



# 习近平主席同阿根廷总统互致信函

新华社北京5月11日电 5月11日，国家主席习近平同阿根廷总统马克里互致信函。双方就中阿关系、二十国集团领导人峰会和阿根廷当前经济金融形势等交换看法。

习近平在信中表示，去年马克里总统来华出席“一带一路”国际合作高峰论坛并成功进行国事访问，其间我们达成的各项共识得到积极落实，两国各领域交流合作稳步推进。我高度重视中阿关系发展，愿同你一道继续引领双边关系发展，扎实推进重大

项目，推动中阿全面战略伙伴关系迈上更高水平。

习近平表示，中方坚定支持阿方主办今年二十国集团峰会，愿同阿方加强协调配合，把握好峰会的基调方向，坚持多边主义，加强全球治理，建设开放型世界经济，使峰会取得成功。

马克里在信中表示，阿中全面战略伙伴关系日益紧密且成果丰硕。阿方全力支持共建“一带一路”倡议，愿同中方加强全方位合作。阿根廷在担任二十国集团主席国期间，将继续并延续杭州

2018年5月12日 星期六 中国军网 http://www.81.cn 第22037号  
戊戌年三月廿七 今日8版 国内统一刊号：CN81-0001(J) 代号1-26 解放军报社出版

## 习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议强调 加强领导周密组织有序推进 统筹抓好中央和地方机构改革

### 王沪宁韩正出席

新华社北京5月11日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平5月11日下午主持召开中央全面深化改革委员会第二次会议并发表重要讲话。他强调，党的十八届三中全会以来，中央和国家机关机构改革取得重大进展，要注意边实践、边总结，把经验运用好，周密组织地方机构改革，使中央和地方机构改革在工作部署、组织实施上有机衔接、有序推进，确保深化党和国家机构改革取得全面胜利。

中央全面深化改革委员会副主任王沪宁、韩正出席会议。

会议审议通过了《关于地方机构改革有关问题的指导意见》《关于加强国有企业资产负债约束的指导意见》《推进中央党政机构和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点实施意见》《高等学校所属企业体制改革的指导意见》《企业职工基本养老保险基金中央调剂制度方案》《中央企业领导人员管理规定》《关于加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作的意见》《关于改革完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》和《关于党的十八大以来有关改革任务分工调整的请示》《党的十九大报告重要改革举措实施规划（2018—2022年）》。

会议审议了《深化党和国家机构改革进展情况报告》。

会议指出，加强国有企业资产负债约束，是落实党的十九大精神，推动国有企业降杠杆、防风险、化解债务风险的重要举措。要坚持全覆盖与分类管理相结合，完善内部治理与强化外部约束相结合，通过建立和完善国有企业资产负债约束机制，强化监督管理，做到标本兼治，促使高负债国有企业资产负债率尽快回归合理水平。

会议强调，推进中央党政机构和事业单位经营性国有资产集中统一监管试点，要坚持政企分开、政资分开、所有权与经营权分离，理顺中央党政机

关和事业单位同所办企业关系，搭建国有资本运作平台，优化国有资本布局结构，提高国有资本配置和监管效率，有效防止国有资产流失，实现企业健康发展和经营性国有资产保值增值。

会议指出，高等学校所属企业体制改革，要坚持国有资产管理体制改革方向，尊重教育规律和市场经济规律，对高校所属企业进行全面清理规范，理清产权和责任关系，分类实施改革工作，促进高校集中精力办学、实现内涵式发展。

会议强调，建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，是实现养老保险全国统筹的重要举措。要从我国基本国情和养老保险制度建设实际出发，在不增加社会整体负担和不提高养老保险缴费比例的基础上，通过中央调剂基金筹集、基金拨付、基金管理、中央财政补助，合理均衡地区间基金负担，实现基金安全可持续，实现财政负担可控，确保各地养老金按时足额发放。

会议指出，加强中央企业领导人员管理，要坚持党管干部原则，坚持发挥市场机制作用，坚持德才兼备、以德为先，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，完善适应中国特色现代国有企业制度要求和市场竞争需要的选人用人机制，建设对党忠诚、勇于创新、治企有方、兴企有为、清正廉洁的中央企业领导人员队伍。

会议强调，加强和改进生活无着的流浪乞讨人员救助管理工作，坚持以人民为中心的发展思想，按照兜底线、织密网、建机制的要求，深化体制机制改革，健全责任体系，明确属地责任，加强监督管理，强化责任追究，切实维护流浪乞讨人员合法权益。

会议指出，改革完善医疗卫生行业综合监管制度，对维护人民群众健康权益具有重要意义。要准确把握医疗卫生事业发展的规律和特点，转变监督管理的理念、体制和方式，从重点监管公立医疗卫生机构转向全行业监管，从注重事前审批转向注重事中事后全流程监管，从单向监管转向综合协同监

管，提高监管能力和水平。

会议强调，党的十八届三中全会以来，在党中央坚强领导下，深化党和国家机构改革加大统的力度，明确改的章法、做好人的工作，在较短时间内取得重大进展，各方面思想统一、热情高涨、行动迅速、推进稳妥，呈现出气势如虹、势如破竹的良好局面。这充分说明，党的十八大以来我们领导全面深化改革打下的基础是好的，前一段探索的机构改革工作机制和方法也是有力有效的。

会议指出，根据党的十八届三中全会部署，地方机构改革要抓紧启动、压茬推进。总的要求是，全面准确贯彻落实党中央关于机构改革的部署要求，坚决维护党中央权威和集中统一领导，确保上下贯通、执行有力；赋予省级及以下机构更多自主权，允许地方因地制宜设置机构和配置职能；严格各级党政机构限额管理，强化编制管理刚性约束；着眼于服务方便人民群众、符合基层事务特点，构建简约高效的基层管理体制；深化综合行政执法改革，完善市场监管和执法体制。

地方党委要加强对机构改革工作的领导，统筹研究机构改革方案制定和组织实施，把思想政治工作贯穿改革全过程，保证改革期间各项工作连续稳定。省（区、市）党委职能部门和政府组成部门总体上要同中央和国家机关机构对应，在此基础上，各地可以根据本地经济社会特点和工作需要因地制宜设置相关机构。要在转变和优化职责上下功夫，上下职责要能打得通、衔接得上。有关方面要加大对地方机构改革的指导力度，把情况和问题摸准摸透，逐一研究解决。

会议强调，地方抓改革要坚持问题导向，对一些起关键作用的改革，要加强形势分析和研判，抓住机遇、赢得主动。指导和推动地方改革要注意分类指导，既要有全局的统一性，也要有局部的灵活性，发挥好导向和激励作用。

中央全面深化改革委员会委员出席，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

2018年5月12日，汶川特大地震10周年。  
10年淬炼，10年新生。  
10年来，在党中央坚强领导下，特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央一系列重大部署下，汶川特大地震灾后恢复重建取得重大成就，充分展现了中国共产党的坚强领导和中国特色社会主义制度的巨大优越性。

人民的家园——

习近平总书记始终牵挂着灾区人民。灾后恢复重建各项事业发展取得历史性成就，实现了历史性跨越

“我很牵挂这个地方，10年了，这里的变化我也很欣慰。”习近平总书记的这句话如同一阵春风，将党中央的关怀送进灾区群众的心里。

2018年2月12日，临近春节，在四川考察的习近平总书记再次踏上汶川映秀镇的土地。

“总书记干活的动作一看就是有生活经历的。”提起习近平总书记来到映秀镇场镇，在自己家饭馆里炸酥肉、磨豆花的场景，53岁的杨云刚十分兴奋。

10年前的5月12日，新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的地震重创四川。

震后不久，时任中共中央政治局常委、国家副主席的习近平就冒着余震，奔赴灾区。

游仙、平武、北川、江油、都江堰、汶川……无论走到哪儿，听取灾情汇报时他最先关心的总是群众的安危冷暖。他走进一个个帐篷、一间间活动板房，详细询问群众吃饭、购物、就医等方面不方便，还有什么困难……

“那时候对生活充满了迷惘，房屋倒塌，家没有了，感觉天塌了。他在我们最需要的时候给我们鼓了劲！我相信没有迈不过去的坎！”杨云刚清楚地记得地震来袭后，在“帐篷党支部”外同习近平初次相遇的情景。

10年的岁月染白了杨云刚的两鬓，但他的脸上笑容灿烂。如今，他和妻子经营的饭馆年纯收入达到了15万元。饭店有一个意味深长的名字——“博爱”。他说，每当有外地游客到饭馆用餐，话题总绕不开地震，他告诉大家：“是党和政府让我们重生，映秀人时刻铭记这份恩情。”

青青映秀镇，已经建成的都汶高速公路，犹如黑色的巨龙穿越崇山峻岭。当年满目疮痍的小镇，如今一片祥和安宁，已从工业小镇成功转型为旅游小镇。2017年，全镇经济总收入达2.56亿元，第三产业收入1.74亿元。

“妥善安置受灾群众是当前抗震救灾工作的重中之重，一定要抓紧、抓实、抓细，还要尽可能搞好公共服务设施配套建设，千方百计方便群众生产生活。”2008年6月，习近平赴四川灾区时一再强调。

心系灾区，心系灾区群众，这份炽热的为民情怀，彰显着人民至上的执政指向。

（下转第三版）

## 把家园建设得更加美好 ——以习近平同志为核心的党中央关心汶川 特大地震灾后恢复重建发展纪实

## 势如破竹开新局

### ——十九届三中全会以来推进党和国家机构改革述评

如擂鼓鸣号，千帆竞发——

“这次深化机构改革是一场系统性、整体性、重构性的变革，力度规模之大、涉及范围之广、触及利益之深前所未有”。

一个多月前，党的十九届三中全会作出深化党和国家机构改革的决定。

两个多月来，在习近平总书记亲自部署指挥下，32个新组建或重新组建部门和9个职能划转较多的部门，均制定了组织实施工作方案并报批；应集中办公的32个新组建或重新组建部门中，有31个实行了集中办公；应挂牌的25个新组建或重新组建部门中，有24个挂了牌……一系列与改革相关的举措紧锣密鼓、广泛落地，第一阶段工作目标基本完成。各级干部群众积极参与，发出了推进改革的强烈信号，形成了气势如虹、势如破竹的改革良好局面。

### 统筹谋划 科学部署——

习近平总书记亲自部署指挥，党和国家机构改革形成了清晰的时间表、路线图

高举改革旗帜，破解时代课题，是以习近平同志为核心的党中央治国理政始终坚持的重要方法论。

1981年以来，党中央部门进行了4次改革，国务院机构进行了7次改革，逐步建立起具有我国特点的党和国家机构职能体系。

发展永无止境，改革同样永无止境。中国特色社会主义进入新时代，党和国家机构设置和职能配置面临着新课题。

“党的机构设置不够健全有力，党政机构职责重叠，仍存在叠床架屋问题，政府机构职责分散交叉，政府职能转变还不彻底，中央地方机构上下一般粗问题突出，群团改革、事业单位改革还未完全到位，等等。各地区各部门对全面加强党的领导、全面依法治国，优化自然资源资产管理、生态环境保护、市场监管、文化市场监管等方面体制的呼声很高。”习近平总书记在《关于深化党和国家机构改革决定稿和方案稿的说明》中这样高度概括。

本着对党、对国家、对人民高度负责的态度，以习近平同志为核心的党中央下定决心深化党和国家机构改革，从根本上解决这些障碍和弊端，以适应党和国家事业长远发展要求。

2015年，习近平总书记要求中央全面深化改革领导小组对深化机构改革进行调研。此后，他多次主持会议研究这一课题，并亲自担任十九届三中全会文件起草组组长。

在长期的研究和深邃的思考过程中，习近平总书记提出了一系列关于深化党和国家机构改革的重要思想：

必须从体制机制上对全面加强党的领导作出制度安排；必须践行以人民为中心的发展思想；必须进一步理清党政关系；必须坚持社会主义市场经济改革方向，使市场在资源配置中起决定性作用、更好发挥政府作用；必须充分发挥中央和地方两个积极性；必须构建适应实现国家治理体系和治理能力现代化的党和国家机构职能体系；必须坚持优化协同高效的机构改革原则；必须坚持依法治国方式推进改革；必须统筹党政军群机构改革；必须处理好统和分、局部和全局、当前和长远、大和小的关系。

这10条关于深化党和国家机构改革的重要思想，是对党和国家机构改革论证设计的指导思想，更是落实机构改革方案的根本遵循。

一分部署，九分落实。

为确保机构改革在党中央的直接领导下有序推进，中央成立了深化党和国家机构改革协调小组，负责指导协调督促中央一级新机构的组建工作、审批部门“三定”规定和省级机构改革方案、统筹协调和研究解决改革实施工作中的重大问题。

（下转第二版）

## 党的领导和制度优势的集中展现

### ——写在汶川特大地震10周年

#### ■本报评论员

10年前，一场8级强震突袭汶川，大地痉挛，山河破碎，给我们留下刻骨铭心的伤痛；10年后，实现了经济重振、社会重整、文化重生的汶川，为世界树立起“灾后重建的典范”。从毁灭走向新生，从悲壮走向豪迈，汶川见证了一个政党执政为民的信念，见证了一个国家众志成城的力量，也见证了一支军队对人民的如山大爱。

汶川10年，让我们更加坚信“办好中国的事情，关键在党”。汶川灾后重建，是人类救灾史上罕见的浩大工程，是对我们党应急动员能力、资源调配能力、统筹协调能力和驾驭复杂局面能力的全面检验。在党中央的领导下，第一次为一个地方灾后恢复重建制定总体规划 and 法规条例，第一次为灾区重建启动大规模对口支援……

无论是非常态的制度安排还是常态化的制度实践，都生动体现着我们党以人民为中心的执政理念、科学决策的政治能力。正如习主席今年初在四川考察时所说，灾后恢复重建取得历史性成就，展现了中国共产党的坚强有力领导和我国社会主义制度的优越性。

汶川10年，让我们见证了社会主义中国集中力量办大事、办难事、办急事的制度优势。灾难的发生不分国别，但应对灾难的方式和结果却因社

会制度的不同而迥异。一个国家处理重大自然灾害和突发事件的能力，往往是衡量其制度优劣的重要尺度。在汶川灾后重建中，对口援建夜以继日，建设进度一日千里，五湖四海的人才资源、技术资源在这里聚集，全国各地灾害防治、恢复重建的经验在这里交汇……社会主义制度体现出无以比拟的国家集体意识、政治动员广度、组织指挥能力和政策推进力度。汶川成为“中国探索”的实验场、“中国力量”的汇集地、“中国道路”的浓缩版。汶川10年，更加坚定了全党官兵的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

我军是人民子弟兵，是在中国共产党领导下的一支全心全意为人民服务的队伍。汶川地震发生后，人民军队第一时间奔赴灾区，第一时间展开救援，第一时间排除险情，承担最紧急、最艰难、最危险的任务，创造了“世界上任何一支军队无法复制的奇迹”。相对于惊心动魄的生死大救援，灾后恢复重建更为艰巨、复杂和漫长。人民子弟兵全力投入抢通道路、恢复基本秩序，体现出非凡的“八一速度”；全力参与修路架桥、援建校舍民居，彰显出过硬的“八一标准”；全面开展心理援助、投入文化重建，洋溢出浓浓的“八一情怀”。尤其是党的十八大以来，人民军队坚

决听从党中央、中央军委和习主席的指挥，保持和发扬热爱人民、服务人民的优良传统，勇挑重担、主动作为，和社会各界一道，全力帮助灾区开展恢复重建，让一个锦绣巴蜀重返人间，创造了世界灾后重建史上的又一次奇迹。

汶川10年足以见证，人民军队要始终站在人民立场上，坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，始终做人民信赖、人民拥护、人民热爱的子弟兵，就一定能够构筑起众志成城的铜墙铁壁。全军官兵要坚持把人民放在心中，牢记为人民扛枪、为人民打仗的神圣职责，坚决保卫人民和平劳动和生活。要发扬密切联系群众的优良传统，保持同人民群众水乳交融、生死与共的关系，永远做人民利益的捍卫者。要积极参加和支持地方经济社会发展，勇于承担急难险重任务，以实际行动为人民造福利，不断发展坚如磐石的军政军民关系。

度尽劫波山河壮，浴火重生天地春。“我们的前进道路不可能一帆风顺，一定会遇到这样那样的风险和考验。”乘着新时代的浩荡东风，只要我军始终做到与人民心连心、同呼吸、共命运，就一定能够从从容容应对征途上的各种复杂局面，战胜各种可能出现的艰难险阻，共同绘就一幅更加绚丽多彩的恢宏画卷！

## 本报今日第五至七版推出《汶川十年》特刊