奋进新时代 建设雄安城

——以习近平同志为核心的党中央谋划指导《河北雄安新区规划纲要》编制纪实

正是暮春四月时，雄安大地一派生机盎然景象。

雄安，这座承载“千年大计、国家大事”重托的未来之城，迎来了一个历史性的日子——

继2017年4月1日，中共中央、国务院决定设立河北雄安新区的消息公布后，2018年4月21日，《河北雄安新区规划纲要》向全社会公布。

设立雄安新区，是以习近平同志为核心的党中央深入推进京津冀协同发展作出的重大战略选择，是一项历史性工程，举世关注，万众瞩目。

习近平总书记亲自决策、亲自部署、亲自推动，倾注了大量心血，为雄安新区规划建设指明了方向。他强调，要贯彻高质量发展要求，创造“雄安质量”，在推动高质量发展方面成为全国的一个样板。

一个时代有一个时代的标志亮点。

改革开放初期，作为率先突破的深圳经济特区创造出“深圳速度”；

40年后再启航，推动新一轮改革开放的中国迎来“雄安质量”。

聚合力，凝众智，展宏图。在以习近平同志为核心的党中央谋划指导下，历经国内外顶尖级规划团队夙兴夜寐编制，雄安新区规划汇集新时代发展的新理念，一座高水平高质量的现代化典范之城跃然而出……

历史工程——秉持对历史高度负责的态度，习近平总书记高瞻远瞩谋划推动雄安新区规划建设，对规划编制中的重大问题把关定向，高起点高标准高水平规划雄安新区

“雄安新区将是我们留给子孙后代的历史遗产，必须坚持‘世界眼光、国际标准、中国特色、高点定位’理念，努力打造贯彻新发展理念的创新发展示范区。”——习近平

每一座伟大的城市，都有着鲜明的时代印记。城市规划，就是读懂这座城市、乃至这个时代的“密码”。

2018年2月22日，中南海，中共中央政治局常委会召开会议听取河北雄安新区规划编制情况的汇报。习近平总书记主持会议并发表重要讲话。

习近平总书记强调指出，改革开放初期设立了深圳经济特区，创造了深圳的速度，40年后的今天，我们设立雄安新区要瞄准2035年和本世纪中叶“两步走”的目标，创造“雄安质量”，在推动高质量发展方面成为全国一个样板。

新时代肩负新使命，新起点瞄准新高度。

雄安新区，是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央谋划设立的一个新区；也是以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导、全面贯彻落实党的十九大精神，规划建设的一座新时代的标杆之城。

大手笔，大格局，大战略。

着眼深入推进实施京津冀协同发展战略，始于疏解北京非首都功能布局的初心，雄安新区在其设立之初就被放置于一个大时代的宏阔背景中——

党的十八大后，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、顶层设计，立足党和国家发展全局，谋划推动实施京津冀协同发展战略，探索人口经济密集地区优化开发新模式，谋求区域发展的新路子，打造经济社会发展新的增长极。

习近平总书记多次深入京津冀三省市考察调研，多次主持召开会议研究和部署实施，作出一系列重要指示进行战略布局。

2015年2月10日，习近平总书记在中央财经领导小组第9次会议审议研究《京津冀协同发展规划纲要》时，明确提出了“多点一城、老城重组”的思路：“一城”就是要研究思考在北京之外建设新城问题。

2015年4月2日和4月30日，习近平总书记先后主持召开中共中央政治局常委会会议和中央政治局会议研究《京津冀协同发展规划纲要》。他再次强调，要深入研究论证新城问题，可考虑在河北合适的地方进行规划，建设一座以新发展理念引领的现代新城。

“深入研究、科学论证，规划建设具有相当规模、与疏解地发展环境相当的集中承载地。”2015年6月印发的《京津冀协同发展规划纲要》充分体现了习近平总书记的战略构想。

相当长的一段时间里，“集中承载地”成为“新城”的代名词。

按照习近平总书记的重要指示，在京津冀协同发展领导小组的组织下，领导小组办公室、国家发展改革委、河北省、专家咨询委员会等有关方面周密论证新区的选址。

“河北方面曾拿出了13个方案，经过反复比对、科学论证，方案范围逐步缩小，最终锁定‘雄县－容城－安新’这一方案，由领导小组办公室呈报领导小组。”当年参与选址、如今见证新区规划编制全过程的河北省发展改革委相关负责人说。

这是雄安新区设立的两个关键历史节点——

2016年3月24日，习近平总书记主持召开中共中央政治局常委会会议，听取北京市行政副中心和疏解北京非首都功能集中承载地有关情况的汇报，确定了新城的规划选址，同意定名为“雄安新区”。

2016年5月27日，中共中央政治局会议审议《关于规划建设北京城市副中心和研究设立河北雄安新区的有关情况的汇报》，“雄安新区”首次出现在汇报稿的标题之中。

2016年5月27日——这也被视为新区规划正式启动的标志性日子。这次中共中央政治局会议上原则通过的《关于研究设立河北雄安新区的实施方案》明确提出了规划编制的要求，也为规划编制提供了依据。

习近平总书记在会上对科学编制雄安新区规划作出了具体部署。他强调，要坚持先规划后建设的原则，编制好城市总体规划，把每一寸土地都规划得清清楚楚再开工建设。

雄安新区设立之初，就是强调规划作用之时，这充分说明习近平总书记对规划工作的高度重视。

千年大计，要经得起千年历史的检验。

在雄安新区规划建设的多次重要会议上，习近平总书记反复强调，要“精心推进不留历史遗憾”“保持历史耐心”“经得起历史检验，成为我们这一代中国共产党人留给子孙后代的历史遗产”。

2017年2月23日，习近平总书记首次来到雄安新区考察规划建设情况，并在安新县召开新区规划建设工作座谈会。

在看了新区规划介绍短片和听取相关汇报后，习近平总书记就雄安新区规划建设发表了重要讲话，对规划设计建设提出“高起点、高标准、高水平”的总要求。

定基调，明方向，绘蓝图。

以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、战略谋划，明确了雄安新区规划建设的指导思想、功能定位、建设目标、重点任务和组织保障，为高起点规划、高标准建设雄安新区提供了根本遵循、指明了工作方向。

无论是规划编制要秉持的理念，还是规划编制进程的关键阶段，以及规划编制的重大节点，习近平总书记都亲自谋划指导，作出重要部署指示，对每个重大问题及时把关定向，确保了规划编制不走弯路，始终沿着正确方向前行。

未雨绸缪，确保开好局、起好步——

早在研究设立雄安新区的多次重要会议上，习近平总书记就强调，要加强雄安新区相关区域的管控，严禁大规模开发房地产，严禁违规建设，避免社会资本借机炒作、抬高建设成本。

2017年4月1日雄安新区设立的消息向社会公布后，针对新区短时间内出现炒房等新动向，正在芬兰赫尔辛基出访的习近平总书记作出重要指示，指出要防患于未然，不要掉以轻心，不要走弯路，务必系好新区规划建设的第一颗扣子。

顺应自然，立足平原建城理念——

2017年7月，在雄安新区规划编制的重要阶段，习近平总书记作出重要指示，要求牢牢把握河北雄安新区功能定位，顺应自然、尊重规律，立足平原建城，打造中国特色城市风貌、突出生态治理和保护，坚持稳扎稳打，进一步提升新区规划质量和水平。

雄安新区规划建设，是党和国家的战略部署中浓墨重彩的一笔：

——“雄安新区规划”写入了党的十九大报告：以疏解北京非首都功能为“牛鼻子”推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。

——2017年中央经济工作会议上这样提出：京津冀协同发展要以疏解北京非首都功能为重点，保持合理的职业结构，高起点、高质量编制好雄安新区规划。

千年大计定未来，国家大事重千钧。

在习近平总书记考察雄安新区一年后，在新区规划编制取得重要进展的关键节点，习近平总书记在2月22日主持召开中共中央政治局常委会会议听取河北雄安新区规划编制情况的汇报。这次会议上令人瞩目地提出了创造“雄安质量”的要求。

这是贯彻落实党的十九大精神的实际行动，是让新发展理念落地生根的示范之举；

这是推动高质量发展的应有之义，是实施新时代中国特色社会主义战略安排的理念指引。

一个时代有一个时代的价值追求。

岁月如歌，时空穿越。

自雄安设立到规划编制，推动高质量发展的新理念贯彻始终，一个高水平社会主义现代化城市正逐渐从规划蓝图变为现实样板……

精品工程——聚全球之智，汇各方之力，60多位院士、300多名一流专家夙兴夜寐精心编制雄安规划，绝不留历史遗憾

“要坚持用最先进的理念和国际一流水准规划设计建设，经得起历史检验。”——习近平

雄安规划，志在千年。

2016年5月27日，在中共中央政治局会议原则通过《关于研究设立河北雄安新区的实施方案》后，规划具体编制工作随即就在高度保密的情况下展开。

这次会议的当天晚上，京津冀协同发展专家咨询委员会组长徐匡迪就把时任中国城市规划设计研究院院长、专咨委成员李晓江等叫到办公室，研究启动雄安新区规划工作；

次日上午，河北省委召开专题会，要求和中国城市规划设计研究院等进行对接，启动具体规划编制。

按照党中央要求，履行规划编制主体责任的河北省，与国家发展改革委等部门经过反复磋商研究，雄安新区规划编制最终确定为“1＋4＋54”的规划体系，即以《河北雄安新区规划纲要》为统领，雄安新区总体规划、起步区控制性规划、启动区控制性详细规划及白洋淀生态环境治理和保护规划四个综合性规划为主体，防洪、水系、海绵城市、排水防涝等22个专项规划和水资源保障、清洁能源利用、城市住房制度等32个专题研究作为基础支撑，形成新区顶层设计。

需要党中央审批的《河北雄安新区规划纲要》，在规划体系中具有统领指导地位，是编制新区各级各类规划、形成规划体系的准则和指南，是指导新区建设发展的基本依据。各种规划需要贯彻规划纲要提出的要求和理念，进行具体落实，确保把“每一寸土地规划得清清楚楚”。

按照习近平总书记指示，雄安新区要坚持先谋后动、规划引领，借鉴国际经验，高标准高质量编制规划；要组织国内国际一流规划人才进行城市设计，规划好再开工建设，不留历史遗憾。

保持耐心，追求精品。

按照党中央部署，从2016年5月27日起，在此后近两年的时间里，雄安新区规划编制工作精益求精全力推进。

2017年4月1日，河北雄安新区设立消息正式对外公布后，规划编制工作由秘密组织进行转为公开全面推进，河北省积极落实主体责任，成立了规划建设工作领导小组，省委和省政府相关负责同志担任组长，高密度高频次协调调度各方，抽调精干力量，规划编制进一步提速。

可以说，雄安新区规划编制是新中国成立以来，全国关注度最高、动用机构最多、涉及领域最广、集聚人才最多的一次城市规划编制。

这是一次汇聚全国上下多方力量的规划编制——

按照党中央部署，在京津冀协同发展领导小组的指导推动下，领导小组办公室、国家发展改革委、京津冀协同发展专家咨询委员会、住建部等相关部委和北京市、天津市、深圳市等，对规划编制给予了具体指导和大力支持，仅京津冀协同发展领导小组就召开37次会议及专题会议进行研究部署。国家发展改革委、住建、交通、水利、环保、林业、文物、地震等国家相关部门也组织人员参与规划。

河北省全力以赴推进规划编制工作，召开上百次由省委和省政府主要负责人召集的相关会议，高强度、高密度推进规划编制攻坚工作。

这是一次凝聚顶尖规划团队智慧的规划编制——

按照习近平总书记关于汇聚全球顶尖人才编制新区规划的要求，河北省、领导小组办公室坚持开门开放编规划，委托中规院、中科院知名专家或院士，领衔编制规划，组织专项工作营，采取集中办公形式，组织规划编制单位和河北有关部门100多人全天候集中驻地、全方位充分对接，邀请城市规划、建筑设计、交通、水利、产业等领域顶级专家，主持重大专题研究和专项规划编制。

“集中办公真正做到了‘多规合一’，全部专题规划都集中在一张图上做，保证了城镇开发边界、白洋淀生态保护红线、永久基本农田等多条‘红线’合一，确保一张蓝图干到底。”河北省发展改革委相关负责人说。

2017年6月26日，一份雄安新区启动区城市设计国际咨询建议书征询公告发布，向全球公开招标。一石激起千层浪，来自18个国家和地区的279家规划机构踊跃报名。经评议，遴选出12家顶级团队。经过多轮咨询成果评估论证，最终委托3家优胜设计团队对重点区域进行深化研究，其余9家提供参考方案。

这是一次科学咨询论证贯穿始终的规划编制——

此次规划编制建立了多层次、全覆盖的规划评议咨询论证机制。吴良镛、张锦秋、邬贺铨等60多位院士和设计大师，300多名相关领域的专家参与新区规划编制和评审论证。为创新规划工作，33名国内顶级专家还组成规划评议组，进行三轮评议咨询，提出400多条意见建议。专题专项规划委托中咨公司逐一评估论证，并征求部委意见，确保每个重大问题都有明确结论，力求方案最优。

每一次调研都严谨扎实，每一次讨论都激烈务实。雄安新区规划在一次次思想碰撞中不断丰富，在一次次汲取国内外先进经验中日臻完善。

时光进入了2018年，历经近700个日日夜夜的规划编制，规划纲要逐渐趋于成熟——

2018年1月2日，京津冀协同发展领导小组召开工作推进会议，审议雄安新区规划；

2018年2月22日，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取雄安新区规划编制情况的汇报并发表重要讲话。会议原则通过规划框架，要求适时批复规划纲要；

在正式公布前的一个多月时间里，规划纲要经领导小组办公室、国家发展改革委和河北省继续字斟句酌地打磨后，联合上报党中央、国务院并得到批准。

随着规划纲要的颁布，雄安新区规划建设将翻开新的一页。河北将会同京津两市以及相关省份和国家有关部委按照党中央部署，努力将雄安新区建设成为高水平社会主义现代化城市、京津冀世界级城市群的重要一极，带动周边乃至全国发展。

样板工程——规划建设要有长远眼光，稳扎稳打，久久为功，一张蓝图干到底，不负“千年大计、国家大事”重托

“建设雄安新区是一项历史性工程，一定要保持历史耐心，有‘功成不必在我’的精神境界。”——习近平

奋进新时代，建设雄安城。

中国特色社会主义进入新时代，在迎来改革开放40周年的特殊年份，在中国经济由高速增长阶段转向高质量发展的关键阶段，雄安新区的规划建设承载着新的历史使命，将成为新时代高质量发展的一个样板。

（下转第三版）

■全国改善农村人居环境工作会议26日在浙江省安吉县召开，李克强对会议作出重要批示

■李克强26日在京会见来华访问并出席中美交通论坛第九次会议的美国运输部长赵小兰

■十三届全国人大常委会第三次委员长会议26日在京举行，栗战书主持会议

（均据新华社）

（上接第一版）三峡工程的成功建成和运转，使多少代中国人开发和利用三峡资源的梦想变为现实，成为改革开放以来我国发展的重要标志。这是我国社会主义制度能够集中力量办大事优越性的典范，是中国人民富于智慧和创造性的典范，是中华民族日益走向繁荣强盛的典范。真正的大国重器，一定要掌握在自己手里。核心技术、关键技术，化缘是化不来的，要靠自己拼搏。13亿多中国人民要齐心合力、砥砺奋斗，共圆中国梦！

25日一大早，习近平前往荆州市荆州港码头乘船，沿江察看两岸生态环境和发展建设情况。途中，习近平分别听取湖北省和荆州市关于非法码头整治情况汇报，听取交通运输部关于长江航运、航道治理情况和水利部关于河势控制、护岸工程情况汇报。

下午3时许，轮船抵达荆州石首港，习近平登岸乘车前往湖南省岳阳市君山华龙码头，察看非法砂石码头取缔及整治复绿、湿地修复情况。君山华龙码头地处长江干流河滩，这个曾经污水横流的非法砂石码头，经过整治复绿、湿地修复，面貌焕然一新。习近平走进东洞庭湖国家级自然保护区巡护监测站，察看实时监测系统。湿地里芦苇成荫，江水中江豚腾跃，一片勃勃生机。他说，修复长江生态环境，是新时代赋予我们的艰巨任务，也是人民群众的热切期盼。当务之急是刹住无序开发，限制排污总量，依法从严从快打击非法排污、非法采砂等破坏沿岸生态行为。绝不容许长江生态环境在我们这一代人手上继续恶化下去，一定要给子孙后代留下一条清洁美丽的万里长江！

在岳阳市，习近平还考察了城陵矶水文站，了解长江湖南段和洞庭湖流域水资源综合监测管理、防灾减灾情况。

26日下午，习近平主持召开深入推动长江经济带发展座谈会。国家发展改革委主任何立峰、生态环境部部长李干杰、交通运输部部长李小鹏、水利部部长鄂竟平、重庆市委书记陈敏尔、湖北省委书记蒋超良、上海市委书记李强等7位同志先后发言，从不同角度汇报工作体会，提出意见和建议。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，总体上看，实施长江经济带发展战略要加大力度。必须从中华民族长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发，努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带，探索出一条生态优先、绿色发展新路子。

习近平指出，两年多来，在党中央坚强领导下，有关部门和沿江省市做了大量工作，在强化顶层设计、改善生态环境、促进转型发展、探索体制机制改革等方面取得了积极进展。同时，也要清醒看到面临的困难挑战和突出问题，如对长江经济带发展战略仍存在一些片面认识，生态环境形势依然严峻，生态环境协同保护体制机制亟待建立健全，流域发展不平衡不协调问题突出，有关方面主观能动性有待提高。

习近平明确提出了推动长江经济带发展需要正确把握的5个关系。

第一，正确把握整体推进和重点突破的关系，全面做好长江生态环境保护修复工作。推动长江经济带发展，前提是坚持生态优先。要从生态系统整体性和长江流域系统性着眼，统筹山水林田湖草等生态要素，实施好生态修复和环境保护工程。要坚持整体推进，增强各项措施的关联性和耦合性，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。要坚持重点突破，在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一。

第二，正确把握生态环境保护和经济发展的关系，探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。推动长江经济带绿色发展，关键是要处理好绿水青山和金山银山的关系。这不仅是实现可持续发展的内在要求，而且是推进现代化建设的重大原则。生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。生态环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济发展方式。要坚持在发展中保护、在保护中发展，不能把生态环境保护和经济发展割裂开来，更不能对立起来。

第三，正确把握总体谋划和久久为功的关系，坚定不移将一张蓝图干到底。推动长江经济带发展是一个系统工程，不可能毕其功于一役。要做好顶层设计，以钉钉子精神，脚踏实地抓成效。要深入推进《长江经济带发展规划纲要》贯彻落实，结合实施情况及国内外发展环境新变化，组织开展《规划纲要》中期评估，按照新形势新要求调整完善规划内容。要对实现既定目标制定明确的时间表、路线图，稳扎稳打，分步推进。

第四，正确把握破除旧动能和培育新动能的关系，推动长江经济带建设现代化经济体系。发展动力决定发展速度、效能、可持续性。要扎实推进供给侧结构性改革，推动长江经济带发展动力转换，建设现代化经济体系。要以壮士断腕、刮骨疗伤的决心，积极稳妥腾退化解旧动能，破除无效供给，彻底摒弃以投资和要素投入为主导的老路，为新动能发展创造条件、留出空间，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃。

第五，正确把握自身发展和协同发展的关系，努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体。长江经济带作为流域经济，涉及水、路、港、岸、产、城等多个方面，要运用系统论的方法，正确把握自身发展和协同发展的关系。长江经济带的各个地区、每个城市在各自发展过程中一定要从整体出发，树立“一盘棋”思想，实现错位发展、协调发展、有机融合，形成整体合力。

习近平强调，有关部门和沿江省市要认真贯彻落实党中央对推动长江经济带发展的总体部署和工作安排，加强组织领导，调动各方力量，强化体制机制，激发内生动力，坚定信心，勇于担当，抓铁有痕、踏石留印，把工作抓实抓好，为实施好长江经济带发展战略而共同奋斗。

韩正在讲话中表示，要深入学习领会习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要战略思想，深刻认识共抓大保护、不搞大开发的重大意义，强化共抓大保护的思想自觉和行动自觉。要突出工作重点，以持续改善长江水质为中心，扎实推进水污染治理、水生态修复、水资源保护“三水共治”。要加强系统治理，加强入河排污口监测体系建设，联动实施断面水质监测预警，强化共抓大保护的整体性。要完善体制机制，发挥区域协商合作机制作用，建立健全生态补偿与保护长效机制，强化共抓大保护的协同性。

丁薛祥、刘鹤、何立峰以及中央和国家机关有关部门负责同志、有关省区市负责同志陪同考察并参加座谈会。

浙江省杭州市余杭区塘栖镇充分利用水乡特色，修筑了一条长约20公里的塘超小径，将全镇境内的古镇塘栖、江南赏梅胜地超山、原生态湿地丁山河三个自然景点串联成线，使这个江南水乡可以“天天赏民俗，月月有风景，季季看花海”。

新华社发