

法治进行时



第83集团军某旅健全完善经费开支制度严格经费管理——

依法理财，让基层经费花出效益

■贾若 本报特约记者 康克

窗外数九寒冬，室内暖意融融。准备一份春节会餐食谱，购买一批文体活动器材，为士官公寓添置生活用品……2月12日，第83集团军某旅合成二营教导员列出一张表，上面写着需要购置的过节用品，“以前使用经费时往往自缚手脚、不敢花销，如今我们更关注的是如何依法把经费用足用好，让经费花出效益。”

新年以来，该旅积极组织官兵学习财务知识，健全完善经费开支制度，严格审批报销程序，确保基层把账上资金用足用好。

有钱为何事难办

每次周五全旅工作交班会上，军需营房科助理熊高勇的心情就格外复杂，因为交班会的第一项议程就是分上报矛盾问题。“水龙头损坏3个、门锁损坏1个……”每次开完会，熊高勇作为对口负责的机关干部，都要认领一堆诸如此类的问题回去解决。

机关服务基层理所应当，可改革调整后，机关框架小了，基层编制单位却多了，加之营区部署更加分散，熊高勇常常因为工作“效率不高”被基层官兵埋怨。

“基层既有经费又有人员，上报的很多矛盾问题完全可以自己解决。”心力交瘁的熊高勇忍不住抱怨：就拿简单的修水龙头、换灯泡来说，基层有专门的维修杂费，营连只要按规定开支，再安排营队的“三小工”维修更换，问题即可迎刃而解。

话虽如此，可基层对“花钱”的事似乎并不感兴趣。宣传科科长王震介绍说，有的单位文体器材缺失损坏，无法满足官兵日常活动需要，本可以利用俱乐部活动经费正常开支添置，但他们却宁愿上报机关，等着全旅统一配发。

一方面事无巨细都上报，一方面

账上资金却花不出去。年终盘点时，财务科的一组数据让人颇感意外：2017年，全旅各建制营年度公杂费实际开支占标准数的44%，给养器材费实际开支占标准数的48%，俱乐部活动费实际开支占标准数的52%……可以说，基层能“自己拍板”花的钱用了不到半数。

“有钱不花”为哪般

《军队基层财务管理规定》中明确规定：基层掌管经费，包括伙食费、饲料费、公杂费、救济费、给养器材费、俱乐部活动费、驻边远艰苦地区建制连队后勤设施维修费、远离机关基层单位的义务兵洗澡费、农副业生产收益、按照规定留用的其他杂项收入，以及上级分配给基层单位的其他经费。

通过法规政策来看，建制营连并非没有经费，到底是什么束缚了正常开支的手脚？该旅党委深入基层营连，调查基层“有钱不花”的真相。

调查中，一些主官坦言，自己整天忙于抓中心工作，平时最多就是过问一下伙食费的使用情况并签个字，而对于其他经费的分类和相关使用规定，基本上是一知半解。

“随着各级惩治基层‘微腐败’的力度越来越大，因经费使用不正规而受到党纪军纪处分的人员屡见不鲜，各种各样的违规违纪通报让人感到‘压力山大’。”调查中，一名主官谈到，“现在花钱就像在‘刀尖上跳舞’，稍有不慎就可能伤着自己。风险这么大，还不如不花。”

“长期以来，机关一竿子插到底的‘保姆式’抓建方法，不但影响基层单位开展正常工作，也会削弱基层自主作为的积极性。机关习惯于当‘家长’，基层就会将矛盾问题推上报机关，用不着去操‘花钱’的闲心。”该旅保障部部长杨双记分析说，此外，经费

审批、报销程序繁琐，也是制约基层花钱的一个原因。“多一事不如少一事。”就这样，该花的钱花不了，导致该办的事不能办，进而严重制约着基层建设的进度。

依法办事是根本

如何让基层经费真正成为部队建设发展的“助推器”？该旅在确保基层经费“花好”的基础上，下大力气让基层的经费更“好花”。

加强教育转变观念。把基层经费开支相关内容和适用范围纳入官兵学习计划，并结合平时的经常性教育、交班讲评等时机，加强对官兵的引导，鼓励大家使用依法依规的经费开支为连队建设添砖加瓦，促进部队战斗力建设水平提高。

健全制度按章花钱。建立基层营连日常使用专款经费，把公杂费、俱乐部活动费、后勤设施维修费纳入专款中，实行年有计划、季有核算、月有下发的制度；要求基层在经费使用上，施行周汇报、月公布制度，确保经费使用公开化、透明化。

简化程序提高效率。针对部分因野外驻训、临时执行任务等原因，造成无法开具有效机打发票等问题，旅里规定可以采用由营军人大会研究通过、军人委员会集体签名并接受同级和上级监督检查的方法解决。同时，机关还通过提高服务质量、缩减办事环节等方式，让基层经费报销更加及时高效。

春节期间，该旅合成三营教导员李顺领就针对营里部分文体器材短缺的实际，及时召开营党委，研究列支俱乐部活动经费给每个连队购置一批新健身器材的事项，使难题很快得到解决。

上图：连队把基层经费开支相关内容列入周工作计划。 贾方文摄



2月23日，第73集团军某旅根据新大纲标准要求，组织官兵进行全要素战备综合演练，提高部队在紧急情况下的快速反应能力。 刘志勇摄

空降兵某旅强化监察督导确保按照新大纲训练落实落地——

令出法随，从严施训砺精兵

■刘康 刘治鑫 本报特约记者 蒋龙

一线探访

鄂北冬夜，月黑风疾，温度降至零下10摄氏度。

野战靶场上，空降兵某旅正在组织重机枪夜间实弹考核。考核现场，部队严格按照实战要求实行灯火管制，准备弹药、占领阵地、撤出阵地均是在夜暗条件下进行。

今年以来，这个旅按照普法知法、学法用法、普法执法三个波次，抓好新大纲的学习宣贯，驻训伊始就强化监察督导、端正训风考风，在逼真作战环境中展开针对性对抗性训练，有效检验和锤炼了部队山地寒区空降作战能力。

端正训风——

实弹射击2次被叫停

“1号靶两个目标命中5发，2号靶两个目标命中3发……”拿着重机枪夜间实弹考核成绩单，该旅四营副营长刘晓升介绍说，今年冬训更加注重紧贴战场需求设置训练条件、训练环境和考核标准，虽然考核成绩较以往有所下降，但却检验出部队真实战斗力。

不久前，同样是组织夜间实弹射击考核，却被旅训练监察组两次中途叫停，让作为现场指挥员的刘晓升尴尬不已。冬训期间首次组织夜间实弹射击考核，刘晓升按照以往在营区时的射击流程正常进行指挥。没想到，第一轮射击刚打完，对讲机中就传来监察组叫停考核的命令。

“弹射手在灯光照明下准备弹药，实战中这岂不成了敌人的活靶子？”原来，为提高弹药准备速度和质量，防止射击中卡弹，弹射手通常在灯光照明下压弹，确保压实压好。

灯光照明压弹问题刚刚整改完毕，考核却再次被监察组亮“红牌”。监察员、作训参谋张东亮拿出秒表一卡，发现部队发射照明弹的间隔，比新大纲规定要少1—2秒，“别小看这一两秒，能让部队夜间射击成绩提高好几个百分点。”

“训练课题研究不深”“训练条件设置脱离实战背景”……驻训中，旅训练监察组相继指出部队训练中存在的各类问题。

全程评估——

5对主官现场作检讨

“我们要认真学习研究新大纲特点规律，切实把弄虚之风、不实之举赶出训练场。”针对发现的问题，该旅立即组织各级指战员召开训练形势分析会，围绕实战化训练和新大纲标准展开讨论。

“前不久组织的野外综合拉练，多未按流程组织，缺乏临机导调课目。同时，专业分队多按建制训练，缺乏作战编组意识。”五连连长官升印率先发言，“这些与实战不相符的现象，需要全体指战员共同去解决。”

“这一点，我深有体会。”二营营长王光雷接过话茬说到，“转场机动过程中，2名带车干部未按实战标准被挂武器装备，3个建制单位划分了作战编组却仍按原班排乘坐车辆，原因就是指战员打仗意识树得不牢。”

“有的官兵参加五公里越野考核时，武器装备经过捆绑加固，不利于应对突发情况。”作训参谋张明讲述自己在监考过程中发现的问题，“单人单装训练注重成绩、忽视敌情，这种训练唯成绩论的思想同样要不得！”

“只有平时从严施训练好硬功，战时才有能打胜仗的底气！”训练监察组组长、旅副参谋长柴洪建总结说，纠治

不正训风、树立实战导向，关键在于立起实战实训的刚性标准，从根本上改变训练唯成绩论的思想观念。

讨论结束，5对在训练中被查找出与实战不符问题的单位主官上台作出检讨。

建章立制——

10余次实战演练砺精兵

鄂北山区连降暴雪，崇山峻岭间滴水成冰。

2月中旬，该旅组织所属9个建制营官兵全员齐装开展野外拉动产训，官兵顶风冒雪艰难前行，躲避卫星过境侦察，通过生化污染路段、抗击小股蓝军袭扰等特情轮番上演。作训科科长穆占涛介绍说，这次拉练严格按照新大纲组织实施，临机导调课目占到70%。

演练期间，该旅采取集训宣讲、重难点课目观摩示范等方式，组织新大纲学习培训，围绕“对照新大纲标准，我们差距在哪里”等专题展开自查自纠，在全体官兵中掀起一场“头脑风暴”。

同时，他们健全完善全程监察评估和定期讲评通报制度，对监察评估出的训练作风问题进行指名道姓的讲评；将部队作战能力指标具体落实到各课目的能力和考核标准之中，并细化量化为训练的实战标准、精度标准、行动标准和方法标准。

他们抓住有利练兵时机，按照新大纲科学施训，建立首长机关考核档案，先后组织建制营野外生存训练、炮兵分队实弹射击、营战术实兵对抗演练10余场次，增设蓝军袭扰、电磁对抗、卫星侦察等临机特情，采集寒区山地空降作战数据上千组，检验和锤炼了部队严寒条件、复杂地形条件下遂行空降作战任务能力。据该旅训练评估报告显示，某型火炮射击命中率相比驻训初期明显提升。



2月22日，第80集团军某旅航旅组织官兵对战机进行安全隐患排查和保养维护，确保战机时刻保持良好的状态，将飞行安全隐患消除在地面。 陈键摄

燃旺法治信仰的“炉火”

■王志伟 曹唯溪

军营话“法”

卢梭曾说过，一切法律之中最重要的法律，既不是铭刻在大理石上，也不是铭刻在铜表上，而是要铭刻在公民心里。这句话道出一个质朴的道理：法律必须被信仰，否则将形同虚设。

对部队而言，从战备训练到一日生活，有各种各样的“法”挂在墙上、摆在柜中、印制在口袋书里；从起床到熄灯，官兵的一举一动都是在纪律规定的框架之内。如何将法治信仰贯彻官兵头脑，是带兵人每天要面对的课题，也是带出一支过硬部队必须认真作答的考量。

信仰始于表率。“舍己而教人者逆，正己而教人者顺。”建立法治信仰离不开思想的领航和行动的引领。带兵人首先要拿起解剖自己的“手术刀”，看各

项法规制度是否学懂弄通，看一言一行是否在法治的尺度之内，看法决策断是否以法规为依据、以条例为准绳。带兵人要做尊法守法用法守法的表率，决不能做台上台下两种表现、人前人后两副面孔、对人对己双重标准的“两面人”，要求别人不做的，自己坚决不打“擦边球”、搞特殊化，不做以权压法的事。因为带兵人就是官兵的主心骨，只有带头把“法”内化于心、外化于行，法治信仰才有厚实的“群众基础”。

信仰成于贯彻。美国心理学家威廉·詹姆斯曾说，播下一种行为，收获一种习惯；播下一种习惯，收获一种性格。法治信仰的建立首先从法治意识开始，而法治意识必须通过持续的法治实践去强化。带兵人要把各项规章制度视为神圣不可侵犯的法典，贯彻到教育管理队伍的方方面面，对军营中见怪不怪、偏离法治精神的“陈规积习”要有纠正的信心、决心、耐心，对官

兵习以为常、不符合法规条例的“痼癖动作”，要坚持反复抓、抓反复、多抓几个来回，通过改变违背法治的习惯，养成尊崇法治的性格，积累法治信仰的底蕴。

信仰恒于获得。当你在街上开车看见红灯的时候，你会停下来，不会认为红灯试图限制你的自由，相反你知道它是在保护你。这是约束与自由的辩证法。在一个法治环境下的集体里，人人受到法规的约束，同时也受到法规的保护，才能享受法治框架下持久而安全的自由。带兵人要营造这样一种法治环境，法治风气，让官兵在遵守法规制度中拥有获得感。让他们深刻理解，遵守操作规定的法，收获的是远离事故；遵守训练条例的法，收获的是战场打赢；遵守一日生活制度的法，收获的是军营正规稳定，进而引领他们信服法治、接纳法治、热爱法治，让法治信仰成为心中永恒的炉火。