

学习要论

打造新时代共建共治共享的社会治理格局

■黄高晓

《习近平谈治国理政》第二卷，收录了习主席在会见全国社会治安综合治理表彰大会代表时发表的重要讲话要点。习主席强调，要“坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路”“不断完善中国特色社会主义社会治理之路”“打造新时代共建共治共享的社会治理格局”。这是中国特色社会主义进入新时代的客观要求，是解决新时代我国社会主要矛盾的本质规定，是全面建设社会主义现代化强国的现实需要。我们必须正确认识和深刻把握习主席有关重要论述的科学内涵与基本要求，全力打造新时代共建共治共享的社会治理格局，坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路。

充分认识打造新时代共建共治共享社会治理格局的重大意义

这是中国特色社会主义进入新时代的客观要求。党的十八大以来，我们党从提出“社会管理”到“社会治理”，从提出“加快构建共建共治共享的社会治理体制”到提出“打造共建共治共享的社会治理格局”，从理论到实践都取得了显著成就。人民生活不断改善，在扶贫、教育、就业、收入、医疗、住房等方面的获得感不断增强，社会治理理念深入人心，社会治理体制深化改革，社会治理方式不断丰富，社会治理体系更加完善，社会大局保持稳定，国家安全全面加强。随着中国特色社会主义进入新时代，我国的社会治理也站在了一个新的历史起点上。

这是解决新时代我国社会主要矛盾的本质规定。党的十九大报告指出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”进入新时代，人民美好生活需要日益广泛，不仅对物质文化生活提出了更高要求，而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求也日益增长；同时，我国发展的不平衡不充分，已经成为满足人民日益增长的美好生活需要的主要制约因素。因此，我们要在继续推动发展的基础上，进一步创新和加强社会治理，打造共建共治共享的社会治理新格局，着力解决好发展不平衡不充分问题，大力提升发展质量和效益，更好满足人民在经济、政治、文化、社会、生态等方

面日益增长的需要。这是全面建设社会主义现代化强国的现实需要。党的十九大对新时代中国特色社会主义发展做出了“两步走”的战略安排，并且把社会治理也纳入其中成为全面建设社会主义现代化强国的目标之一。具体来看：第一个阶段，从2020年到2035年，基本实现社会主义现代化，其中包含“现代社会治理格局基本形成，社会充满活力又和谐有序”；第二个阶段，从2035年到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。到那时，我国物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明将全面提升，实现国家治理体系和治理能力现代化，成为综合国力和国际影响力领先的国家，全体人民共同富裕基本实现，我国人民将享有更加幸福安康的生活，中华民族将以更加昂扬的姿态屹立于世界民族之林。社会治理在第二个阶段的目标体现在社会主义现代化强国的全面发展之中，这就具有更加重大的意义了。

准确把握打造新时代共建共治共享社会治理格局的基本内容

加强社会治理制度建设，提高社会治理的质量能力水平。党的十九大报告指出：“加强社会治理制度建设，完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制。”制度建设的首要任务就是要明确多元治理主体的角色、职责及其相互关系。在我国，从执政党、政府、到社会组织再到公民个体，其社会治理的根本利益是一致的，由此就决定了我国的社会治理体制一方面具有现代国家的社会治理之多元、协商、依法、共治等共性，另一方面又具有中国特色，其中，坚持党的领导是最大特征，是中国特色社会主义社会治理体制的最大优势。其次，明确治理能力建设的发展方向。习主席在党的十九大报告中强调，要“提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”。“社会化”就是广泛动员全体社会成员，激发出强大的社会参与和自主能动性；“法治化”就是坚持以法律和法理为依据，界定权利和义务、明确责任界限、规范社会行为、整合社会秩序、保障社会治理良性运行；“智能化”就是构建智能化社会治理平台体系，实现精确、高效、便捷的新型社会治理；“专业化”就是着力培养一

批专家型的城市管理干部，用先进的理念、科学的态度、专业的方法、精细的标准，为加强和创新社会治理提供各种专业服务。坚持安全发展理念，破解社会治理难题，确保社会安全有序发展。一是要加强预防和化解社会矛盾机制建设，确保人民内部矛盾能够得到及时有效的解决。二是树立安全发展理念，弘扬生命至上、安全第一思想，健全公共安全体系，完善安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故，提升防灾减灾救灾能力。三是加快社会治安防控体系建设，依法打击和惩治违法犯罪活动，保护人民生命、财产安全，有效维护社会秩序和国家安全发展。

加强社会心理服务体系建设，培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。党的十九大第一次把社会心理服务和培育自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态确立为加强和创新社会治理的任务，不仅彰显党对人民群众的深情厚谊和人文关怀，也标志着我国社会治理的本质属性和文明进步。要通过党和政府负责组织、社会团体大力协同、公民个体广泛参与，实施社会心理服务、心理疏导、心理干预等手段，来培训心理知识，指导心理健康，调节社会情绪，整合社会心态，构筑社会心理防线，有效维护社会稳定。找准解决我国现实存在的社会心理问题之突破口，依托专业团体和专业人士，搭建社会心理综合工作平台，建设和完善社会心理服务、疏导、危机干预机制，不断提高社会心理服务的针对性和有效性，培养大国公民气度情怀。

加强社区治理体系建设，推动社会治理重心向基层下移，巩固党和国家长治久安、人民安居乐业的社会基础。习主席指出：“社会治理的重心必须落到城乡社区，社区服务和管理力量也要在基层。要把基层党组织建设成宣传党的主张、贯彻党的决定、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。社区治理组织要充分发挥自主能动作用，不断加强城市和农村基层基础工作，不断健全城乡社区治理体系。深入调研治理体制问题，深化拓展网格化管理，尽可能把资源、服务、管理放到基层，使基层有能力

学习《习近平谈治国理政》第二卷

更好地为群众提供精准有效的服务和管理，夯实国家治理的基石。

坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路

坚持和加强党的领导，为打造新时代社会治理格局提供根本保证。打铁必须自身硬，只有坚持从严治党，不断提高马克思主义政党的领导水平和执政能力，才能够为打造新时代共建共治共享社会治理格局提供根本保证。必须把党的政治建设摆在首位，坚持党中央权威和集中统一领导，保证全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党，确保全党在思想上的统一和政治上的成熟。建设高素质专业化干部队伍，加强基层党组织建设，为创新社会治理提供组织基础。持之以恒正风肃纪，夺取反腐败斗争压倒性胜利，为加强与创新社会治理创造风清气正的良好政治生态环境。

坚持以人民为中心，确保打造新时代共建共治共享的社会治理格局的价值取向。党的十九大报告指出，必须始终把人民利益摆在至高无上的地位，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。打造新时代共建共治共享的社会治理格局，必须坚持人民主体地位，坚持共建是基础，共治是关键，共享是根本。加强和创新社会治理，必须坚持以人民为中心，发展依靠人民、发展成果让全体人民共享。要以共建共治共享为基本原则，从保障和改善民生做起，在体制机制、法律政策上系统谋划，作出更有效的制度安排。始终坚持社会治理的成效由人民的实践来检验，以人民同意不同意、人民高兴不高兴、人民满意不满意，作为我们一切工作的出发点和落脚点。

坚持全面创新发展，为打造新时代共建共治共享的社会治理格局提供生机活力。习主席指出，“加强和创新社会治理，关键在体制创新”。创新型国家以创新型社会为基础，创新型社会又由创新型国家来塑造，要以创新发展战略推动社会治理创新。打造新时代共建共治共享的社会治理格局，需要全社会在理论创新、实践创新、制度创新、文化创新及各方面创新为其提供动力支撑。

(作者单位：国防大学政治学院)

论苑漫笔

打造“经典调研线路”，培养“被调研专业户”，搞“走秀式调研”“排演式调研”，使本该沉下身子摸实情的调查研究，变成了让群众摇头不已的“调研秀”

落实习主席“纠正‘四风’不能止步，作风建设永远在路上”的指示要求，坚决防止不良风气反弹回潮，调研走过场、搞形式主义的问题是一个需要重点整改的方面。

“纸上之谈”莫如“躬行之深”。从哲学角度看，调查研究是马克思主义认识论在工作中的具体运用和体现，是尊重客观规律、发挥主观能动性的典型形式。在实践中，调查研究看似一种工作方法，实则浸透着调查者的认识、态度和作风。客观详实的调研能够为科学决策提供有力支撑；而错误偏颇的调研则极可能影响到部队建设的大局。当前，随着国防和军队改革进入“新体制时间”，在“首责首任”的重托下，各级领导下基层多了，机关干部下基层更深入了，基层官兵的满意度在不断提高。但是，我们也要看到，受形式主义、官僚主义特别是郭伯雄、徐才厚流毒的影响，一些单位、一些部门调查研究工作也存在诸多不容忽视的问题。有的是“被调研”，走指定路线，看示范样板，听标准汇报，“坐着车子转，隔着玻璃看”，被好大喜功者牵着鼻子走；有的搞“浅调研”，不与更多的基层官兵“面对面”接触、“零距离”交流，仅仅满足于电话调研、网上调研、会议调研，以点带面、浅尝辄止，不“接地气”，不抓“活鱼”；更有甚者搞“假调研”，先预设再调研，凭感觉得出结论，用想法代替事实，穿靴戴帽、带鞋找路，把调研变成了结论预设、按需求证、合则取不合则弃的工具……凡此种种，不但得不到真情、摸不到实情，而且损害党风、危害作风。

“秀”虽好看，却并不实用。杜绝“调研秀”，只有本着一切从实际出发的原则，狠下真功夫，不搞花架子，真正培养“眼睛向下”的科学态度，“解剖麻雀”的求真精神，“脱鞋下田”的务实作风，才能破除形式主义和官僚主义歪风，真正加强和改进调查研究工作，为科学决策奠定坚实基础。

实事求是，知行合一，是调查研究的最基本要求。搞好调查研究，需要各级努力做到亲知、深知、真知，不能止步于当“二传手”。《孔子家语·困誓》有云：“不观高崖，何以知颠坠之患？不临深泉，何以知没溺之患？不观巨海，何以知风波之患？”无论哪一类的调研，都应到一线去、到基层去、到现场去，力争当好“照相机”“显微镜”“放大镜”，把真实情况带回来。对于调研者来说，“宅”在机关接不到地气，“猫”在车内看不到实情，“浮”在面上听不到真话，只有亲力亲为，调查研究才有了取得成功的前提。

九分调查，一分决策。调查研究是一项艰苦细致的工作，唯有耐住寂寞、沉下身子，方能“解剖好麻雀”。古田会议召开前，毛泽东等领导同志用于召开座谈会、同官兵谈心等调查准备的时间40余天，正式开会仅用2天。陈云同志曾说：“领导机关制定政策，要用90%以上的时间做调查研究

基层调研当力戒作秀

■王宁

究工作，最后讨论做决定用不到10%的时间就够了。”1961年，陈云在上海青浦县小蒸人民公社蹲点15天，写了3个调查报告，得出了母猪也应该下放给农民私养、种双季稻不如种单季稻、种小麦不如种蚕豆的结论。这样细致深入的调查，没有“一竿子插到底”“出水才见两腿泥”的精神是做不到的。

问题是时代的声音。调查研究的过程，就是发现问题、正视问题和破解难题的过程。习主席指出：“衡量调查研究搞得好不好，不是看调查研究的规模有多大、时间有多长，也不是先看调研报告写得怎么样，关键要看调查研究的实效，看调研成果的运用，看能不能把问题解决好。”如果调查研究没有解决基层反映的问题，或解决问题不干净不彻底留有“尾巴”，久而久之，调查研究就流于形式了。眼下，国防和军队改革进入“深水期”，基层面临许多矛盾问题，需要各级领导机关通过调查研究来发现、分析和解决。只有“带着问题下去”调查，“带着问题回来”研究，以脚踏实地的态度探寻解决问题之道，才能确保调查研究取得实效。

(作者单位：北部战区陆军政治工作部)

用典

本理则国固，本乱则国危

释义：2017年1月6日，习主席在十八届中央纪委七次全会上的讲话中引用《春秋》管仲《管子》，意思是根本安定，那么国家就稳固；根本动荡，那么国家就危殆。

解析：习主席引用这句话，旨在强调固本培元的重要性。全面从严治党，既要看治标、猛药去疴，重典治乱；更要靠治本，正心修身，涵养文化，守住为政之本。（刘博、贾乾辑）



学有所思

必须保持我军光荣传统和优良作风，我军人民军队的性质永远不能变，老红军的传统永远不能丢，艰苦奋斗的政治本色永远不能改，丢掉了好传统好作风，就是自毁长城

用红色基因培育塑造官兵

■曲宝林

习主席在党的十九大报告中强调：“加强军队党的建设，开展‘传承红色基因、担当强军重任’主题教育，推进军人荣誉体系建设，培养有灵魂、有本事、有血性、有品德的新时代革命军人，永葆人民军队性质、宗旨、本色。”实现党在新时代的强军目标，需要从红色基因中汲取智慧营养，用红色基因培育塑造官兵。

筑牢听党指挥的政治信念。我军是中国共产党缔造和领导的人民军队，坚持党对军队的绝对领导是我军的立军之本、建军之魂，是我军发展壮大历史必然，是我军最大的政治优势。高举旗帜、听党指挥的政治信念是红色基因的“灵魂”。在长期的革命斗争和实践中，人民军队牢牢坚持思想建党、政治建军，毫不动摇坚持党指挥枪的根本原则和制度，确保了我军不断走向胜利、走向强大。习主席强调，要深入进行党史军史和光荣传统教育，确保部队建设坚定正确的政治方向。在弘扬优良传统、传承红色基

因中不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护党中央权威、维护核心、维护和贯彻军委主席负责制，坚决听从党中央、中央军委和习主席指挥。

坚守服务人民的根本宗旨。中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。来自人民、为了人民，始终与人民血肉相连、生死与共，是我军的制胜之本、力量之源。为人民牺牲一切、奉献一切是我军的最高价值追求。这是极其宝贵的优良传统和作风，也是红色基因的“命脉”。弘扬优良传统、传承红色基因，必须做到与人民同呼吸共命运的立场不能变、全心全意为人民服务的宗旨不能丢、群众是真正英雄的历史唯物主义观点不能丢。始终把人民利益摆在第一位，永远做人民的子弟兵。

锤炼英勇顽强的战斗精神。敢于斗争、敢于胜利，一不怕苦、二不怕死，是人民军队战斗精神的生动写照。实践证明，英勇顽强的战斗精神是红色

基因的“特质”。必须牢记我军根本职能，强化当兵打仗、带兵打仗、练兵打仗思想，大力弘扬革命英雄主义精神，锤炼英勇顽强、敢打必胜的血性胆魄，敢于压倒一切敌人而决不被一切敌人所压倒，敢于征服一切困难而决不被任何困难所屈服，时刻准备为祖国和人民去战斗，做到召之即来、来之能战、战之必胜。

严明令行禁止的纪律规矩。我军是唱着“三大纪律、八项注意”走向胜利的，是在坚持依法治军、从严治军中发展进步的。事实证明，铁的纪律是新型人民军队的显著标志，令行禁止的严明纪律是红色基因的“筋骨”。弘扬优良传统、传承红色基因，必须贯彻依法治军、从严治军要求，强化法治信仰和法治思维，严肃政治纪律和政治规矩，严格落实条令和规章制度，确保政令军令畅通和部队高度集中统一，任何时候任何情况下都必须一切行动听指挥、步调一致向前进。

永葆艰苦奋斗的政治本色。艰苦奋斗、无私奉献的高尚品质，是我军生存、发展和壮大的巨大精神力量和特有政治本色。历史证明，我党我军从组建以来就把艰苦奋斗的政治本色融入血液、植入骨髓，成为红色基因的“内核”。弘扬优良传统、传承红色基因，必须牢记“两个务必”，始终保持艰苦奋斗的本色，不丢勤俭节约的美德、廉洁奉公的情操，永远保持革命战争时期那么一股劲、那么一种革命热情、那么一种拼命精神。

弘扬求真务实的优良作风。实事求是，一切从实际出发，是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法，也是红色基因的“基石”。弘扬优良传统、传承红色基因，必须坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，强化问题导向、实践导向，一切以提高战斗力为根本目的，一切以能打仗、打胜仗为检验标准，继往开来推动军队建设实现新跨越。

(作者单位：军事科学院军队政治工作研究院)

理论动态

近日，“合成营作战训练与政治工作特点规律”研讨会在国防大学政治学院召开。来自陆军机关、中部战区和一线部队的领导，以及军队院校科研单位的专家学者近百人参加了研讨会。研讨会聚焦合成营转型改革现实课题深入交流思想、探讨对策，取得了一批有价值的研究成果。

与会代表认为，组建合成营是军

(徐华伦)