



“研究军事、研究战争、研究打仗”专论

外军警宪部队建设镜鉴

■高东升

当今世界,一些主要国家普遍建有一支常备的,旨在保护国家和公民人身安全,维护社会治安,应对骚(暴)乱以及恐怖主义威胁的军事化执法警宪部队。尽管各国在建设中有各自侧重,做法不一,但他们的一些做法反映了建设警宪部队的要求,具有一定借鉴意义。

转型:强化使命任务牵引

梳理世界各国警宪部队发展史,一个突出特征是,随着形势发展,使命任务变化,部队的建设理念、组织形态等始终处在动态调整中。进入新世纪,美国国民警卫队、海岸警卫队适应国土安保、反恐、应急救援等任务需求,把“基于威胁”的指导理念修订为“基于能力”,从过去旨在应对具体的、确定的威胁转向对出人意料、不确定性的传统与非传统威胁,并据此调整部队的规模、结构、发展目标,明确能力要求等。两次车臣战争后,俄内卫军区被裁撤,内卫部队规模压缩,指挥层级减少,同时大力增建特种作战力量,近两年又将内卫部队改组为国民警卫队,直接听命于总统,旨在加强打击恐怖主义、有组织犯罪,充分发挥特种警察部队、特种快速反应部队职能。

军队因使命而存在。适时更新部队建设理念,调整编成结构、数量规模等,于动态调整中力求军事资源配置最优化,这是世界一流警宪部队的通行做法。这启示我们,武警部队建设要与时代使命任务要求同频共振,于动态优化规模结构和力量编成中,牢牢把握战略主动权,才能有效应对多种安全风险。

指控:突显智能系统支撑

当前,以态势灵敏感知、信息实时传输、数据高速处理、行动自动控制等为主要支撑,以模拟、延伸和拓展人的智能为基本特征的人工智能技术,日益取代信息技术成为引领军事发展的主导技术。美军凭借信息化先发优势,率先将信息网络大数据技术研发提升为国家战略,统筹现役部队和国民警卫队、海岸警卫队一体化智能数据技术建设。以大数据技术一体化平台支撑国民警卫队、海岸警卫队在打击网络恐怖主义、防范“网络核弹”(暴)乱以及对大规模带有网络传播背景的骚(暴)乱以及突发公共安全事件等方面发挥主导作用。被恐怖主义、难民问题和社会阶层撕裂诱发的社会失序所困扰的英、法、德等欧洲传统强国,也从国家层面大力提升警宪部队智能化水平,纷纷

编者按 党的十九大报告指出,要深化武警部队改革,建设现代化武装警察部队。习主席向武警部队授旗并致训词中强调,要按照多能一体、有效维稳的战略要求,加快融入全军联合作战体系,加快构建军地协调联动新格局,加大改革创新,提高质量效益,努力建设一支强大的现代化武装警察部队。贯彻落实党的十九大精神,习主席指示要求,放眼世界,在比较借鉴中学习,在吸纳消化中提高,以更好促进武警部队现代化建设更有内涵更有质量创新发展。

瞄准大数据技术等智能技术研发,期望通过构建一体化智能数据平台,成体系地提高应对各种安全威胁的能力。

应该说,与现代战争相比,反恐安保处突等任务“智能系统支撑”的特征更为明显。如何在纷繁复杂的“数据池”“数据井”“数据塔”中,自动分类、整理、分析和反馈,挖掘出有关目标对象的高价值情报,以辅助定下决心,主导体系力量精准行动,达成“瓷器店里捉老鼠”的目的,这种信息价值挖掘与运用能力的强弱直接决定着能否有效完成使命任务。这启示我们,必须聚焦智能技术提升武警部队集约化水平和兵力使用效益之路,切实把遂行以执勤处突为核心的多样化任务建筑在智能数据一体化平台体系支撑之上。

训练:注重实装实战磨砺

训练是最好的磨刀石,战场是最好的试金石。实战实训才能造就精兵劲旅。两次车臣战争中,俄军近90%的作战任务由内卫部队完成,侦察和特种部队表现尤为突出。地区冲突、叙利亚反恐作战,俄内卫部队照样唱主角、打先锋,在实战中摔打部队,提升战斗力;平时则按实战要求训练部队,把提高实战能力放在第一位,不断进行训练机制、内容、方法、理念等方面的改革,使训练与作战任务相一致;还频繁与上合组织、独联体国家举行双边或多边反恐、治安等演习,实兵、实弹、实爆,最大限度贴近实战,锤炼部队。以色列警宪部队与特种部队融为一体,战中学、战中练,成熟的实战经验上升为理论,指导进一步的实战实训。

养兵千日用兵千日,各国警宪部队用兵频率、强度都比较高,多样化任务都比较重,都侧重在战中训、训中战,通过实战实训提高部队遂行任务的能力。这启示我们,武警部队始终保持战斗队本色,必须牢固树立战、训、学、研一体化思维,突出处突反恐实战、轮战磨砺,机制推进基地化对抗演训、国际反恐联训联演等,确保部队召之即来,

来之能战,战之必胜。

育才:实施融合开放培养

从世界范围看,警宪部队人员额普遍较少,强调追求少而精。无论是安全保障,还是处突反恐救援等,对官兵的素质要求既全面、又精专,特别是反恐分队,都是层层遴选淘汰,个个优中选优。为打造优秀专业队伍,美国国防部一体化筹划国民警卫队和现役四大军种的高精尖人才培养,特别在“大数据技术”人才培养上借力军民融合平台,政府、军事院校、大学、企业等多方合作,如斯坦福大学、伯克利加州大学、迪肯大学等都开设面向军队的大数据技术研究课程,培养下一代“数据科学家”。相对而言,俄罗斯内卫部队除依靠自身完善的院校培养体系外,高级军官均送国防部军事院校合训。以色列警宪部队院校开放办学育人走在全球前列,美、俄、英、印等许多国家与之建立有互动互访机制,在治安、要人警卫、解救人质、处理自杀式袭击、截获恐怖组织信息等诸多领域广泛交流合作,让人才在开放的育人环境中成长。

纵观军事史,人始终是战斗力的决定因素。即使信息化、智能化时代,人的决定作用也没有变,反而愈发重要。这个人,不是一般的人,而是具备稳定价值观、献身精神和突出素质能力的人才。这启示我们,武警部队要立起人才培养国际标尺,以战略眼光谋划人才培养大棋局,走开融合开放办学路子,着力提高军事人力资源配置效益,确保部队建设发展始终保有强有力的人才支撑。

装备:加强高新技术研用

高新武器装备是强大战斗力的重要物质基础。世界各国都非常重视警宪部队武器装备研发,力求满足部队遂行多样化任务所需。其突出特征是:智能化程度高。研发装备智能化程度高,动作灵活的各类机器人,特别是自主机器人,如美国研制的机器人可以探测建筑物、掩体、隧道等处的爆炸物,英国研制

的排除爆炸物机器人可以在复杂地形工作,俄罗斯机器人军团在叙利亚反恐作战中扬威。智能化受青睐。研发装备具有高度灵活性和可限制附带伤亡的暂时性失能武器,诸如毫米波非致命武器、非致命特种战剂等。微型化不可少。致力于轻、小、巧型轻武器、通信、侦察类装备研发,专司侦察、破坏、干扰等任务。国产系列化是趋势。满足本国警宪部队任务需求,自主研发性能先进、数量众多、种类齐全、科技含量高的武器谱系。

“工欲善其事,必先利其器”,古今中外皆然。这启示我们,武警部队建设要突破高新武器装备这个瓶颈,坚持机械化信息化融合发展,多能化智能化跨越发展,体系化系列化整体发展和军民融合深度发展路径,紧盯多能一体指向,抓住科技创新“牛鼻子”,协调推进指控、战斗和保障装备建设,加快构建结构优化、综合集成、型谱精干、功能融合、智能多能的装备体系。

治军:重视立法建规保障

作为军事化执法力量,各国普遍重视从法律法规上对警宪部队拥有何种权力和如何行使权力进行规范。欧洲大陆法系国家,如法、意、俄等国均采用同步立法方式,多元立法模式对本国警宪部队的任务、体制、职权、技术和后勤保障等作出规范,如何行使行政权、刑事权、武器警械使用权、紧急状态处置权等都有严格的条文准则。罗马尼亚、俄罗斯等国还就警宪部队官兵的工资、福利待遇、社会保险及医疗补助等作出详细规范,规定官兵及其家庭成员享受国家特别保护,用法律形式表达国家对警宪官兵及其家庭付出的尊重。受暴恐活动威胁比较严重的俄罗斯等国注重立法建规,助力警宪部队高效有力地打击暴恐犯罪。俄罗斯反恐法规详细适用,且不断随着反恐斗争需要进行修订,最大限度地赋予警宪部队特别权力,震慑和打击暴恐分子。

执法者依法,执法者守法,军事化执法力量概莫能外。这启示我们,武警部队建设要筑牢法治观念法治意识,以武警法、反恐刑法、兵力调动使用规定等重要法规为基本依托,协调制定专门法律、制度和规定,规范和保障武警部队遂行以执勤处突为核心的多样化任务,依法作战、依法训练、依法管理和依法保障,确保部队的一切行动在法治轨道上运行,成为名副其实的威武之师文明之师。

★ 高端走笔

近日,新修订的《中国人民解放军军事训练条例(试行)》发布施行。《条例》坚持问题导向,创新组织模式,重塑政策制度,规范运行方式,是一部与新时代使命任务相适应、与新体制相协调、与战斗力生成规律相符合的军事训练基本法规。这是军事训练领域贯彻落实习近平强军思想的重大举措,是对我军军事训练的历史性重塑,是提高能打仗、打胜仗能力的重要制度保证。联勤保障部队是实施联勤保障和战略战役支援保障的主体力量,必须严格按照条例,打造联勤保障部队大抓军事训练的新常态,努力建设一支强大的现代化联勤保障部队。

根本的是要深刻领悟按纲施训的政治意蕴。作为党的十九大后出台的首部军事法规,《条例》紧紧围绕党在新时代的强军目标,始终聚焦备战打仗,将习近平强军思想全面贯彻落实到《条例》之中,以基本法规的形式固化下来,变成思维方法、工作指导、行为依据、检验标准,是统领联勤保障部队军事训练的“魂”和“纲”。联勤保障部队按纲施训,既是深入贯彻党的十九大精神的重要举措,也是着力加强练兵备战的重要抓手,更是着力推进从严治军的具体实践,必须把贯彻落实《条例》作为重要的政治责任,推动新时代联勤保障部队军事训练创新发展。联勤部队必须牢固树立强军先兴训的思想,把军事训练摆到战略位置;必须坚持战斗力标准,把实战化贯穿联勤保障部队军事训练全领域全过程;必须按照联勤联训联保要求,用一体化联合训练引领联勤保障部队军事训练;必须顺应基地化模拟化网络化训练发展趋势,用科技创新促进走开训练信息化路子,以坚定的、具体的军事训练实践践行政治要求。

紧迫的是要坚定树起按纲施训的钢铁纪律。军事训练是重要的治军方式和管理工作,抓训练就是抓教育、抓管理、抓作风。《条例》从事关战与备、打与赢,从严治训与从严治军有机统一的高度,强调了按纲施训的紧迫性和严肃性,联勤保障部队按纲施训,必须带着更强的紧迫感使命感,树起按纲施训的钢铁纪律,依法从严治训。要牢固树立《条例》的权威性严肃性和统领性,着力提高训练执法能力,严格依法依规转变工作方式,形成党委按法规决策、机关按法规指导、部队按法规行动,官兵按法规履职的良好局面;注重实战探索,创新基地—旅—营体制下训练模式,探索联勤保障力量组训方法,规范新调整组建部队训练秩序,使各层次各领域训练真正按《条例》运行;加强监察问责,确保有效落实,注重发挥新体制下我军军事训练监察工作的优势,突出查纠履行训练职责、组训施训方面存在的突出问题,把《条例》的具体要求落下去;紧盯问题整改和追责问责,切实压实贯彻落实的主体责任,坚决把治训失之于宽、失之于软的情况扭转过来;紧盯训风演风考风专项整治,以大起大落、大抓大的力度,对训练领域和平积习进行彻底清除,以务实的钢铁纪律保证《条例》有效落实。

陈兆明

按纲施训提升联合保障力

核心的是要全力聚焦按纲施训的根本指向。联勤保障部队被赋予“加快融入联合作战体系,提高一体化联合保障能力”使命任务,必须以贯彻落实《条例》为抓手,推动军事训练制度机制、模式体系、方式方法创新发展,提升基于网络信息体系的联合保障能力。要紧紧围绕联勤保障部队六个基本训练任务,遵循军事训练和保障力生成的基本规律,在继承传统适用的训练方式方法的基础上,充分发挥信息赋能、网络聚能、体系赋能、精确释能的效能,按照“整合要素、再造流程、集成体系、重塑能力”的理念,重构联勤保障部队军事训练组训模式;以战领训,联保联训,紧贴使命任务,坚持从实战需要出发从难从严,把实战化贯穿渗透到训练全领域全过程,推进联勤保障部队融入联合作战体系;按纲施训,依法治训,严格按照大纲落实训练内容标准,严格依据规章制度组织训练管理,促进军事训练秩序正规、有效落实;分级递进,区域组训,遵循训练循序渐进、由低到高的规律,分专业分区域组织集训、轮训、联训,提高训练质效;信息主导,科技兴训,强化基于网络信息体系的联合作战理念,大力开展基地化、模拟化、网络化训练,发挥信息系统在军事训练中的网聚增效、精确释能作用;资源共享,集约保训,利用社会资源、搞好军内统筹,健全区域训练资源共建共用机制,拓宽训练保障渠道。

夯实军事智能化技术支撑

■许东北

★ 挑灯看剑

当今世界“谁能成为人工智能领域的领导者,谁就将成为世界的统治者”。加快军事智能化发展,加强智能化作战力量建设,应瞄准未来战争形态,在创新理论、超前规划、发展装备、实践论证的基础上,以体系化设计、工程化推进为发展路径实现弯道超车。

以遥感、量子、人机协作等技术为支撑推动智能化战场感知力量建设。战场感知力量是战争中的“千里眼”和“顺风耳”,在发现即摧毁的读秒时代,谁的战场感知力量强谁就能在战场上抢占先机。而遥感和量子技术能从小范围、大范围、快速、多谱段进行感测,拓展了战场感知的层次、空间、精度、维度和谱段,可识别现有的隐形飞行器,使得敌隐形飞行器无处遁形,为战场空间感知的智能化提供了技术支持。以此类技术为支撑,可研制可识别网络攻击入侵并发出告警的智能化代理人,具备感知功能的机载(车载、舰载)智能化系统,以及能够从缴获媒体中捕捉时间敏感型情报的智能化工具,提升未来作战平台全域、全频、全时战场感知能力和自主决策能力,以解决战场感知面临的识别力弱、数据量大、复杂度高等难题,保证能够实时掌握战场态势。

以物联网、大数据、云计算等技术为基础推动智能化指控力量建设。网络、数据和运算是当前主流人工智能的三大要素,是构建网络信息体系,实现内聚外

联、体系作战的基础。随着军事物联网、军用大数据、云计算技术在军事领域的成熟应用,诸如“云端大脑”“数字参谋”“虚拟物流”等智能机构将不断涌现,这些智能机构战时能够将海量的纷繁复杂的作战信息精准识别、提炼、处理和实时传输;能够将指挥决策由机器代替人脑,实现快速计算、自主决策;能够将各类自成体系的作战平台整合成一个整体,实现自主协同、精确打击。以此类技术为基础推动智能化指挥控制力量建设,使得军队作战规模更趋小型化、灵巧化,作战编成更趋模块化、一体化,作战平台更趋集成化、精确化,各作战单元、作战要素可根据作战需要适时地无缝链接,在不经人为干预的情况下即可全方位自主地遂行作战和保障任务。

以无人、脑控、纳米制造等技术为核心推动智能化武器装备建设。无人化是智能化的一个重要发展方向,而无人技术则是制造无人机、无人战车、无人潜航器、无人战斗机器人等智能化武器装备的核心技术,无人装备能够担负搜索监视、排爆破障、攻击目标、运送物资、救助伤员等一系列作战任务;脑控技术可使无人装备更加“智能”;纳米制造技术可使无人装备更加精密、轻便、灵巧,抗毁、抗摔、抗打的能力更强,极大地提高智能化武器装备的战斗力、“生命力”。以此类技术为核心大力推进智能化武器装备建设,使武器装备在战斗中能够智能协同,智能反馈信息,实现指挥高效化、行动精确化、操作自动化和行为智能化的目标,提高非接触作战能力。

向练兵备战的薄弱点发力

■王雪平

★ 观点争鸣

今天的演是为了明天的战。如果演脱离了战,演训永远上升不到预演战争的高度。●固化的演兵场和军兵种独角戏,永远锤炼不出军队打赢战争的全域立体作战能力。●全天候战斗力生成必须冲破“日出而作、日落而息”“看天训练、看时练兵”的定势。●让实战化训练像打仗,演练规模理应是重要衡量指标,需要向演训规模要实战度。

军队因战而生,军人为战而练。党的十九大报告指出:“军队是要准备打仗的,一切工作都必须坚持战斗力标准,向能打仗、打胜仗聚焦。”军事训练向能打仗、打胜仗聚焦,创新练兵方式方法是有效路径、重要抓手。

全疆域“立体化训”。未来战争大空间、立体化人人皆知,然而演训作为战争的预演,诸军兵种参与的立体化训练目前依然存在跟不上、不充分现象。一些演训中军种的演训基本上是独角戏,即使有其他军种参加也是蜻蜓点水;军种内的演训,传统力量唱主角,新型作战力量作用发挥不够。信息时代,战争形态在变,战争制胜机理在变,军事训练贴近实战关键在演兵场,关键的是要将先进作战思想转化为练兵行动。一是演训地点全疆域选择。固化的演兵场,锤炼不出军队全疆域的作战

能力。未来战争空间的广阔性,交战地域的不确定性,要求部队必须全疆域练兵。把部队拉到高寒山地上去,让官兵在极寒天气条件下,练战场生存、练作战协同、练精准打击、练钢铁意志。把部队拉到岛礁上去,让官兵在白浪滔天的海洋环境中,练夺岛守岛、练诸军兵种联合行动。把部队拉到荒无人烟的边境线上,让官兵直面潜在对手,在近似未来战场的实地环境开展针对性训练。二是参演力量立体多元化。参演力量不冲破单一军兵种唱主角格局,打赢现代战争的立体作战能力永远催生不出来。登陆作战演训,要让垂直攻击力量唱主角,开战即打支撑敌作战体系运转的节点目标,将战略战役纵深变成主战场。边境反击作战演训,要体现大空间、立体化阵势,是无人、空中、特战、地面远程打击力量并驾齐驱,地面空中、无人有人、有形无形力量联合发力。三是演训方式灵活多样。着眼武器装备发展趋势,遵循现代制胜机理,创新演训方式方法,是提高练兵实效的重要方面。新型作战力量唱主角,通过陆航、特战、空突力量,以及海军陆战队力量等主导演训,探索新型作战力量制胜方式方法。无人化力量唱主角,通过无人侦察、无人信息攻击、无人火力打击等力量,首先登台亮相,主导演训进程,实现演训模式革命。“灵巧”力量唱主角演,聚集信息时代“尖端放电”制胜机理,演练精英力量在航空航天侦察、电子侦听、网电聚能,以及远

程投送等战略力量支援下,对敌战略战役体系要害目标实施攻击。●高强度“全天候练”。在世界新军事革命风起云涌、战争形态加速演变、国际军事竞争日趋激烈的战略环境下,创新演训模式,缩短训练与实战的差距,练出世界一流军队战斗力,愈显重要而紧迫。一是演训时间灵活。打仗时间不分昼夜、不看天候气象,只看作战时机、条件是否有利。枕戈待旦折射了开训时间的临时性。练兵装备贴近实战、聚焦未来战争,演训时间灵活是重要方面。“日出而作、日落而息”的演训时间安排,生成不出打胜仗的战斗力。演训时间必须突破固有框框,既有上午开始的,也有下午开始的,更有午夜开始的、凌晨开始的,持续时间有几天、十天半月的,也有一、两个小时就结束的。二是昼夜连演连训。打仗不会因为就餐而停下,更不会因为黑夜的降临而终止。战场的血腥残酷,让战斗没有了一段时间限定。塔山阻击战打了六天六夜,这就是你死我活的战场。有些演训课目,必须高强度昼夜连续实施,让参演官兵有战场感、打仗感,有苦到极限之感。练兵时间、强度贴近实战了,训练场就离战场近了一步。三是重视特殊天气条件下演训。我国幅员辽阔,自然环境复杂多样。未来战场,有高山平原、沙漠戈壁、水网稻田,还有城市、山区、丘陵、岛礁等各种不同地形,气象条件也复杂多变。提高军事训练的实战度,必须冲破“看天训练,看时练兵”定势,着眼新时

代使命任务,锤炼部队恶劣战场条件下作战能力。●大规模“针对性演”。今天的演,是为了明天的战。如果演脱离了战,演训永远上升不到预演战争的高度。目前,部队演训有的演的规模较小、针对性不强,一是要把威胁方向判断准。哪个战略方向军事威胁最大,战火可能从哪个战略方向燃起,需要洞察秋毫的智慧研判。这既是军事斗争准备的重要内容,也是训练演训的要求。同时,要将部队所处战略方向的敌情、战场情况,以及己方的作战指导和作战模式运用搞清楚。二是要抵近威胁方向演。演习地域影响演习效果,一定程度上演习地域越靠近敌人威慑力越强。如果军事威胁方向在大漠边陲,演训却在辽阔的平原上进行;未来战争的主战场在城镇化地形上,演训却在丘陵地进行,这种南辕北辙的演兵,对对手恐怕没有多大的震慑力。大规模演训要尽可能在战略方向上组织,追求演训效益最大化。三是要适时组织大规模演训。一两个师旅规模的演习,无法真正替代战略层次大规模的演练。让实战化训练像打仗,演练规模应是重要衡量指标。如近年来美韩联合演习规模呈现越来越大的趋势。同样,近年来俄罗斯为了表明应对北约威胁、准备打仗的决心,多次进行战略方向甚至全国性战略检查。深化实战化军事训练,也需要向演训规模要实战度,参演要素要全、兵力规模要大、动用装备要多,让演训有“小战争”之势之感。