法治进行时

这个春天，是5700多万退役军人充满期待的春天。

4月16日，退役军人事务部挂牌成立，如同一趟开往春天的列车，满带着退役老兵的希冀，承载着全军将士的厚望。

“组建退役军人管理保障机构对于更好为退役军人服务、让军人成为全社会尊崇的职业具有重要意义，要把好事办好办实。”今年两会，明确释放出“为党和国家奉献过的军人不会被忘记”的强烈信号，鼓舞激励着全军将士以更加激情饱满的斗志投身到部队建设中去。

从制定法律法规到优化顶层设计，从开展专项行动到成立专门机构，这些措施给退役军人就业安置带来哪些新变化？退役军人的合法权益如何才能得到保障、哪些安置政策需要尽快落实到位？走出军营进入职场，老兵们如何更好地完成角色的转变与能力的升级？4月中旬，本报记者在西部几个省份展开走访调查。

老班长，你现在过得怎么样？

——对西部地区退役士兵就业安置情况的新闻调查

■本报记者 张 放 特约记者 孙绍建

4月15日，重庆籍退役士兵肖涛在一家卫浴销售门店找到了一个销售经理的工作。

去年底返乡后，经过当地人武部、民政局牵线搭桥，肖涛历经4次应聘、2次面试，4个月后找到这份工作。

肖涛和同期退伍的战友联系，发现有的已经找到理想工作，有的还在不同工作之间选择徘徊，有的尚未达成就业意向……国家法规政策、地方经济状况、个人能力素质等等，都成为了影响他们就业的因素。

缩短法规与落实的距离

防止硬性规定“软落实”

是由政府安置还是自主就业？已经返乡3个多月了，曾在驻四川某部服役12年的贵州福泉籍退伍士兵黄峰才还没有定下最后决心。自主就业可以领取一笔经济补助；选择政府安置，具体岗位自己不能做主，到底应该怎么选？

黄峰才想起班长罗太毅的安置经历。罗太毅上士退役后，看中了县公安局戒毒所的一个事业编制岗位。但罗太毅最终还是与心仪的岗位擦肩而过，原因是他没有大学学历。

“《兵役法》有明确规定，在招收录用工作人员或者聘用职工时，同等条件下应当优先招收录用退出现役军人。”黄峰才说，“但‘同等条件’如何界定？硬性规定会不会遭遇‘软落实’？我心里确实顾虑重重。”

有同样顾虑的还有退役士兵陈荷田。由于他所在的县退役士兵人数众多、竞争激烈，陈荷田一直担心分不到一个理想岗位。

“如今，市县一级国有企业越来越少，地方政府的确存在一定的安置压力。”该县民政局领导介绍说，“但是，妥善安置好退役士兵，是关系到国泰民安的大事，我们一直坚持高标准抓好落实。”

陈荷田的担忧很快被打消。今年春节前，在该县开展的“当兵光荣、退伍荣光”活动现场，他得到一个好消息：县政府出台规定，符合安置条件的退役士兵可以安置在全额拨款事业单位。得到这样一个承诺，陈荷田感觉自己在部队付出的青春和热血得到了认可，心中有些难以抑制的激动。

化解期望与现实的落差

双向选择增强“共识度”

3月24日，西宁市中心广场人潮涌动，格外热闹，西宁市2018年度退役士兵和随军家属就业专场招聘会在此举办。当天，西宁市人社局、民政局组织了105家企业来此参会，面向退役士兵和随军家属提供3915个就业岗位。

西宁籍退役士官郑伟早早就来到会场。市场管理、广告销售、项目经理……郑伟在各个招聘席位前粗略看了一下，有吸引力的岗位确实不少，但仔细询问，发现这些岗位要么需要相关从业经验，要么就是对学历有较高要求，种种条件都把他挡在了门外。

青海某保安服务公司的招聘人员看中郑伟的军旅经历，在现场的公司总经理杨海祥亲自上阵说服，但还是没能打动郑伟。

当天，杨海祥的公司计划招聘100个安保人员，公司招聘首选的对象就是退役军人。他们在招聘台前的广告牌上写上“退役军人优先，福利待遇从优”的醒目大字，并承诺，退役军人应聘后，经过试用期就可以直接进入公司中层；如果取得保安技师或者高级保安技师资格，月薪即可达到上万元。但半天时间过去，前来应聘的退役军人并不多。

招聘会上，有近200名退役士兵达成就业意向，去年底退役的张元魁就是其中之一。他初步与火车乘务员、城管、产品销售三个岗位达成就业意向，计划待用人单位考核后，再从中选取一个。他说：“从封闭的军营进入开放的社会，需要有一个适应过程。只要自己边干边学，以后一定会有更好机会。”

弥补能力与需求的差距

全新岗位争当“排头兵”

最近，云南省巍山县古城镇村及风景名胜区保护建设委员会的微信公众号“巍山古保委”在当地火了。该公众号推出的评选县树、县花活动，成为人们茶余饭后经常谈论的一个话题。

这个微信公众号的管理员叫茶光忠，是原成都军区政治部退役的一名老兵，现在该委员会工作。除了管理微信公众号，他还负责单位的宣传文化活动、信息收集上报等工作，可谓是多面手。

“努力提升能力素质，尽快弥补能力与需求的差距，是快速融入地方的有效途径。”茶光忠上士退役，按《兵役法》规定，返乡后可由政府安排分配工作。由于有近半年的待分配期，茶光忠就进入一家广告公司，学习广告设计、喷绘等技术，因为有操作绘图软件的基础，很快掌握了设计图标、制作灯箱等业务技术。

巍山县古城镇村及风景名胜区保护建设委员会，就是茶光忠经常服务的客户之一。一次偶然的机会，委员会领导发现茶光忠竟然是一名待安置的退役军人，并且还有过在军内媒体培训、工作的经历，对于广告业务、网站设计、采编发新闻稿等业务很在行，当场就有了招揽之心。

在分配工作时，茶光忠因为军龄等原因排名靠后，被分到一个乡镇工作。报到当天，茶光忠就收到了县里下发的借调通知，要他到该委员会帮助工作。

如今，茶光忠已经成为单位宣传文化工作的骨干力量，他下一步的目标就是通过自己的努力，能在现单位定岗落编。他说：“美好的生活都是奋斗出来的，对于明天，我很有信心。”

上图：方 汉绘

一线探访

驱避结合，还战鹰一片净空

——东部战区空军某场站探索鸟撞防治长效机制

■林 晶 蒋昌荣 吴康帅

3月下旬，东部战区空军机场鸟撞防治专业技术集训中，来自20余个单位的80多名鸟撞防治专家骨干，置身某场站飞行保障现场，围绕鸟撞防治工作畅言体会，共商对策。

“只有加速保障力升级，才能助力战斗力腾飞！”该场站领导介绍说，从被空军列为首批鸟撞防治重点单位之一到实现连续900天无鸟撞事故，与驱鸟工作齐头并进的是战斗力快速提升。

鸟撞飞机，是一个长期想解决却难以解决的安全难题。前几年初夏的一天，该场站保障飞行部队新改装飞行员展开首次夜航训练。“迅速组织返回！”当两架战机缓缓滑出机棚，正准备加力起飞时，飞行员却收到了返航命令。

“跑道周围低空出现不明鸟情，对于夜航训练来说隐患太大。”时任场务连连长雷作志回忆说，虽然飞行前进行过针对性驱赶，但时至鸟类繁殖季节，鸟情形势难以控制，推迟飞行实属无奈之举。

这次没有完成的夜航训练，引起了该场站领导反思。经过一番“把脉问诊”和历史追溯，一份内容全面的《驱鸟工作现状调研报告》道出了鸟撞防治工作的现实困境。场站党委迅速凝聚共识，想方设法纠治鸟撞飞机这个既影响飞行安全又制约战斗力提升的难题。

2015年底，该场站成立专职驱鸟队，先后引入无人机、超强声语音驱鸟系统等先进驱鸟设备，驱鸟质效明显提升。在“防、控、驱、治”理念引领下，他们持续围绕建强专职队伍和场区综合整治两个重点，丰富拓展场站齐抓共防、专家指导交流、军地联防联治等方法，在实践中不断完善鸟撞防治工作机制。

针对季节更替、植被生长和鸟类活动等情况，他们坚持动态标识并实时更新驱鸟重点区域，使驱鸟工作更具规律性、实效性。新一代军事训练法规施行后，面对占场时间长、飞行架次多、起降频率高等新特点，该场站在“变与不变”中以理念更新推动方法创新，保障质效不断提高。

4月上旬，汕头市龙湖区人武部工作人员走进驻地中学，为应届高中毕业生耐心讲解征兵政策法规，激励适龄青年踊跃报名参军入伍。 陈堉佳摄

条令条令，条条是令。4月17日，陆军第83集团军某旅组织官兵认真学习新修订的共同条令，确保官兵严格依据法规办事、切实按照号令行动。 胡善雨摄

筑牢国家安全堤坝

■刘汉宝 陈晓天 本报特约记者 田旭辉

“国家安全，人人有责！增强全民国家安全观念，强化忧患意识，做到居安思危！”4月15日是第三个全民国家安全教育日，北部战区空军与国家安全机关联合举办“维护国家安全，建设强大国防”防间反谍专题教育挂图展，教育引导广大官兵增强国家安全观念。

一个个深刻的警示案例触目惊心，一件件真实的实物展示令人警醒，一段段生动的演示解说引人深思。此次挂图展由“间谍窃密危害严重”“技术窃密波诡云谲”“防范抵御颜色革命”“依法维护国家安全”4个版块组成，通过警示案例讲解剖析、窃密器材实物展示、法规制度宣传普及等多种形式，引导官兵深刻认清防间反谍严峻形势，强化官兵维护国防安全责任感使命感。

在“间谍窃密危害严重”版块前，某旅官兵驻足停留、长时凝视。副班长小于是专业骨干，她所处岗位涉密等级很高。“我们接触、传递的都是秘密，必须时刻守住信息安全这个底线！”参观间隙，营长王莉的随机教育，让小于和战友们谨记于心。

“此次挂图展，在全区部队30余个展区同时启动、同步展出、同向深入！”远在千里之外的航空兵某旅官兵思想上同样受到深刻触动。“金头盔”飞行员王景塘说：“此次挂图展既有真实事例，又有生动演示，这样的形式真正触动内心、震撼思想！”

“军地联动、顶层协作、系统策划、一体推进，是今年全民国家安全教育日活动的一个亮点。”正在组织专题展的北部战区空军保卫处领导介绍说，“除了挂图展，全区旅以上单位还与驻地国家安全机关组成军地联合教育小分队，前往偏远营连台站巡回教育，确保4月底前覆盖所有基层连队。”

立足实际创新形式，确保教育深入人心。正在大漠深处遂行实战化野营驻训任务的某旅在严密组织战备演练考核基础上，精心筹划国家安全教育实践活动，将演练复盘与防间反谍教育有机融合，取得较好实效。

军营说“法”

根除“有害积极性”

■李华兴

近来常听一些官兵喊忙，“两眼一睁，忙到熄灯”。随着改革深入推进，战备任务越来越重，工作节奏越来越快，新情况新课题亟待破解，“忙”将是常态。

但“忙”也要讲效益，“事半功倍”的忙、“一心谋战”的忙、“着眼长远”的忙需要鼓励支持，而那些“瞎折腾”的忙、“形式主义”的忙、“层层加码”的忙、“繁文缛节”的忙、“庸人自扰”的忙、“因循守旧”的忙，则须果断打假、彻底根除。

仔细对照分析，“假积极者”往往期待用老套路应对新情况，以旧船票混进新客船，看似态度升级了，实则思想观念和能力素质依然是老版本，结果越积极越跑偏，越努力越退步，而这不仅与练兵备战的主责主业完全违背，也是和平积弊的隐性表现。

假积极、伪勤奋、虚努力、空表态害人害己，但为何屡禁不绝？说到底，还是“表态第一”“利己主义”“因循守旧”等思想在作怪。殊不知，这种与潜心谋战务战相违背的伪积极，就像给稻田里的稗草施肥、用浓烈的汽油灭火，只会错上加错、越走越偏，小则误入歧途，大则贻误战机。

“不驰于空想，不骛于虚声。”根治假积极最好的药方是树立法治思维、确立精准高效的评判标准、立起公平公正的用人导向、营造谋战务战的练兵氛围，让伪勤奋、虚努力、空表态失去市场，让懂规则、遵法纪、重效益成为常态。

用好考评“指挥棒”

■单声炜

近日，笔者在基层例行召开的士官队伍讲评工作会上发现，阶段性量化考评成绩先进个人依旧是那几副老面孔，上士军衔以下的年轻士官鲜有崭露头角。

调查谈心中，新老士官均反映：老同志业务技能强，经验阅历丰富，在量化打分中优势明显，但长期的名列前茅容易造成自我感觉良好，工作停滞不前；新同志“扛担子”能力弱，长期的排名靠后让其积极性不高，难以找到突破口从而造成恶性循环。

量化考评制度作为士官队伍专项治理工作中的关键一环，既关系官兵切身利益，又与战斗力长远建设息息相关。考评的最终目的是通过成绩反映队伍底数，督导全体士官补齐短板弱项，全面提高岗位任职能力。如果仅仅停留在“唯分数论”，不追根溯源找问题、想对策、助发展，树立队伍齐头并进的思想观念，那么制约士官人才培养的顽症痼疾就无法根除。

标本兼治，淬铁成钢。用好士官量化考评制度这根“指挥棒”，就要针对士官队伍岗位任职能力参差不齐的现实，区分高、中、初三个层次进行考评，让优秀的新老士官在不同层次各领风骚。同时建立助推士官成长机制，对成绩考评不理想的人员逐个人头算细账，着眼矛盾找对策，深入开展岗位练兵活动，形成人人奋进、争先创优的良好氛围。

当前，以战斗力为标准的训练考核正在有序推进，必须不断创新量化考评模式方法，确保重点项目与未来战场“无缝对接”。要突出常态化跟踪考评，充分调动全体士官聚焦实战抓训练的积极性；阶段性讲评不仅要表扬考评成绩领先的同志，也要对进步较大的同志进行鼓励，最大程度激发广大士官练兵备战的热情动力。