

# 开辟人类更加繁荣安宁的美好未来

## ——习近平主席2018年新年贺词启示录⑤

■人民日报评论员

“中国积累的经验智慧可以帮助解决许多世界性问题”“中国方兴未艾的创新活力正是通过奋斗取得的”……习近平主席的2018年新年贺词，在国际社会引来热议，充分体现出中国在世界的影响力、感召力。

“中国人民愿同各国人民一道，共同开辟人类更加繁荣、更加安宁的美好未来”，习近平主席在新年贺词中，再次向世界送上闪亮的中国名片；世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。美好的愿望、庄严的承诺，蕴含中国的价值信念，彰显共产党人的使命担当，展现了习近平主席大国领袖的世界视野、天下情怀。

“口言之，身必行之。”作为全球第二大经济体，中国深知自身肩负的责任。为全球增长注入正能量，与各国一道将“滑向悬崖的世界经济拉回到稳定和复苏轨道”；拥抱世界经济的大海，勇当经济全球化的捍卫者；

不搞小圈子、做大“朋友圈”，提升“一带一路”的国际公共产品属性；累计派出3.6万余人次维和人员，用中国担当守卫世界和平……“中国已是一个真正的引领者”，作为负责任的大国，新时代的中国正给世界带来新的气象。

十九大后，习近平主席在亚太经合组织工商领导人峰会上的主旨演讲中，向世界宣示中国“推动构建新型国际关系、推动构建人类命运共同体的新征程”。APEC北京会议、二十国集团领导人杭州峰会、“一带一路”国际合作高峰论坛……近年来，中国成为引领全球变革的关键力量，构建人类命运共同体的理念凝聚起广泛共识。“天下一家”“天下为公”，向贫穷宣战、向不公宣战、向污染宣战，更需要各国齐心协力、解决共同面临的问题、走向更加美好的未来。

当前，世界正处于百年不遇的大

变局之中，经济仍在艰难复苏，技术革命一日千里，突发性风险始终存在，各方对人类和平与发展的前景既有期待、也有忧虑。国际之“乱”和中国之“治”，凸显中国方案的可行、中国理念的可贵。40年改革开放书写下奇迹的中国，不仅与世界共享“经济发展红利”，也开始共享更高层次的“思想理念红利”。中国不“输入”外国模式，也不“输出”中国模式，不会要求别国“复制”中国的做法，而是将引领自身实践探索人类社会规律，一如既往为世界和平、共同发展、文明交流互鉴作贡献。

我们只有一个地球，这是全世界人民共同的家，需要70多亿人共同守护。在通向人类命运共同体的道路上，中国的奋斗，已经改变中国的命运；中国的做法，必将引领世界的方向，为人类开辟更加繁荣、更加安宁的美好未来。

(新华社北京1月4日电)

■李克强日前签署国务院令，公布修订后的《食盐专营办法》，自公布之日起施行

■李克强将于10日至11日出席在柬埔寨金边举行的澜湄合作第二次领导人会议，并对柬埔寨进行正式访问

(均据新华社)

# 中办国办印发《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》

新华社北京1月4日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》全文如下。

为深入贯彻党的十九大精神，全面落实《中共中央办公厅、国务院办公厅印发〈关于全面推行河长制的意见〉的通知》要求，进一步加强湖泊管理保护工作，现就湖泊实施湖长制提出如下意见。

## 一、充分认识在湖泊实施湖长制的重要意义及特殊性

党的十九大强调，生态文明建设功在当代、利在千秋，要推动形成人与自然和谐发展现代化新格局。湖泊是江河水系的重要组成部分，是蓄洪储水的重要空间，在防洪、供水、航运、生态等方面具有不可替代的作用。长期以来，一些地方围垦湖泊、侵占水域、超标排污、违法养殖、非法采砂，造成湖泊面积萎缩、水域空间减少、水质恶化、生物栖息地破坏等问题突出，湖泊功能严重退化。在湖泊实施湖长制是贯彻党的十九大精神、加强生态文明建设的具体举措，是关于全面推行河长制的意见提出的明确要求，是加强湖泊管理保护、改善湖泊生态环境、维护湖泊健康生命、实现湖泊功能永续利用的重要制度保障。

同时，在湖泊实施湖长制具有特殊性：一是湖泊一般有多条河流汇入，河湖关系复杂，湖泊管理保护需要与入湖河流通盘考虑、统筹推进；二是湖泊水体连通，边界监测断面不易确定，准确界定沿湖行政区域管理保护责任较为困难；三是湖泊水域岸线及湖周普遍存在种植养殖、旅游开发等活动，管理保护不当极易导致无序开发；四是湖泊水体流动性相对缓慢，水体交换更新周期长，营养物质及污染物易富集，遭受污染后治理修复难度大；五是湖泊在维护区域生态平衡、调节气候、维护生物多样性等方面功能明显，遭受破坏对生态环境影响较大，管理保护必须更加严格。在湖泊实施湖长制，必须坚持问题导向，明确各方责任，细化实施措施，严格考核问责，确保取得实效。

## 二、建立健全湖长体系

各省(自治区、直辖市)要将本行政区域内所有湖泊纳入全面推行湖长制工作范围，到2018年年底前在湖泊全面推行湖长制，建立健全以党政领导负责制为核心的责任体系，落实属地管理责任。全面建立省、市、县、乡四级湖长体系。各省(自治区、直辖市)行政区域内主要湖泊，跨省级行政区域且在本辖区地位和作用重要的湖泊，由省级负责同志担任湖长；跨市地级行政区域的湖泊，原则上由省级负责同志担任湖长；跨县级行政区域的湖泊，原则上由市级负责同志担任湖长。同时，湖泊所在市、县、乡要按照行政区域分级分区设立湖长，实行网格化管理，确保湖区所有水域都有明确的责任主体。

## 三、明确界定湖长职责

湖泊最高层级的湖长是第一责任

人，对湖泊的管理保护负总责，要统筹协调湖泊与入湖河流的管理保护工作，确定湖泊管理保护目标任务，组织制定“一湖一策”方案，明确各级湖长职责，协调解决湖泊管理保护中的重大问题，依法组织整治围垦湖泊、侵占水域、超标排污、违法养殖、非法采砂等突出问题。其他各级湖长对湖泊在本辖区内的管理保护负直接责任，按职责分工组织实施湖泊管理保护工作。

流域管理机构要充分发挥协调、指导和监督等作用。对跨省级行政区域的湖泊，流域管理机构要按照水功能区监督管理要求，组织划定入湖排污口禁止设置和限制设置区域，督促各省(自治区、直辖市)落实入湖排污总量管控责任。要与各省(自治区、直辖市)建立沟通协商机制，强化流域规划约束，切实加强湖长制工作的综合协调、监督检查和监测评估。

## 四、全面落实主要任务

(一)严格湖泊水域空间管控。各地区各有关部门要依法划定湖泊管理范围，严格控制开发利用行为，将湖泊及其生态缓冲带划为优先保护区，依法落实相关管控措施。严禁以任何形式围垦湖泊、违法占用湖泊水域。严格管控围湖、穿湖、临湖建筑物和设施建设，确需建设的重大项目和民生工程，要优化工程建设方案，采取科学合理的恢复和补救措施，最大限度减少对湖泊的不利影响。严格管控湖区围网养殖、采砂等活动。流域、区域涉及湖泊开发利用的相关规划应依法开展环评，湖泊管理范围内的建设项目和活动，必须符合相关规划并科学论证，严格执行工程建设方案审查、环境影响评价等制度。

(二)强化湖泊岸线管理保护。实行湖泊岸线分区管理，依据土地利用总体规划等，合理划分保护区、保留区、控制利用区、可开发利用区，明确分区管理保护要求，强化岸线用途管制和节约集约利用，严格控制开发利用强度，最大程度保持湖泊岸线自然形态。沿湖土地开发利用和产业布局，应与岸线分区要求相衔接，并为经济社会可持续发展预留空间。

(三)加强湖泊水资源保护和水污染防治。落实最严格水资源管理制度，强化湖泊水资源保护。坚持节水优先，建立健全集约节约用水机制。严格湖泊取水、用水和排水全过程管理，控制取水总量，维持湖泊生态用水和合理水位。落实污染物达标排放要求，严格按照限制排污总量控制入湖污染物总量，设置并监管入湖排污口。入湖污染物总量超过水功能区限制排污总量的湖泊，应排查入湖污染源，制定限期整治方案，明确年度入湖污染物削减量，逐步改善湖泊水质；水质不达标的湖泊，应采取有效措施确保水质不退化。严格落实排污许可证制度，将治理任务落实到湖泊汇水范围内各排污单位，加强对湖区周边及入湖河流工矿企业污染、城镇生活污染、畜禽养殖污染、农业面源污染、内源污染等综合防治。加大湖泊汇水范围内城市管网建设和初期雨水收集处理设施建设，提高污水收集处理能力。依法取缔非法设置的入湖排污口，严厉打击偷排污水直接入湖和垃圾倾倒等违法行为。

(四)加大湖泊水环境综合整治力度。按照水功能区划确定各类水体水质保护目标，强化湖泊水环境整治，限期完成存在黑臭水体的湖泊和入湖河流整治。在作为饮用水水源地的湖泊，开

展饮用水水源地安全保障达标和规范化建设，确保饮用水安全。加强湖区周边污染治理，开展清洁小流域建设。加大湖区综合整治力度，有条件的地区，在采取生物净化、生态清淤等措施的同时，可结合防洪、供水保障等需要，因地制宜加大湖泊引水排水能力，增强湖泊水体的流动性，改善湖泊水环境。

(五)开展湖泊生态治理与修复。实施湖泊健康评估。加大对生态环境良好湖泊的严格保护，加强湖泊水资源调控，进一步提升湖泊生态功能和健康水平。积极有序推进生态化湖泊的治理与修复，加快实施退田还湖还湿、退渔还湖，逐步恢复河湖水系的自然连通。加强湖泊水生生物保护，科学开展增殖放流，提高水生生物多样性。因地制宜推进湖泊生态岸线建设、滨湖绿化带建设、沿湖湿地公园和水生生物保护区建设。

(六)健全湖泊执法监管机制。建立健全湖泊、入湖河流所在行政区域的多部门联合执法机制，完善行政执法与刑事司法衔接机制，严厉打击涉湖违法违规行为。坚决清理整治围垦湖泊、侵占水域以及非法排污、养殖、采砂、设障、捕捞、取用水等活动。集中整治湖泊岸线乱占滥用、多占少用、占而不用等突出问题。建立日常监管巡查制度，实行湖泊动态监管。

## 五、切实强化保障措施

(一)加强组织领导。各级党委和政府要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把在湖泊实施湖长制作为全面加强生态文明建设的重大举措，切实加强组织领导，明确工作进展安排，确保各项要求落到实处。要逐个湖泊明确各级湖长，进一步细化落实湖长职责，层层压实责任制。要落实湖泊管理单位，强化部门联动，确保湖泊管理保护工作取得实效。水利部要会同全面推行河长制工作部际联席会议各成员单位加强督促检查，指导各地区推动在湖泊实施湖长制工作。

(二)夯实工作基础。各地区各有关部门要抓紧摸清湖泊基本情况，组织制定湖泊名录，建立“一湖一档”。抓紧划定湖泊管理范围，实行严格管控。对堤防由流域管理机构直接管理的湖泊，有关地方要积极开展管理范围划定工作。

(三)强化分类指导。各地区各有关部门要针对高原湖泊、内陆湖泊、平原湖泊、城市湖泊等不同类型湖泊的自然特性、功能属性和存在的突出问题，因湖施策，科学制定“一湖一策”方案，进一步强化对湖泊管理保护的分类指导。

(四)完善监测监控。各地区要科学布设入湖河流以及湖泊水质、水量、生态等监测站点，建设信息和分析共享平台，不断完善监测体系和分析评估体系。要积极利用卫星遥感、无人机、视频监控等技术，加强对湖泊变化情况的动态监测。跨行政区域的湖泊，上一级有关部门要加强监测。

(五)严格考核问责。各地区要建立健全考核问责机制，县级以上湖长负责组织对相应湖泊下一级湖长进行考核，考核结果作为地方党政领导干部综合评价的重要依据。实行湖泊生态环境损害责任终身追究制，对造成湖泊面积萎缩、水体恶化、生态功能退化等生态环境损害的，严格按照有关规定追究相关单位和人员的责任。要通过湖长公告、湖长公示牌、湖长APP、微信公众号、社会监督员等多种方式加强社会监督。

# 让中华民族母亲河永葆生机活力

## ——推动长江经济带发展座谈会召开两年间

2016年1月5日，习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会，中华民族母亲河开启新的发展航程——

“推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，走生态优先、绿色发展之路”“当前和今后相当长一个时期，要把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”。

## 一场发展理念的深刻嬗变

长江上游和中游交界处，湖北宜昌。初冬时节，记者溯江而行，目之所及，一片绿色。

千百年来，长江以水为纽带，连接上下游、左右岸、干支流，形成经济社会大系统，构成一条独有的自然生态屏障。改革开放以来，沿江省份经济增长步入快车道，长江也迎来新的发展时期，成为货运量居全球内河第一的黄金水道。

然而，多年的高速发展，令这片承载着20%左右国土面积、40%以上人口的流域，面临诸多亟待解决的难题——“重化工围江”、过度捕捞、非法采砂、污水排放，生态环境不堪重负；下游是经济最发达的长江三角洲，中上游还有大别山区等集中连片特困地区，区域发展不平衡问题突出；长江水道存在瓶颈制约；产业转型升级任务艰巨……传统模式走到尽头。

新时代，长江经济带要走怎样的发展道路？

保护生态环境、建立统一市场、加快转变方式调结构，要用“快思维”、做加法；科学利用水资源、优化产业布局、统筹港口岸线资源和安排一些重大投资项目，则要用“慢思维”，有时要做减法。加减背后，是地方财政收入减少、短期效益递减、环保投入增加等一系列现实问题，承载着发展理念的深刻转变。

“这是第一个把生态优先、绿色发展作为首要原则的区域发展战略，是基于新发展理念的重大思路调整。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说，对我国的发展来说，其意义是变革性的。

现实问题，承载着发展理念的深刻转变。

“这是第一个把生态优先、绿色发展作为首要原则的区域发展战略，是基于新发展理念的重大思路调整。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说，对我国的发展来说，其意义是变革性的。

## 一条高质量的发展道路

长江经济带面临的难题，一定程度上折射着中国发展面临的难题；推动长江经济带发展面临的机遇，昭示着中国经济转型的广阔前景。

“长江经济带的发展，将开辟一条以‘一江清水为载体的绿色发展道路，一条高质量发展的道路。”中国宏观经济研究院副院长吴晓华说。

两年来，坚持生态优先、绿色发展，长江经济带发展路径日渐清晰——

长江经济带发展顶层、中层设计基本完成，形成以《长江经济带发展规划纲要》为统领，《长江经济带生态环境保护规划》等10个专项规划、沿江各省市实施方案和相关政策为支撑的规划政策体系；

大力推进生态环境保护，6项生态环境保护专项行动利剑出鞘，959座非保护码头全部拆除，其中809座完成生态复绿；沿江110个地级及以上城市的928个黑臭水体整治已开工826个，完工498个；

提升长江黄金水道功能，综合立体交通走廊建设加快推进，南京以下12.5米深水航道建设二期工程基本完工，三峡枢纽运输制约疏解加快推进，上海港洋山四期开港运行，长江多式联运进展积极……

承东启西、接南济北、通江达海，发展的新征程中，长江经济带逐渐焕发出奕奕神采。

## 一轮体制机制的深刻变革

2017年12月28日上午11时许，伴随汽笛声响起，首列从重庆果园港始发的中欧班列驶出站台，开往1.1万公里外的德国杜伊斯堡。这意味着中欧国际货运大通道与长江黄金水道实现“无缝连接”，打通了连接“一带一路”与长江经济带的“最后一公里”。

打通一个堵点，能为市场释放巨大活力，对长江经济带而言，意义尤其。行政区域特征明显，要素难以自由流动；流域管理“九龙治水”，难以形成治理合力；协同发展让位于行政分割下的经济利益，甚至出现下游治污关停的企业，到上游却成了香饽饽……

中央和地方之间、沿江各省市之间、中央各部门之间……协同发展是瓶颈，也是突破口。

两年来，覆盖全域的长江经济带省际协商合作机制逐步建立，共抓大保护的合力正在形成——

2017年6月30日，首届长江上游地区省际协商联席会议在重庆召开，重庆、四川、云南、贵州四省市审议通过《长江上游地区省际协商合作机制实施细则》；中游，湖北、江西、湖南三省在湖泊保护与生态修复上加强合作，联合执法打击在长江干流非法建设码头、非法捕捞；金融租赁服务长江经济带联盟正式成立，遴选首批20个启动项目先期支持，航运联盟召开第一次会议……

700多个日夜，承载着绵延数千年的中华文明的长江，正焕发出全新的气质；踏上新征程，长江经济带将为中华民族探索一条绿色、生态、永续的发展之路。

(据新华社北京1月4日电 记者安蓓、刘红霞、王贤)



## 雪中保畅通

1月4日，我国中东部地区出现大范围降雪天气，各地交通管理部门采取增派人员执勤巡查、开展清除冰雪及安全预防等措施，保障交通畅通。图为当日，高速公路扫雪车在沪渝高速湖北恩施段进行扫雪作业。

新华社发

## 军民融合提升保障能力

### 桂林联保中心

本报讯 黄朝、雷响报道：前不久，桂林联保保障中心会同某航空集团公司抽组战略支援队，在上海浦东国际机场进行了一场运输投送保障演练，以检验部队快速组织远距离、大规模军事运输投送能力。

“‘遇敌’空袭，迅速开展装载。”接到警报后，战略支援队迅速隐蔽伪装停在机场3号停机坪的货机，先后

完成了启动响应、组织人员及设备集结、快速装卸等6个课目34个环节的演练。

据介绍，该联保中心注重通过军民融合提升保障效益，在指导民航部门建设好3支战略投送机队的同时，定期与部队运输部门、地方交通战备部门召开联席会议，商讨战备投送保障相关事宜。

“不断拓宽军民融合保障格局，发挥地方运力支援保障最大效益。”桂林联保保障中心领导介绍，此次演练前，他们与广航军代处、航空集团公司、机场等一起，研究制订了《战略支援队国防后备训练方案》，并邀请国防大学等院校的专家教授，围绕航空军事运输的组织实施等内容培训业务骨干，确保了演练的效果。