

★

学习要论

把贯彻实施宪法提高到新水平

■王 梅

十三届全国人大一次会议表决通过的宪法修正案,把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策,载入国家根本法,把党和人民在实践中取得的重大理论创新、实践创新和制度创新成果上升为宪法规定,这是保证党和国家长治久安的顶层设计和制度安排,对于维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,对于坚持和加强党的全面领导,对于新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦,意义重大而深远。

习主席强调指出:“宪法的生命在于实施,宪法的权威也在于实施。”全面推进依法治国,必须深刻理解和把握习主席的重要指示精神,着力加强宪法实施和监督,深刻理解宪法实施的重大意义,准确把握宪法实施特点,综合运用各种方法路径,把实施宪法提高到新的水平。

深刻理解和准确把握宪法实施的重大意义和特点

宪法是国家的根本法,是治国安邦的总章程,是党和人民意志的集中体现。宪法具有最高的法律地位、法律权威和法律效力,是国家政治生活和社会生活的最高行为规范。

全面贯彻实施宪法是推进全面依法治国、建设社会主义法治国家的首要任务和基础性工作。制定和实施宪法,推进依法治国,建设法治国家,是实现国家富强、民族振兴、社会进步、人民幸福的必然要求。我国现行宪法是在深刻总结我国社会主义革命、建设、改革成功经验基础上制定和不断完善的,是我们党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。全面依法治国、建设社会主义法治国家,必须把宪法实施摆在突出位置,更好地发挥宪法对我国政治生活和社会生活的规范、引领、推动、保障作用,让宪法成为新时代坚持和发展中国特色社会主义的坚实支撑和有力保障。作为国家根本法,宪法的实施与一般法律相比,有着自己明显的特点,只有准确把握这些特点,才能有效促进宪法的实施。

宪法实施具有广泛性和综合性。宪法是调整最基本社会关系的根本法,其调整的范围涉及国家政治、经济、文化和社会生活的方方面面,涉及

对宪法的贯彻实施,本身就是进一步夯实实现中华民族伟大复兴共同思想基础的过程,是在价值观方面达成共识、深化共识、实现共识的过程

各种社会关系中一切主体的行为。宪法实施应综合考虑国家和社会生活中的各种因素,在整体上、宏观上加以推进。此次宪法修改把习近平新时代中国特色社会主义思想载入宪法,明确了新时代我国发展的根本任务、领导核心、指导思想、发展道路、奋斗目标、战略步骤、基本方略,广泛动员和组织全党全国各族人民贯彻落实这些重大战略部署,本身就是促进宪法实施的实际行动。

宪法实施具有最高性和原则性。由于宪法规定的是国家和社会生活中最根本、最重要的问题,因而宪法在国家法律体系中居于最根本的地位,具有最高的法律效力。它不仅直接规定国家其他法律规范的制定实施,而且对一切国家机关、社会组织和公民的活动具有最高约束力。由于宪法所调整的社会关系十分广泛,因而在具体规定过程中,只能规定调整社会关系的一般原则,因此宪法实施过程一般表现为宪法规范对所调整的社会关系进行原则指导的过程,对行为后果也往往是从总体上做出肯定或否定的评价。

宪法实施具有直接性和间接性。宪法实施过程有直接性,但实施方式间接性更为突出,这是由宪法作为“母法”的特点决定的,表现为宪法在实施过程中主要是通过要求具体法律规范不与宪法相悖来作用于具体的人和事;制裁中包括依法撤销和纠正违宪违法的规范性文件等直接制裁,通过具体法律追究违反宪法行为责任的间接制裁也是重要形式。

健全中国特色社会主义法治体系强化宪法实施和监督

党的十八大以来,我们党高度重视宪法在现代化建设和治国理政中的重要作用,以宪法为引领推进全面依法治国取得显著成就,为推进宪法实施提供了坚实政治保障和法治支撑。今后应进一步加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系,以中国特色社会主义法治体系的顺畅运行,为宪法发展和实施提供良好环境。

健全完善以宪法为核心和总依据的中国特色社会主义法律规范体系、坚持依宪立法,通过召开立法听证会、

公布立法草案征求意见等举措,推进科学立法、民主立法,不断提高立法质量。特别是要注重制定保证宪法实施的法律制度即“使法必行之法”。设立国家宪法日、制定国家勋章和国家荣誉称号法、制定国歌法,以及宪法修正案确立宪法宣誓制度、将“全国人民代表大会法律委员会”更名为“全国人民代表大会宪法和法律委员会”,这些都是有利于加强宪法全面有效实施的举措。完善宪法法律监督制度中包括的健全宪法解释程序机制、推进备案审查工作,也有助于维护法制统一、形成符合宪法要求的法律规范体系。

强化宪法的执行和遵守。宪法是打造新时代法治国家、法治政府、法治社会的法治指南,是推进国家治理体系和治理能力现代化“换挡提速”的根本保障。坚持依法治国首先要坚持依宪治国,坚持依法执政首先要坚持依宪执政。行政机关必须始终坚持依宪施政、建设法治政府,一切行政行为都要以宪法为最高准则。司法机关应当依宪依法深化司法改革,提升司法公信力,相关主体应自觉从宪法角度审视司法活动的公正性。执法是守法的具体方式和表现,宪法遵守覆盖主体更广泛、渗透领域更全面,也应着力加强。

完善宪法实施监督制度。全国人民代表大会及其常务委员会负有监督宪法实施的职能,应进一步健全完善宪法监督制度,特别是健全宪法解释程序机制。积极稳妥推进合宪性审查工作,加强规范性文件备案审查制度,是完善宪法法律监督制度的重要着力点。应加强各级备案审查机构建设,建立完善和推广函告制定机关并听取意见、征求有关部门有关方面意见、实地调研、向审查建议者反馈等工作机制,进一步明确审查标准和程序,通过建立运行常态化清理机制、督促纠正机制,强化宪法实施监督制度的刚性和约束力。

加强宣传教育为宪法实施和监督营造良好氛围

宪法修改和实施是我们党和国家政治生活中的大事,也是与每位公民、每名官兵息息相关的大事。一方面,宪法是全国各族人民共同遵循,是国家各项事业和各方面工作的根本活动准则。另一方面,维护宪法权威,就是维护党和人民共同意志的权威;捍卫宪法尊严,就是捍卫党和人民共同意志的尊

严;保证宪法实施,就是保证人民根本利益的实现。

加强宪法宣传教育是实施宪法的重要基础。宪法权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。宪法必须晓喻天下、广泛传布,才能得到普遍遵行。加强宪法宣传教育是实施宪法的基础性环节。必须将宪法教育纳入国民教育体系,引导青少年从小掌握宪法知识、树立宪法意识、养成遵法守法习惯。深入落实普法责任制,完善国家工作人员学习宪法的制度,在全社会广泛开展和持续加强尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的宣传教育,普及宪法知识,树立宪法意识,弘扬宪法精神,强化法治思维,提升法治素养,提高法治能力。

宪法宣传教育应当致力于达成价值共识。习主席指出,我国宪法是治国理政的总章程,必须体现党和人民事业的历史进步,必须随着党领导人民建设中国特色社会主义实践的发展而不断完善发展。这次宪法修正案确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位,有利于进一步巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础,必将进一步强化全体人民的价值导向、思想指引和精神动力。宪法修改及其实施,本身就是进一步夯实实现中华民族伟大复兴共同思想基础的过程,是在价值观方面达成共识、深化共识、实现共识的过程。

宪法宣传教育应当致力于促进各行为主体自觉尊崇和执行宪法。加强宪法实施的宣传教育,推进各种主体知行合一,达成内心操守与外在规则协调统一,他律向自律转化。增强全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织、城乡基层自治组织等作为主体的宪法意识,促使全体人民运用法治方式、恪守宪法原则、履行宪法使命,成为宪法的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者;促使党和国家工作人员特别是党员领导干部做尊法学法守法用法的带头人和示范者,把领导人民制定和实施宪法法律同党坚持在宪法法律范围内活动统一起来,不断提高依宪治国、依宪执政能力和水平;广大官兵必须立足本职、凝心聚力,积极投身建设社会主义法治国家、提高国防和军队建设法治化水平的实践,为实现新时代强国强军目标、保证党和国家长治久安和事业永续发展而努力奋斗。

(作者单位:国防大学军事管理学院)

★

工作研究

习主席在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上强调,要把我们党建设好,必须抓住“关键少数”,并从信念过硬、政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬五个方面对中央委员会成员和省部级主要领导干部提出了明确要求。这实际上也是对各级领导干部提出的要求。作为领导干部这个“关键少数”,只有真正做到“五个过硬”,才能以上率下带领广大官兵开创新时代强军兴军新局面。

补足精神之“钙”,做信念过硬的信仰者。革命战争年代,我党我军“风雨侵衣骨更硬,野菜充饥志越坚”的硬骨铁志,靠的就是理想信念的强力支撑。新时代,强国强军兴军的使命责任和担当,迫切需要我们大力传承红色基因、锤炼如磐信念。要自觉把对马克思主义的信仰、对共产主义的信念作为毕生追求,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”。自觉用马克思主义科学理论武装头脑,特别要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想,坚持学而信、学而思、学而行。始终在大是大非面前头脑清醒,在大风大浪面前立场坚定,在胜利时和顺境中不骄傲不自满,在困难时和逆境中不沉溺不动摇,永葆共产党人政治本色。

把稳忠诚之舵,做政治过硬的排头兵。把党的政治建设摆在首位,要求领导干部以过硬政治素质锤炼忠诚品质。在提高政治觉悟上下功夫,牢固树立“四个意识”,遇事想一想政治要求、办事想一想政治规矩、处事想一想政治影响,做政治上的明白人。在坚定看齐追随上下功夫,坚定看齐意识,强化看齐担当,增强看齐能力,坚决执行党中央、中央军委和习主席的号令,做到有令必行、有禁必止。平时听招呼、战时听指挥,关键时刻不含糊。在遵守政治纪律和政治规矩上下功夫,自觉按照“五个必须”“五个决不允许”约束言行,做到思想上衷心拥戴核心、感情上深刻认同核心,政治上坚决服从核心、行动上始终紧跟核心。

扛起岗位重任,做责任过硬的担当者。强化使命意识,时刻把岗位职责牢记于心、外化于行,面对急难险重任务敢于担当,面对矛盾问题主动迎难而上,面对歪风邪气敢于狠抓严管。培养创新思维,用创新精神凝聚力量,用创新举措破解难题。加强实践锻炼,不断丰富实践经验,自觉提高实践能力,以“踏石留印、抓铁有痕”的韧劲苦干实干,创造出无愧于时代的业绩。

历练干事本领,做能力过硬的实干家。树立本领恐慌意识,经常反思自身本领的短板、能力的不足、知识的贫乏、视野的局限,保持时不我待的姿态,抓紧干事创业。牢固树立终身学习理念,跟上时代步伐,做到勤于学习、善于学习,不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野、锻造真本领。努力提升履职能力,切实增强完成使命任务各项本领,从应对各种风险和挑战,努力成为熟悉打仗的“训练通”,干事创业的“领头羊”,抓建部队的“多面手”。

扫除歪风尘垢,做作风过硬的领头

要把我们党建设好,必须抓住「关键少数」,领导干部必须做到信念过硬、政治过硬、能力过硬、作风过硬

以「五个过硬」锤炼「关键少数」

■谢增刚

领导干部的作风,直接关系到党内风气和政治生态,关系党的形象。要时刻把基层和官兵放在心中,广泛开展调查研究,在真心实意向官兵学习中拓展工作视野、丰富工作经验、提高理论联系实际的水平,在倾听基层呼声、虚心接受官兵监督中自觉进行自我反省、自我批评、自我教育。把践行“三严三实”要求贯穿于全部工作和生活中,做老实人、说老实话、办老实事,坚持不懈艰苦创业,树立正确的事业观和政绩观,办实事不图虚名,求实效不务虚功。坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,时刻警惕不良风气的侵袭,带头转变作风,始终保持一身干净、两袖清风。

(作者单位:陆军第83集团军)

★

学有所思

奋斗托起强军梦

■李云龙

习主席强调,“世界上没有坐享其成的好事,要幸福就要奋斗”“幸福都是奋斗出来的”。在党的十九大报告中,习主席专门对青年提出期望:“中华民族伟大复兴的中国梦终将在一代代青年的接力奋斗中变为现实”。青年官兵要做新时代的奋斗者,用奋斗实现个人梦,用奋斗托起强军梦。

奋斗,树立远大理想是核心。回望革命年代,老一代青年的奋斗,就是立志“从石库门走向天安门”,他们的奋斗,砸碎了套在中国人民脖子上的枷锁,使受尽苦难的中国站了起来;回首改革年代,上一代青年的奋斗,就是在“中国往何处去”的困顿中,勇敢地“杀出一条血路”,唱响“春天的故事”,他们的奋斗,甩掉了压在中国人民头上的“穷帽子”,使积贫积弱的中国富了起来;放眼今天,新时代青年官兵的奋斗,就是朝着建设世界一流军队的目标奋发前行。为此,当代青年要向老一代、上一代青年学习,牢记青春是用来奋斗的,争当精武青年、“赶考”青年、圆梦青年,始终把个人的前途命运同国家民族的前途命运深深融合在一起。只有这样,奋斗才能获得无穷精神力量,奋斗才

始终把个人的前途命运同国家民族的前途命运深度融合在一起

能化成巨大物质财富,奋斗才能在宏伟蓝图中熠熠生辉。

奋斗,顽强拼搏是关键。奋斗的形式有多种多样,但拼搏是奋斗的特有标志。方志敏在入团的当年就独自返回家乡江西从事“实际的革命工作”。从此,他拼搏在深山里,凭两条半枪闹革命,创建的赣东北苏区被评为“苏维埃模范省”,毛泽东称之为“方志敏式的根据地”;他拼搏在战场上,以“党有指示,虽死不辍”之决心意志,率领北上抗日先遣队历经艰难险阻,为红军长征胜利作出了重大贡献;他拼搏在敌人的牢笼中,在生命的最后7个月,奋笔撰写了《可爱的中国》《清贫》等不朽名作。习主席讲:“我多次读方志敏烈士在狱中写下的《清贫》。那里面表达了老一辈共产党人的爱憎,回答了什么是真正的穷和富,什么是人生最大的快乐,什么是革命者的伟大信仰,人到底怎样活着才有价值,每次读都受到启示、受到教育、受到鼓舞。”今天,青年官兵身处大有可为的新时代,更应为理想拼搏,为强军兴军奋斗,做到在本职岗位上拼搏,在重大任务中拼搏,在危急关头拼搏,从而在平常时刻看得

出来,关键时刻站得出来,危难时刻豁得出来,真正成为党和人民的忠诚战士。

奋斗,就是要咬牙坚持。百岁老红军姚树兰回忆长征三爬雪山、两过草地的艰难困苦,一字一顿地说:坚持,咬着牙坚持!任何事情贵在坚持,难在坚持,最终也成在坚持。C919大飞机项目总设计师吴光辉谈到大飞机从“无”到“有”,几多风雨几多磨难,最终穿云破雾,飞翔蓝天,贯穿其中很重要的一条也是“咬着牙坚持”。从姚树兰、吴光辉的身上,我们读懂了奋斗的内涵,也必能汲取坚持的力量。坚持,就要在困难面前不退缩,越是艰难越向前;坚持,就要在逆境之中不低头,狭路相逢勇者胜;坚持,就是要久久为功不松劲,一张蓝图绘到底;坚持,就是要在何事何人,不骄于虚声,踏踏实实、老老实实、扎扎实实做好每件事。只要把“坚持”作为一种作风、一种责任、一种担当来坚守、追求和实践,无论在什么环境、什么条件下,就能做到习主席要求的“山再高,往上攀,总能登顶;路再长,走下去,定能到达”,以坚持的韧劲和拼劲,为强军伟业贡献自己的力量。



★

群言集

杖责,俗称“打板子”,是古代惩戒犯罪者最常用的一种刑罚。既是刑罚,其中痛苦自然不言而喻,不少受杖者往往刑中途就已皮开肉绽,有的受刑者甚至会昏厥乃至毙命。如今,“打板子”的刑罚已经废止,其含义被引申为对犯错之人的指责、批评与处罚。

有种情况十分常见:不少阶下囚在逍遥法外时猖狂不已,为所欲为,一朝被绳之以法,往往痛哭流涕、后悔万分,这种态度的转变,正是因为尝到了“板子”的滋味,体会了“皮开肉绽”的痛感。前不久央视热播的《永远在路上》《打铁还需自身硬》等警示教育纪录片中,哪个

用典

释义:2017年1月22日,习主席在中共中央政治局第三十八次集体学习时的讲话中引用,语出《后汉书·虞翻传》,意思是人立志应不贪求容易实现的目标,做事应不回避困难,这样才能取得成功。

解析:“顺境逆境看胸襟,大事难事看担当。”习主席在此引用此典,旨在强调推进供给侧结构性改革是我国经济发

展进入新常态的必然选择,是经济发展新常态下我国宏观经济管理必须确立的战略思路。供给侧结构性改革出现的短期阵痛是必须承受的阵痛,不能因有困难而不为、因有风险而躲避、因有阵痛而

不前,而应树立必胜信念、知难而进,坚定不移把供给侧结构性改革向前推进。

(黄裕民、刘宪州辑)

放,究其原因,或是诱惑值大于“抵抗力”,自认为值得“冒险”干一次;或是与法规制度打“擦边球”,大错不犯小错不断;再或者,“小便宜”壮了“大便宜”的胆,总觉得做到了天衣无缝,侥幸几次就敢“蹬鼻子上脸”。结果,“魔鬼”把人心染黑了,眼睛涂红了,久而久之便分不清红线、辨不清红灯,忘记了“皮开肉绽”的痛处,一步步滑向罪恶的深渊。

党把干部放在领导岗位上,首先是出于信任和期望。党员领导干部就应该像焦裕禄、杨业功等党的好干部那样,以守法为命脉、服务为根本,脚踏实地干事创业,忠诚干净勇于担当。时刻提醒自己别给党涂抹了黑,别让群众寒了心,更别等真正“挨了板子”才知道什么叫“痛”。

懂得自律的人,始终以党纪国法为红线、为警灯,时刻将政治、纪律意识摆在思想最前沿,不断警示自己不越界、不违规。当然,也不排除有少部分人是因为见识到了“皮开肉绽”的惨状,出于对“挨板子”的畏惧而不断提醒自己不能越界、不能违规。以上两种情况,前者毋庸置疑,根正杆直是群众心中最靠得住的共产党人;而对于后者,思想深处的“魔鬼”一旦占据上风,首先滋生的必然是侥幸心理,那么,自律此时也就成了随时可能坍塌的“危墙”。

思想深处的“魔鬼”之所以会被释

别等“挨了板子”才知道“痛”

■李遵安

(作者单位:96861部队)