

## 中共中央国务院关于对《河北雄安新区规划纲要》的批复

中共河北省委、河北省人民政府、国家发展改革委:

你们《关于报请审批〈河北雄安新区规划纲要〉的请示》收悉。现批复如下:

一、同意《河北雄安新区规划纲要》(以下简称《纲要》)。《纲要》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚决落实党中央、国务院决策部署,牢固树立和贯彻新发展理念,紧扣新时代我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展要求,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,着眼建设北京非首都功能疏解集中承载地,创造“雄安质量”和成为推动高质量发展的全国样板,建设现代化经济体系的新引擎,坚持世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位,坚持生态优先、绿色发展,坚持以人民为中心、注重保障和改善民生,坚持保护弘扬中华优秀传统文化、延续历史文脉,符合党中央、国务院对雄安新区的战略定位和发展要求,对于高起点规划、高标准建设雄安新区具有重要意义。

二、设立河北雄安新区,是以习近平总书记为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的一项重大决策部署,是继深圳经济特区和上海浦东新区之后又一

具有全国意义的新区,是千年大计、国家大事。雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地,与北京城市副中心形成北京新的两翼,有利于有效缓解北京“大城市病”,探索人口经济密集地区优化开发新模式;与以2022年北京冬奥会和冬奥会为契机推进张北地区建设形成河北两翼,有利于加快补齐区域发展短板,提升区域经济社会发展质量和水平。要以《纲要》为指导,推动雄安新区实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续发展,建设成为绿色生态宜居新城、创新驱动发展引领区、协调发展示范区、开放发展先行区,努力打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区。

三、科学构建城市空间布局。雄安新区实行组团式发展,选择容城、安新两县交界区域作为起步区先行开发并划出一定范围规划建设启动区,条件成熟后再稳步有序推进中期发展区建设,划定远期控制区为未来发展预留空间。要坚持城乡统筹、均衡发展、宜居宜业,形成“一主、五辅、多节点”的城乡空间布局。起步区因地制宜,形成“北城、中苑、南淀”的空间布局。要统筹生产、生活、生态三大空间,构建蓝绿交织、疏密有度、水城共融的空间格局。

四、合理确定城市规模。坚持以资源环境承载力为刚性约束条件,科学

确定雄安新区开发边界、人口规模、用地规模、开发强度。要坚持生态优先、绿色发展,雄安新区蓝绿空间占比稳定在70%,远景开发强度控制在30%。要合理控制用地规模,启动区面积20至30平方公里,起步区面积约100平方公里,中期发展区面积约200平方公里。要严守生态保护红线,严控城镇开发边界,严格控制线的充分衔接,形成规模适度、空间有序、用地集约的城乡发展新格局。

五、有序承接北京非首都功能疏解。雄安新区作为北京非首都功能疏解集中承载地,要重点承接北京非首都功能和人口转移。积极稳妥有序承接符合雄安新区定位和发展需要的高校、医疗机构、企业总部、金融机构、事业单位等,严格产业准入标准,限制承接和布局一般性制造业、中低端第三产业。要与北京市在公共服务方面开展全方位深度合作,引入优质教育、医疗、文化等资源,提升公共服务水平,完善配套条件。要创新政策环境,制定实施一揽子政策举措,确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

六、实现城市智慧化管理。坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设,适度超前布局智能基础设施,打造全球领先的数字城市。(下转第三版)

## 领导干部和机关要作表率

### ——五谈认真学习贯彻新修订的共同条令

■本报评论员

“将军奋勇,三军用命。”一个单位法治建设的成效,很大程度上取决于领导干部的思想和行为。认真学习贯彻新修订的共同条令,领导干部和机关的示范表率作用至关重要。

治军先治将,从严治军先严官。领导干部和机关既是学习贯彻条令的组织者和领导者,又是条令的践行者和实践者。这种双重身份,决定了领导干部和机关学习贯彻条令标准应该更高,要求应该更严。领导干部和机关学得怎么样、做得怎么样,不仅关系到自身能否有效履职尽责,而且关系到部队学习贯彻的成效。从某种意义上说,领导干部和机关给部队作表率,就是最好的督促和带动。特别要看到,新修订的共同条令有很多新内容、新变化。领导干部只有先学一步、学深一步,熟悉、理解和掌握条令内容,才能更好地担负起指导部队学习贯彻的责任,从而影响和带动部队,营造学条令、用条令的浓厚氛围,形成令行禁止、步调一致的良好秩序,保

证依法治军、从严治军的全面落实。

共同条令是全军共同的行为准则,对官兵的日常行为既有教育意义,又有约束作用。“教者,效也。上为之,下效之。”上面怎么做,下面就会怎么做。学习贯彻条令,离不开榜样的力量,学习贯彻条令,离不开榜样的力量。实践证明,哪个单位学习贯彻条令好,哪个单位贯彻落实条令不好,也可以在领导干部和机关身上找到原因。领导干部和机关以自己的言行立规矩、树标杆、作表率,就会产生巨大的感召力、影响力,从而促进部队学好条令、用好条令。相反,如果眼睛盯着下面,把自己划在圈外,对下一样、对上另一套,对人一套、对己一套,不仅会降低领导和机关的威信,而且会对部队产生消极影响,使条令的贯彻落实大打折扣。

千军万马看指挥。领导干部和机关作表率,一要带头学条令,做到真“知”。坚持先学一步、深学一层,原原本

本学、逐章逐条学,既要掌握条令的基本内容、主要变化,又要深刻理解其修改背景、意义所在,以自己的模范行动和学习成果影响和带动部属。二要带头落实条令,做到真“行”。贯彻落实条令不能坐而论道,而是要模范践行。要自觉把自己置于条令和纪律的约束之中,带头履行职责,带头落实规定,带头到治问题。要求部队做到的,自己首先做到;要求部队不做的,自己坚决不做,努力用模范行动为官兵作表率、为部队树样板。三要带头运用条令,做到善“用”。学习的目的在于运用。要不断提高新条令谋划和指导部队工作的能力,按照新条令组织部队日常战备训练、思想政治教育、行政管理和其他工作,自觉做到筹划工作以条令为遵循、检查工作以条令为依据、处理问题以条令为准则,坚决维护条令的严肃性和权威性,努力形成领导按条令管理部队、机关按条令指导工作、官兵按条令规范言行、部队按条令正常运转的良好局面。

## 解放军报·军队科技创新人才风采

- 两次入伍,无条件服从组织需要,知识报国毕生无悔
- 身患癌症,与病魔顽强搏斗25年,科研攻关从未停歇

### 中国工程院院士、陆军装甲兵学院教授臧克茂——

## 一生为国淬“利刃”

■本报记者 徐小龙 特约记者 吴继宏



3月31日,陆军装甲兵学院校园里春意盎然,一位老人无暇欣赏春色,匆匆走进办公楼。

虽然正值周末,但86岁高龄的中国工程院院士、该院教授臧克茂仍在只争朝夕地工作。“我必须与时间赛跑!”他说。

了解臧克茂的人都明白,他所说的“赛跑”,一方面是由于要解决的科研难题多,与部队对武器装备的需求相比时间紧迫;另一方面因为身患癌症25年,他要跟死神比速度、抢时间。

臧克茂告诉记者,从1993年2月23日拿到那张膀胱癌诊断书起,他就有了这种“赛跑”意识,他给自己定下一条规矩:除了日常生活与必要运动外,其余时间全部用在工作上。25年如一日,他经常铆在办公室、实验室,往往一天工作时间长达十几个小时。

正是凭借这种拼劲,臧克茂领衔攻克多项尖端科技难题,使我军主战坦克跑得更快、打得更准,战技指标达到国际先进水平;建立起全军唯一的“陆战平台全电化技术重点实验室”,研制出我国第一台装甲装备电驱动样车,跻身世界前列……

行源于心,力源于志。上世纪80

年代,我军主战坦克炮控系统大大落后于世界主要国家。如何进一步缩短火力反应时间,提高首发命中率和远距离打击能力,成为亟待解决的问题。从事装备教学的臧克茂,决心攻克这一难题。

这是一个写满攻坚者战绩的风险领域,炮塔的工作环境和条件与民用设备不大相同,它不仅需要经受-43℃严酷环境的考验,更因为坦克内密集的电子设备,需要更高的电磁兼容性。为了尽快解决这些问题,臧克茂开始了长时间的超负荷工作。

眼看着科研攻关初见成效,病魔却突如其来。“宁愿死在岗位上,也不愿死在医院里。”面对死神,臧克茂冷静下来,他告诉自己,一定要抓紧抓紧再抓紧,在病情无法控制之前把课题完成。

臧克茂每次去医院检查,都独自乘坐公交车前往,连他的学生马晓军都是5年后才知道导师罹患重病。

1995年,臧克茂主持研究的“某炮塔电传控制装置”进入装车试验阶段,厄运却再一次袭来——他被查出前列腺结节,不排除癌症。每隔一段时间,臧克茂就要进一趟手术室,进行穿刺活检,但他科研攻关的脚步没有停歇。

1997年,该装置正式列装,一举使我军主战坦克火炮瞄准时间显著缩短,射击命中率大幅提高,成果荣获国家科技进步二等奖、军队科技进步一等奖。

“中国人完全有能力赶超世界先进水平!”信心大增的臧克茂带领团队一鼓作气,先后跨越坦克炮控系统直连到交流控制、液压到全电控制,模拟到交流控制、小功率到大功率控制等重大难关,研制出我国第一台“交流全电式炮控系统”和“数字式大功率交流全电炮控系统”,广泛应用于我国第二、三代主战坦克,使我国坦克炮控系统性能跃升至世界前列。

2007年,臧克茂当选中国工程院院士,许多人劝他该轻松一点了,不能再这样拼命,他却说:“我最担心

是时间不够用……”

在臧克茂的心里,始终有一个朴素的信仰:“是共产党给民生凋敝的中国找到了出路,是新中国给自己送来了光明。我要把自己的一生献给国家。”

坚定的信仰,成为支撑他终生奋斗的不竭动力。1951年,臧克茂考上浙江大学。他说,如果不是新中国的免费大学还供应吃穿,他根本无法完成学业。在毕业分配志愿书上,他一连写了3个“无条件服从组织分配”,最终分配至哈尔滨军事工程学院,第二年就如愿入了党、穿上军装。

很少人知道臧克茂两次从军的故事。1966年,在军队调整改革中,臧克茂与战友们集体转业,他被安排到地方院校工作。1979年,他从几十名竞争者中脱颖而出,成为原装甲兵工程学院的一名教员,再次穿上军装。

历经沧桑,知识报国是臧克茂毕生无悔的价值追求。1997年,65岁的臧克茂到了退休年龄,被军队作为保留专家延迟退休。从此,他在科研前沿焕发“第二春”,一个课题接着一个课题做,一道难关连着一道难关闯,又奋斗了21年。

“我是科研战线的一名老兵,攀登科技高峰是我永恒的使命。”这些年,臧克茂始终紧盯科技前沿。他通过对外军未来作战系统的深入研究,提出了发展全电战斗车辆的思路,并成功研制出我国第一台装甲装备电驱动样车。

采访结束时,记者提出想参观一下院士的办公室,臧克茂欣然应允。办公室内的一排铁皮柜,他一一打开介绍,唯独有意避开了第一个。臧克茂的学生燕玉林悄声告诉记者,这个柜子里,装的是院士的治疗用药,他常常需要在办公室吃药。

据了解,臧克茂荣获国家科技进步二等奖2项,军队科技进步一等奖2项、二等奖3项,获得7项国防专利,两次荣立一等功。

左上图:臧克茂查阅资料。 裴景儒摄

## 我军创新军事设施建设计划管理模式

本报讯 李长永、记者孙兴维报道:近日,全军军事设施建设2018年度预备项目计划正式印发部队执行。预备项目计划将五年规划任务分年度进行细化实施安排,走开从规划项目向预备项目、执行项目有序滚动安排模式。

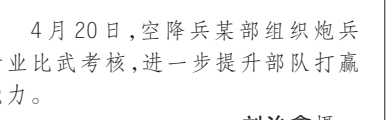
军委后勤部保障部军事设施建设工作局发挥计划管理为战的效能,对传统的项目计划管理实施改革创新,推进行业计划和指令性计划相结合的

军事设施建设计划管理模式,对中央军委审批项目实行指令性计划管理,项目批复后严格执行;对军兵种审批项目实行指导性计划管理,允许军兵种根据保障原则和范围要求优化建设方案、调控项目投资、发挥主体作用。

新的计划管理模式突出简政放权,将过去的专项计划一事一报调整为各军兵种统一一次性上报,由军事设施建设局会同军委机关有关部门进行联合审

核,最后确定项目清单,列入五年规划项目,然后按照轻重缓急和经费保障可能,形成预备项目和执行项目分年度予以安排,需要军委审批的由军委审批,其他由各军兵种审批。2018年度预备项目计划中90%项目由各军兵种审批,军委机关负责备案与监管。大力推行同一军兵种同类项目打包报批,同一单位各类项目一并报批,同一地区不同军兵种项目体系报批。

4月20日,空降兵某部组织炮兵专业比武考核,进一步提升部队打赢能力。



刘治鑫摄

## 推进抓建基层能力“换挡升级”

### 武警部队着眼改革调整开展新任支队主官培训

本报讯 记者代烽、特约记者谢析博报道:如何处理遂行多样化任务和军事训练关系?如何激发官兵队伍动力……4月中旬,武警部队举行为期一周的新任支队主官培训。“揣着问题来,带着思路回。”武警新疆总队和田支队政委张名胜说,这次培训面对面解难题、手把手帮带,进一步理清了抓建思路、鼓足了履职信心。

随着武警部队调整改革不断深入,旅团一线指挥部在数量规模、编制结构、部队部署等方面发生了很多变化,对抓建基层提出新的更高标准。武警部队政治工作部组织局领导谈到,旅团一线指挥部处于承接上级、下贯营连的枢纽位置,是抓建基层最末端的综合性独立性决策指挥层级。抓住一线指挥部,就抓住了抓建基层的“牛鼻子”。

培训中,他们深入贯彻习近平强军思想,聚焦“大力加强一线指挥部建设,推动武警部队基层建设全面进步全面过硬”的主题,采取辅导授课、经验介绍、录像观摩、实地教学、难题会诊等方式,深入研究把握新时代基层建设特点规律,引导大家在工作理念、建设标准、发展模式等方面“换挡升级”。

“不仅要建好用好队史馆、荣誉室和红色教育基地,还要让战史、战例、战将、战斗英雄走入官兵心里,让红色基因成为强大的精神力量……”研讨现场,记者看到,针对参训学员提出来的36个突出矛盾和难点问题,武警部队机关领导与大家群策群力、共商良策。

武警部队坚持系统部署推进基层建设工作,有效提升了新时代基层建设质量。去年以来,武警部队官兵圆满完成了党的十九大、“一带一路”高峰论坛、博鳌亚洲论坛等重大安保任务。

