领航新时代中国经济航船

（上接第一版）

中央财经领导小组下设办公室，负责处理中央财经领导小组的日常事务工作。

大事难事见担当。中华民族伟大复兴的新长征路上，关口重重，荆棘丛生。

从2013年春天，到党的十九大召开前，十八届中央财经领导小组在习近平总书记的坚强领导下，把握经济社会发展大势，高瞻远瞩科学谋划，先后召开了16次会议，研究了25项重大议题，提出了400多项任务和措施。

16次会议议题，件件凸显“重大”——

聚焦的都是经济社会发展的重大方针和政策、重大战略和规划、国民经济生产力重大布局的原则和措施。

每一次会议的议题，都是习近平总书记精心谋划、深入调研、反复研究、深思熟虑后亲自确定的。每次会议他都亲自主持，对每一个议题，他都发表重要讲话。

“我的执政理念，概括起来说就是：为人民服务，担当起该担当的责任。”总书记对祖国、对人民的深情告白和承诺，也深深体现在对中国经济的领导和决策中。

决策新时代经济发展，中央财经领导小组重视顶层设计——

改革开放是决定当代中国命运的关键一招。

2013年7月15日，中央财经领导小组举行第二次会议，研究深化财税体制改革的思路。首个专题性议题聚焦改革，用实际行动宣示中国深化改革的坚定决心。

财政是国家治理的基础和重要支柱。从中国古时商鞅变法，到200多年前美国以预算制度变革开启“进步时代”大幕，古今中外实践表明，科学的财税体制是实现国家长治久安的制度保障。

“经济转型是我国发展面临的最重要、最紧迫课题，而此前一个时期发展方式粗放、盲目投资上项目的根子之一在于财税体制不合理。”中央财办有关负责人说。

针对财税体制存在的突出问题，这次会议提出了“调整事权、完善税制、稳定税负、健全预算、提高效率”的改革原则，为当年11月十八届三中全会部署深化财税体制改革做了思想准备。

面对全球政经格局发生的新变化和国内发展新要求，我国迫切需要确立新的对外开放总体战略。

2014年11月4日，中央财经领导小组第八次会议把“一带一路”建设作为我国经济外交的顶层设计和重大战略。为完善配套机制，决定发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金。

决策新时代经济发展，中央财经领导小组着眼长远谋划——

“洪范八政，食为政首”。古往今来，粮食安全都是治国安邦的首要。

一方面粮食需求量刚性增长，另一方面人多地少水缺的国情制约粮食生产，如何走出一条中国特色的粮食安全之路？

“确保谷物基本自给、口粮绝对安全”——2013年12月9日，中央财经领导小组第四次会议研究国家粮食安全问题，确立了我国新的粮食安全观。次日举行的中央经济工作会议，进一步提出了“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的新形势下国家粮食安全战略。

从过去粮食安全“保全部”，到如今强调“保口粮”，这是新形势下党中央统筹考虑资源条件、集中力量保重点的战略抉择。

2014年3月14日第五次会议研究国家水安全战略；2016年1月26日第十二次会议研究森林生态安全问题……立足促进经济持续健康发展、实现“两个一百年”奋斗目标，党中央在会上研究决策事关党和国家事业可持续发展的基础性、战略性、前瞻性重大问题，提出根本性的解决之策。

决策新时代经济发展，中央财经领导小组坚持问题导向——

2015年7月20日，针对股市出现的罕见异常波动，第十次会议在研究扶贫工作的同时，增加资本市场议题，提出要认真汲取教训、恢复市场正常运行、完善制度建设、进一步防范风险等重点任务。

非常之举，必有非常之意。

第三次会议研究新型城镇化工作，第九次会议研究京津冀协同发展问题，第十四次会议研究解决好人民群众普遍关心的突出问题……一系列举措努力破解短板问题。

决策新时代经济发展，中央财经领导小组不断完善经济工作战略布局——

“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展、创新驱动发展战略、人民币“入篮”、改善投资和市场环境……会议议题涵盖了国民经济和社会发展的方方面面。

通过中央财经领导小组会议这一工作机制，以习近平同志为核心的党中央提出一系列经济社会发展的新理念新思想新战略，形成了一系列关系当前和长远的重大判断、重大决策，有效统一了全党思想，办成了一些具有深远历史意义的大事，党中央领导经济工作的总体布局基本完成。

“中国经济取得的成就，无疑是中国共产党领导下中国政治制度有效性的最好证明。”俄罗斯共产党领导人久加诺夫说。

形成习近平新时代中国特色社会主义经济思想

——十八届中央财经领导小组在新实践中做出的理论创新，为引领经济发展新常态、促进经济转型发展提供了思想指南和理论遵循

时间回到两年多以前。

2015年11月10日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十一次会议，研究经济结构性改革问题，提出了着力加强供给侧结构性改革的新思路。

中国经济发展进入新常态，经济增速波动下行，产能过剩严重、资金脱实向虚、资源环境压力加大、社会矛盾问题交织叠加……以扩大需求为主的思路已经走到极限，发展实际迫切需要新的发展思路。

经济政策的基本思路如何调整，成为重大而紧迫的课题。

“当一些人仍寄希望于在需求端出台大规模经济刺激计划时，党中央决定调整经济发展的基本思路。提出推进供给侧结构性改革，是在做出经济发展新常态这一重大判断、解决了中国经济‘怎么看’的问题后，为中国经济‘怎么办’开出的治理良方。”中央财办有关负责人说。

这次会议，为随后召开的中央经济工作会议做了思想认识上的准备。2015年12月召开的中央经济工作会议，对供给侧结构性改革做出全面阐述，从顶层设计、政策措施直至重点任务，做出全链条部署。

伟大的理论指引伟大的实践。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推进理论创新和实践创新，形成了习近平新时代中国特色社会主义经济思想，初步确立了适应经济发展新常态的经济政策框架——

做出经济发展进入新常态的重大判断，形成以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，贯彻稳中求进工作总基调。

供给侧结构性改革思想，具有鲜明的问题导向和理论价值，是串起整个经济政策框架的主线。

紧扣这一主线，中央财经领导小组连续召开会议，从工作方案思路到部署落实，从解决具体问题到筹谋如何深化，稳扎稳打、逐步深入：

——2016年1月26日，第十二次会议研究了供给侧结构性改革五大重点任务的八个工作方案思路；

——2016年5月16日，第十三次会议研究了供给侧结构性改革重点任务四个工作方案；

——2017年2月28日，第十五次会议研究了处置“僵尸企业”、防控金融风险、建立促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，针对深化供给侧结构性改革的具体问题，进一步开出药方。

以供给侧结构性改革为牵引，一场深刻变革正在发生——

超过1.7亿吨钢铁产能和8亿吨煤炭产能退出市场；三四线城市商品住宅去库存成效明显，热点城市房价涨势得以控制；工业企业资产负债率连续下降，宏观杠杆率上升势头得到遏制；减税降费等举措每年为企业减负超万亿元；补短板持续发力；实体经济发展势头良好……

遵循经济规律、自然规律、社会规律，实现科学发展、可持续发展、包容性发展……在中央财经领导小组这一平台上，围绕中国发展面临的重大而紧迫的问题，习近平总书记深刻分析问题根源，对我国经济发展的新实践及时做出理论概括和思想提升，用先进理念统一思想认识，深刻改变着中国发展的路径和面貌。

这是对发展内涵的不断丰富，发展不仅是GDP的增长，更是绿色的发展——

2016年1月26日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十二次会议，长江经济带发展规划是重要议题。

面对长江流域生态环境保护与经济发展矛盾日益严重的形势，习近平总书记纠正了要大开发的偏差，强调：“涉及长江的一切经济活动都要以不破坏生态环境为前提。”

这次会议前，他专门进行调研，召开沿江省市座谈会听取意见，还召开两次经济专家座谈会。

几个月后，《长江经济带发展规划纲要》印发，明确长江经济带发展必须坚持生态优先、绿色发展。从大开发到大保护，中华民族母亲河开启新的发展道路。

“这是第一个把生态文明、绿色发展作为首要原则的区域发展战略，对我国发展的意义是变革性的。”国务院发展研究中心副主任王一鸣说。

“山水林田湖是一个生命共同体”“绿水青山就是金山银山”……从水安全到森林安全，从长江经济带到京津冀协同发展，从城镇化工作到城市工作，在绿色为导向的生态文明发展观指引下，中央财经领导小组会议做出一系列安排，指向中华民族的永续发展。

这是对经济发展理论的不断丰富，对“生产力”内涵的不断跃升——

新一轮全球科技革命正孕育兴起，中国如何能在这场决定国家前途命运的竞争中夺取战略主动？

“我们必须认识到，从发展上看，主导国家发展命运的决定性因素是社会生产力发展和劳动生产率提高，只有不断推进科技创新，不断解放和发展社会生产力，不断提高劳动生产率，才能实现经济社会持续健康发展。”

2014年8月18日，习近平总书记在主持召开中央财经领导小组第七次会议研究实施创新驱动发展战略时指出。

科技人员奖励比例从不低于20%提高到不低于50%，紧扣发展创新、不为创新而创新……这次会议后，多项事关科技发展的改革相继落地，创新在经济动能转换中迸发耀眼光芒。

创新是引领发展的第一动力，保护生态环境就是保护生产力，新的增长点就蕴含在解决好人民群众普遍关心的突出问题当中……习近平总书记对生产力理论的丰富发展，在中央财经领导小组会议研究的重大议题、部署的具体工作中贯穿始终。

这是对区域均衡理论和城镇化理论的不断丰富，人口与资源、环境相协调成为谋划区域和城市发展的关键考量——

2014年3月14日，中央财经领导小组第五次会议研究水安全战略。

水资源短缺和用水浪费并存、生态脆弱和开发过度并存、污染治理和超标排放并存，特别是不注重节水，片面依赖工程调水……严峻的水安全形势下，传统的治水理念和思路已难以适应时代发展要求。

这次会议确立了“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水新思路，强调要把水生态、水资源、水环境和水灾害防治作为一个系统来考虑。

城镇化是现代化的必由之路。城镇化不断加快进程中，重城市建设、轻人口转移和生态环境等问题困扰着中国的城镇化道路。

中央财经领导小组第三次会议端正了城镇化发展的指导思想，提出要着力提高城镇化质量，促进农民工有序实现市民化，确立了“以人为本、优化布局、生态文明、传承文化”的方针，为首次召开中央城镇化工作会议奠定了思想和政策基础。

“以人为核心的城镇化”“让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁”“延续城市历史文脉”……这些理念不仅直抵人心，更改变着千百座城市的面貌和亿万群众的生活，注定将在中华文明发展历程上留下深刻印记。

坚持以人民为中心的发展思想，丰富发展了社会主义生产目的理论；把“一带一路”建设作为我国经济外交的顶层设计和重大战略……

历史在演进，中国共产党推动理论实践创新的脚步从未停歇。

在中央财经领导小组这个平台上，习近平总书记接连阐述的一系列经济思想具有高度的现实性、理论性和系统性，形成的习近平新时代中国特色社会主义经济思想，是五年来推动我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果，为引领经济发展新常态、促进经济转型发展提供了思想指南和理论遵循，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。

以人民为中心的鲜明指向

——十八届中央财经领导小组会议推进的一项项重大民生决策、一件件具体“民生小事”，彰显习近平新时代中国特色社会主义思想的政治本色

“坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位”“加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度”……

党的十九大报告对推动解决群众住房问题的这一部署，温暖了许多人的心。

让广大人民群众早日实现安居宜居——住房问题始终是社会关注的焦点，也是经济工作的难点。

中央财经领导小组第十四次会议明确提出，“要准确把握住房的居住属性，以满足新市民住房需求为主要出发点”。这不仅再次重申了“房住不炒”的工作思路，更开启了此后一系列新的调控政策。

从以北京“3·17新政”为代表的地方深度调控，到九部门联合印发通知要求12个城市首批开展住房租赁试点，一线城市房价过快上涨的趋势得到明显遏制，楼市调控“屡调屡涨”的怪圈正在被打破，过度依赖土地财政的发展方式逐步转变。

从楼市到股市，从“城市病”到“乱收费”，从“钱袋子的安全”到“舌尖上的安全”……十八届中央财经领导小组会议集中研究人民群众关心的突出事项，始终把人民的冷暖放在首要位置。

“人民群众什么方面感觉不幸福、不快乐、不满意，我们就在哪方面下功夫。”习近平总书记在今年两会期间参加广东代表团审议时说的话，令人动容。

对人民念兹在兹，对问题就会殚精竭虑。看似不起眼的“柴米油盐”，摆上了中南海的议事案头。

2016年12月21日，中央财经领导小组第十四次会议上，习近平总书记着重对百姓关切的一批“民生小事”做出具体部署。

针对一些地区存在从保经济增速出发推进全面建成小康社会的错误倾向，这次会议传递一个鲜明信号：全面建成小康社会绝不是“速度游戏”，而是要把解决好人民身边的事作为经济社会发展的出发点和落脚点，使全面小康得到人民认可。

以人民为中心的鲜明指向，深刻彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的政治本色。

一拧炉灶，“噗”的一声，跃出蓝色火焰……在上海市崇明区，过去村民怨声载道的猪粪尿成了做饭必备的燃气。村里的猪粪尿，每天被回收然后集中运到沼气工程点处理，产生的沼气再供应给村民。

村民们说，与过去烧液化气相比，不仅不用换钢瓶，而且每月费用大幅降低，环境也变得干净整洁。

目前，崇明区的沼气工程覆盖10个乡镇，为4030户居民、8个集体食堂稳定提供燃气。

在河北省黄骅市于常庄村，一场喜宴正在进行。

大红的喜棚旁停着一辆流动餐饮大篷车，厨师正在灶台前忙活着，传统菜肴“八大碗”依次上桌。

这种由老板开着大篷车带着人员、厨具和桌椅板凳，为红白事提供的“一条龙”餐饮服务，在河北农村地区广受欢迎。但由于经营分散、不易监管，也潜藏着食品安全隐患。

为了让百姓吃得放心，黄骅市给大篷车办理了“身份证”，和餐厅一样进行管理，并给经营者定期集中培训。如今，群众聚餐有了安全保障，纳入“正规军”的经营者也更有干劲。

“着眼于人的衣食住行，从百姓关切的突出问题入手部署经济工作，不仅切实提高了人民群众获得感和幸福感，更将激发巨大的经济增长潜力。”中国宏观经济研究院社会发展研究所所长杨宜勇说。

纵观16次会议，大写的“人”字贯穿始终。400多项具体工作，组成一个个政策大礼包，筑牢一道道人民安全线，织密一张张民生保障网。

全面建成小康社会，关键在贫困人口能不能脱贫。

2015年7月20日，第十次会议专门研究扶贫开发工作，做出了实施脱贫攻坚工程、到2020年实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫的重大决定，为后来的中央扶贫开发工作会议确定了基本思路。

扩大中等收入群体，对形成促进国家长治久安的社会结构具有重要的决定性作用，符合共同富裕这一社会主义本质要求。对我国来说，要加快塑造中等收入群体占多数的“橄榄型”收入分配格局。

2016年5月16日，第十三次会议明确部署六大措施扩大中等收入群体。特别是提出加强产权保护，强调加强对非公有制经济产权保护，加强知识产权保护，增强人民群众财产安全感。

治国有常，而利民为本。在中国社科院副院长蔡昉看来，通过中央财经领导小组这一重要平台，习近平总书记领导经济工作实现了目标导向与问题导向的科学统一。

“既从实现全面建成小康社会目标倒推，厘清到时间节点必须完成的任务；又从迫切需要解决的问题顺推，明确破解难题的途径和办法，最大限度地惠及民生、激发民力。”蔡昉认为。

时代滚滚向前，人民需求不断提升。唯有一件接着一件办，一年接着一年干。

“必须坚持以人民为中心的发展思想”“使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续”……党的十九大报告，“人民”二字出现200多次，这是党面向未来的庄严承诺。

新起点，新高度，新境界。想群众之所想、急群众之所急，以人民为中心的经济建设和社会发展图景必将绽放更耀眼的光芒。

逐梦远行的领航力量

——推动习近平新时代中国特色社会主义经济思想加快落地生效，引领中国经济实现更大的历史性变革

2月28日，河北雄安新区首个重大交通项目——京雄城际铁路正式开工建设。这条铁路将雄安新区、北京新机场和北京城区紧密联系在一起，可实现30分钟从北京城区到达雄安新区。

天安门向东直线距离34公里，通州潞城。北京城市副中心行政办公区工地一派忙碌景象，正在为市级行政办公功能搬迁做最后准备。

千年大计，国家大事。雄安新区和北京城市副中心犹如北京新的“两翼”，重塑着北京乃至京津冀地区的空间发展格局。

不为外界所知的是，雄安新区的种子早在三年前就已播下。

2015年2月10日，习近平总书记主持召开中央财经领导小组第九次会议，针对北京“大城市病”凸显的问题，指出北京不能做“十全老人”，首次决定要疏解北京非首都功能，推进京津冀协同发展，确定了“多点一城”“老城重组”的思路。

而这“一城”，就是要研究思考在北京之外建设新城问题。

从谋划京津冀协同发展战略，到提出选择一个疏解北京非首都功能的集中承载地，再到部署雄安新区建设，战略思考不断深入，构想逐渐变为现实，也为其他地区的城市发展创造一个范例。

政贵在行，事成于实。

“一锤一锤钉钉子，直到产生实际效果。”习近平总书记强调，中央财经领导小组是党领导经济工作的重要平台，落实中央财经领导小组确定的事项，要真抓实干。

在第九次会议和第十五次会议上，他分别听取了此前中央财经领导小组会议确定事项贯彻落实情况的汇报。

对重大决策层层递进、环环相扣，明确“干什么”“谁来干”“怎么干”等问题，中央财经领导小组既作设计者，更勇当实践家，让重大战略从设计图变成施工图。

一系列重大判断、重大决策，通过中央召开专题会议有效统一全党思想，发展方向更加清晰——

供给侧结构性改革、新型城镇化、粮食安全、扶贫开发、城市工作、金融防风险……中央财经领导小组会议决策的重大议题，通过随后召开的中央经济工作会议、中央城镇化工作会议、中央农村工作会议、中央扶贫开发工作会议、中央城市工作会议、全国金融工作会议等一系列党中央重要会议做出全面部署并推向纵深。

一系列方针政策、具体措施，稳扎稳打、逐项推进，百姓的获得感不断增强——

第三次会议研究新型城镇化工作后，《国家新型城镇化规划（2014-2020年）》颁布实施。2014年7月，我国进一步推进户籍制度改革，努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户；

第十一次会议研究城市工作后，2016年1月1日，《居住证暂行条例》正式实施，中国彻底告别“暂住证”时代；

制定出台《能源生产和消费革命战略（2016-2030）》、出台80多项节能标准、推进“海绵城市”建设、开展智慧城市试点……

“改革争在朝夕，落实难在方寸。”习近平总书记在中央财经领导小组会议上的重要讲话通过有关文件传达到各地区各部门，统一思想认识、凝聚发展共识。

中央财经领导小组的决策通过小组会议纪要和中央文件形式明确任务分工和责任主体，推动各地各部门抓铁有痕、踏石留印，让重大决策件件有回音、事事有着落。从第六次会议开始，十八届中央财经领导小组会议都进行了公开报道，并形成惯例。

五年来，十八届中央财经领导小组通过一次次会议，加强和改善了党中央对经济工作的领导，形成了研究分析、决策部署、推进落实的完整机制，中国经济行稳致远的发展观和方法论日臻成熟。

五年来，“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展“三大战略”从构想变为实践，区域发展格局优化重塑；

精准扶贫、精准脱贫成效突出，党的十八大以来，中国农村累计减少贫困人口6800多万人。

水安全、粮食安全、能源安全，构建新的安全观和发展战略；供给侧结构性改革逐步深化，经济增长企稳回升，经济结构出现重大变革；

创新驱动发展战略深入实施，为中国经济长期发展注入动力，“三新”经济占GDP的比重大幅提高……

发展之路没有终点，只有新的更高的起点。党的十九大后，我国发展置身新的历史方位。

“世界正处在快速变化的历史进程之中，世界经济正在发生更深层次的变化。我们要洞察世界经济发展趋势，找准方位，把握规律，果敢应对。”十九大后的首次出访中，习近平总书记在越南举行的亚太经合组织工商领导人峰会上如是说。

2017年，我国国内生产总值达到82.7万亿元，稳居世界第二位。从高速增长阶段转向高质量发展阶段，中国经济翻开新的历史篇章。

新时代提出新使命。深化供给侧结构性改革、加快建设创新型国家、实施乡村振兴战略、实施区域协调发展战略、加快完善社会主义市场经济体制、推动形成全面开放新格局……

新使命呼唤新作为。中华民族伟大复兴，绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。全党全国必须准备付出更为艰巨、更为艰苦的努力。

推动高质量发展、建设现代化经济体系的蓝图已经绘就。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全国人民勠力同心、砥砺奋进，必将不断开辟中国特色社会主义经济发展的新境界。

（新华社北京3月31日电　记者陈二厚、韩洁、安蓓、姜琳、陈炜伟、刘红霞）

党的十八大以来，中国经济成就令世人瞩目，发展的思路之变、结构之变、动力之变越发意味深长。图为宁波舟山港穿山港区集装箱码头。 新华社发