

为解决发展瓶颈问题提供“中国药方”

——聚焦国家可持续发展议程创新示范区建设

■中国国防报记者 郭 萌



为落实联合国2030年可持续发展议程,中国将打造一批可持续发展的城市样板。

前不久,国务院批复同意山西太原、广西桂林、广东深圳建设国家可持续发展议程创新示范区,这既是为全球可持续发展提供“中国药方”、展现负责任大国形象的具体举措,也是贯彻落实《国家创新驱动发展战略纲要》、发挥科技创新对可持续发展支撑引领作用的切实行动。

到2030年,资源型城市怎样实现转型?“绿水青山”如何变成“金山银山”?“大城市病”困境怎么解决?太原、桂林、深圳,一个是资源丰饶的传统城市,一个是景色秀美的旅游之都,一个是改革开放的前沿窗口……作为第一批示范区,三地将通过创新更加合理利用资源,探索出一条依靠创新驱动实现经济社会可持续发展之路。

一城一主题,着眼打造可持续发展新样板

近日,经过实地考察、专家评审、联席会议审议等环节,山西太原、广西桂林、广东深圳从15个申请省(区)中脱颖而出,分别以资源型城市转型升级、景观资源可持续利用、创新引领超大型城市可持续发展的优势,获国务院正式批复同意建设国家可持续发展议程创新示范区。

科技部副部长徐南平,是这次评审组的负责人。据他介绍,2016年12月,国务院印发《中国落实2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》后,全国多省(区)政府就纷纷致函科技部提出建设申请,甚至在首批示范区名单公布5个月前,一些省市就专门召开咨询论证会,为纳入第一批示范区建设做充分准备。

最终,示范区评选缘何花落太原、桂林、深圳?专家组介绍,深圳地处发达地区,太原是资源型城市,桂林是旅游城市,这三座城市既是我国东中西不同地域布局的代表,也体现了可持续发展不同阶段和面临不同类型问题的代表性。事实上,在改革实践中创造了多个第一的深圳,遇到了诸如污染重、交通堵、生态脆弱等问题;资源型城市太原,同样面临转型发展、创新动力转换等方面的挑战;“山水甲天下”的桂林,

面临着如何把生态资源变成发展优势的时代大考。

那么,他们又将打造怎样的发展样板呢?

——太原一方面将做好“加法”,发展新兴产业,实现转型发展、绿色发展;另一方面做好“减法”,集成应用污水处理与水体修复、清洁能源与建筑节能等技术,实施水资源节约和水环境重构等行动。

——桂林将着重处理好发展和保护利用的关系,积极探索经济发展与环境保护可持续发展的新模式,围绕自然环境优美、生态产业发达、人与自然和谐相处、百姓殷实安康,为中西部多民族、生态脆弱地区实现可持续发展发挥示范效应。

——深圳将以科技创新为核心破解“大城市病”,以创新引领超大型城市可持续发展为主题,重点针对资源环境承载力和社会治理支撑力相对不足等问题,实施资源高效利用、生态环境治理、健康深圳建设和社会治理现代化等工程。

三十余载探索,为全球提供解决问题新方案

“在建设国家可持续发展议程创新示范区之前,我国经历了30多年的探索,如今可持续发展已经成为经济社会

发展迫切需求,是一种自觉、自愿、自主的行为,这已成为中央和各级政府的共识。”科技部社会发展科技司司长吴远彬说。

时间追溯至1986年,原国家科委、国家计委等部门提出,在江苏常州、无锡两地开展城镇社会发展综合试点工作,探索一条区域经济与社会、人口与资源、环境协调发展新路,“社会发展综合实验区”的概念由此诞生。1994年,我国政府制定《中国21世纪议程》,确立了我国21世纪可持续发展战略框架。随后,社会发展综合实验区协调领导小组要求把实验区建成实施《中国21世纪议程》和可持续发展战略的实验基地。1997年12月,“社会发展综合实验区”更名为“国家可持续发展实验区”。

如今,30多年过去了,国家可持续发展实验区建设取得显著成效,已在全国建立189家国家可持续发展实验区,形成国家和地方两个层面共同推进可持续发展战略的格局。

党的十八大以来,随着“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局和五大新发展理念的提出,可持续发展的内涵不断丰富和完善。习主席在2016年G20杭州峰会上提出,共同构建包容联动的全球发展治理格局,以落实联合国2030年可持续发展议程为目标,共同增进全人类福祉。这从更高层面对可持续发展进行战略布局,使得我国站在全球可持续发展理念创新的前沿。

对此,徐南平认为,示范区建设是为全球可持续发展提供的“中国药方”。这将在新常态下激发社会发展和环境保护领域创新活力,为经济社会发展注入新动能,促进经济、社会 and 环境的协调发展,为全球发展中遇到的瓶颈问题提供系统的解决方案。

聚力成果转化,激发社会发展领域新动能

科技怎样引领和推动社会发展?

这是一个大命题,也是目前的短板。

改革开放40年来,科技和经济的结合取得显著成就,但科技对社会发展的支撑还远远不够。破解制约可持续发展的典型瓶颈问题,形成系统解决方案,激发社会发展领域的新动能,实现更高层次的经济发展,是可持续发展议程创新示范区的重要任务,同时也是改革的试验区,重点是探索建立新的体制机制,促进科技与社会事业紧密结合。

随着实践发展,依靠科技创新推动可持续发展已成为全球共识。2016年,在联合国召开的有关高级别论坛上,很多国家认为科技创新应贯穿于执行2030年可持续发展议程的整个过程,强调科技创新对支撑和引领可持续发展具有不可替代性。

据徐南平介绍,当前,世界上发达国家和主要发展中大国均围绕可持续发展加强科技创新布局,并把社会发展和环境保护列为创新战略实施的重点领域。他认为,只有建立起以科技创新为核心、以体制机制创新为支撑的全方位创新体系,充分调动全社会的资源和力量,才能为发展方式转换、发展难题破解、发展成果惠及民生提供支撑和引领。鉴于此,我国在示范区建设中将进一步推进科技成果转化落地,更好地推动社会发展领域科技创新的发展,把资源的合理利用发挥到极致,让“绿水青山”变成“金山银山”,让一方水土养活一方人,幸福一方人。

中国的行动赢得世界信任。《中国落实2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》印发不久,联合国开发计划署(UNDP)便与我国科技部取得联系并表示,期待中国通过示范区建设为国际社会提供可持续发展的经验,尤其期望中国把示范区建设的阶段性成果通过该组织传播出去。

如今,我国科技部与联合国开发计划署签署了关于建设国家可持续发展议程创新示范区合作意向书。同时,联合国开发计划署也在世界范围内设立了多个创新实验室开展相关工作,推动示范区成为落实2030年可持续发展议程的重要创新载体。

纵横谈

城市建设

满足人民美好生活需要

■章寿荣 岳少华

城市发展要融化钢筋水泥玻璃的冰冷,流淌出爱心与人文关怀的温情之美。城市发展必须突出以人为本,着力在社会治理、文化建设、民生建设、生态建设、制度建设等五个方面下功夫,提高城市治理能力,走出一条中国特色社会主义可持续发展之路,以满足人民日益增长的美好生活需要。

打造智慧城市。一是利用大数据、物联网、云计算等新一代信息技术及社交网络,大力实施信息惠民工程。加快整合民生领域服务内容,提升公众幸福感;在医疗、教育、社保、民政、交管等领域,运用移动互联网手段,创新服务模式,提供主动、均等、便捷的城市公共信息服务。二是创新管理模式,促进社会治理能力现代化。建立全面覆盖、动态跟踪、指标齐全的社会治理基础信息平台,对海量的实时数据进行掌握和挖掘,通过主动搜索等方式追踪热词,将分散的小概率事件有序关联起来,突破“信息孤岛”限制,把握数据中蕴含的规律性、倾向性问题,提高公共决策的科学化水平。

培育城市文化基因。人们创造了城市的历史文化,同时,城市的历史文化也陶冶着城市人的精神。美国学者刘易斯·芒福德曾指出,城市是文化的容器,专门用来储存并流传人类文明的成果。因此,在编制城市规划时,要加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文化延续性等方面的规划和管控,留住城市特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”,保护好前人留下的文化遗产;要结合自己的历史传承、区域文化、时代要求,打造自身独特的城市精神。此外,城市现代化的根本是人的现代化,要以道德来涤荡心灵,引领崇德向善之风,进而树立现代公民的精神向度,塑造宽广的城市胸襟,打造温情城市。

促进常住人口有序市民化。逐步淡化大城市户籍附带的公共福利,进一步放宽中小城市落户条件,促进符合条件的农业转移人口在城镇落户。稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖,重点推进教育、医疗、技能培训和职业教育等基本公共服务由户籍人口向常住人口全覆盖。立足本地经济结构调整和产业升级需求,重点开展农业转移劳动力就业技能培训、在岗技能提升培训。支持城市建设更多面向流动人口的社区卫生服务、义务教育和职业教育等公共服务设施。

构建良好的温情城市生态系统。无障碍公共设施是城市文明程度重要指标,适当增加地下通道、商业街道、居民区等公共场所的无障碍公共设施布局,确保弱势群体出行无忧。在城市管理中,坚持以教育为主的“软”力量和以执法为主的“硬”措施相结合。例如,把“礼让斑马线”打造成展示城市形象的窗口,对于主动礼让者应树典型弘扬正能量,对于违反规则的不文明行为应予以严惩。此外,呼吁市民和行人在享受礼让的同时,也给司机们多一份理解和善意的回应,从而形成良性互动。

完善城市发展公众参与评价机制。城市建设主管部门,规划部门或企业应当采用便于公众知悉的方式,如报纸、新媒体等发布公告,向公众公开征求对城建项目或规划的建议和意见。重视自上而下考核的同时,强化自下而上的考核,发挥群众、新闻媒体与社会组织的监督作用,最大限度地遏制城市建设与治理中的短期投机行为。



宜游·宜养·宜居

——广西桂林借力生态优势打造发展样本

■郑麟婧 本报特约记者 黄 翊

民因地制宜发展“农家乐”。

政策保障有力,绿色经济蓬勃发展,白沙镇一跃成为桂林北部最大的水果、苗木集散地,如画的山水景致与宜居环境吸引了大量游客,腰包慢慢鼓起来的村民干劲更足了。

在此基础上,桂林充分运用智力资源,推动高等院校、科研院所和企业合

作,围绕喀斯特地质研究、生态保护、旅游开发等,以高效生态农业、生命健康、生物医药、生态环保等为内容,培育建设了国家级创新平台和产业基地。

江作青罗带,山如碧玉簪。徜徉在桂林大地,两江四湖清波荡漾,岸边垂柳轻漾水波,山里桃花盛开,空气清新宜人。人们相信,随着绿色发展理念进一步深入人心,未来的桂林必然更加生机盎然。

“生态+”打造宜居之城

近年来,福建省漳州市稳步推进“生态+”战略,以生态引领城建、产业、民生、文化等协同发展,充分挖掘自然山水和历史文化资源,探索出一条天人和谐、统筹兼顾、合力并举的生态文明建设新路径。图为漳州新建成的南山文化生态园。

新华社记者 姜克红摄

初夏时节,烟雨笼罩下的漓江如同披着薄纱,前来旅游的游客乘竹筏顺流而下,远处山水相接、云雾渺渺,村寨、树木、麦田点缀其间。

绿水青山,是这座国际旅游名城的宝贵财富。前不久,国务院批复同意桂林市建设国家可持续发展议程创新示范区,这是桂林的又一创新发展契机。

“绿色发展让天更蓝、水更清,在这里生活我们感到幸福而骄傲。”从新闻中得知桂林将着眼景观资源可持续利用建设“宜游宜养的生态之城”,很多市民充满期待。

未来几年,桂林将重点针对喀斯特石漠化地区生态修复和环境保护等问题,集成应用生态治理、绿色高效农业生产等技术,实施自然景观资源保育、生态旅游、生态农业、文化康养等行动,打造可持续发展的“桂林样本”。

阳朔县白沙镇的很多居民,对绿色发展带来的变化有着切身体会。以往,贫瘠的土地加上每况愈下的生态环境,加快了很多人出去闯荡的脚步。为改变这一状况,当地政府以修复喀斯特石漠化地区生态为突破口,鼓励村民种沙田柚、龙眼、金桔等兼具观赏与食用功能的特色作物。同时,修建具有民族风情的侗族村寨,升级改造溶洞,扶持村