索交流，记录强军时代，展现法治军营。

军营话“法”

如此“代岗”需慎重

■蓝陋水 侯伟

元旦春节期间，有些单位会安排机关干部代替警卫战士站岗执勤，作为一项心系基层、关爱士兵的暖心举措。这种做法初衷虽好，但如果把握不当，就会弊大于利。

站岗看似简单，其实责任重大，尤其是一些关键岗位，需要过硬的专业素养。一般来说，营门卫兵需要知晓警卫职责，熟悉处突预案，掌握制敌防卫技能，并精通手中武器和通信、消防、交通等设备。遇有突发情况，整个执勤班组必须快速反应、密切协同、沉着应对。而机关干部大多没有执行警卫任务的经验，要想有效履行警卫职责，从容应对各类突发状况，必须经历严格的岗位培训。

事实上，一些采取代岗做法的单位，也并没有达到“为基层减负”的目的。由于代岗人员业务生疏，担负警卫任务的单位反而加倍紧张，甚至专门加派人员“带岗”，工作量未减反增。个别单位为表达对领导机关的尊重和感激，有时还专门派人保障夜宵、热饮，或安排人员拍照、录像，不但干扰了正常工作秩序，还使得这份关怀变了味道。

管中窥豹，“代岗”现象背后折射出的问题，值得我们深思。从安全工作形势看，不仅容易增添忙乱，还容易人为增加安全隐患。尤其，每逢重大节日，战备规格、安全措施要求更高，如果营门、库所、通路哨卡等关键部位由临时人员“代岗”，安全系数会大大降低。这种做法与当前大抓安全的强劲态势不相适应，暴露出个别管理者对安全形势认识不清、对危险隐患预估不足的麻痹思想。

当前，随着改革深入推进，部队各项工作开展都面临着新情况、新考验，转型发展离不开法治观念和理性思维的保驾护航。安全工作必须常抓不懈，安全管理措施应该求真务实，机关干部代岗需要科学组织、合理安排，才能发挥应有的作用。



联合训练，在法治轨道运行

——东部战区依据法规推动联合训练纪事

■本报记者 代烽 特约记者 程永亮

法治进行时

习主席反复强调，“新体制建立起来了，相关机制建设要跟上，否则会影响体制改革成效，甚至可能打乱仗。”一声号令三军同。我们欣喜地看到，中央军委改革工作会议召开以来，“军委管总、战区主战、军种主建”的总原则得到了有效贯彻落实，战区联合作战指挥体系日趋完善，各军种强化作战需求牵引，积极处理好主建和主战的关系，战区与军种正在形成权责清晰、正向互动、顺畅高效的工作格局，部队能打仗打胜仗能力稳步提升。

以战领训，统筹联合训练计划制订

首次组织多级指挥机构联动研训，首次聚焦作战难点问题逐个专攻精练……年终岁尾，东部战区联合作战指挥研训落下帷幕，取得一系列成果。

战区组建以来，东部战区坚决贯彻习主席训令，在军委机关的大力指导支持下，聚焦主业、开拓创新，推动战区联合训练规范、有序、高效运行。

冬日金陵，层林尽染。“各单位明年联合训练活动大多安排在七八月份，此阶段是训练黄金期，联合训练活动密集，动用高空兵力较多，难以同时满足需求……”去年12月上旬，东部战区召集战区军种、火箭军某基地、省军区（警备区）、无锡联动保障中心等单位训练部门人员，对接2018年度战区联合训练计划，从错开时间、压缩规模等方面，指导相关单位调整联合训练计划。

据东部战区主要领导介绍，他们准确把握新体制下联合训练本质内涵，确立“战区主导、训战一致、体系融合、创新驱动、机制保证”的联训基本指导，建立联合训练领导、组织、管理、监察四个机制，构建规章、规划、内容、方法、保障五大体系，初步形成了战区联合训练的整体框架。

联合训练，计划先行。战区每年区分4个层级拟制联合训练计划，明确各层级联训任务和质效指标；指导战区军种结合单位实际，制订年度联

合训练计划，由战区审批后执行，从计划源头做到上下衔接、符合规定、切合实际。

在此基础上，战区按照联合训练“确定需求—制订计划—组织实施—考核评估”一个闭合回路，基于作战方案生成联合训练方案、通过联合训练实践检验完善作战方案的原则要求，每半年组织1次联合训练计划会审，统合军委、战区、军种训练任务。两年来，战区已先后统筹百余项联训联演任务。

不久前，战区组织指导系列联合战役实兵演习，按照“统一计划、整体设计，联合导控、异地联动”的思路，遴选数种典型作战样式，研训10余个主要作战行动，数万官兵在多个战场排兵布阵，在实战化联合训练中破解联合指挥、战法创新、作战协同等重点难点问题，有效锤炼了联合作战能力。

依法施训，确保联合训练中心居中

去年6月，某基地计划上月组织联合实兵演习，但因某部的装备未到位导致计划没能落实；同月，某部原计划展开作战单元合成训练，某团却未能统筹安排应有的力量参训……

去年7月初，战区通报下发上月联合训练落实情况，对4项未按计划落实的联合训练任务点名道姓曝光。

“天下之事，难于立法，而难于法之必行。从某种意义上来说，联合训练计划就是法，要依法施训……”不久后召开的战区党委专题会议研讨训会上，战区主要领导又将这一问题摆上桌面，让执行联合训练计划不力的单位领导面红耳赤坐不住。

“联合训练计划有效落实，联合作战能力才能大幅提升。”战区联合训练局训练计划处处长廖和春介绍说，依据军委《加强实战化军事训练暂行规定》等训练法规，战区制订《实战化联合训练实施细则（暂行）》，建立联合训练周、月、专项和年度训练报告制度，加强对战区军种联合训练动态跟踪掌握；明确凡调整联合训练计划必须按权限报批，未经批准不得擅自调整、无故不落实，确保维护联合训练计划的权威性；凡参加其他军种牵头组织的联合训练，须全力支持、大力配合，不得随意打折扣、减兵力。

聚焦实战抓训，通力协作强能力。去年9月底，东部战区陆军牵头组织联合战役实兵演习，战区海军参谋长、战区空军副参谋长率员进驻中军帐，带头参训、靠前指挥，一改以往只派两个参谋当联络员的现象。

战机凌空搏击、舰艇犁波破浪、战车狂飙突进……空中、海上、陆地，三军一体行动、立体突击，联合训练质效实现新提升。

战区主战，以战为先。前不久，战区空军某基地年度对抗演习与战区联合战役指挥研训在时间安排上有冲突，基地领导最终参加战区组织的研训活动。

踏访战区三军部队，令记者欣喜的是，“战区主导、以联为纲”“联合训练引领军种训练、军种训练支撑联合训练”等理念正在形成。

监察督训，倒逼联合训练落实落地

去年9月，战区派出联合训练监察组，对战区海军某支队牵头组织的实兵演习进行专项监察。

他们采取听取汇报、查阅资料、问卷调查、座谈交流、跟演跟训等方式，围绕演习筹划设计、组织导控、指挥控制、部队行动、政治工作、后勤保障和训风训纪等方面，展开监察工作。

“演习过多侧重输送行动，对联合战役筹划、联合侦察预警等内容演练不够……”演习结束后，战区联合训练监察组第一时间，将监察发现的4方面21个具体问题以问题清单形式下发给部队，供部队参考整改。

“此次监察，开启了战区联合训练监察的先河。”战区联合参谋部领导介绍说，战区组建后，他们严格按照军委训练管理部下发的《军事训练监察清单（试行）》，探索制定了《东部战区联合训练监察实施细则（试行）》，细化了200余条操作性强的具体指标，确保联合训练监察有法可依、规范运行、常态开展，督导联合训练落实。

前不久，东部战区联合战役指挥研训中，首次组织全要素全领域全方位监察，抽组部队和院校训练专家，分方向指导监察参演单位把准演习方向、训全课题内容、走实演练步骤，所查内容无不突出备战打仗的鲜明导向，有效提高了实战标准。

“法是一把利剑，但要防止把它高高举起、轻轻落下。”战区联合训练局训练监察处处长蒋志祥告诉记者，他们下一步将探索建立战区联合训练监察档案，实时提供给作战、训练、干部等部门，作为战区年度评价单位和个人实绩的重点指标。

新年度，战区将采取综合监察与专项监察相结合的方式，紧盯联训任务、突出重点单位、围绕关键环节开展训练监察，全年对参加战区联合训练任务部队监察覆盖率不低于25%，确保年度战区联合训练任务落实落地、圆满完成。

中部战区空军聚焦作风积弊推动治军方式转变——

“软环境”释放法治温度

■本报特约记者 张雷 付震 通讯员 程君



去年12月上旬，中部战区空军某旅旅长组织旅营两级射击指挥演训，恰逢上级领导到机关检查调研。指挥大厅内的电话响起，参谋们面面相觑：是不是要终止演训先迎检？此时，旅长镇定自若，命令大家继续演训。

不去迎检会不会“失礼”？旅长坦言：“上级‘不折腾’，下级要敢担当，从心底根除‘唯检是从’的思想，在落实依法治军从严治军上不打折扣。”

这是中部战区空军聚焦积弊推动治军方式转变的一个缩影。去年5月底，中部战区空军针对改革转型期基层官兵反映的治军管理问题，制订下发《坚持依法治军从严治军，营造良好的部队管理“软环境”》的通知。

迎接检查还要不要提前打扫卫生？领导调研还要不要层层陪同……通知下发后，一些人仍心存顾虑。一次，某独立驻防的连队得知上级要来检查的消息后，立即停下正在组织的专业训练，全员出动清扫内务卫生。

为何明令禁止的事还有存在的“市场”？细问之下，连队干部也很委屈：“市场环境没搞好，领导不高兴咋办？显然，一些干部还有惯性思想，依然把心思放在揣摩领导意图上，致使他们在理解上出现偏差，执行上出现偏移。

作风好不好，关键看领导。党的十九大闭幕后，该战区空军组织军以上领导分成5个组，到部队巡回宣讲辅导和检查调研，都是轻车简从，与官兵一道排队打饭，不准迎来送往。

航空兵某师政治工作部明确，机关到部队检查时，人员必须做到“三带”：带洗漱用品、带伙食费、带体能训练服。检查到哪儿就在哪儿用餐，主动缴纳伙食费；体能训练时间，换上训练服与基层官兵一同训练。

营造良好的管理“软环境”，基层干部是关键一环。对此，某营警卫连指导员张明感触颇深：“有了机关下发的通知‘撑腰’，让我有了底气。要想把营造

“软环境”落实见效，关键还要靠基层主官的硬气。”该连距离机关近，以前“出公差”任务繁重，如今机关安排的公差勤务，如果与规定相悖，主官当场直接回绝。

营造管理“软环境”，还要靠师旅团机关干部担当意识。航空兵某师一名参谋感慨地说，“软环境”通知就像时刻戴在头上的“紧箍咒”，现在呈文发电首先想的是别给基层添麻烦，很多文件不再层层转发，有的内容合并、有的摘转下发。

各级干部的主动担当，为基层撑起了一片晴空。某旅人力资源科科长温小波指着一份摸底调查结果分析说：“这份调查由官兵无记名填写，大家普遍反映迎检任务少了，训练更系统了；课余时间多了，自主学习连贯了；公差勤务少了，休息时间能保证了，满意率提高了好几个百分点！”

新变化催生新气象。良好的“软环境”让基层不再“惧怕”检查，反而多了奋进的动力。“如今，连队把功夫下在平时，按照各项规章制度抓好落实。官兵们不再为迎检分心，而是各司其职、全身心投入工作训练，连队建设稳中有进。”某连连长于意欣慰地说。

一线探访

年终岁尾，各部队依据《军队奖励和表彰管理规定》等法规制度，健全完善督导检查、奖惩激励等机制，树立奖优罚劣的鲜明导向，营造真打实练的良好生态。请来自基层部队的一组报道——

按条令严控指标 评先进宁缺毋滥

■周钰泓 周俊谊

去年底，第74集团军某旅年终评比评优通令一下发，即在官兵中引起不小震动——“咱们旅今年成绩这么好，却只有一人报评了二等功？连标兵连队的指导员都没通过？”

原来，依据实力人数折算二等功比例，该旅至少可推荐上报3至4人。调整组建以来，这个旅在集团军换装规模大、运送车次多、持续周期长等情况下，仍圆满完成了调整改革和年度训练任务，在集团军组织的年终军事训练考核中名列前茅，事迹过硬的先进单位和个人并不在少数。

“单位成绩有目共睹，为什么奖励名额不用全？”面对疑惑不解的记者，组织科科长郭燕武拿出党委会议纪要介绍道，在年底的双争评比中，旅党委增加了两条原则：一是参照军事训练考核成绩，坚决实行“一票否决”；二是与战斗力标准精确对表，评优评奖宁缺毋滥。最终二等功只报评一人的决定，就是旅党委严格按照两条原则慎重研究得出的。

“通过推荐报批二等功的，是某营信息保障队技师、三级军士长张川，他年终军事考核门类达到优秀水平，多次参与营连新老装备通信调试、排查，在旅队换装后的信息互联互通建设上贡献不小。”郭燕武告诉记者，“相比之下，落选的标兵连指导员，虽然带领官兵们在考核中全旅装备分队排名第一，但个人在指挥技能上有一门只达到合格水平，与优秀指挥员还存在一定差距。”

翻看组织科登记的先进个人存档，每一份后面都标注有单位或个人的军事训练考核成绩。此次评优评奖公示以来，无一人提出异议，随机调查中，基层满意度达到100%。官兵们纷纷表示，旅党委评优评奖坚持战斗力标准，更加激励了大家学习先进典型、聚焦练兵备战的热情。

军事训练不达标 全额扣发奖励金

■强天林 何超

“21名官兵因年终军事考核不合格，年终考核评定为‘不称职’，全额扣发年度奖励工资……”去年12月底，第82集团军某旅下发的一份通报在官兵中掀起了不小波澜。

原来，该旅严格按照《加强实战化军事训练暂行规定》《军官、文职干部和士官奖励工资制度实施办法》等文件要求，将年终考核与年终奖励工资发放挂钩，在给官兵量化打分时，坚决落实军事训练“一票否决”，年终考核评定为“不称职”人员，一律全额扣发奖励工资。

看到挂着“红灯笼”的成绩单，该旅年终军事考核不合格的21名官兵个个如坐针毡。“往常扣发奖励工资都只是‘吹吹风’，没想到这次旅队竟然来真的！”四级军士长张平告诉笔者，“扣发奖励工资事小，影响战斗力建设事大。平时训练不过关，上了战场就会流血牺牲。我一定要时刻绷紧练兵备战这根弦，把该干的事高标准干好，把该负的责任扛在肩上！”

“以往发放奖励工资时，领导机关总当‘老好人’，大多都是全额全员发放，让不少官兵感觉‘练好练坏一个样’。”该旅旅长庄乾江介绍说，此次对军事训练不达标者全额扣发奖励工资，就是要在全旅牢固树立练兵备战的鲜明导向，不断夯实军事训练基础，确保新年度旅队全面建设迈上新台阶。

连日来，该旅针对考核中暴露出来的问题，采取分层组训、结对帮带和过关升级等办法，紧盯关键岗位、主要专业、作战急需和实战管用的课目，狠抓专项课目训练，训练场上掀起新一轮练兵备战热潮。

本版制图：梁晨
摄影：冯雨、蒋福卿