

凝聚创造“汶川奇迹”的中国力量

——“5·12”汶川特大地震灾区10年重建发展的实践与思考

■中国科学院科技战略咨询研究院教授、博士生导师 陈会



2018年5月12日,是汶川特大地震10周年的日子。10年前,一场8.0级的地震让巴蜀大地遭受重创。10年间,13万多平方公里的国土面积上城镇林立,近2000万受灾民众的家园得以重建,4万余公里城乡公路修通,破碎的山河重现勃勃生机。一场艰苦卓绝的重建之役,让汶川这个曾经支离破碎满目疮痍的城市抖去伤痛,重新屹立于希望之中。灾难带来的创伤,淬炼出中华民族坚韧不拔、乐观向上的精神。从废墟上崛起,在重建中超越。汶川特大地震灾区的浴火重生,世界为之震撼!汶川,从悲壮走向豪迈,创造了一个个奇迹。汶川答卷在加强科学重建,提高防范灾害能力等方面作出了有益探索,积累了宝贵经验,给人类应对大灾难以深刻启迪。

和衷共济, 见证中国力量

2008年5月12日14时28分,中国汶川,一场里氏8.0级特大地震猝然袭来,天地痉挛,满目疮痍。这是自新中国成立以来破坏性最强、波及范围最大的一次地震,受灾面积约50万平方公里!

在巨大的自然灾害面前,中华民族强大的凝聚力再一次迸发——党中央、国务院第一时间向全国发出抗震救灾的号令,中央各部门和各级政府投袂而起,全力以赴赴灾区;解放军和武警部队官兵强行突破,直奔抗震救灾一线,创下短时间内运兵10万的纪录;全国人民纷纷捐款慰问,奉献爱心。

举全国之力抗震救灾,规模空前、力度空前,认识统一空前令世人震惊。举全国之力,不仅是启动一切人、财、物和储备满足抗震救灾需要,还是引进现代科学技术,最大程度调动一切积极力量,减少消极因素,其中还包含着中国政府坚持改革创新、发展民主、开放舆论的新努力。这也成为新中国成立以来应对国家重大危机事件的最佳范例。在震后救援的黄金时间里,“救人第一”体现了尊重生命的理念,是举全国之力的思想支柱和共同价值标准,也是政府在面对重大自然灾害时所作出的必然选择。

多难兴邦,事实印证了恩格斯说过的:“没有哪一次巨大的历史灾难不是以历史的进步为补偿的。”中国在过去几十年中,曾举国之全力应对了包括1976年唐山大地震、1998年特大洪灾、南方雨雪冰冻灾害等大灾难。

纵观全球,探索应对大灾难的有效模式,正成为各国共同的课题。汶川抗震救灾和灾后恢复重建取得的巨大胜利,证明我们国家的政治制度带来的处置大灾难的优越性,彰显了面对大灾难的举国应对模式的有效性。同时,

我国的历史文化、国情及政治制度,也决定了我们必须走这样一条举国应对之路。

2013年4月20日,灾难再一次降临四川——雅安芦山突发7.0级地震。解放军空军部队和武警部队、国家地震局、交通运输部、卫生计生委等相继启动抗震救灾一级应急响应,第一时间奔赴灾区组织救援。重大自然灾害救援的举国应对,已成为一种自觉、自动的机制。因为灾情就是命令。

攻坚克难, 提升救援能力

汶川地震10周年祭,我们品悟了生命的脆弱,更有着不能忘却的伤痛和感动。

山川抚平伤痕,记忆却深入骨髓。血与泪的教训告诉我们,灾难面前不能抱有侥幸心理,提升防灾减灾救援能力,可以争取更大的生命机会。

纵观古今,我国是一个灾害事故频发的国家。新中国成立后,每年遭受灾害人数约3亿人次,直接经济损失达2000多亿元。经济社会的快速发展使我国应急救援工作面临严峻挑战。

10年间,我国在应急救援的体制机制建设中取得极大进步,灾害救援体制机制日臻完善。

2016年10月11日,中央全面深化改革领导小组第二十八次会议审议通过了《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》,会议明确指出现代灾害管理模式下由单灾种向综合防灾减灾转变,全面提高国家综合防灾减灾救灾能力。珠三角区突发事件应急联动机制、长江三角洲突发事件应急联动联盟等一系列区域应急联动机制设立,促使多区域应急协作变为可能。

今年3月,作为国务院组成部门,中华人民共和国应急管理部成立。此举打破了原有灾害救援过程中部门间条块分割、信息难以共享的状态。我

国现代应急管理迈向新阶段。

回顾汶川地震时,因缺乏特种装备与专业工具,大部分参与救灾人员只能用原始的工具实施救援。走技术减灾之路,成为必然之势。

10年间,高新技术在应急救援中的作用逐渐凸显。

2010年以来,中央财政与地方政府、企业共同投入100多亿元,配套了1万多套国际领先的新型救援装备,极大地提升了各类应急救援队伍的事故处置能力。为迅速准确获取灾害发生后的灾情信息,无人机航空遥感系统“上线”以研判灾情。此外,自动地震速报技术的应用,让2017年的九寨沟地震中由机器人构成的速报系统仅用时25秒,比汶川地震时速度提升了33倍。

新形势下的灾害风险特征对应急救援提出了更高的要求。理应看到,当前我国应急救援还面临体制机制整合困难、社会力量参与救灾缺乏秩序等窘境,加强应急管理体系顶层设计、推进应急管理高端智库建设将成为必然选项。

风雨高歌, 奋进崛起之路

事实上,从汶川特大地震发生的那一刻起,全世界关注的目光就投向中国:遭受重创的特大地震灾区能否重新挺立?

一年后,灾后恢复重建取得重要阶段性成果,灾区人民大步走向新生活;

五年后,灾区经济跨越式发展态势日趋明显;

十年后,不断推进绿色发展的汶川,正实现绿色崛起……

汶川以奋进的姿态,走出了一条化危为机、崛起于灾难的科学发展之路。

回首重建之初,筹集资金是汶川亟待破解的难题。据2008年国务院发

布的《汶川地震灾后恢复重建总体规划》测算,重建资金需求约为1万亿元。除中央与地方财政投入之外,“对口支援”让资金渠道更加多元化,让灾后重建有的放矢。

10年间,汶川经济快速恢复发展。灾区经济结构大调整的贡献首当其冲——与18个援建省市合作,形成东西互补、东西共赢的经济合作模式。一大批重要产业发展项目和若干个对口援建工业园区相继引进、建成,为灾区经济发展振兴添柴助力。

如今的汶川,城乡布局优化,基础设施、产业发展、民生事业实现整体性跨越,经济增速快于全省平均水平,主要经济指标全面超过震前水平。

在可持续发展指挥棒下,灾区生产力布局尽可能地避开了地震高风险地区、地质灾害隐患点和泄洪通道,灾区民房抗震设防水平普遍在7度以上,重要公共设施抗震设防水平达8度。在2010年8月四川遭受的特大山洪泥石流灾害中,以震中映秀镇为代表的重建成果经受住了考验。

去年10月,四川首次提出加快建成全国生态康养目的地和生态康养产业强省。以“康养+”重塑灾区绿色动能,修复生态环境,发展生态经济成为汶川的重要选择。

踏平艰辛成大道,风雨高歌向前。10年间,无数灾区群众走出伤痛,用双手重建家园,昔日的废墟真正走向新生。他们心中激发起自强不息、愈挫愈勇的强大力量,给13亿中国人留下宝贵的精神、深刻的启迪。

10年后,巴蜀大地,在灾难中挺立,孕育着感恩奋进的前行梦想,奋新书写新篇章!

上图:近日,因“生态宜居宜业宜游”著称的青川,正以崭新姿态步入人们的视野。震后重建的青川县基本实现了环境生态化。城市绿地率达39%,街道干净平坦,居民小区大多临近公园、广场,整个城市花草芬芳,满载着浓浓的艺术气息与现代城市音符。10年间,青川全县社会经济实现了质的飞跃,百姓安居乐业,一派祥和景象。

新华社记者 陶明摄

纵横谈

5月12日,本该是一个平淡无奇的日子,但2008年的这一天,新中国历史上破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的地震灾害,使它作为全中国人心中一个痛苦的记忆被载入史册。

“天欲堕,赖以拄其间。”10年过去了,人们仍然记得那一个个惊心动魄的画面:15勇士空降茂县,在地面无指引的5000米高空凌空一跃、向死而生;绵竹中学余震袭来,武警战士挣脱战友阻拦哭喊“让我再救一个”;唐家山堰塞湖,当130万群众向外疏散时,子弟兵却演绎着“最美逆行”……惊天动地的生死救援,借助新闻记者手中的笔和镜头,形成强大的振奋人心的舆论力量,凝聚起亿万人民众志成城、共克时艰的坚强意志。

10年前的汶川特大地震,很多人从舆论中感受到中华民族强大的凝聚力,西方媒体比喻那是中国军队首次直播的“战争”,感叹说“中国一夜之间从‘一盘散沙’变成了一块钢铁”。

舆论,是一把双刃剑,积极的正向的舆论能够凝聚民心、鼓舞斗志,消极的负面的舆论涣散人心、消解意志。

汶川地震救援中,一位被困在震区山路上的美国《时代》周刊记者,问原成都军区一位领导:“将军的任务是什么?”答:“救人!”“将军对我有什么要求?”“客观!”后来,这位记者就对话采访了题为《唤醒的中国》的报道,文中说“中国抗震救灾报道的成熟度与自由度令人吃惊”,建设性地向外界介绍了灾害救援中的中国,在国际舆论界引发了大反响。

10年后,我们回过头看灾害救援中的舆论态势发现,整个过程中灾情路况直播连线、救助信息媒体指引、部队行动信息公开、新闻记者采访播报等,都已深度嵌入到救援行动指挥链中。比如,在交通、通讯和电力中断的“信息孤岛”,新闻记者靠海事卫星连线指挥部,口播灾区的地形地貌、道路交通和人员伤亡情况,指挥部据此选择空降场、空投救援物资和增派救援人员。基于此形成的有关舆论生成的经验性认识,在2011年云南盈江地震发生后,原成都军区宣传部就应急开通了“成都军区盈江

以正向舆论 增强应急救援实效

刘轶

救援”官方微博,很快便发布了一批灾害和救援需求信息,为实施精确救援提供了一手信息。

其实,新媒体时代,各国都在尝试灾害救援的力量参与和指挥方式。2011年,日本“3·11”大地震期间,流行歌星滨崎步通过推特发送143条推文报道地震救援情况;2012年,桑迪飓风席卷美国东海岸,《纽约时报》鼓励记者通过官方账号发布实时消息,同时转载民众发布的现场消息。近几年的几次灾害救援中,我国舆论场在媒体融合发展实践中借助微博、微信等平台转换“声道”,取得不错效果。

“浩渺行无极,扬帆但信风。”历史的长河中,10年弹指一瞬。今天,我们从舆论传播的视角回顾汶川10年不难发现,媒介在发展,时代在变化,只要我们的舆论工作者初心不改、理念常新,坚定地弘扬天地正气、反映人民心声、凝聚社会共识,就一定能够锻造出有效引领舆论、提升中国形象的主力军。

(作者单位:国防大学政治学院)

政策落实在基层

用爱托起生命的脊梁

■黄腾飞 郭淑军

人间五月芳菲尽,山城桃花始盛开。王肃满永远忘不了10年前从废墟中抱出3岁宋馨懿的情景。

2008年5月13日,北川城外一片残垣断壁。

“此处已无生命迹象,清理工作正在继续。”松开对讲机,王肃满和他的战友们合力搬开坍塌的预制板,眼前的景象令他们大为震惊。只见预制板下一对青年夫妇呈半跪身,头部互相抵住对方的肩膀,四臂相搭筑起拱形“人房”,僵硬冰凉的身体显示二人早已丧失生命体征。“人房”下却藏着奄奄一息的小身影——两只乌溜溜的眼睛挂在充满绝望的小脸上,被撕扯破烂的童装下,右腿被预制板“咬”得血肉模糊。

“有人生还,请求支援营救。”王肃满的对讲机再一次开启。

一昼夜时间过去,王肃满和战友们抬着约莫只有3岁的宋馨懿脱离废墟,一路高吼奔向救护车,此时恰逢正在北

川县城外察看灾情的温家宝总理。听闻身后“让开”的警示声,总理立即闪到路边为亟待救治的小馨懿让行,这一刻也定格了“总理让路女孩”的温暖瞬间……

“如果能再快一点,也许馨懿就不会截肢了!”10年间,王肃满心中的这个“结”让他自责不已。默默关注,不再提及,是他为小馨懿能幸福地生活提出的唯一“请求”。虽然已9年未见,但王肃满始终与宋馨懿监护人小叔保持电话联系。几年前,听说馨懿戴假肢训练走路,王肃满便收集各方面训练素材邮寄去。为此,他一度成为宋馨懿口中悄悄帮忙的“神秘人”。

曾与宋馨懿约定再见,今年5月2日,身着帅气常服的王肃满精心挑选见面礼以赴10年之约。此时的他已是第77集团军某旅一级军士长。

“再见到我们,会不会让宋馨懿回忆起过去?”既兴奋又忐忑的王肃满暗自忖度。

乘车辗转数小时,当日傍晚6时许,王肃满和老兵杨德志,终于在成都市某居民小区见到了宋馨懿。

“叔叔,我在这儿!”等候多时的宋馨懿挥舞双手迎了上去。眼见当年萌萌的“小豆丁”长成活泼开朗的中学生,王肃满十分欣慰。他听说,经过复健训练的宋馨懿如今已能灵活运用假肢走路上下学,偶尔还上台表演舞蹈、太极。

“叔叔,这个送给你留做纪念!”相聚的时间总是短暂的,临别时,宋馨懿慢慢地从身后抽出多年攒下的“宝贝”递给王肃满,满脸期待地望着他。翻开这本记载着9年“笑脸”的精致相册,分享着小馨懿成长的快乐,泪水模糊了王肃满的眼眶……

来时的路披荆斩棘,折翼的天使并没有因此失去方向。秉持“坚强地活下去”的信念,王肃满期待,这个坚强的北川女孩宋馨懿一定会再一次书写生命奇迹。

幸福花开满羌城

■本报记者 杜怡琼 特约记者 孙绍建

杨柳吐绿,麦苗青青,踏进北川新城,已是暮春时节。站在老爷山顶眺望,一幢幢高楼大厦,矗立在宛如丝带般的北川河两岸,一幅美丽的城市画卷在北川大地徐徐展开……

恬静、舒缓、淡然,到过老北川县城的人都说,那是个人宾至如归的好地方。10年前一场特大地震灾害的浩劫,不仅成为国家和民族之痛,也将昔日宁静的老北川县城夷为平地。近2万人死亡或失踪,北川全城只剩一片废墟。

2008年11月,党中央决定重建北川县城。新城地处黄土镇与安昌镇之间,距离北川老县城23公里,紧邻安昌河,依山傍水,取名为永昌镇,寓意“繁荣昌盛”。

北川是汶川特大地震后唯一一个整体异地重建的县城。10年前,援建大军日夜奋战,仅仅用了11个多月时间,就让蹒跚起步的北川新城向世人

展现出美丽的身姿。自此,众多幸存者举家迁往新地生活,实现了家家有房住,各项基础设施日渐完善,新建小城山水环绕,幸福宜居。调整后的北川羌族自治县面积增加215平方千米,人口增加7.8万余人。新北川昂然挺立在中西部的地平线上!

如今,从高空俯瞰北川新城,城区面积不算太大,布局却井井有条,一眼望去,景观颇具特色。纵贯县城的新北川大道、新川路、滨河路平坦通达,车辆川流不息。文化中心、体育中心、抗震纪念馆、北川中羌中医院、北川中学等一座座风格各异的建筑错落有致,韵味浓郁。

标志性建筑之一,也是四川最大的特色文化旅游商业步行街。

重建后的北川新城不仅注重“输血”更是在“造血”上下了功夫。乡村处处可见“村村有主导产业,户户有致富门路”等标语,以乡村游、采摘园、农家乐为代表的旅游业正逐渐兴起。秉持绿色发展理念,北川新城着力把生态优势转化为发展优势,趟出一条少数民族贫困地区的绿色崛起、后发跨越之路。

桃李春风一杯酒,江湖夜雨十年灯。回望北川10年,部分产业起跳,经济发展领跑。如今北川人的脸上,再也看不到悲伤、茫然的影子,他们与祖国各地的同胞一样,快乐地生活在阳光下,忙碌在春天里,用崭新姿态迎接新生活。

勤劳勇敢的北川儿女从悲壮走向豪迈,经历了涅槃重生,曾经的废墟上已开满幸福的羊角花。