

法治进行时

依法公开，消除心中“隔离墙”

——第83集团军某旅推进事务公开保障官兵知情权

■本报特约记者 康克 通讯员 武志远 王帅

花团锦簇，草长莺飞。

5月中旬，第83集团军某旅第二季度党员发展工作正式展开，组织科干事尹航向基层下发通知的同时，在旅政工网、快报、“智慧军营”系统等多个平台公布了党员发展的比例、数量、名额分配等情况。指挥控制营三连指导员徐盛峰感慨地说：“以前，对于这些需要公开的事项，官兵知情权有时被弱化。如今，旅里采取多种措施刚性推进事务公开，把敏感事务‘晒’在阳光下，让官兵一目了然。”

去年以来，该旅针对官兵知情权被弱化问题，通过调查研究，充分查找维护官兵知情权的难点问题及成因，研究决定让敏感问题更加公开、公平、公正，让热点问题“热”、难点问题“不疑”、疑点问题“不疑”，确保官兵知情权得到保证。

选送学员引发的思考

公开程序不足 老套路招质疑

“你这是准备去哪儿啊？”去年年初的一天，一连下士伍川看见隔壁班一名同年入伍的战友打起背囊，就上前问道。

“我要去院校学技术了！”战友的回答让伍川诧异不已：自己也有学技术的打算，以前也向班长汇报过想法，这次选送学员，怎么没人通知自己呢？

小伍连忙询问其他战友，发现知道这件事的人并不多。憋了几天后，伍川鼓起勇气敲开了指导员的门。

“前几天，连队接到通知，要求推荐一名战士去院校学习技术。连队召集骨干传达了通知，并让他们结合个人日常表现、专业岗位和训练成绩进行推荐。”指导员微笑着说道，“各排长根据条件进行了推荐，连队党支部召开支委会研究后，才确定并上报了人选。”



“整个选拔流程虽然公正，但不够公开！”指导员的解释虽然消除了小伍的疑惑，但他心里仍然不舒服，又找到班长汇报思想。

“送学培训都是这样的‘老套路’，即使程序公开，结果也不会改变。”班长见怪不怪的态度让伍川感到很“受伤”。在旅领导蹲点座谈会上，他大胆讲出了自己的故事，准备围绕官兵知情权“问个明白”。

热点问题岂能“躲猫猫”

拨开知情迷雾 找准问题症结

削弱了知情权，等于架起了官兵中间的“隔离墙”。到底是什么原因导致了官兵知情权被弱化？该旅政治工作部主任宋鑫带领工作组深入基层调研，围绕官兵知情权问题进行了“解剖麻雀”式的分析。

经常性公示被人忽视。调查中，指挥控制营一位司务长坦言，初上任时，他对于“阳光理财”还是十分重视的，能够定期公布食谱、采购

清单等事项。然而，任务繁重时，往往就忽视了财务公开制度。上级来检查时，才抓紧突击做出经费开支明细表贴在墙上。

公示方式单一并流于形式。“基层公开敏感事项，大多采取在连队大厅张榜公布，各级监督举报电话、最新通知、文件精神都在其列，大厅基本成了‘万能公开墙’。”运输勤务营教导员刘剑刚说，“由于公示文件更换频繁，而且大多与官兵切身利益关系不大，大家常视而不见。”

部分事项公开深度不够。“那天，我们突然接到上级通知选专业，而且要求当天必须确定上报。表格上密密麻麻列出十几个专业，很多专业我都不熟悉，旁边也没人讲解介绍。”司训连上等兵曾扬在调研中说起自己新兵下连后选专业的经历，“无奈之下，我只好匆忙凭感觉作出决定。”

对官兵关于敏感问题知情权的保障，是法治建设的一个“晴雨表”。“必须加大工作透明度，对需要公开的事项不仅要公开结果，更要公开政策制度、办事流程，最大程度赢得官兵理解和支持。”调研中，该旅党委一班人形成共识。

公开透明提升公信力

打通知情梗阻 敏感事务脱敏

“知情权弱化，不仅有损部队凝聚力，也给腐败现象滋生蔓延留下了空间。”旅政委卢业飞介绍，他们迅速采取多种措施办法，扎实推进基层敏感事务公开。

加强引导纠正误区。教育引导干部骨干充分认清保障官兵知情权的重要意义，做到坚持原则不动摇、立起标准不走样、执行制度不变通，在实际工作中积极主动践行保障官兵知情权的具体要求。利用组织生活会、官兵恳谈会、集合讲评等时机，常学、常讲、常议保障官兵知情权过程中的矛盾和问题，并认真对照整改，形成自觉公开、主动公开的良好氛围。

搭建平台规范形式。组织对法规文件集中进行梳理，详列条目，编印成册，为官兵提供处理敏感事务的法规依据。设立基层事务公开栏，拓展政工网、橱窗、板报、广播等公开渠道，及时发布阶段性敏感事务信息；借助营区“智慧军营”系统，专门开发公示模块，建立条令法规数据库，让公开方式更多样、公开事项更深入。

健全机制确保落实。拓宽民主监督渠道，设立实体意见箱、网上领导信箱和纪检信箱，及时搜集官兵关于保障知情权的矛盾问题和意见建议；发挥风气监督员“前哨”作用，重点对基层官兵请假休假、入党立功、选晋送学、经费开支、考核评比等8个方面内容进行重点监督；旅纪委加大检查讲评力度，定期听取风气监督员汇报，使监督触角延伸到“小散远”，让正风压力传导到“边角远”。

知情不知情，效果大不同。在近期旅纪委组织的专项风气监督检查中，基层敏感事务公开已达到了九成以上，官兵对于作风建设满意度达到了95%。

上图：官兵正在利用连队大厅内的触摸屏查看敏感事项通知公示情况。

于东州摄

贯彻新条令 部队在行动

5月8日，西部战区陆军某旅营区内暖意融融。几名女兵一路欢声笑语，把怀有身孕的信息保障队排长陈丽萍送进了家属公寓。新的共同条令一发布，该旅机关立即展开调查，梳理条令修改后需要解决的问题，逐一销账。信息保障队对照新条令规定，上报了陈丽萍的住房申请，不到两天时间就得到机关入住批复。

“条令法规的生命力在于执行，让新条令尽快显现‘战斗力’，才能在官兵中形成外化于行、内化于心的学习贯彻氛围。”该旅政治工作部主任罗云中介绍，新条令当中有不少涉及官兵切身利益的变化，他们通过逐单位调查了解，梳理出40余条官兵的家属随军、住房、留宿等5类需求，从机关三个部门抽组专门人员核实解决，第一时间落实条令相关规定。

“领导机关怎么做，基层官兵都在看，条令落实也是如此。”旅政委毕德鹏说，除了明确的硬性条款外，条令中还有不少“授权性”规定，给基层落实留出不少空间。针对这部分规定，该旅广泛征求官兵意见，确立制度执行的基本措施，下发部队的同时，领导机关先学一步、带头执行，为条令落实树立榜样。

5月2日，参谋柳海生一上班，就被参谋长张道宁“请”回了宿舍。“五一”假期，柳海生担负旅战备值班任务，每天要检查各点位节日战备情况，再加上应急指挥演练、战备分队拉动，让他的神经整个假期都处于“紧绷”状态。

“学习了条令新规，却没想到会落实得这么快。”柳海生感慨，以前机关也有值班执勤人员补休的措施，但往往难以落实。新条令让值班补休有了理论依据，党委领导带头执行，更是让官兵对落实有了底气。

落实见效从严从快，促进官兵入心入行。前不久，该旅参加上级比武，获得6项第一的好成绩。作训参谋廖蒙在参谋比武中一举夺魁，他在

让新条令落地生根

■本报特约记者 孙利波 通讯员 魏宁邦 王光耀

学习交流时说：“新条令在军人职责中增加了‘不怕牺牲，提高打仗本领’等内容，让人倍感振奋。越学越感到使命重大，越学越有一种时不我待的备战紧迫感。”

恪守条令“基准线”

■刘俊杰

军营话“法”

新近颁布施行的共同条令具有很强的时代性、科学性和操作性，是部队进行精细化管理和正规化建设的基本法规依据。各级应进一步强化令行禁止的刚性、力戒另行一套的随意性，以高度的法治自觉逐条逐条抓落实，强力推动全面从严治军落到实处。

要清理“陈”规。新条令的严肃性权威性不言而喻，各级应强化尊崇度和敬畏感，将其看作立规正规的“基准线”，全面对照检视本级制订的相关措施规定，与新条令要求不符的，应立即叫停并及时修订或废止，避免出现新令旧规冲突、官兵无所适从的问题，真正以法规体系的统一性保证贯彻执行坚定性。

要执行“硬”规。新条令中不乏“必须”“严禁”“不得”等操作性极强的硬性条款，没有商量余地和弹性空间。在执行过程中，各级应增强法治意识和执纪刚性，既不折扣扣搞变通，又不搞选择性落实；既防止为了从严而层层加码，又避免为了照顾而随意“松绑”，坚持令必行、禁必止，以老老实实的态度遵章守纪。同时，应加强本单位执纪情况监督，确保每条铁规落地落实。

要落实“柔”规。新条令中除硬性规定外，还有“应当”“通常”等“授权性”规定，部队可结合实际灵活执行。灵活执行不等于选择性执行。各级应准确把握修订的初衷，在“用不用执行”上少出花招，在“如何执行”上多想实策，结合实际研究制订具体措施，既保证部队建设任务，又保障官兵正当权益，最大限度地提升官兵获得感满意度。

火箭军某团科学组训施训防止实战标准变形走样——

战备演练不再“点到为止”

■刘亚 阮明

召开作战筹划会议，请领弹药、装载物资……近日，火箭军某团一场实兵实装战备演练如期进行。

此次战备演练，该团将人员装备集结完毕后并没有“鸣金收兵”，而是对照实战标尺将战备拉动各阶段各要素的所有课目训全训实。

今年初，该团临机接受上级检查组的战备拉动考核，官兵按照方案迅即行动，及时部署到位。拉动过程中，检查组要求洗消站地进行洗消作业，官兵在没有组织场地勘察的情况下直接展开设备，导致要素力量布局不够科学合理，与实战的标准要求相距甚远。

这件事引起了团党委一班人的深刻反思。剖析问题症结，大家一致感到，如果演练只追求表面速度，整体效果，对各个课目的检验仅是“点到为止”，指挥员对人员装备底数就掌握不精确，极易出现战备方案与实际不符问题，看似反应迅速，实则脱离实战，危害极大。

实战化训练，平时“实”上用了几天功夫，战时就有几多胜算。为此，该团针对不同训练阶段，采取阶段测试与总体考核相结合的方式，对每个专业、每个岗位逐一考核过关，将以往战备演练中被忽视的课目严格组织训练，并实时反馈官兵训练成绩和动态；利用群众性练兵比武活动契机，全员额、全岗位、全要素组织比武练兵，通过梯次训、层层比，进一步掀起学专业、练技能、强素质的练兵热潮。

同时，他们由上至下层层签订军事训练“责任书”，官兵人人制订短期目标和年度目标，年底依据训练目标完成情况实施奖惩。

训练实起来，质量提上去。近日，该团组织了一场专业比武竞赛，内容囊括各类型号装备的操作技能考核、不同课目的实战特情处置。不同层次的专业号手经过一轮轮考验，专业素质本得到“淬火”升级。



空降兵某空运旅坚持向管理要质效——

精细化管理催生战斗力

■郭 校

则。机关成立检查组，采取随机检查、现场提问、法规测试、拉动检验、逐月讲评的方式，检查督导各专业分队精细化落实情况。

机务三中队指导员姜佳元介绍说：“一整套登记统计规范建立起来后，不仅为我们判读飞机故障提供了直观可信的数据，也立起了不同岗位人员、不同操作环节中的刚性标准。”

笔者在维修现场看到，地面设备摆放成一条线，大到千斤顶，小到灭火器均在地面标定点、线、框，标示设备名称，分类定置摆放，规范统一。这是修理厂对装备器材进行重新定位的一个体现。他们以规范管理工作作为突破口，采用“逐件编码、统一管理、分类存放”管理方式，将所有工具登记入册，每件工具无论大

小，都有其特定“身份证”和摆放位置，每次工具借出和归还，都必须仔细检查、签字确认。

据修理厂工具保管员介绍，他们还制作了量化评比栏，将飞机维修质量、地面保障秩序、履历文件填写、故障信息收集、机件控制、维护人员作风等进行细化量化，每月评比，让精细化管理理念落地生根。

5月8日，第71集团军某陆航旅严格对照新大纲开展适应性飞行训练，切实提升部队实战能力。

翟登云摄

初夏时节，空降兵某空运旅组织陌生地域空降空投训练，由于飞行训练保障全程实施精细化管理，确保了训练任务有序推进。该旅领导介绍说，向精细要保障力、向精准要战斗力，已成为他们迈向实战化研战备战的铺路石、通天梯。

采访中，该旅机务二中队组织法规交流学习时，“技术研究小组”最新出炉的研究成果《融合训战一体推进机务保障能力提升》，让笔者眼前一亮。中队长王晓旭介绍说：“从进场轮班、飞行保障到日常机修维护，我们按照精细化管理要求明确分工，不仅规范了飞机交接流程，还激发了大家岗位建功的热情。”

在此基础上，该旅保障部在全旅推行数据精细化管理，针对不同专业分队特点，制定装备管理精细化准