强军要论

强化法治信仰和法治思维，加快构建中国特色军事法治体系，加快推动治军方式根本性转变

加大依法治军工作力度

■王志国 鲍永娟

习主席强调指出，要加大依法治军工作力度，强化法治信仰和法治思维，加快构建中国特色军事法治体系，加快推动治军方式根本性转变。这一重要指示进一步提领了新时代法治军队建设大纲，丰富了我们党建军治军基本方略的内涵。贯彻落实习主席重要指示精神，要坚持以更高的站位、更高的标准、更严的要求、更有力的举措将依法从严贯穿到国防和军队建设各领域全过程，不断推动依法治军实践向纵深发展。

强化法治信仰和法治思维

法治信仰和法治思维是建设现代化法治军队的精神基石和重要支撑。建设世界一流军队，实现国防和军队现代化，不仅是装备与技术的升级换代，更重要的是治军理念的深刻转变。这就需要全军不断强化法治信仰和法治思维，使法治建设在强军兴军实践中发挥重要的保障作用，为建设世界一流军队固本培元、奠基启新。

牢固树立宪法法律权威。宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。树立宪法法律权威，需要全军官兵不断增强宪法法律意识，自觉做宪法法律的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。自觉树立宪法法律至上、法律面前一律平等的法治理念。任何组织和个人都必须在宪法法律范围内活动，都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务，都不得有超越宪法法律的特权，绝不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。

不断夯实法治信仰根基。“法律必须被信仰，否则它将形同虚设。”唯有将官兵对法治的认同内化为官兵的世界观人生观价值观，外化为干事创业的工作方式、生活习惯和行为准则，法治信仰才能真正落到实处。宪法规定，中央军事委员会实行主席负责制。当前坚定法治信仰，最紧要的就是要坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决维护和贯彻军委主席负责制。法规实施过程及效果，直接影响官兵对法规的信任态度，这就需要在司法、执法、守法等实践中不断培树法治威信，不断培育法治文化，真正在全军形成学法尊法守法用法的良好氛围。

进一步培育科学严谨的法治思维。法治思维是基于法治的固有特性和对法治的信念来认识事物、判断是非、解决问题的思维方式。能否运用法治思维，直接关系到法治军队建设。当前正值改革攻坚期、社会转型期，我们比以往任何时候都更加需要运用法治思维解决发展中的问题。这就需要领导干部始终牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰，时刻做到自觉在法律范围内想问题、作决策、办事情，切实提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，确保权力在法治轨道上运行。

加快构建中国特色军事法治体系

中国特色军事法治体系，是中国特色社会主义法治体系的重要组成部分，也是中国特色社会主义法治体系在国防和军队建设领域的生动体现。加快构建中国特色军事法治体系，就要在构建系统完备、严密高效的军事法规制度体系、军事法治实施体系、军事法治监督体系、军事法治保障体系上使常劲、用长功，坚决维护法规制度权威性，不断强化法规制度执行力。

加快构建完备的军事法规制度体系。军事法规制度是依法治军、从严治军的前提和基础。党的十八大以来，我军加快抓好重点立法项目落实，共制定出台了军事法规40余部，涉及全面深入贯彻军委主席负责制、干部选拔任用、武器装备管理、联合作战等方方面面，但仍存在军事法规制度不健全不配套的问题。进入新时代，就要坚持以宪法为总纲，进一步加强军事法规制度体系的顶层设计，科学确定框架结构、规范内容和建设的路线图、时间表，增强系统性、精细化、实用性。进一步完善军事立法规划，立法工作机制和程序，突出立法重点，坚持立改废释并举，不断提高军事法规制度之间的匹配性、连贯性和协调性。要加强同国家立法的衔接，让更多备战急需、改革急需、官兵急盼的军事法规制度落地落实。

加快构建系统的军事法治实施体系。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。军事法规制度只有坚决贯彻执行，不打折扣，才能确保强军兴军的各项战略部署扎实推进、取得实效。这就需要进一步推进军队领导管理模式和运行机制法治化，不断形成党委依法决策、机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面。严格整肃军纪，完善执法制度，坚持有法必依、执法必严、违法必究，切实维护法规制度的严肃性。按照标准化、流程化、精细化原则，建立行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的运行机制，不断增强军事法规制度执行力。

加快构建严密的军事法治监督体系。严密的军事法治监督制度，是军事法规制度有效执行的保证。当前，军事法治监督还存在着监督体制不够健全、监督实施不够规范、责任追究不够严格等问题。应强化法治监督力度，防止和纠正军事法规制度在制定和实施过程中可能出现的偏差和打折扣，促使各级正确行使职权。完善情况报告、检查督导、明察暗访、通报讲评等制度，形成党内监督、层次监督、社会监督、群众监督等方面的合力。进一步优化完善法制、司法、纪检、监察、巡视、审计等法治监督部门体制，完善执法检查、案件督查、纪检巡视、行政监察、经济责任审计等监督制度，发挥专门监督部门的职能作用。

加快构建有力的军事法治保障体系。军事法治保障体系，是军事法治体系的有力支撑。要进一步加强军事法治理论建设，有计划、分步骤地研究依法治军、从严治军重大理论和实践问题。此外，应紧跟我军参与国际维和、救援、反恐等新实践，不断加大国际交流和法理斗争力度，抢占世界军事法治理论发展的战略制高点。加快军事法律人才队伍建设，健全军事法律教育和研究机构，不断拓宽依托国民教育培育军事法律人才路子。进一步弘扬军事法治文化，用文化建设促进军事法治建设，让法治思维和法治信仰融入官兵血脉，切实推动依法治军、从严治军实践不断引向深入。

加快推动治军方式根本性转变

深入推进依法治军、从严治军，要按照法治要求转变治军方式，努力实现“三个根本性转变”，即：从单纯依靠行政命令的做法向依法行政的根本性转变，从单纯靠习惯和经验开展工作的方式向依靠法规和制度开展工作的根本性转变，从突击式、运动式抓工作的方式向按条令条例办事的根本性转变。军队法治化的过程，某种意义上也是一个向陈规告别、与积习决裂的过程。推进依法治军步入新实践，就必须对那些不合法治要求的惯性思维、惯例做法、惯常行为来一个大起底、大清除。

推进领导方式和指导方式变革。当前，新的领导指挥体制已经建立起来，只有推进领导方式和指导方式变革，才能实现法规制度与新体制无缝对接、同频共振。要着力强化集中统一领导，科学设置机构、明确基本职能、依法配制权力，实现管理链、建设链、指挥链、监督链有序运转。形成决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力运行机制，实现权力科学配置、权力边界清晰、职能范围明确，使各级知道“干什么，怎么干，哪些能干，哪些不能干”。依法设定各级人员开展工作的资格条件，严格规定各级完成任务的岗位细则、工作流程、行为规范等，实现工作流程流转有序、标准要求明确细致、责任时限具体详细。

推动形成依法运转的刚性制度。始终坚持法规制度面前人人平等、执行制度没有例外，厘清各级责任边界和权力边界，尽可能压缩自由裁量的空间，减少自由发挥的选项，由权力主导向规则主导转变。完善决策指导和办事用权的程序规则，善于依据法规制度想问题、抓谋划，坚持依法决策、科学决策、民主决策相结合，推动治军方式由治标向治本转变。坚持用法治方式解决军队建设改革中的矛盾问题，确保工作循于法、秩序统于法、忙乱止于法，防止出现政出多门、工作随意性大的问题，确保改革任务压茬推进、秩序井然。

着力强化真抓严管的执行力。在依法治军上，关键是要出实招、见实效，防止浮于表面、停留在口号上。贯彻执行法规制度关键在真抓，靠的是严管。当前，部队建设的内外环境发生了很大变化，各级领导干部要带头强化制度法规约束，使厉行法治、严肃军纪成为铁律，带头改变重人治、轻法治的积弊。要以纪律建设为中心，强化号令意识、守纪意识，真正确保执行制度规定到人到事，按照制度规定管权管事管人。依法治军关键是依法治官、依法治权。要在尊重官兵主体地位的基础上，更加突出领导干部这个“关键少数”，真正形成全军官兵共同建设法治、厉行法治、维护法治的良好局面。

学有所思

开创军民融合深度发展新格局

军民融合发展是统一富国和强军两大目标、统筹发展和安全两件大事、统合经济和国防两种实力的兴国之举和强军之策

■张晓明

党的十九大报告明确指出要“形成军民融合深度发展格局，构建一体化的国家战略体系和能力”。标志着我们党对军民融合发展战略的认识判断达到一个全新的高度，为推进军民融合深度发展确立了重要思想引领。学习贯彻这一重要战略思想，必须深化认识、找准定位、真抓实干，为全面构建新时代军民融合深度发展格局作出应有贡献。

深化推进军民融合深度发展的理性认知。军民融合发展是统一富国和强军两大目标、统筹发展和安全两件大事、统合经济和国防两种实力的兴国之举和强军之策，必将打造发展新引擎，拓展发展新空间，培育发展新动能，塑造发展新体系，为实现中国梦强军梦提供强大战略支撑。必须深刻领悟军民融合是把军民两大体系中有交集的所有领域资源，包括同生产力和战斗力生成相关联的各种要素以系统化的思维有机整合起来，既有基础设施建设、国防科技工业、武器装备采购、人才培养、军队保障社会化、国防动员等重点领域向海洋、太空、网络空间、生物、新能源、人工智能等新兴领域的横向拓展，也有以军民科技协同创新为核心的纵向牵引，最终构建全要素、多领域、高效益的军民一体深度融合格局。在职能定位上，应根据各自职能使命任务，坚持需求牵引，统筹军队与地方利益、平时与战时需要、国防与经济效益，引导各类资源在军事和民用领域的合理配置，实现战场要素与市场资源融合对接。

确立推进军民融合深度发展的思路举措。军民融合涉及领域广，协调关系多，要实现军地各方和谐一致、配合得当，就必须以让生产力与战斗力最好对接、最大迸发的理念，协调军地关系，打通工作链路，实现需求对接。围绕承接落实国家重大项目、满足战区主战需求、推进军队改革重塑、促进军地资源共享、助力经济社会发展、打通“军转民”“民参军”渠道，促进军民融合深度发展格局的形成。积极促进军与民的互动耦合，做到事业上主动协作、行动上积极协同、项目上相互协力，促进体制机制的通畅通顺，在军地之间、领域之间、行业之间构建计划互动与临机协同相结合的对接模式，使军地双方的需求和成果变成共赢的合作项目，形成军地相配合、领域相协调、行业相促进、企业相互动的良好局面。采取搭平台、组联盟、搞交流、抓示范等形式，协调成立服务中心、专家咨询委员会等公共服务平台，组建“企业动员联盟”“产学研联盟”，开展军民两用技术成果转化交流，创建军民融合创新示范区，在军民之间搭建丰富多彩、畅通无阻、经久不断的桥梁纽带，积极凝聚融合发展动能。

助力推进军民融合深度发展的体系构建。组织管理、工作运行、政策制度“三大体系”，是支撑军民融合深度发展的重要保证。建强机构聚合力。在中央军民融合发展委员会统一领导下，聚辖区驻军之力，既要主动对接军队需求，也要积极支持地方经济建设；聚议事协调之力，发挥国动委、海防委、双拥办等议事协调机构作用，推进各领域专项小组设立，形成工作合力；聚社会民众之力，当好大政方针的引导员，增强全社会对军民融合深度发展意识。健全机制强推力。建立健全统筹规划、军地协调、需求对接、资源共享、监督评估等机制，军地共同编制、发布和实施军民融合发展总体规划，定期召开联席会议、专题协作会议，形成需求提报、论证评估、执行落实、反馈调整的对接链路，建立和编制、发布军地共享资源目录，定期联合检查评估工作情况，并纳入地方党政部门绩效考核体系。完善政策注活力。从法律层面明确军民融合各相关主体包括政府、军队、企业及社会组织的职责权利和义务，以及运行机制、配套保障等；协调完善军品市场准入和退出制度，鼓励企业和其他主体参与融合发展项目建设；健全民营企业参与国防建设的金融支持、风险补偿等激励政策，对符合国家政策、具有深厚军事价值，具有良好市场前景和军地双赢的融合项目，协调发挥政府投资引导作用和资本融资功能，协调出台财政补贴、政府采购等优惠政策。

（作者单位：上海警备区）

用典

苟利于民，不必法古；苟周于事，不必循俗

释义：4月10日，习主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式发表主旨演讲时引用，语出汉代思想家刘安的《淮南子·氾论训》。意思是如果能使百姓获益，不必效法古代的规定；如果能把事做得完美，就不必遵循旧的法则。

解析：改革创新是推动人类社会向前发展的原动力。谁排斥改革，谁拒绝创新，谁就会落后于时代，谁就会被历史淘汰。习主席在此引用该典故旨在倡导，从顺应历史潮流、增进人类福祉出发，各国人民应兼容并蓄、和而不同，同心协力、携手前行，共享经验、共迎挑战，努力构建人类命运共同体，共创和平、安宁、繁荣、开放、美丽的亚洲和世界。

（高旭尧、辛国栋辑）

警惕“范文”误工作

■张凤强 姚 立

短 论

近日，某部组织官兵撰写体会文章，机关汇总发现部分文章有雷同现象。调查得知，有的官兵从网上订购知识付费平台的资料包，直接把“范文”据为己有。

时下，知识付费平台非常火爆，成为大家寻找资料的好去处。知识付费平台归类梳理范文，初衷是好的。利用好了，是学习的助手，能扩大知识视野、增加知识储备。但现实中，一些人买来“范文”仅仅为了做模板，用以应付工作总结、述职报告、体会文章等，有人则全文复制套用，连范文中存在的错别字都没有改正。其结果，出了洋相受了批评，甚至影响到工作的正常有序开展。这提醒我们：学习“范文”应有度，学的是遣词造句、布局谋篇的行文之法，借鉴的是范文的专业数据和典型案例，而文章的思想和内涵，必须源自实践和思考。否则，辛辛苦苦寻来“范文”，反而起了反作用，不但闭塞了思想的天窗，而且还会耽误工作。

文风反映作风，文风不实是形式主义的表现。文风不正，严重影响真抓实干、影响工作成效，耗费大量时间和精力，耽误实际矛盾和问题的研究解决。应付之文增多，人就会缺乏思考，文章就会偏离实际，工作就会流于形式，与当前倡导的新风尚格格不入。

言必道于实，书必作于真。我们干工作、写文章，唯有脚踏实地、贴近实际，实事求是说问题，实实在在写东西，多说内心的真话、实在管用的短话，少说不说假话大话套话，才能达到预期的工作目的。当前正是干事创业的大好时机，我们每名官兵都应发扬求真务实的学风文风，合理利用范文，方能推动实践、推进落实、取得实效。

（作者单位：西部战区空军保障部）

论苑漫笔

把主业当事业干、把主责当使命扛，以有功于人民、有功于历史为目标，才能赢得百姓赞誉

为官当有立功之志

■张 彬 颜士强

在不久前上映的《冯梦龙传奇》影片中，主人公冯梦龙与苏松巡抚祁彪佳的对话令人回味：“活了一个甲子，仍旧抱着立德、立言、立功的宗旨”“这立功并非要为官，可为官必定要立功”。年过花甲，冯梦龙仍有立功报国为民之志，这种情怀、这份忠义、这股干劲，实为后人学习之典范。

《左传》有云：大上有立德，其次有立功，其次有立言，虽久不废，此之谓三不朽。千百年来，多少有宏图立功之志者，以家国为己任、把人民放心间。“兵安在？膏锋锷。”南宋名将岳飞功勋卓著、以身许国，只为守护河山疆土、保百姓平安；“带领群众干，做给群众看，不高高在上瞎指挥，群众才会服你。”“草帽书记”杨善洲把党员的担子挑在肩头、把百姓的生计记在心里，以一颗公仆心甘当排头兵，带着群众走上脱贫致富的康庄大道。

名门将后也好，父母官员也罢，凡围着“为官升迁”打小算盘、谋个人出路的人，纵然累累功绩加身，最终官名两空者历史上比比皆是。实践告诉我们，只有脚踏实地，淡泊名利，把主业当事业干、把主责当使命扛，以有功于人民、有功于历史为目标，才能赢得百姓赞誉。这功方可立得讲究明白、踏实可信。

要为凝魂聚气而立功。俗语云：单丝不成线，独木不成林。从南昌城头响彻寰宇的枪声，到红都延安从容决断指挥着百万雄师荡平敌寇，革命领袖与将士们同食南瓜粥、同穿草编鞋、同住露天舍、同行沼泽地，凭着为实现中华民族伟大复兴的使命感将亿万中华儿女凝聚在一起，救民族于危难之际、济百姓于苦难之中。在新长征路上，我们只有把我党我军的红色基因传承下来，用前辈们可歌可泣的峥嵘故事、坚如磐石的革命信念教育官兵、感化官兵、磨炼官兵，促使其焕发练兵备战、精武强能的活力，积极投身于改革强军实践。这样的功立得才更有意义，更具感召力。

要为谋求打赢而立功。今年两会期间，习主席在出席解放军和武警部队代表团全体会议时强调，“部队还是要练，要随时准备打仗，枕戈待旦不是唱歌唱出来的”。练兵备战是部队的中心工作，谋求打赢是军人的使命职责，不论是高级领导干部还是一线带兵人，抑或是基层普通官兵，一切的立功受奖、晋级升迁都要建立在提升战斗力这一根本要求的基础上。要把更多的精力、脑力、体力用在战法研究上、实装操练上、帮带传艺上、人才接续上，让功绩从一点一滴干事作为中孕育而生、从日积月累战斗力生成中体现出来。这样的功才立得更有价值，更具战斗力。

要为服务官兵而立功。影片主人公冯梦龙转文从政，在寿宁为官，立志要为百姓除虎患、灭倭患、倡文教，清正、廉洁、为民，为官一任造福一方，其功可撼天动地。对军队而言，官兵是部队工作的参与者、谋划者、创造者，更是战斗力生成的主体。领导干部唯有树牢为官兵服务、为战斗力服务的工作理念，以是否能解决好官兵工作训练生活中的难题、是否能拿得出帮助官兵成长成才的可行之举、是否能搭建好官兵施展才艺学识的用武之地，作为干事立功的出发点、落脚点和着力点，以官兵的满意度作为检验工作成效的重要标准。这样的功才立得更有分量，更具亲和力。