

尽锐出战，为了我们的庄严承诺

——国务院扶贫办主任刘永富谈新时代的脱贫攻坚

■本报记者 侯 磊

10句暖心话读懂
习主席对贫困群众的牵挂

要把下一代的教育工作做好，特别是要注重山区贫困地区下一代的成长。

——2012年12月在河北阜平考察

再穷不能穷教育，再穷不能穷孩子。

——2013年11月同菏泽市及县区主要负责同志座谈

必须时不我待地抓好扶贫开发工作，决不能让困难地区和困难群众掉队。

——2015年1月同中央党校县委书记研修班学员座谈

扶到点上、根上，让贫困群众真正得到实惠。

——2015年1月在云南调研

坚决阻止贫困现象代际传递。

——2015年3月参加广西代表团审议工作

扎实解决导致贫困发生的关键问题，尽快改善特困人群生活状况。

——2015年8月中央第六次西藏工作座谈会

让贫困地区每一个孩子都能接受良好教育。

——2015年9月给北师大贵州研修班参训教师的回信

在扶贫的路上，不能落下一个贫困家庭，丢下一个贫困群众。

——2016年春节前夕在江西考察

新年之际，我最牵挂的还是困难群众，他们吃得怎么样、住得怎么样，能不能过好新年、过好春节。

——2017年新年贺词

到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。

——2018年新年贺词

制图：陆天成

减贫，一道艰巨的世界性难题，全球仍有数亿人生活在贫困线以下。减贫，中国方案创造辉煌成就，对全球减贫贡献率超过百分之七十。天道酬勤，日新月异。减贫的道路上，中国的信念依然坚如磐石，行动更是坚定有力。

“到2020年我国现行标准下农村贫困人口实现脱贫，是我们的庄严承诺。”习主席在新年贺词中强调，全社会要行动起来，尽锐出战，精准施策，不断夺取新胜利。

一诺千金。新时代的征途中，如何认识这场反贫困的伟大决战？未来需在哪个方向用力？还将采取哪些强力举措？近日，国务院扶贫办主任刘永富就这些问题接受了媒体采访。

创造减贫史上最好成绩——决胜未来任务依然艰巨

岁月为犁，不负韶光。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚摆到治国理政重要位置，举全党全国全社会之力全面打响脱贫攻坚战，取得了决定性进展。

“5年多来，创造了我国减贫史上的最好成绩。”对此，刘永富底气十足。

他列举了一系列数据：从贫困人口减少情况看，我国现行标准下贫困人口从2012年底的9899万人，减少到2017年底的3000万人左右，累计减贫6600万人以上，年均减贫1300万人以上。从贫困县摘帽情况看，我国自1986年设立贫困县以来，先后经过3次调整，每次总量都是有增无减。

“而到了2016年，我国有28个贫困县脱贫摘帽，第一次实现了贫困县总量的减少。”刘永富表示，根据目前情况，预计2017年还会有100个贫困县脱贫摘帽。他认为，这意味着在解决区域性整体贫困方面，我国已迈出坚实步伐。

与此同时，贫困地区以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，呈现出了新的发展局面。广袤的神州大地上，脱贫攻坚的伟大实践改变了很多地区、村庄和人的生活与命运。

成绩催人奋进，挑战也不容小觑。对此，刘永富有着清醒认识。

目前，我国贫困发生率超过20%的深度贫困村还有2.98万个。尤其是以“三区三州”（西藏、四省藏区、南疆四地州和四川凉山州、云南怒江州、甘肃临夏州）为代表的深度贫困地区，基础条件非常薄弱，致贫原因也很复杂，脱贫成本相对较高。

“在现有建档立卡贫困人口中，老年人、病人、残疾人等特困群众比例大，而且越往后比例会越高。”在刘永富看来，深度贫困地区和深度贫困群众是脱贫攻坚的难中之难，也是帮扶工作的重中之重，更是必须啃下的“硬骨头”。

由“打赢”向“打好”转变——重在实现更高质量脱贫

历史的长河中，总有某个特殊的时

刻值得人们铭记。

2017年春，大地苏融，杨柳含绿，江西井冈山、河南兰考传来率先脱贫摘帽的消息，令人振奋。两地干部群众表示，这只是第一步，最终目标是全部脱贫，与全国同步奔小康。如今，他们奋战在更高质量的脱贫之路上。

“经过这几年的努力，接近70%的贫困人口已消除极端贫困，脱贫攻坚的大局已定。”刘永富说，从目前情况看，按预定目标完成任务问题不大。现在，就是要由“打赢”向“打好”转变，以实现更高质量的脱贫。

“打好”的标准是什么？刘永富认为，与之前基本采取“大水漫灌”的方式相比，现在我们找准了帮扶对象，为“打好”提供了技术基础。下一步，做到减少返贫数量、实现稳定脱贫、保证脱贫质量，就符合“打好”的基本要求。

众所周知，2020年是我国实现全面脱贫目标的节点。刘永富表示，为切实“打好”脱贫攻坚战，扶贫系统将根据党中央决策部署和脱贫攻坚形势变化，重点围绕“五个转变”做文章。

他进一步解释，所谓“五个转变”，即从注重全面推进帮扶向更加注重深度贫困地区攻坚转变，从注重减贫速度向更加注重脱贫质量转变，从注重找准帮扶对象向更加注重精准帮扶稳定脱贫转变，从注重外部帮扶向注重外部帮扶与激发内生动力并重转变，从开发式扶贫为主向开发式与保障性扶贫并重转变。

“归根结底要强化贫困户的自我发展意识。”刘永富发现，近期中央关于脱贫攻坚的系列文件中，“内生动力”成了高频词。他强调说，激发内生动力，加快补齐贫困人口“精神短板”，是实现高质量脱贫的根本所在。

避免脱贫“拖”在作风上——将专项治理腐败等问题

“凡做事，将成功之时，其困难最甚。”日前，中央纪委和河北省纪委查处了张家口市及蔚县、康保县扶贫领域违规违纪问题。张家口市领导做出深刻检查；两个县的县委书记和一个县的县长被免职，若干人受到党纪、政纪、法律的处理。

“作风问题不仅是形象问题，更关系到脱贫攻坚实际成效。”刘永富说，精准脱贫是一场攻坚战，如果说贫困户是这场战役中的战士，那么各级领导干部就是指挥员，而指挥员的作风无疑是影响战况的关键因素。

他在调研中了解到，各级领导干部特别是基层干部在扶贫中付出了心血，作出了贡献。但在一些地方，依然存在形式主义、官僚主义，及虚报冒领、强制收费、违规分配、优亲厚友等问题。

“因作风问题而落伍掉队，不但害人害己，还会贻误脱贫大业。”刘永富认为，作风问题已成为打赢脱贫攻坚战“最大的敌人”“最大的障碍”，到了非改不可的地步。为避免脱贫“拖”在作风上，国务院扶贫开发领导小组发文明确，将2018年作为脱贫攻坚作风建设年，计划用1年左右时间集中解决扶贫领域存在的责任落实不到位、工作措施不精准、工作作风不扎实，及形式主义、官僚主义和腐败等问题。

“尽锐出战，精准施策”，习主席的新年金句，展现了奋斗姿态，揭示出成功秘诀。刘永富相信，只要我们不驰于空想，不骛于虚声，一步一个脚印，踏踏实实干好工作，全面小康的阳光必将照亮更多贫困户的梦想。



亲历者说

2007年，我到空军驻新疆某部任职，分管群众和保卫工作。在与群众打交道的过程中，我发现很多少数民族家庭房屋简陋、生活困难，便暗下决心帮他们过上好日子。

10多年来，我为边疆民族地区群众脱贫致富作出了自己的努力。去年9月，受到国务院扶贫办表彰，荣获“2017年度全国脱贫攻坚奖创新奖”。回想这些年的经历，有两件事我至今记忆犹新。

为了让群众过上好日子

■全国脱贫攻坚奖创新奖获得者 卡哈尔·尼扎木丁

第一件事是我到驻地慰问困难群众，给他们送去了牛鞭羊羔、地毯织机。没想到村民宰的宰、吃的吃，地毯织机也成了房梁。

第二件事是喀提其村一个女孩得了肝病，家人不是协调医院就医，而是去找当地宗教组织。

这两件事启示我，送钱送物是一种浅表式扶贫，必须要帮农村建强党组织，精准施策激发群众内生动力。

在喀提其村，98.6%的村民是维吾尔族，一半以上村民靠政府救济。为此，我们采取“营乡党委结对、连村支部共建、军地党员结对”的方法，组织军地之间互学互帮互促；按照《党支部工作规范》等文件规定，帮村党支部抓好“六个一”建设；依托“指导员之家”和村“党员之家”两个阵地，把强组织和惠民生一起抓，与村干部一起研究确定了牧业主导、旅游牵引、种植养殖带动的发展思路。

党建促扶贫，共建带致富。通过4年努力，这个村现代化蔬菜大棚从70多个增加到如今的200多个，人均年收入从500多元增长到5000多元，村党支部也被中组部表彰为“全国先进基层党组织”。

我是民族地区的穷孩子，能走到今天，成长进步都得益于党。我常提醒自己，始终让群众冷暖放心上，不负党的培育。这些年，我响应空军“蓝天春蕾”捐资助学号召，先后资助了5名贫困学生，长期帮助3个贫困的民族家庭，点滴之中尽了自己的绵薄之力，赢得了群众的真情和赞誉。

小康路上一个都不能掉队，这是我们党的承诺。荣誉激励我更加自觉地投身脱贫攻坚一线，努力让贫困群众过上好日子。

（刘锦洋 本报特约记者曹传彪整理）

生态农旅 鼓起农民“钱袋子”

近年来，河北省衡水市桃城区推进休闲农业和乡村旅游融合发展，打造以旅游观光、休闲度假和农事体验于一体的休闲观光农业，建成农旅观光项目50余个，辐射带动2万多农民增收。这是深冬时节，游客在该区一处家庭农场采摘茴香。

新华社记者 朱旭东摄

政策落实在基层

深度贫困，持续攻坚早脱贫

■四川布拖县委书记 沙 文

布拖是一个彝族聚集的山区县，贫困发生率达29.8%，是典型的深度贫困县，扶贫难度大、脱贫成本高、返贫风险高。为此，在“怎么干”的问题上，我们提出了“八个持续攻坚”：

一是围绕安全住房建设持续攻坚。在布拖，还有一万多户群众住在土坯房里，这些房子材质疏松、年久失修，有很大安全隐患。让群众住上安全房，成为我们必须攻下的“山头”。

二是围绕基础设施建设持续攻坚。布拖不像平原地带，一个村的村民组分散在多个山头，交通依旧是短板。所以，基础设施建设也要持续攻坚。

三是围绕产业扶贫持续攻坚。脱贫攻坚，产业是支撑，即使到2020年脱了贫，我们还要瞄准乡村振兴新目标努力。因此，现在必须夯实基础。

四是围绕教育扶贫持续攻坚。过

去，彝家孩子读小学起码要用3年解决语言关。办学前教育既能解决语言关，又能开化民智、改变陋习。因此，教育扶贫必须持续用力。

五是围绕健康扶贫持续攻坚。受自然和历史条件影响，布拖医疗卫生基础较差、条件有限。我们将在硬件设施、人才引进、服务能力建设方面继续发力。

六是围绕生态扶贫持续攻坚。空气清新，环境优美，适合康养，这是布拖的优势。我们将协调各方，把生态资源转化为脱贫资源，同时蓄积发展潜力。

七是围绕特殊问题持续攻坚。由于历史原因，布拖面临禁毒防艾的棘手问题。目前，各级在这方面给了很多帮助，我们有信心铲除这两只“拦路虎”。

八是围绕移风易俗持续攻坚。历史形成的陈规陋习影响着脱贫攻坚效果，我们在逐步摸索着解决这一问题。

希望在即，做强产业防返贫

■陕西柞水县委书记 陈 璇

柞水地处秦岭南麓，是一个“九山半水半分田”的土石山区县，总人口不到17万，贫困发生率一度达22.6%。

经过这几年努力，柞水脱贫攻坚成效显著。截至去年底，共有2496户9311人实现脱贫摘帽，贫困发生率下降到15.79%，全县扶贫工作迈入陕西先进行列。

没有产业，群众就没有稳定的增收来源，脱贫就难以持久。柞水处于秦岭生物多样性保护区，年均气温15.9度，被誉为“天然大氧吧”。下一步，我们将围绕增强持续发展力做强绿色产业，确保群众脱贫之后不返贫。

柞水的森林覆盖率达82%，我们结合这一实际发展林下中药材，并依托与大城市的近距离大力发展乡村旅游，把柞水建成“西安的后花园”。同时，发挥区域地理优势发展吊袋木耳，努力形成

以木耳产业为主导、优先乡村旅游和林下经济的“一主两优”脱贫产业格局。

为确保取得实际效益，我们还突出规划引领，制定木耳产业发展“1153”规划，确定了“一万亩、一亿袋、五千吨产值、三亿收入”的目标。同时，借力境内盘龙药业上市强化龙头带动，打造林下中药材发展基地，盘活县域经济发展。

在此基础上，我们强化扶持促动，一方面，动员有产业发展愿望和能力的贫困户，通过政府以奖代补、贷款贴息的形式参与主导产业发展；另一方面，通过“三变改革”发展集体经济，引导贫困群众把房屋、土地、林山等资产折价入股到企业或集体经济组织，以获得股份和效益分红。这样一来，全县绝大多数贫困户都嵌入到了产业链上，收入大大增加。

脱贫之后，巩固成果奔小康

■河南滑县县委书记 董良鸿

滑县位于河南东北部，现有人口148.8万，是一个农业大县、人口大县。目前，贫困人口由2014年的13.7万人降为1.7万人，87.5%的贫困人口实现脱贫，成为首批28个率先脱贫摘帽的县之一。

脱贫摘帽只是阶段性目标，全面致富奔小康才是我们县域经济发展的不懈追求。下一步，我们将按照“脱贫不脱政策、脱贫不脱责任、脱贫不脱帮扶、脱贫不脱监管”的总体部署，进一步夯实基础，勠力同心确保到2020年实现与全国同步小康。初步的想法：

一是巩固成果不松动。完成了阶段性目标，巩固脱贫成果、防止脱贫后返贫仍然有大量工作要做。比如，在思想观念上、产业发展上，将重点解决如何持续提升脱贫质量的问题。初步考虑是，做到队伍不撤、力量不减、投入不减、措施

同步跟进，以切实巩固前期成果。

二是明确抓手不迷向。致富奔小康是我们的行动大方向。为此，我们将围绕提高脱贫质量将县域发展规划具体化、项目化、台账化。比如，以打造乡村振兴工程为抓手，将前期脱贫成果与未来资金投向、产业发展有效衔接，做好规划、抓好项目，一步一个脚印往前推进。目前，我们县已拿出资金对接一些电商项目，一些“致富带头人”通过在网上销售土特产，取得了很不错的业绩。

三是狠抓落实不掉队。好的想法、谋划、举措要取得预期效果，关键在落实。以后，我们将把这几年凝聚的精气神、形成的好作风转变成工作好习惯，有的还要通过制度规定明确下来，使之成为指导具体工作的法宝，让每名党员干部开展工作有章可循、有法可效。