

春潮拍岸千帆进

——海南特区改革开放30年纪实

4月的海南,木棉花开,三角梅怒放。南海之滨,千帆齐进,改革开放的浪潮奔腾不息。

30年前,我国最大的经济特区——海南经济特区应运而生。

30年里,海南在先行先试中,为改革开放镌刻下众多载入史册的探索印记。

海阔帆直春潮涌。在新的历史起点上,而立之年的海南特区再出发,劈波斩浪,奋楫争先……

披荆斩棘闯新路,实现国际旅游岛跨越式发展

海南省即将迎来30岁生日。

1988年4月13日,七届全国人大一次会议正式批准设立海南省,建立海南经济特区。

“我们正在搞一个更大的经济特区,这就是海南岛经济特区。”海南岛好好发展起来,是很了不起的。”邓小平同志在1987年6月12日会见外宾时表示。

带着老一辈革命家的殷切嘱托,带着党中央的深切期望,海南扬帆起航,开启了探索经济特区改革开放的全新之路,奏响了波澜壮阔的发展乐章。

30年沧桑巨变,昔日的海角天涯,实现了历史性的跨越,深刻地改变着中国的发展版图。专家评价说,海南的发展是中国改革开放的奇迹之一。

建省之初,海南与深圳、珠海、厦门、汕头等城市经济特区有明显的差异,属于典型的城乡二元结构,农村人口多达80%,黎、苗等少数民族100多万,长期属于我国最贫穷落后的地区之一。

30年来,海南主要经济指标实现了数十倍甚至百倍的增长。与建省前的1987年相比,2017年全省地区生产总值增长21.8倍,地方一般公共预算收入增长226.8倍,城乡居民收入分别增长30.3倍和24.7倍。

如今,海南成为中国最开放的地区之一。海南在落地签证、航权开放以及国际航线开辟等方面均率先探索实践,打造中国“最开放的天空”。2000年海南省率先实行落地签证政策,2003年在全国率先开放第三、四、五类航空运输业务权,2017年进一步拓展国际航线至56条。

回首来路,海南的发展历程,并非一帆风顺。

在百废待兴、远离国家经济腹地的海岛,创办中国最大经济特区,如何闯出一条新路?海南建省之初,一直摸着石头过河。

洋浦风波、房地产泡沫、金融风险重灾区……几轮过山车似的起伏沉浮,海南沉寂了多年。1994年后的连续几年,海南经济陷入低迷期。

惨痛教训使海南省委、省政府认识

到,急于求成下的房地产虚热、畸形的产业“空心化”不能长久,必须脚踏实地,依靠独特资源、环境和区位优势,这是特区经济实现高起点发展、可持续发展的唯一路径。

1995年,海南省提出了“一省两地”(新兴工业省、中国热带高效农业基地和中国度假旅游胜地)战略。1998年起海南经济逐渐摆脱低速增长状态,实现了从恢复性增长向稳健发展的转变。

2009年12月31日,国务院出台了《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》,这一重大决策,使海南站上了我国改革开放的前沿,走上了一条探索科学发展、开放发展的正确道路。

春风风劲几工夫,披荆斩棘闯新路。从“摸着石头过河”到“一省两地”,再到国际旅游岛,30年来,海南经历了不断探索、不断调整和完善的过程。

牢记嘱托谱新篇,在争创实践范例中谱写美丽中国海南篇章

历史,由一段一段的航程连接而成。历史前进的步伐,总是因为一个个具有里程碑意义的节点而昂扬激越。

回首海南发展史,这样的节点,许多都在春天的4月。

30年前的4月,邓小平同志的构想变为现实,中国最大的经济特区横空出世。

5年前的4月,习近平总书记考察海南,要求海南成为实践中国特色社会主义的生动范例。从此,海南踏上了新的征程。

总书记的殷殷冀望,饱含了对海南深化改革的无限期许,赋予了海南在国家改革开放全局中的重大使命。

嘱托在心,重任在肩。5年来,海南勠力同心,奋勇拼搏,创造了一个个生动的实践范例,书写大特区的担当和使命,谱写美丽中国海南篇章。

改革开放,决定当代中国命运的关键一招,也是特区发展的生命线。海南向改革要动力,向开放要活力,在全面深化改革、全面扩大开放中奋勇前行。

——在全国率先开展省域“多规合一”改革,创新规划管理体制机制,为全省实现“一张蓝图干到底”奠定了关键基础。2016年6月中央深改组评价其“迈出了步子,探索了经验”。

——司法体制改革在全国无先例可循的背景下,在全省法检系统全面铺开、一次到位,有效提升办案质效,被中央政法委称赞“改革步子快、走得稳,成效明显”。

——持续深化“放管服”和商事制度改革,推行极简审批、“不见面”审批,五年累计减少审批事项1206项,

减幅80.4%。

一连串的改革,一连串的率先,一连串的探索,创造了诸多值得借鉴的海南范例,为海南发展增添了极大活力。

5年来,海南新增市场主体31.8万户。2015年起海口民间投资持续增长,增速位居全国前列。

以开放促改革,是中国改革的成功经验。海南在开放中促改革,在开放中促发展,勠力打造对外开放新高地。

59国入境免签、离岛免税购物政策;极大带动了海南的对外开放。2016年,海南成为全国首批服务贸易创新试点省份,大幅度放宽市场准入,扩大服务业对外开放。

良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。青山绿水、碧海蓝天是建设国际旅游岛的最大本钱。海南实施最严格的生态环境保护制度,着力在“增绿”“护蓝”上下功夫,处理好发展和保护的关系,为全国生态文明建设作出表率。

“小康不小康,关键看老乡”“没有农村现代化,就没有海南的现代化”。海南建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加速推进“美丽乡村”和公共服务均等化示范区等建设,城市与乡村的建设齐头并进,城乡差距日益缩小。5年来,海南农村人均收入增幅高于城市居民收入增幅,减少贫困人口61.7万,整村脱贫出列517个。

海南是全国首批建设美丽乡村试点省份之一。目前全省已建成美丽乡村406个,2020年将建成1000个以上。

百镇千村建设兴,珠连玉串琼琼州。如今,在一个个“看得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村建设中,“环境优美、经济繁荣、百姓富裕、社会文明”的美好新海南愿景正逐步实现。

2017年全省实现地区生产总值4462.5亿元,5年间迈上两个千亿台阶,年均增长8.1%。

三十而立再出发,朝着实现中国梦重要窗口的宏伟目标阔步前行

“新时代要有新作为。”海南省委书记刘赐贵说,在新的历史时期,海南将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,充分发挥生态环境、经济特区、国际旅游岛“三大优势”,全面推动新一轮改革开放,真抓实干建设美好新海南。

2017年底,海南出台实施《省与市县财政事权和支出责任划分改革实施意见》《实施新一轮分税制财政体制的方案》……海南以深化“多规合一”作为改革攻坚的主抓手,把全省作为一个大

城市大景区来统一规划、建设和管理,推动城乡一体化发展。

三十而立,驰而不息。肩负特区的责任担当,海南不断自我革命,走向改革攻坚的深水区。

从今年1月1日起,实施新的市县发展综合考核评价办法。新办法在取消全省19个市县中12个市县的GDP、固定资产投资考核的同时,加大对资源节约、耕地保护、脱贫攻坚、城乡居民收入等内容的评价。

建立健全自然资源资产产权制度;完善生态补偿机制;构建绿色产业体系;以绿色发展为导向的考核评价体系;明确严守海岸带生态红线,全面推行“湾长制”……

海南省委七届二次全会审议通过《关于进一步加强生态文明建设谱写美丽中国海南篇章的决定》,提出了30条生态环保硬措施。海南用建省办经济特区近30年来最全面、最严格的生态环境保护制度,打造生态文明建设“升级版”。

“决不当房地产加工厂。”海南省省长沈晓明说。海南陆续出台分类商品住宅用地供给管控制度,永久停止中部生态核心区开发新建外销房地产项目等多个政策措施,壮士断腕破除房地产依赖症。

通过加快壮大热带特色高效农业、旅游业、互联网产业、海洋产业等12个重点产业,海南努力做强实体经济,经济转型迈出坚实的步伐。

4月的博鳌,春风和煦。以“开放创新的亚洲,繁荣发展的世界”为主题的博鳌亚洲论坛年会即将召开,海南再次为世界瞩目。

目前,海南正在全面提升改造博鳌乃至全省各项基础设施,利用博鳌亚洲论坛等国际平台深化对外交往。

海南把握面向东盟最前沿的区位优势,加快推动开放型经济,通过不断深化与沿线和周边国家友好关系合作,海南推动打造泛南海经济合作圈,全面深化重点产业国际合作和服务贸易创新发展试点。

开通50多条国际(地区)空中航线,未来两年争取增加到100条左右;拓展以海南岛为基点的南海邮轮旅游线路图……海南正在加快架设“一带一路”的海空桥梁。

刘赐贵说,将通过不断开放合作把海南打造成为展示中国构建人类命运共同体,实现中华民族伟大复兴中国梦的重要窗口。

浩瀚南海,海天相连。4月的海南,春潮拍岸,又是扬帆远航时。

(据新华社海口4月1日电 记者 柳昌松、周正平、涂超华、李金红)

我国11个自贸试验区启动协同开放

据新华社成都4月1日电 (记者杨迪、袁秋岳)上海、广东、四川等11个自由贸易试验区于4月1日在成都启动《中国自由贸易试验区协同开放发展倡议》,明确将进一步强化协同改革、协同创新、协同发展的思维,大力实施内陆与沿海沿边沿江协同开放战略。这意味着各地的自贸改革试验今后不再是“单兵突进”,而将更加注重整体性、系统性、协同性。

这份倡议是当天举行的2018中国自由贸易试验区协同开放发展论坛的主要成果。11个自贸试验区共同倡议,把协同开放置于自贸试验区建设的重大任务,推进自贸试验区之间的制度对接、产业协同、平台共建,加强自贸试验区对其他地区的引领示范、辐射带动,加快打造立体

全面开放、竞相协同共兴的崭新格局。倡议中还明确,协同开放聚焦制度创新,聚力现代政府治理、双向投资管理、贸易监管服务、金融开放创新、产业集聚创新等五大核心制度创新体系,聚集各自自由贸易试验区力量,对重大改革任务集中攻坚、集成突破。同时,把自贸区建设与全面深化改革、系统推进全面创新改革试验、供给侧结构性改革等有机结合起来,克服改革“碎片化”和“单兵突进”,强化叠加放大效应,形成一批跨区域、跨部门、跨层级的制度改革新成果。

此外,各自自贸试验区还计划每年轮流举办一次协同开放发展论坛,研究确定年度协同重点,发布中国自由贸易试验区年度发展报告。

中国“海龙11000”潜水器2000米级海试成功

据新华社“大洋一号”4月1日电 (记者陈灏)中国自主研发的“海龙11000”2000米级无人潜水器1日通过2000米级深水试验,潜深2605米。

北京时间10时30分,“海龙11000”由正在西太平洋执行2018年综合海试任务的“大洋一号”母船入水,加挂浮球后开始下潜,12时15分抵达2000米深度。作业人员对其进行了全面的系统状态检查与功能测试,随后“海龙11000”继续下潜。潜至2605米深度后,“海龙

11000”开始回收,于14时15分顺利返回甲板。“海龙11000”作业监督崔运璐介绍,海试过程中,“海龙11000”运行稳定。科考队将在海况合适时进行“海龙11000”的6000米级海试。

“海龙11000”是由上海交通大学教授葛彤团队研制的万米级深海无人遥控潜水器,设计最大工作深度为1.1万米。3月30日,“海龙11000”刚刚完成首次海试,潜水深度410米。



千垛菜花 美景如画 近日,江苏省兴化市千垛菜花景区的油菜花进入盛花期,形成“河有万湾多碧水,田无一垛不黄花”的壮观景色,吸引众多游客前往赏花游玩,放松心情。图为4月1日,游客在江苏兴化千垛菜花风景区游览。 新华社发

环境保护税在全国迎来首个征期

1日上午,在上海浦东新区办税大厅,巴斯夫新材料有限公司财务人员从申报专窗接过一张环境保护税票,这是我国环境保护税开征以来开出的首张税票。

今年1月1日,我国首部环境保护税法正式实施。作为按季申报的全新税种,环保税于4月1日在全国范围迎来了首个征期。

记者在福建省泉州市地税局见到,办税服务厅为此次申报设立了咨询服务区。“简单填写完申报表,只需几分钟,便完成了录入和开票,整个流程十分便捷。”当日上午,卡丁(福建)儿童用品有限公司财务负责人柯远梅领到了福建省首张环保税票。

“首张环保税票的开出,标志着环境保护费改税制度转换在基层顺利落地。”福建省地税局财产行为处处长张锦珊介绍,除了加强申报期的保障服务,税务部门还将运用公益广告、小视频、微电影等形式开展广泛宣传,为纳税人普及环保税背景知识和详细操作流程。

环境保护税法是我国首部体现“绿色税制”、推进生态文明建设的单行税法。作为全面推行营改增试点改革后

第一个通过费改税新增的地方税种,环保税承载着助力保护和改善环境的功能。今年以来,国家税务总局会同财政、环保等部门为环保税首个征期做了多方面准备工作,进一步确保税制平稳转换。

据介绍,目前全国各地税务部门核心征管系统、网报系统均已部署上线,共识别、认定、采集了24万多户环保税纳税人的基础信息,联合环保部门组织培训4600余次。同时,各地税务部门已陆续开展现场咨询、12366热线咨询等,以多种渠道为纳税人开展纳税辅导。

(据新华社北京4月1日电 记者 郁琼源、黄鹏飞)

(上接第一版)

人民智慧得到更广泛汇聚。“以天下之目视,则无不见也;以天下之耳听,则无不闻也;以天下之心虑,则无不知也。”有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。这5年,社会主义协商民主广泛、多层、制度化发展,政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商蓬勃开展,人民政协专门协商机构作用得到更好发挥,民情、民意、民智、民力得以广泛汇聚,成为国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。

人民参与政治生活的渠道大为拓展。盘点全国政协76次双周协商,防治大气污染、大学生创业就业、办好学前教育、精准扶贫脱贫……都是社会关注、人民关心的议题,民主党派和无党派人士、实际工作部门负责人、专家学者坦诚沟通、畅所欲言,思想在这里交流、共识在这里凝聚、同心圆在这里绘就。

人民利益得到更有力的维护。“利民之事,丝发必兴;厉民之事,毫末必去。”促进社会公平正义,增进人民福祉,是出发点和落脚点,也是着力点。这5年,全面依法治国深入推进,《民法总则》这个百姓权利的宣言书郑重面世,《环境保护法》《食品安全法》《消费者权益保护法》

等一大批关系群众切身利益的法律法规制定修订出台。这5年,司法体制改革大力度推进,司法责任制得以确立,法官检察官履职全面推开,最高法院6个巡回法庭开庭庭审,一批群众反映强烈的冤案错案得到昭雪,司法公正的阳光照耀每个人的心田。丈量“放管服”改革坚定而急促的步履,国务院部门行政审批事项削减44%,非行政许可审批彻底终结,中央政府层面核准的企业投资项目减少90%……权力“瘦身”,职能“健身”,市场作用、社会活力明显提升,人民群众干事创业热情迸发。

人间正道是沧桑。今日之中国,生机勃勃发,更加完善的社会主义民主政治制度,真正让人民站在国家舞台的中央,演绎出历史性成就与历史性变革的壮丽史诗,把民族复兴的大潮推向高潮。

(三)

千淘万漉虽辛苦,吹尽狂沙始到金。中国共产党成立97年,全国执政69年,开创中国特色社会主义道路40年,对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识更加深刻,对人民美好生活需要的把握更加准确,对推动中国特色社会主义政治制度成熟定型更加自觉。

又是一个东风温暖、万物生长的春天。一场凝结着人民希望、民族梦想的党和国家机构改革,帷幕已经拉开,全面深化改革进入新阶段。打基础、立支柱、定架构,聚人民创造伟力,固人民千秋基业。这场具有重大历史意义的深刻变革,以鲜明的人民立场、深沉的为民情怀,以其系统性、整体性、重构性,必将成为新时代中国政治体制改革的重大标志,成为焕发社会主义中国活力创造力的强大引擎。

聚势浩荡而击流中。以加强对各领域各方面工作领导为首要任务,健全党对重大工作的领导体制机制,强化党的组织在同级组织中的领导地位,更好发挥党的职能部门作用,统筹设置党政机构,推进党的纪律检查体制和国家监察体制改革……坚持和加强党的全面领导,是这次改革的统领词、核心词。中国共产党初心是为人民、使命是为人民、宗旨是为人民,党的领导是中国特色社会主义最本质特征和最大制度优势。完善坚持党的全面领导的制度安排,加强党中央权威和集中统一领导,人民意志、百姓意愿在国家治理中就能够集中体现,人民利益、百姓福祉在国家发展中就有了根本保障。

集百川而惠苍生。聚焦人民群众所思所想所盼,加强统的层次和力度,统分结合、主次分明,由“多头分散”整合为

“一头抓总”,让应当集中的更集中、需要综合的更综合,强化党和国家机构在教育文化、卫生健康、医疗保障、生态环保、应急管理、退役军人服务、移民管理服务等领域的职能,统筹配置行政处罚职能和执法资源……发挥社会主义制度优越性,整合优化机构职能体系,是这次改革的着眼点、着力点。适应我国社会主要矛盾的变化,满足人民日益增长的美好生活需要,坚持优化协同高效,从顶层设计上积聚和整合各种政治资源、行政资源,全面回应了人民对物质、文化、民主、法治、公平、正义、安全、环境的新要求。

兴甘霖而润万物。大幅调整宏观管理部门和市场监管部门,减少微观管理事务和具体审批事项,国务院正部级机构减少8个、副部级机构减少7个,大力推进政事分开、政事分开、管办分离,构建简约高效的基层管理体制,是这次改革的重要任务和要求。理念一变天地宽,发挥市场决定性作用,更好发挥政府作用,不回避权力和利益调整,由做“加法”到做“减法”,由“管的多”到“管得好”,为高质量发展营造制度环境,为释放社会活力打开更大空间。

(四)

“人民是历史的创造者,人民是真正的英雄。波澜壮阔的中华民族发展史是中国人民书写的!博大精深的中华文明是中国人民创造的!历久弥新的中华民族精神是中国人民培育的!中华民族迎

来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃是中国人民奋斗出来的!”在新时代中国特色社会主义思想的广阔大地上,在社会主义中国的广袤大地上,中国人民始终是价值的起点、实践的主体、创造历史的动力源泉。

人类实践滚滚向前,任何社会制度都必须随着实践的发展而发展。170多年前,马克思在致巴·瓦·安年柯夫的信中写道:“人们在发展其生产力时,即在生活时,也发展着一定的相互关系;这些关系的性质必然随着这些生产力的改变和发展而改变。”这深刻揭示了人类社会制度变迁的普遍规律:生产力决定生产关系,经济基础决定上层建筑。

只有社会主义能够救中国,只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴。社会主义政治制度在中国的发展,经历了60多个春夏秋冬,几经风吹雨打,在螺旋式上升中进步,变化的是:不断与经济基础相适应,日益健全、日益完善;不变的是:保障人民当家作主,增强党和国家活力、调动人民积极性,一以贯之的主线清晰而鲜活。

2018年的春天,中国改革再出发。历史将铭记这个新的改革春天,为国家繁荣昌盛,为人民美好生活,为民族伟大复兴,注入的源头活水、带来的无穷力量、催生的无限希望。

(新华社北京4月1日电)

