



## 强军要论

习主席在出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调,实施军民融合发展战略是构建一体化国家战略体系和能力的必然选择,也是实现党在新时代的强军目标的必然选择,要加强战略引领,加强改革创新,加强军地协同,加强任务落实,努力开创新时代军民融合深度发展新局面,为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。习主席在解放军和武警部队代表团全体会议上的重要讲话,为我们实施军民融合发展战略、构建一体化国家战略体系和能力、指明了前进方向,提供了根本遵循。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在推进军民融合发展进程中不断探索实践,逐步形成了科学完整的军民融合发展战略体系。要把这样一个宏大的国家战略真正转化为变革现实的巨大物质力量,迫切需要深刻认识实施军民融合发展战略的重大需求。

在国家利益和发展利益已经高度融为一体的时代背景下,通过强有力的国家战略,构建起一体化国家战略体系和能力,这就是坚定实施军民融合发展战略的本质。制定和实施军民融合发展战略,是对军民融合发展作出全局性、长远性、根本性的谋划,以国家安全和发展的战略意志,牵引资源流动,引导资源配置,促进有限资源有效转化为双向互动的现代战斗力和现代生产力。由此可见,旨在实现国家安全和发展的战略意志,牵引资源流动,引导资源配置,促进有限资源有效转化为双向互动的现代战斗力和现代生产力。由此可见,旨在实现国家安全和发展的战略意志,牵引资源流动,引导资源配置,促进有限资源有效转化为双向互动的现代战斗力和现代生产力。

## 为现代国防安全提供强大支撑

从战争形态加快演变的现实看,推进军民深度融合能够打造以国家整体实力为支撑的巩固国防和强大军队。进入21世纪,机械化战争正在被信息化战争所替代。今天,构成基于信息系统的作战能力的军事信息系统、信息化武器装备系统、信息化支撑环境,其生

从明末到清初,中国封建统治者为保障江山不受“异端邪说”影响而闭关锁国,几百年间都不曾了解外国先进的经济科技和军事成果,“万马齐喑究可哀”正是当时中国社会长期处于蒙昧状态的真实写照

## 鸦片战争打破清末军事蒙昧状态

■徐焰

也认为洋人见清朝官员不下跪是因为腿不会打弯。在查禁鸦片后,林则徐曾想到英国人可能会进行报复,但觉得英军不堪一击,不必过虑。待英军真打上门来,一触即溃的却是清朝军队。道光皇帝下令从全国抽调10余万军队投入前线,在沿海地区又临时组织数十万乡勇团练,然而这些兵力没有打过一次胜仗,未曾守住一座城池。而英军只以500人降亡的代价杀伤清军约2万人,攻城略地可谓易如反掌。广州城郊三元里民众曾自发组织起数千人,利用雨夜英军火枪受潮之机用锄头等农具击敌,显示了中国人民敢于斗争的精神。后来中国学者从英国档案中查到的此次交锋真实战果只是打死5名侵略者,而清军档案中当时的请功奏报也只称杀敌十多名。

面对危局,清廷大吏纷纷献计献策,但在陈旧愚昧的思想作用下,这些可笑的计策令大清的命运更为可悲。有的官员提出“击反”战法,其依据是洋兵的腿不会弯曲,一旦被打倒在地便爬不起来。有的提出模仿仿清葛亮火攻英军。当时防守广州的湖南提督杨芳认为,英舰炮火猛烈且准确,应该是妖术,便将污秽之物置于城墙之上来对抗英军的“妖术”。在坚壁炮台面前,清朝统治者的意志快速崩塌。甚至当看到陈化成在吴淞口打伤英舰的奏报时,道光皇帝竟以

朱笔批驳道:“撒謊!我们的炮安能打坏夷船!”

从明末到清初,中国封建统治者为保障江山不受“异端邪说”影响而闭关锁国,几百年间都不曾了解外国先进的经济科技和军事成果,“万马齐喑究可哀”,正是当时中国社会长期处于蒙昧状态的真实写照。西方资本主义在鸦片战争后的大肆入侵,倒是充当了“不自觉的历史工具”,这让有“抗夷”实践的中国知识分子在军事上有了跨时代的认识进步。

林则徐到广东同洋人打交道后,很快认识到自己认知上的错误,便“日使人刺探西事,翻译西书”。他看到西方在武器和技术上的优势,提出“师敌之长技以制敌”,希望通过“器”“技”的提升来改变清朝落后的现实。而他的好友魏源则通过审问英国俘虏和大量搜集涉外资料,进一步看到西方“养兵、练兵之法”及其国内工商业的发达。然而令人叹息的是,魏源所著《海国图志》在当时国内鲜有人问津,却在日本引发较大反响,可见中国封建思想的统治何其顽固。

鸦片战争的隆隆炮声唤醒少数中国人开眼看世界,也正是这批人为后来打破中国蒙昧状态、推进近代军事变革吹响了最早的号角。但近代开眼看世界的代价是惨痛的,中华民族自此陷入被侵略被奴役的深渊。

“实施军民融合发展战略是构建一体化国家战略体系和能力的必然选择,也是实现党在新时代的强军目标的必然选择,要加强战略引领,加强改革创新,加强军地协同,加强任务落实,努力开创新时代军民融合深度发展新局面,为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。”习主席这一重要论述,为我们实施军民融合发展战略指明了前进方向,提供了根本遵循

## 坚定实施军民融合发展战略

——学习贯彻习主席在十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议上的重要讲话

■姜鲁鸣

## 为国家发展提供强大引擎

目前我国经济产出总量已达82万亿元,稳居世界第二位,但人均收入仍在世界平均水平之下,依然徘徊在世界第70位至80位之间。这一基本国情决定了发展经济、改善民生的任务十分繁重。要完成由高速增长阶段转向高质量发展阶段的任务,要有效转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力,要实现建设现代化经济体系,就要坚定不移实施军民融合发展战略。

实践证明,推进军民融合深度发展,具有推动经济社会发展的强大动能。一是需求创造效应。通过军民融合,许多原本由军队或军工系统自我经营、自我保障、自我配套的事情逐步交由市场和社会去做,会释放出巨大的市场内需潜力,形成拉动经济增长的持续动力。特别是未来军队大力推进机械化信息化复合发展和有机融合,必将为利用经济社会资源加强国防和军队建设提供旺盛的需求条件。二是技术创新效应。历史上许多革命性的科技创新都源于军事需求的强力拉动。军队和军工系统长期积淀形成的优质创新资源和技术,一旦加速向民用领域开放共享,并与市场需求相结合,就会激发巨大的创新活力,催生一大批新技术、新产品、新产业,加速经济结构转型升级。当前,新一轮科技革命和产业变革正在加速推进,全球科技创新异常活跃,3D打印、物联网、大数据、人工智能、虚拟现实、新材料、新能源、生物科技、深海深空探测等高新技术迅猛发展,技术创新潜能巨大。三是创造就业效应。军民融合产业往往都集中在高端制造业和现代服务业领域,创造的就业岗位一般都是高质量的,有助于解决当前大学生就业难等问题。四是资源节约效应。军民之间体系壁垒的打破、利益高墙的拆除、市场力量的引入,必将带来更加显著的规模经济、范围经济和分工效率,根治军地重复建设、效益低下、共享不够、浪费严重的顽疾,确保把有限的国家资源用在安全和发展的刀刃上。

## 为综合国力提升提供强大动能

当今世界正处在国际力量新格局形成的历史前夜。各大国都在加紧发展和改革,正在展开一场决定未来命运的激烈竞争。面对日益激烈的综合国力竞争,我们的事业如同逆水行舟,不进则退。我们要端起历史规律的望远镜,把党和人民的事业放到历史长河和全球视野中来谋划,站在时代前沿观察思考问题。

从世界趋势看,随着科学技术快速发展,国家战略竞争力、社会生产力、军队战斗力的耦合关联越来越紧,国防经济和社会经济、军用品和民用品的融合度越来越深。新一轮科技革命、产业革命、军事革命加速推进,主要国家在激烈的国际竞争中谋求先发优势,都在不断拓展军民融合发展的深度和广度,世界军民融合正进入一个以“创新引领、多点突破、能力重塑”为鲜明特征的发展新阶段。在这个潮流中,美国等主要国家已在军民深度融合期,一些发展中大国也在积极谋求军民深度融合。总体态势为:争夺信息时代的经济技术制高点成为大国推进军民融合的动力源;军民通用技术发展成为推动军民融合的强大动力;政府和市场形成强大合力成为推进军民融合的基本方式;以颠覆性技术创新加速推动新军事革命成为军民融合发展的重要趋向。

面对浩浩荡荡的世界军民融合潮流和异常激烈的国际竞争态势,我国面临前所未有的机遇和挑战。随着我国综合国力的不断增强,我们越来越接近世界舞台中心,国际影响力越来越大。与此同时,也正进入一个与外部世界的摩擦多发型期。

从国力竞争态势上看,现阶段我国发展不平衡不充分问题十分突出。中国的改革开放,实际上是在短短的数十年间要完成三大转变,即由封闭转向开

放、由计划转向市场、由农业和半工业化社会转向工业化和信息化社会。这些重大转变,在西方通常要数百年才能完成。在这么短的时间内要完成这么繁重的历史任务,经济发展速度又这么高,难免会产生一种“压缩式”的经济社会发展模式,所有的经济社会发展任务连同类矛盾都被“挤压”在“短暂的历史一瞬间”。由此带来中国发展的两重性:主导方面是促进发展和进步的巨大历史价值;负面效应是不可避免地导致国力结构存在三个不均衡:在经济体系中,GDP总量与经济质量、经济结构、技术水平之间存在不平衡;在力量建设体系中,经济增长与社会、文化、生态、国防建设之间存在不平衡;在综合国力体系中,已有资源力量与战略运筹能力之间尚存在不平衡。这些不平衡在一定程度上制约着我国由大向强发展。

只有加快构建一体化国家战略体系和能力,才能逐步解决这些不平衡问题。坚定实施军民融合发展战略,其要义并不是简单解决资源节约问题,也不是解决技术和装备的“代差”问题,而是消除国家统筹安全和发展方面与主要发达国家存在的“制度差”,构建起一体化国家战略体系和能力,为综合国力持续提升提供国家治理的现代化框架。可以说,能否深入实施军民融合发展战略,形成军民融合深度发展格局,直接关系到我们能否有效掌握信息时代国家安全和发展的主导权,直接关系到我们究竟能否有效凝聚起国家意志和全社会力量来支撑国家的安全和发展。如果我们不能通过国家战略有效统合资源,不能打造强大的一体化国家战略体系和能力,国家就会陷入“有资源、无能力”“指头硬、拳头软”的困境,国家安全和发展的支撑力就会失去最核心的支撑力,我们就会在争夺未来国防安全和现代综合国力主导权的竞争中败下阵来。坚定实施军民融合发展战略,是实现社会主义现代化必然逻辑。

(作者单位:国防大学军民融合发展研究中心)

## 深入学习贯彻习近平强军思想

## 用典

国之交在于民相亲,民相亲在于心相通

释义:2017年5月14日,习主席在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲中引用,化用自《韩非子·说林上》,意思是国与国友好交往关键在于人民友谊是否深厚,而建立深厚的人民友谊,重要的是民心相通。

解析:不同国家国情不尽相同,只有构建人民之间交流的纽带,让人民从相识到相知,从相知到信任,从信任到

密切合作,建立真诚的互利互信与合作共赢,才是国与国关系走向稳固的根本。习主席在此引用,旨在强调“一带一路”建设不仅仅是经济贸易交往,更是科学、教育、文化、卫生等各个领域的广泛分享与交流,有益于沿线各国人民相知、互信互敬,共享和谐、安宁、富裕的生活。

(张敏、杨琪清撰)

## 如何理解“深化机构和行政体制改革”

## 理论答疑

问:党的十九大报告把“深化机构和行政体制改革”作为“健全人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治”的重要部分加以强调,对此应该如何理解?

贾策

答:行政体制是国家体制的重要组成部分,行政体制改革是政治体制改革的重要内容。党的十九大报告对深化机构和行政体制改革,“建设人民满意的服务型政府”提出了明确的任务,这不仅有利于巩固已有机构改革成果,将进一步提升行政体制改革的提质增效,而且必将提升政府工作绩效,赢得人民的满意和信任。

加快转变政府职能。习主席指出:“行政体制改革的核心理念是转变政府职能。”要按照创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的总方向,科学界定政府职能范围,优化各级

政府组织结构,理顺部门职责分工,突出强化责任,确保权责一致。简政放权、放管结合是“先手棋”。该放给市场和社会的权一定要放足、放到位,该政府管的事一定要管好、管到位,坚决扭转政府职能错位、越位、缺位现象。以行政审批制度改革为突破口,对保留的审批事项,推行权力清单制度,公开审批流程,提高审批透明度,压缩自由裁量权。对审批权力集中的部门和岗位要分解权力、定期轮岗,强化内部流程控制,防止审批事项边减边增、明减暗增、权力滥用等。

优化组织结构。要加快形成权责清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的政府机构职能体系。一是统筹党政群机构改革。按照党总揽全局、协调各方要求,科学配置党政部门及内设机构权力和职能,明确职责定位和工作任务,完善决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的行政运行机制。二是科学划分中央和地方职责,充分发挥两个积极性。明确中央事权、中央和地方

## 一得

没有“如果”  
何来结果

■陈大吴

众所周知,炮弹的弹道是弯曲的。正因如此,抗战时期,用弹道弯曲的迫击炮来对付敌人的碉堡常常效果不理想,而用血肉之躯硬攻伤亡实在太大。有官兵提出,如果炮弹能对准碉堡的射击孔平射就好了。这个“如果”对很多人来说也许只是美好的愿望,但对时任129师炮兵主任的赵章成来说,却是个很大的启发。他带领攻关组成员经过数月研究探索,终于实现了“平射迫击炮”的改造,在战场上发挥了重要作用。

正是有了看似不切实际的“如果”,才催生出了实实在在的结果。很多时候不是做不到,而是想不到,甚至不敢“如果”、不去“如果”,根子就在于怕被笑话的面子思想、不思进取的懒惰思想、囿于习惯的守旧思想在作祟。我们回溯过往,可以发现“很多以前想都不敢想的,如今都实现了”。有时从不可能到可能,从如果到结果,中间仅仅隔了一层信息的迷雾、科技的迷思,拆开了就能见到彩虹。

没有“异想”何来“天开”,没有“如果”哪来结果。其实,不考虑炮弹运行轨迹的基本特点,官兵提出平射的想法,完全是从实际出发,再正常不过。换言之,有人把这样的“异想”看成是不切实际的空想,或是虚无缥缈的幻想,无疑是大错特错的。郭沫若曾说:“既异想天开,又实事求是,这是科学工作者特有的风格,让我们在无穷的宇宙长河中去探索无穷的真理吧!”立足于现实,又不被现实绑架,这样的“如果”才是结出果实的有效假设。

不论是搞科研还是搞建设,都需要“大胆假设,小心求证”。曾有这样一个故事:美国国家航天局研制出航天飞机后,始终被一个问题所困扰。那就是航天飞机上的一个零件总是出故障,花费很多人力物力却一直无法解决。当人们都在围绕故障想办法的时候,一个工程师大胆提出:如果不要这个零件,不就没了这个故障了吗?事实证明,该零件确实是没用的、多余的。有时候“不识庐山真面目”,原因就是“身在此山中”。

跳出来想问题,跳进去抓落实,是基本的工作方法。之所以有的人面对问题常常无计可施,就是因为从一开始他们就受惯性的支配,不自觉地陷入固定的模式,造成了思想的僵化,从而忽视了问题的本身。有位哲人说:“问题的复杂性,通常不是来自于问题本身,而是因为解决问题的方法,远离原点的缘故。”有时最熟悉的路,恰恰是容易走错的路,因为在熟悉的路上,会不自觉地因为自己的习惯牵着走,或被他人的思想领着走。

“如果”到结果的演进,第一道障碍就是“思想解放”这层窗户纸。勇于捅破,敢于“如果”,才会有进一步的结果。“如果”的结果最多不过是失败,假使试都不敢试,甚至想都不敢想,连实现的机会都没有。正如哲人所言:“没有预见便没有胜利,为了胜利必须预见。”只要多尝试走不一样的路,总能见到不一样的风景。

## 陈小明副教授