强军要论

构建新时代中国特色军事法治体系，是深入推进全面依法治军、提高国防和军队建设法治化水平的核心任务，为加快实现治军方式根本性转变提供重要支撑，为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队提供重要法治保证

努力构建新时代中国特色军事法治体系

■何 斌

习主席强调："要增强全军法治意识，加快构建中国特色军事法治体系，加快实现治军方式根本性转变。"构建新时代中国特色军事法治体系，是深入推进全面依法治军、提高国防和军队建设法治化水平的核心任务，为加快实现治军方式根本性转变提供重要支撑，为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队提供重要法治保证。

健全完备的军事法规制度体系，是强化中国特色军事法治的前提

"制先定则士不乱，士不乱则刑乃明。"当前，我国军事法律法规规章数量已达4000多件，但一些法规制度明显滞后于当前军队建设的需要，不适应军事斗争准备的内外环境。比如，有的反映现代战争形态、现代作战方式和战争制胜机理的规律不够，有的与推进中国特色军事变革的新任务新要求结合不紧，等等。构建健全完备的军事法规制度体系，应从"实用管用、科学配套、中国特色"三个方面重点入手，搞清楚"是什么"这个重大问题。

一是体现实用管用。法律是治军之重器，良法是善治之前提。良法首先是实用管用之法，是符合宪法精神，反映党、国家意志，遵循我军现代化发展规律，指导军事行动、建立军事秩序、维护官兵权益的法律法规。作为这些良法的组合，军事法规制度体系是构建反映我军新时代军事发展规律、适应新时代国防和军队现代化需要、充分体现我军特色的法治体系的重要基石。

二是体现科学配套。进入新时代，我军的指挥体系和编成结构发生新变化，作战方式和治军方式有了新转变。军事法规制度体系要适应这种新格局新形势，就必然要进行调整完善，努力形成一个门类齐全、层次分明、上下连贯、结构严谨的有机系统，实现军事法规制度稳定性和创新性、现实性和前瞻性的高度统一。这不仅标志着我军法治化的科学程度，也体现我军法治化在国防和军队建设领域的深度和广度。

三是体现中国特色。"中国特色"是坚持走中国特色强军之路在军事法规制度建设领域的自然延伸，是我们的国情军情在军队法治建设实践中的基本体现。军事法规制度体系的"中国特色"，特就特在政治优势、理论体系、行动指南上，特就特在这三者统一于中国特色社会主义法治建设的伟大实践之中。

健全高效的军事法治实施体系，是全面依法治军的基本依托

习主席指出，法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。不严格执法，军事法规制度就会成为"橡皮泥""稻草人"。打好消除有法不依、执法不严、违法不究等不良现象的攻坚战，是构建健全高效的军事法治实施体系的重中之重。

强化党委首长依法决策。党委首长依法决策首先要强化"党委领导是核心，首长负责是关键"的角色定位，从制度设计上保证党委议题合法、程序合法、决议合法，强化党委书记、副书记作为依法决策第一责任人的意识和能力。推动建立党委决策法律咨询保障制度，探索实行党委决策重大事项事先进行合法性审查，确保党委决策经得起法规制度的监督，经得起历史的检验。强化机关部门依法指导。对机关部门组织活动、召开会议、下发文电、派遣工作组、检查考核、评比表彰等实行量化管理，强化军队机关有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法必追究的工作导向，重点把纠治"五多"问题的实效作为推进依法治军的"立信之木"，确保机关部门依法统筹工作，依法指导部队。强化部队依法行动。强化运用法治手段协调处理军队内外关系的工作导向，增强部队严格落实条令条例开展工作的实效性，确保军事行动"师出有名、行动有据"，让工作循于法、秩序统于法、忙乱止于法成为我军法治建设的常态。强化官兵严格守法。彻底改变过去存在的重个人威信、轻法治权威，重行政命令、轻法治手段，重经验习惯、轻依法办事等不良现象，充分发挥军队法治对维护公平公正、推进基层建设的重要作用，真正让法治思维成为官兵"潜意识"，不断促进官兵形成依法履职、依法办事的行为习惯。

健全严密的军事法治监督体系，是把"权力关进制度的笼子里"的根本保证

健全严密的军事法治监督体系应重点针对我军现有监督体制不够健全、监督制度不够完善、监督实施不够规范、责任追究不够严格等问题。综合运用党内监督、层级监督、专门监督、群众监督等监督机制和手段，切实把权力关进制度的笼子里。

党内监督要重点强化各级党组织对党员、领导干部以及下级党组织落实法规制度情况的监督职能，在充分发挥决策监督、民主生活会、述职述廉等制度作用的基础上，着力发现党的领导弱化、党的建设缺失、全面从严治党不力等问题，强化明制度于前、重威刑于后，对存在问题既要追究直接责任、主体责任、监督责任，又要追究领导责任、党组织责任，切实维护党章党规党纪的严肃性和权威性。层级监督是一种自上而下实现权力对权力的制约过程，构建军事法治监督制度体系，应重点强化各级监督责任，坚持一级抓一级，层层抓落实，通过完善情况报告、检查督导、明查暗访、通报讲评等制度，着重解决贯彻执行军事法规制度不到位、不经常、不严格等问题。在专门监督上，要突出纪检、监察、巡视、审计等方面相关责任人守土有责、守土负责、守土尽责的意识，加强经常性监督检查，实现常抓常管常态保持，坚持令出必行、令行禁止，硬起手腕、严肃执纪，重点解决好贯彻执行法规制度不严格、不作为、乱作为等问题。在群众监督上，可以通过多种途径发挥官兵在监督法规制度执行中的主体作用，充分运用"两微一端"和网络媒体等新平台，提高监督的时代性和实效性。

健全有力的军事法治保障体系，是新时代全面依法治军的客观要求

健全有力的军事法治保障体系，需要以尊重和遵循法治运行规律为核心，最大限度保证"良法"和"善治"的统一转化，为新时代全面依法治军提供理论支撑和行动引领。

创新发展军事法治理论。加强军事法治创新理论研究，要针对我军法治建设中涌现出的新情况新问题，提供正确的理论指导和学理支撑。比如，我军如何从军事立法理论上厘清作战法规与管理法规的关系；怎样从法理斗争的角度，抢占世界军事法治理论发展的战略制高点和国际军事规则制定的话语权，等等。这些都是在提高国防和军队建设法治化水平进程中亟待理论工作者回答的重大现实问题。

造就高素质军事法律人才队伍。依法治军，人才为先。要科学设定军事法律人才队伍建设的目标要求、人才规模、素质标准、类型结构、方法举措等，建好建强军事法官、军事检察官、军队专职律师和兼职法律人才队伍，加强探索建立选派优秀军事法律人才到国外交流进修机制，不断创新法律人才培养模式，努力建设一支规模适度、结构合理、素质优良、充满活力的能够担当强军重任的新型军事法律人才队伍。

大力发展先进军事法治文化。军事法治文化作为军队法治建设实践的精神支撑，具有重要的思想教化、行为调控和文化滋养等功能。要大力营造尊法学法守法用法氛围，把法治教育训练纳入部队教育训练体系，从具备法律专长的官兵中选任兼职法治教育骨干，发挥好其"酵母"作用。努力让法治意识成为官兵的一种思维方式、生活方式、工作方式，最终成为中国特色军事法治建设中的一种文化形态。

（作者单位：国防大学联合勤务学院）

深入学习贯彻习近平强军思想

军营哲思

即便吃点亏还是要当老实人

一个共产党员、革命军人，应当以『做老实人』为荣，把『说老实话、办老实事』作为道德品行的底线来坚守，作为高尚的人生境界来追求

■吴 铭

"老实人"本来是个褒义词，而现今在一些人眼中，似乎是个中性词，甚至成了贬义词。时常可以听到有的人好心劝别人说，现在做人不能太老实了，要学聪明一点，否则你会吃亏的。说谁是老实人，等于评价他做人很古板、处事不灵活。有时候，老实人几乎成了傻憨、无用的别名。说你老实，等于说你没有用，办不成事。对此，很有必要理论理论。

什么是老实人？真正的老实人，是说老实话、办老实事，遵规守纪、诚信厚道的人，是做人实在不来虚的，做事扎实不耍滑头的人。这样的人应该受到社会的尊重和褒奖，得到更多的好处。但在实际生活中，常常会出现老实人吃亏，投机取巧的"聪明人"赚便宜的现象。老实人只顾埋头扎实工作，不事张扬，常常给人政绩平平的印象，而那些会做表面文章、善于表功造势的人，往往容易在领导机关和新闻媒体出名挂号；老实人守规矩不拉关系，只会踏实干事不会"来事"，常常成为被遗忘角落的"螺丝钉"拧紧不动，而那些工作不怎么用心、善于拉关系和大声嚷嚷的人，却成了"先喂奶"的宠儿。诸如此类的事情，确实时不时发生在人们身边。究竟应当怎样看待这种现象？

老实人可能一时吃点亏，但一般不会吃大亏。现实生活中，确实有那么一些人，靠玩虚的假的占了便宜，凭会讨巧卖乖得了不少好处。但总体上应当看到，整个社会从政策制度到道德舆论环境，都是保护和鼓励遵纪守法、诚实守信的老实人的，老实人在哪里都能受到大多数人的尊重，享受到应有的合法权益，吃亏的时候还是比较少的。相反，很多人吃亏就在于不老实。那些通过弄虚作假、违规违纪捞取名利的人，很难保证不栽跟头，落个丢人现眼、鸡飞蛋打的结果。得了分外的好处，即使不出事，自己再得意也被多数人瞧不起。何况做了亏心事的人，往往一听到纪检巡视的风声，就成天提心吊胆，惊恐不安。而遵规守纪的老实人不管上面纠什么风、身边查什么人，自己都可以安安稳稳睡觉、踏踏实实过日子。两相比较，到底是谁吃亏谁赚便宜？

做老实人是一种高尚的人生价值追求，不能单纯以获取物质利益的多少来衡量得失。雷锋为人民做好事，不怕吃亏，甘当无私奉献的"傻子"。宗教徒为自己信仰，不畏艰险，倾其所有去朝圣。这些都是一种人生价值的追求，无法用世俗的功利思想来理解和衡量。做老实人是为了有尊严地活着，为了自己人格品质的高尚，不是为了追名逐利。人格品质高尚，本身就是人生的重要价值，它不需要以多获得物质利益来证明。恰恰相反，古往今来，能够体现和证明一个人道德品质高尚的，往往是对个人功名利禄的淡泊和舍弃。一个共产党员、革命军人，应当以"做老实人"为荣，把"说老实话、办老实事"作为道德品行的底线来坚守，作为高尚的人生境界来追求。要有不怕吃亏、甘愿吃亏的思想准备，不斤斤计较个人得失，不眼红别人的分外好处，不费脑筋与那些"聪明人"比长论短。只要认真做好自己分内的事，对得起党和人民，对得起家人亲友，对得起自己良心，就足够了。这样堂堂正正做人，心安理得过日子，不正是老实人应当追求的理想人生吗？

个人可以不计较或少计较名利得失，但党组织和领导却要承担起维护公平正义的责任。老实人吃亏、投机者得利，是对老实人的不公平，是对投机者的纵容，更是对公平正义的践踏。亏待老实人，人们就会把世故圆滑当做一种本事，把投机取巧当做一种追求，必然会滋长虚假漂浮、偷奸耍滑、投机钻营等歪风邪气，严重败坏政治生态，危害部队战斗力建设。党组织和领导应当从选人用人、评功评奖、舆论氛围、福利待遇等各方面，体现和落实"不让老实人吃亏，不让投机钻营者得利"的政策导向。党的十八大以来，大家欣喜地看到并切身感受到，这种政策导向和舆论氛围正越来越浓厚。

当然，世界上做任何事情都不能过分，都有过犹不及、物极必反的问题。一个人太过老实，"路见不平不敢吼一声，遭遇不公不去讨回公道"，该说的不敢说，该争取的不去争取，该灵活处理的一点不知道变通，那样的人，就成了胆小怕事、懦弱迂腐的无能无用之人，不能算是真正的老实人。

用典

天行有常

释义：4月10日，习主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表主旨演讲时引用，语出《荀子天论》，意思为大自然的运行有其自身规律。习主席在此引用旨在强调，中国40年改革开放给人们提供了许多弥足珍贵的启示，其中最重要的一条就是，一个国家、一个民族要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进、在时代发展的潮流中发展。

（高旭尧、林 彤辑）

探究贸易保护主义的历史逻辑

■常培育 刘 珂

理论纵横

1856年10月，英国在广州借口"亚罗号事件"悍然发动了针对中国的第二次鸦片战争。可能很少有人会想到，此时远在英国避难的马克思却正以同情的目光关注着万里之外的中国。他以《纽约每日论坛报》驻伦敦通讯员的身份，撰写了《英人在华的残暴行动》《鸦片贸易史》等一系列评论，以确凿无疑的事实揭露了英政府发动战争的罪恶目的，戳穿了西方资产阶级政客为掩盖真相而制造的谎言和骗局。他说，这是一场"海盗式"的战争，"英国用大炮强迫中国输入名叫鸦片的麻醉剂""在腐蚀、败坏和毁灭了人的精神存在之后，还杀害他们的肉体"。

思想家并没有止步于道义上的批判，而是更加深入地探究侵略战争背后的历史逻辑。人类社会的发展，说到底在于生产力推动的生产关系的转变。工业革命后，欧洲资本在全球的扩张，势必突破传统的国家疆界，将越来越多的民族和地区自觉不自觉地卷入社会大分工的行列。诚如马克思所言，尽管"从人的感情上来说，亲眼看到这无数辛勤经营的宗法制的祥和无害的社会组织一个个土崩瓦解，被投入苦海，亲眼看到它们的每个成员既丧失自己的古老形式的文明又丧失祖传的谋生手段"令人无比痛苦，但是资本发展的逻辑已经使"历史向世界历史的转变"成为不可逆转的时代洪流。

今天我们已经认识到，不能把困扰世界发展的问题简单归咎于全球化，而是要秉持历史尺度与人文关怀的统一，既看到经济全球化是社会生产力发展的必然，又要努力化解它带来的挑战。这是我们带着近代历史伤痛的记忆，用几代人的努力换来的真知灼见。

然而，那些早期依靠世界贸易和殖民掠夺起家的列强国家，在全球化深入推进中受挫后，首先想到的不是通过激发自身活力来推动本国发展、改善人民福利，反倒归咎于他国，力推贸易保护主义，逆全球化而动。前不久，美国依据所谓"301调查"结果，计划对从中国进口的商品大规模征收关税，并限制中国企业对美投资并购，大有挑起贸易战之势。抚今追昔让人不胜感慨历史发展的吊诡，曾经的强盗竟然开始上演贼喊捉贼的穿越剧。

"中国决不会以牺牲别国利益为代价来发展自己，也决不放弃自己的正当权益，任何人不要幻想让中国吞下损害自身利益的苦果。"我们从来不怕来自任何敌人的挑战，尤其是那些逆历史潮流而动的做法，无疑只会搬起石头砸了自己的脚。

"世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。"各方只有在协商合作中携手应对结构性增长的矛盾，才能避免搁浅于经济停滞的险滩暗礁。任何一个国家想以粗暴的单边主义和霸权政治来否定全球化和国际合作都难免失败。只要利益、不要义务的自私和封闭，非但不会推进世界历史的进步，而且会损害世界繁荣的基石，最终将自己变成世界的孤岛。

牢固树立大抓基层的鲜明导向

■王长生

工作研究

习主席高度重视基层建设，在视察部队时明确指出，要强化强基固本思想，牢固树立大抓基层的鲜明导向。基层是部队全部工作和战斗力的基础，基层建设关乎部队建设全局和长远发展。国防和军队建设进入新时代，面对新的发展机遇与诸多现实要求，我们必须全面深入贯彻习近平强军思想，坚定不移抓基层打基础，为备战、改革和有效履行新使命提供坚实支撑。

坚持抓纲举目，切实立起抓建基层的根本指导。"秉纲而目自张，执本而末自从。"新时代军队基层建设面临诸多新课题，唯有掌握行动指南、遵循内在规律，各项工作方能方向正思路清。思想引领是前提。要深入学习贯彻习近平强军思想，切实认清建设世界一流军队提出的时代要求，深刻感悟习主席关于基层建设的重要论述蕴含的理论魅力和实践伟力，增强大抓常抓基层的行动自觉。谋篇布局是关键。始终以"三个要过硬"为抓建目标，以"四个坚持扭住"为根本路径，撑起基层建设系统工程的四梁八柱，做到长期有蓝图、阶段有计划、落实有举措。强军胜战是根本。牢记习主席"军队要准备打仗"的政治嘱托，坚持战斗力标准，把一切建设和工作向战斗力聚焦，把抓建基层的过程变为强军备战的过程，为打造能战胜战过硬部队夯实根基。

坚持立标抓建，努力提升基层建设规范化水平。部队基层单位类型多、差异大，针对各自特点和顺应内在规律加强规范化建设极为重要。依据《军队基层建设纲要》立标抓建。《纲要》是基层建设的基本准则。贯彻落实中要把三个方面"16条"标准分解细化，形成具体详实的指标体系和考评项目，使印象式"软指标"变为量化式"硬杠杠"，使各级建有依据、干有抓手、评有尺度。对接一线立标抓建。坚持以基层所需、官兵所盼、发展所向为考量，把上级普遍要求和基层个性特点结合起来，统筹软硬件建设，建立健全抓建标准体系，牵引带动基层建设综合配套、全面过硬。适应改革立标抓建。紧跟体制编制调整和职能任务变化推动"二次创新"，牵引推动基层建设开新图强、稳步前进。

坚持精准发力，聚力破解基层建设重难点问题。解决基层建设重难点问题，概略瞄准不行，一线平推也不行，必须把精准理念贯穿全过程。深入调研定靶标。大兴调查研究之风，领导机关要重心向下、脱鞋下田、解剖麻雀，找准影响和制约基层建设的突出问题和症结所在，切实把工作抓到关节点、要害处。分类攻关寻对策。坚持一把钥匙开一把锁，一个阶段突出一个重点，逐个类型攻关破解、逐个方面巩固提升，实现精准攻坚、整体提升、全面加强。项目管理抓落实。引入现代管理理念，拉出责任清单，统住时限进度，把好质量关口，真正做到抓一件成一件、建一项成一项。

坚持完善机制，不断推动抓建工作高质效运行。基层建设涉及方方面面，强化制度保证尤其重要。配套组织领导机制。完善组织筹划、工作会商、绩效督察、经费管控等制度，形成一级抓一级、合力抓落实的格局，确保领导到位、力量到位、责任到位，汇聚起抓建基层的强大势场。创新工作运行机制。坚持从实践中来、到实践中去，把基层建设中的成功经验转化为制度成果，积极运用"上下联动"的领导指导法、"建账销账"的工作推进法、"聚沙成塔"的资源统筹法，确保各项工作相互融合、环环相扣，形成常态运转的良好局面。严明追责问责机制。建立健全严格的过程监督、绩效管控和奖优罚劣机制，定期讲评工作，立起干好干差不一样的鲜明导向，防止和克服抓基层说起来重要、忙起来次要的不良倾向，以责任落实倒逼工作落实，推动基层建设开创新局面、谱写新篇章。

（作者单位：东部战区空军）