

编者按

2017年4月以来,在中央军委统一部署下,全军军级以上单位纪检监察机关分别在380多个旅团单位建立基层风气监察联系点,并指导各单位选定了18900余名基层风气监督员。

如今,这支纠治基层“微腐败”、纯正基层风气的“纠察”队伍工作开展得怎样?作用发挥得如何?工作中遇到了哪些现实问题和矛盾困惑?基层风气监督员这项新机制推开,对于加强基层风气建设有哪些启示?带着这些问题,本报记者近日走进陆军第82集团军某旅调研采访,探究基层风气监督员履职尽责的情况。

上士陈双河的纠结与释然

■李啸

熄灯号过后,营区安静了下来,上士陈双河在连部门口徘徊。好几次他想推门进去,但手刚挨到门把手又紧张地缩了回来。

进还是不进?陈双河犹豫不决:进吧,心里还有些顾虑;不进吧,又觉得对不起战友们的信任。

作为第82集团军某旅基层风气监督员,这是陈双河第一次准备行使监督权,他感到有些纠结——

1个多小时前,连队晚点名时,值班员讲评一日工作,之后连长、指导员

又轮番讲话,点名严重超时。

就在点名前,连队组织体能强化训练,战友们人人一身汗。原本想等点名后冲个澡,谁知队伍刚解散,熄灯号就响起,大家不得不拖着疲惫的身子、穿着汗湿的背心上床就寝。看着大伙儿一个个在床上翻烙饼,陈双河悄悄下了床……

犹豫之时,陈双河下意识地摸了一下上衣口袋,掏出一张红色卡片,一字一句地默念卡片上的内容。这是旅党委、纪委专门为基层风气监督员制作下发

的,上面列出了5项基本职责。

最后,陈双河鼓起勇气推开房门,将大伙儿的想法向指导员夏红灯和盘托出,并给连队干部提了几条意见。

陈双河这个基层风气监督员,是全连官兵一票一票选出来的。起初,他并不想接这个“烫手山芋”。“这是个得罪人的活儿,还是别干了。”有人这么劝他。

“纠治基层不正之风,上有党纪国法,下有各级党委、纪委,基层风气

监督员到底能发挥多大作用?”有人这么问。

陈双河一琢磨,感到大家的顾虑不无道理,但他也清楚地记得来旅里挂钩蹲点的军委机关领导在动员会上的讲话:“法规是红绿灯,纪委是交警,风气监督员是实时监控违章行为的摄像头。”

“既然是‘摄像头’,那咱就不能只当个摆设!”陈双河对战友说。从连部出来回到宿舍,战友们都已入睡。陈双河躺在床上,感觉心绪一下释然了:

刚才夏指导员很重视他的意见,还专门找连长商量,决定在第2天晚点名时,当着全连的面作自我检讨,还要对陈双河提出表扬。

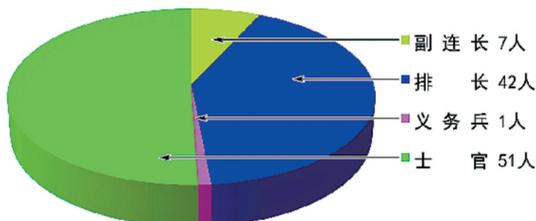
在这个旅,还有100名像陈双河这样的风气监督员,他们大都有过此类从纠结到释然的经历。



一双双无处不在的“眼睛”

——第82集团军某合成旅风气监督员履职情况调查

■本报记者 钱晓虎 邹菲 通讯员 王龙刚 李啸



该旅基层风气监督员人员组成结构图

机关业务部门“通知满天飞”的现象得到纠正,为图省事通过微信群下发通知的行为彻底杜绝……前不久,武警山东总队枣庄支队对去年第四季度双向讲评会上基层提出的问题整改情况进行梳理,对已整改到位的问题按照程序撤销,对还未整改完的问题进行督促。

据了解,该支队每季度都要组织召开一次机关、基层双向讲评会,让机关和基层在诚恳的面对面交流中,互相讲评晒问题,双向承诺办实事、共同督促促落实。

刘伟是该支队双向讲评会上出了名的“炮手”,向来敢于“刺刀见红”。去年,他讲评机关的14条问题均被采纳,数量位居基层主官第一名。

在去年第三季度双向讲评会上,刘伟就率先“开炮”,一针见血地提出“更新基层训练器材存有拖沓现象,很多急需配发的器材只做了统计,而没有及时拨发”“执勤安全献计献策活动,征集建议红红火火,而下篇文章做的不实,好的建议至今没有整理下发”等5个问题。他的直言不讳,不仅受到了支队领导点名表扬,还为基层“要到”迟发的训练器材,并推动一大批安全计策应用到执勤一线,受到基层官兵一致点赞。

在以往的支队双向讲评会上,也有过基层干部“张不开嘴”的现象,往往是机关干部发言踊跃,指问题侃侃而谈,讲对策头头是道,可轮到基层干

双向讲评,基层不再「张不开嘴」

■潘明 卢亚其 本报记者 张海华

部讲评时,因为害怕“穿小鞋”而顾虑重重,要么三言两语不疼不痒,要么通篇赞誉皆大欢喜,对机关干部问题的触动不大,起不到查找问题、解决问题的效能。为此,该支队党委专门制定《关于落实“双向讲评”制度的办法》,详细规范双向讲评的方法、程序、监督等具体内容。

该支队党委提出,既要倾听基层呼声,更要加大对基层提出问题的整改力度。每次双向讲评会上,对于基层提出的问题,支队领导都要要求相关机关业务部门剖析原因、区分责任,当场作出承诺,明确整改时限,并在问题认领表中登记备案;对于涉及两个以上股室、难以区分责任的,则及时进行任务分工、明确时间节点和整改要求。

该支队还明确要求,每整改一个问题,须由相关股室撰写整改情况报告,经提出问题人员签字确认,报支队抓基层工作领导小组审核完毕后,方能从问题认领表中销号。

“勇于直面问题,敢于刮骨疗毒,才能使部队建设中存在的问题得到解决。”该支队政委孔繁华告诉记者,“双向讲评会如今已成为改进机关服务质量、提高基层工作标准、助推部队建设发展的有效法宝。”



本版图片由胡延华、刘乐摄 图表制作:刘乐

记者调查

■风气监督员怎么产生,具体担负什么职责

去年5月,接到关于推选风气监督员的通知书时,某营电子对抗连指导员宋健有些疑惑:“风气监督员具体要干什么呢?”

仔细看完通知,宋健认识到这件事非同小可,他对连队其他干部说:“这是大抓基层风气建设的一项新举措。”

对于风气监督员这个新生事物,该旅大多数人没有清晰的概念,有人说:“也许与过去的‘八大员’差不多吧。”

“风气监督员是维护基层风气的‘摄像头’和‘显微镜’,他们就好比纪检监察机关的‘千里眼’和‘顺风耳’。”军委纪委在该旅建立基层风气监察联系点动员部署会上,参会的军委纪委办公厅领导用形象的比喻,道出了设立基层风气监督员的初衷。

那次会上,对风气监督员监督查纠的具体任务也进行了明确:贯彻落实主席和中央军委加强基层风气建设决策部署情况;改作风纠“四风”情况;基层敏感事务处理情况;保障官兵合法权益情况;训风演风考风情况;纯洁内部关系情况;党委纪委履行抓风气责任情况;党员干部作风形象情况。

“这8个方面基本涵盖了基层风气建设的各个方面。这提醒我们,在一双双无处不在的眼睛的监督下,行使权力必须合法合规合理。”旅政委王德利认为,把监督触角延伸到基层末端,既是落实习主席加强基层风气建

设重要指示的一次探索,也是在正风肃纪领域贯彻群众路线的生动实践。

基于这样的认识和判断,该旅党委、纪委要求各单位严格按照个人申请、群众推荐、军人大会民主测评、党委支部研究上报、旅纪委考察了解等程序,组织推选基层风气监督员。

最终,包括陈双河在内的101名风气监督员队伍建立起来了。他们中既有连排干部,也有士官和义务兵,都是群众信任、敢于担当的基层官兵代表。

为便于风气监督员履行职责,该旅纪检监察科还专门为全旅基层风气监督员统一制作了印有“风气监督员”字样的胸牌。

为便于基层风气监督员开展工作,该旅旅党委牵头从风气监督员队伍建设、手机管理使用、饮食管理、休假管理、事务公开、官兵关系,以及纠治收受红包土特产、“五多”问题8个方面进行了具体规范,并区分战备训练、兵员管理、车辆使用等方面,明确了查纠整治的方法步骤、标准要求、考核评估等措施办法。

当然,风气监督员并非专职,他们也要承担正常工作。风气监督员孙行军告诉记者,每逢旅里的战备日,他都要比大家早起来,到各班排巡查,监督有无官兵提前打好背囊、事先准备器材等问题。拉动演练时,他也要和大家一样正常参加。

■风气监督员在履行职责中会遇到哪些“坎”

上岗没多久,四营八连风气监督员、排长谷树林就遇到了一件棘手的事——连队一名战士委屈地向他反映:自己向机关咨询事情,不仅没有得到满意答复,还被教育了一顿。了解情况后,谷树林一边安慰战

士,一边表示帮他解决。

活倒是揽下来了,可到底怎么解决,谷树林心里也没底:如果战士说的情况属实,自己一个基层排长,该怎样监督机关?况且,近期机关正在从基层考察选拔年轻干部,如果因为这件事处理不当得罪了机关领导,自己想进机关的打算很可能会泡汤。

记者在该旅调研发现,谷树林内心的矛盾和困惑,许多风气监督员都遇到过。简单地说,身处基层一线,他们,很多时候不敢放手去监督,或者说不敢在监督中较真。

与此同时,风气监督员不会监督的问题也时有发生。根据规定,涉及官兵切身利益的敏感事务,旅里都要求基层风气监督员参加。然而,诸如工程招标、物资采购等一些业务性较强的活动,经常令有的基层风气监督员感到有心无力。

“就拿监督副食采购来说,以前只知道排骨就是排骨,没想到排骨还分肋排、脊骨、大排、前排等,价格各不相同,要监督采购过程就必须对此十分了解。”警卫调整连风气监督员戴忠心说,“这倒还简单一点,有时参加一些工程和采购招标,标书根本看不懂。”

“如果说不能监督、不会监督的问题,通过努力能够逐步加以解决,最难解决的就是一些监督员不愿监督的问题。”旅纪检监察科科长张成说。

有的风气监督员对记者说,他们既没有编制,也没有岗位津贴,可干的尽是“揪辫子”“打板子”、得罪人的事,搞不好就成了猪八戒照镜子——里外不是人。

“无论是不能监督、不会监督,还是不愿监督,都是风气监督员队伍履职过程中必须通过的‘坎’,这些问题在其他单位不同程度存在。”第82集团军一位领导说,“这些问题早一点暴露出来,就为各级早一点研究解决创造了条件。”

在这方面,该旅在上级指导下进行了一番探索。他们持续开展常态化

帮带培训,结合组织市场考察、采购招标、考核监督等经常性业务工作,手把手对风气监督员进行传帮带;定期组织风气监督员到纪检监察科代培,利用调查核实上级交办或本级受理的问题线索等时机,抽调营连纪检力量参与问题线索调查核实,通过以案代训、实地教学等,提高基层风气监督员的能力素质。

与此同时,他们还定期对基层风气监督员的工作成效进行考核评估,不尽职的要进行调整,优秀的进行表彰。

■风气监督员不是解决基层风气建设问题的“万能钥匙”

休假归队“小意思”、上级来人“加个菜”……记者一路采访,大家纷纷表示,诸如此类以前见怪不怪、习以为常的现象几乎不见了,基层风气越发纯正了,官兵关系更加简单了。

对此,该旅防空营某连指导员李春迪认为,风气监督员发挥了重要作用。义务兵朱纯则是直接受益者。

以前,他经常利用课余时间给战友们义务理发,但时间长了,大家感觉理所当然。小朱的休息时间被占用不说,还经常要自掏腰包购买更理发工具,他自己有苦说不出。

风气监督员陈双河上岗后,查纠的第一个问题就是朱纯休息时间被侵占的事。解决的方法,是大家商量量的:在理发室设置一个投币箱,理完后自愿投币,由风气监督员定期开锁取钱,并监督购买理发工具,而且规定了每周的理发时间。

“风气监督员只是纯正基层风气的一把钥匙,但这个群体不是风气建设的万能钥匙,不能指望他们把什么锁都打开。”对此,该旅领导始终保持着“辩证的冷静”。