



2018年1月8日 星期一 中国军网 http://www.81.cn 第21913号
丁酉年十一月廿二 今日12版 国内统一刊号: CN81-0001 (J) 代号1-26 解放军报社出版

中办国办印发《关于推进城市安全发展的意见》

新华社北京1月7日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于推进城市安全发展的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于推进城市安全发展的意见》全文如下。

随着我国城市化进程明显加快,城市人口、功能和规模不断扩大,发展方式、产业结构和区域布局发生了深刻变化,新材料、新能源、新工艺广泛应用,新产业、新业态、新领域大量涌现,城市运行系统日益复杂,安全风险不断增大。一些城市安全基础薄弱,安全管理水平与现代化城市发展要求不适应、不协调的问题比较突出。近年来,一些城市甚至大型城市相继发生重特大生产安全事故,给人民群众生命财产安全造成重大损失,暴露出城市安全管理存在不少漏洞和短板。为强化城市运行安全保障,有效防范事故发生,现就推进城市安全发展提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。全面贯彻党的十九大精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,牢固树立安全发展理念,弘扬生命至上、安全第一的思想,强化安全红线意识,推进安全生产领域改革发展,切实把安全发展作为城市现代文明的重要标志,落实完善城市运行管理及相关方面的安全生产责任制,健全公共安全体系,打造共建共治共享的城市安全社会治理格局,促进建立以安全生产为基础的综合性、全方位、系统化的城市安全发展体系,全面提高城市安全保障水平,有效防范和坚决遏制重特大安全事故发生,为人民群众营造安居乐业、幸福安康的生产生活环境。

(二)基本原则

——坚持生命至上、安全第一。牢

固树立以人民为中心的发展思想,始终坚守发展决不能以牺牲安全为代价这条不可逾越的红线,严格落实地方各级党委和政府的领导责任、部门监管责任、企业主体责任,加强社会监督,强化城市安全生产防范措施落实,为人民群众提供更有保障、更可持续的安全感。

——坚持立足长效、依法治理。加强安全生产、职业健康法律法规和标准体系建设,增强安全生产法治意识,健全安全监管机制,规范执法行为,严格执法措施,全面提升城市安全生产法治化水平,加快建立城市安全治理长效机制。

——坚持系统建设、过程管控。健全公共安全体系,加强城市规划、设计、建设、运行等各个环节的安全管理,充分运用科技和信息化手段,加快推进安全风险管控、隐患排查治理体系和机制建设,强化系统性安全防范制度措施落实,严密防范各类事故发生。

(下转第三版)

夺取反腐败斗争压倒性胜利的決心必须坚如磐石

——全面从严治党再出发系列综述之一

2017年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,各级纪检监察机关认真学习贯彻党的十九大精神,落实十八届中央纪委七次全会决策部署,忠诚履行党章赋予的监督执纪问责职责,反腐力度不减重拳频出,正风肃纪驰而不息,推动全面从严治党向纵深发展,党心民心为之振奋,党风政风为之革新。

反腐败斗争压倒性态势进一步巩固发展

2018年1月4日,中央纪委发布消息,山东省副省长季缙绮涉嫌严重违纪违法接受组织审查。这是党的十九大后,继2017年11月21日中宣部原副部长鲁伟、11月23日辽宁省原副省长刘强、12月12日河北省人大常委会副主任张杰辉、2018年1月3日陕西省副省长冯新柱“落马”后,第五个被审查的中管干部。

十九大后,打虎拍蝇力度不减,全面从严治党驰而不息,充分彰显了党中央巩固压倒性态势、夺取压倒性胜利坚如磐石的决心。根据中央纪委网站通报,2017年以来至少18名中管干部接受组织审查,近40名中管干部受到党纪处分,各地区各部门也查处了一批在本地区本部门有影响的严重违纪违法案件,严肃惩处“关键少数”违纪问题;

中央巡视组2017年对29所中管高校党委开展专项巡视,对4个省区开展“回头看”,对4个单位开展“机动式”巡视,巡视利剑作用进一步彰显;

2017年1月至11月,全国共查处违反中央八项规定精神问题4.34万起,处理人数6.1万人,作风建设永远在路上,决不让“四风”反弹回潮;

对民政部原党组书记、分管副部长、派驻纪检组组长管党治党不力,司法部原党组书记在干部工作中严重失察等问题进行严肃问责,释放出有必问责、问责必严的强烈信号。

聚焦基层着力整治群众身边腐败和作风问题

侵害群众拆迁补偿款、套取民政救济款、侵占扶贫资金……2017年12月7日,中央纪委监察部网站发布月报,对各级纪检监察机关查处的52起侵害群众利益的不正之风和腐败问题进行点名通报,持续发挥教育、警示和震慑作用。

2017年以来,中央纪委和各级纪检监察机关以强化扶贫领域监督执纪问责为重点,加大整治群众身边腐败和作风问题力度,细化措施、压实责任,推动全面从严治党向基层延伸。

据统计,2017年1月至12月,全国查处群众身边腐败和作风问题12.21万个,处理15.91万人,其中,涉及扶贫领域腐败和作风问题4.87万个,处理6.45万人,对基层党委、纪委落实“两个责任”不力、扶贫领域违纪问题频发多发,以及有关职能部门监管职责不到位的,均严肃追究责任。

(下转第三版)

增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之

——三论学习贯彻习总书记“1·5”重要讲话

■本报评论员

生于忧患,死于安乐,是历史兴衰更替的规律;坚持底线思维、做最充分的准备,是党兴旺发达的法宝。习总书记在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上强调,“增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之”。

“备豫不虞,为国常道。”当前,我国正处于一个大有可为的历史机遇期,发展形势总的好的,但前进道路不可能一帆风顺,越是取得成绩的时候,越是要有如履薄冰的谨慎,越是要有居安思危的忧患,绝不能犯战略性、颠覆性错误。如果我们缺乏忧患意识,做不到居安思危、知危图安,就难以应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,就难以赢得优势、赢得主动、赢得未来,甚至可能导致国家被侵略被颠覆被分裂、改革发展稳定大局被破坏、中国特色社会主义进程被打断的危险。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务,我们既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防

范和抵御风险的有准备之战,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。只有这样,我们才能战胜一切艰难险阻,赢得一次次伟大斗争的胜利,不断夺取中国特色社会主义新胜利。党的十八大以来,习总书记一再督促和要求全党坚持底线思维、增强忧患意识。党的十九大上,习总书记号召全党“登高望远、居安思危”,并把“防范化解重大风险”作为打好全面建成小康社会决胜期的三大攻坚战之首。在中共十九大纪念馆和南湖革命纪念馆,习总书记面对揭露列强瓜分中国野心的《时局图》、“清末主要赔款简表”、马克思关于清帝退国于现状走向没落的评价“久久凝视”。习总书记的这种忧患意识,饱含危机感、责任感与使命感,时刻提醒全党全军:必须看到国际国内各种不利因素的长期性、复杂性、曲折性,始终保持如履薄冰的谨慎、居安思危的忧患,不因胜利而骄傲,不因成就而懈怠,不因困难而退缩,写好新时代的历史答卷,朝着我们党确立的伟大目标奋勇前进。共和国的光辉历程昭示我们,中

华民族走出苦难、中国人民实现解放,有赖于一支英雄的人民军队;中华民族实现伟大复兴、中国人民过上美好生活,需要加快把人民军队建设成为世界一流军队。全军官兵只有坚持底线思维、增强忧患意识,努力使国防和军队现代化进程同国家现代化进程相适应,军事能力同国家战略需求相适应,才能有效维护国家主权、安全、发展利益,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供战略支撑。

面向未来、面对挑战,全军要认真学习贯彻党的十九大精神,牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位。要强化忧患意识、危机意识、打仗意识,坚定不移把军事训练摆在战略位置,一切工作都坚持战斗力标准,向能打仗、打胜仗聚焦。要下大力气解决“两个能力不够”“五个不会”等问题,全面提高新时代备战打仗能力,锻造召之即来、来之能战、战之必胜的精兵劲旅,坚决完成党和人民赋予的新时代使命任务。

联勤保障部队 采取措施保证移防部队温暖过冬

本报讯 记者赖瑜鸿、通讯员王晓伟报道:连日来,联勤保障部队采取前运配送、定点取送、区域联送的方法,为从亚热带移防至寒区的陆军某旅配发寒区棉衣、防寒靴等防寒被装,为从平原地区移防至高原地区的陆军某旅配发高原野战给养器材单元、压力锅等物资器材。

武汉联勤保障基地供应局领导介绍,这是他们着眼联战、联训、联保使命要求,主动融入作战链、保障链,采取措施及时有效解决跨气候区转隶移防部队防寒保暖问题的一个缩影。去年以来,全军部队转隶移防等任务频繁,联勤保障部队不断加强与战区、

军种部队横向沟通,提前分析预判保障需求,科学调整物资储备布局,随时做好全天候支援保障准备工作;进一步加大储备基础,最大限度利用现有库存,在重点方向预防防寒被装;指导重点方向后方军需仓库修订完善应急收发预案,结合冬训开展训练。



1月5日,海军航空大学某团组织对空中目标攻击等多个实战化课目训练,锤炼部队遂行任务能力。 蓝鹏飞摄

(一)

如月之恒,如日之升。东方的地平线上,神州大地迎来2018年的朝阳。

新时代的地平线上,人民军队吹响新的号角,开始新的出发。

领袖的脚步,强军的足迹。历史,将记住这些崭新的、永恒的日子——

2017年11月3日,党的十九大闭幕第10天,习总书记带领新一届军委一班人视察军委联合作战指挥中心,强调要“在全军兴起大抓军事训练热潮”。

2017年12月13日,党的十九大闭幕后,习总书记第一次出京视察部队,强调要“全力推进新时代练兵备战工作”。

2018年1月3日,新年度第3天,中央军委隆重举行2018年开训动员大会,习总书记向全军发布训令。

训令千钧,传递着如山使命:全军各级要强化练兵备战鲜明导向,坚定不移把军事训练摆在战略位置、作为中心工作,抓住不放,抓出成效……锻造召之即来、来之能战、战之必胜的精兵劲旅,坚决完成党和人民赋予的新时代使命任务。

誓言铮铮,宣示着无限忠诚:服从中国共产党的领导,全心全意为人民服务……时刻准备战斗,绝不叛离军队,誓死保卫祖国。

新时代,新气象,新作为!这是我军历史上,中央军委首次统一组织全军开训动员。领袖的校场动

员,统帅的强军号令,是练兵备战的新时代号角,是强军新征程上奋发前进的有力引领。

训令如铁,使命如山,号角催征。这号令、这动员,响彻中华大地,响彻祖国海空,响彻在每一位共和国军人的心头——在习总书记率领下,我们正迎来全面加强实战化军事训练、全面提高打赢能力的春天。

(二)

时间是最伟大的作者。公元2017年10月18日至24日,中国共产党第十九次全国代表大会。时间的巨笔,在历史轴线上再一次标出“中国号”巨轮行进的新时区:中国特色社会主义已进入新时代。领航中国,高举习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜,中国共产党引领中华民族伟大复兴的航船乘风破浪,继续向着梦想奋进。护航中国,在习近平强军思想指引下,人民军队风雨兼程,勇当先锋,继续向党在新时代的强军目标进军。这是新时代的接力。对于走过96年伟大征程的中国共产党来说,这是刚刚过去的极不平凡的五年精彩航程之后新的领航!这是新时代的号角。对于走过90

“两个一百年”,中国梦、强军梦的路标醒目——

2020年,全面建成小康社会,军队基本实现机械化,信息化建设取得重大进展,战略能力有大的提升;2035年,基本实现社会主义现代化,基本实现国防和军队现代化;到本世纪中叶,建成社会主义现代化强国,全面建成世界一流军队。

完全叠合的时间表、高度同步的路线图,指向同一个伟大梦想,昭示同一个伟大使命——

领航中国,高举习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜,中国共产党引领中华民族伟大复兴的航船乘风破浪,继续向着梦想奋进。

护航中国,在习近平强军思想指引下,人民军队风雨兼程,勇当先锋,继续向党在新时代的强军目标进军。

这是新时代的接力。对于走过96年伟大征程的中国共产党来说,这是刚刚过去的极不平凡的五年精彩航程之后新的领航!

这是新时代的号角。对于走过90

新时代的胜战号角

■解辛平

年光辉历程的人民军队来说,这是继强军兴军开创新局面之后新的冲锋!

(三)

处在什么样的历史方位,就需要担当什么样的历史使命。

人民军队的使命是什么?曾是震撼神州州的《八一起义宣言》:“打倒帝国主义”“打倒旧军阀”“实行耕者有其田”;曾是慷慨激昂的《八路军出师抗日誓词》:“为了民族,为了国家,为了同胞,为了子孙,我们只有抗战到底”;曾是宣告中外的《双十宣言》:“为了中国人民和中华民族的解放”……

今天,我们走进新时代。新时代,人民军队的历史使命是什么?

“我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标,比历史上任何时期都更需要建设一支强大的人民军队。”习总书记以历史的眼光、全球的视野,科学判断历史方位,为站在新的历史起点上的人民军队所肩负的历史使命,注入鲜明的新时代内涵。

立起使命之“旗”——建设一支听党指挥、能打胜仗、作风优良的人民军队,是实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的战略支撑。

使命越神圣,越需要旗帜方向,越需要凝聚精气。五年来,古田铸魂,正风反腐,浴火强军……习近平强军思想引领我们开新图强。扛起新时代历史使命,必须全面贯彻党领导人民军队的一系列根本原则和制度,确立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位。

擘画使命之“路”——同国家现代化进程相一致,全面推进军事理论现代化、军队组织形态现代化、军事人员现代化、武器装备现代化,实现党在新时代的强军目标。

使命越伟大,越要有清晰蓝图。五年来,着眼于实现中国梦强军梦,制定新形势下军事战略方针,全力推进国防和军队现代化,强军兴军开创新局面。扛起新时代历史使命,必须坚持政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军,更加注重聚焦实战,更加注重创新驱动,更加注

重体系建设,更加注重集约高效,更加注重军民融合。

塑造使命之“力”——建设强大的现代化陆军、海军、空军、火箭军和战略支援部队,打造坚强高效的战区联合作战指挥机构,构建中国特色现代作战体系。

使命越艰巨,越要有过硬能力。五年来,从战略高度标定能力,从深化改革重塑能力,从练兵备战淬炼能力……军事斗争准备取得重大进展。扛起新时代历史使命,必须强化战斗队思想,强化战斗力标准,扭住能打仗、打胜仗这个关键,在备战打仗上有一个大的加强。

流动的时间凝固成历史,繁多的故事凝练成主题。

2016年元旦前夕,习总书记在军报微博微信发布平台敲击键盘,发出一条微博,向全军官兵祝贺新年:“希望大家践行强军目标,有效履行使命,为实现中国梦强军梦做出新的更大贡献!”

梦想催生使命,使命引领未来。一次次投诚、致训词、发布训令,一次次视察部队、发表讲话,在各种场合、各种时机,习总书记期望最多的是“梦想”,嘱托最多的是“使命”。领悟最高统帅的训词、训令,我们发现,军队使命和国家命运如此紧密相连。

视察军委联合作战指挥中心,习总书记强调:从我做起,从军委做起,强化备战打仗强军目标,提高打赢本领,抓实备战工作,带领我军真正做到能打仗、打胜仗,担当起党和人民赋予的新时代使命任务。

(下转第二版)