■李克强23日在京主持召开国务院常务会议，确定加大困难地区和薄弱环节教育投入，推进多渠道增加托幼和学前教育资源供给；采取措施加快推进奶业振兴保障乳品质量安全；决定深化服务贸易创新发展试点，以开放推动经济结构优化升级

■汪洋近日在甘肃甘南调研时强调，做好民族宗教和脱贫攻坚工作，夯实藏区长治久安基础

■韩正20日至22日在广东调研时强调，以制度创新为核心推动自贸试验区发展，高质量高起点谋划好粤港澳大湾区建设

■国务院日前印发《关于做好自由贸易试验区第四批改革试点经验复制推广工作的通知》

（均据新华社）

坚持以人民为中心，深入推进审批服务便民化

——中央编办负责人就《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》答记者问

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深入推进审批服务便民化的指导意见》。中央编办负责人就意见出台的背景、总体要求、改革任务等有关问题回答了记者提问。

问：请介绍一下意见出台的背景。

答：近些年来，地方各级党委政府认真贯彻落实中央决策部署和要求，聚焦企业和群众反映突出的“办事难、办事慢”“多头跑、来回跑”等问题，扎实推进政府职能转变和简政放权，探索了“最多跑一次”“不见面审批”“马上办网上办一次办”“一枚印章管审批”“一门式一网式”“一趟清”“极简审批”“‘不打烊’网上政府”等行之有效的措施办法和实践成果，极大地方便了企业和群众办事创业，有效降低了制度性交易成本，激发了市场活力和社会创造力，受到人民群众普遍欢迎。这些经验做法提法各不相同，但其实质在于坚持以人民为中心，针对直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，通过减少事项、优化流程、精简材料、压缩时限和实行集中审批、集成服务、信息共享、网上通办等措施办法，切实提高办事效率，不断推动审批服务便民化，有效降低了制度性交易成本，优化了办事创业和营商环境。

总的看，地方改革亮点纷呈、各具特色，取得了积极成效，但与全面深化改革要求和人民群众期盼相比还有差距，特别是各地之间不太平衡，需要继续深化改革，进一步提升面上整体效应。

问：起草意见主要考虑有哪些？

答：在研究起草意见过程中，着重把握了四点：一是认真学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，将深入推进审批服务便民化作为深化党和国家机构改革的重要任务，纳入全面深化改革大局来统筹研究。二是牢牢把握审批服务便民化主题，多从基层和群众关心的问题找突破口和着力点，充分运用互联网技术和信息化手段推动审批服务方式创新，对水、电、气、热等公共事业也要大力推行便民化。三是将推广典型经验与推动面上改革结合起来，充分发挥典型经验的示范引领作用，对各地措施办法进行梳理分析，形成面上改革要求。四是坚持因地制宜、分类指导，在明确改革总体要求和主要任务基础上，压实地方党委政府责任，确保改革落地生效。

问：意见总体要求是什么？

答：明确要深入贯彻落实党的十九大精神和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加大转变政府职能和简政放权力度，以更快更好方便企业和群众办事创业为导向，围绕直接面向企业和群众、依申请办理的行政审批和公共服务事项，推动审批服务理念、制度、作风全方位深层次变革，着力打造“宽进、快办、严管、便民、公开”的审批服务模式，最大限度减少企业和群众跑政府的次数，不断优化办事创业和营商环境，切实增强政府公信力和执行力，推动政府治理体系和治理能力现代化，建设人民满意的服务型政府。同时，明确了改革应坚持以人民为中心，坚持改革与法治辩证统一，坚持放管并重、放管结合，坚持体制创新与“互联网+”融合促进等原则要求。

问：意见确定的主要改革任务有哪些？

答：在总结归纳地方典型经验做法基础上，从八个方面提出了改革任务和具体要求：一是全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。二是深入推进审批服务标准化。三是持续开展“减证便民”行动。四是大力推行审批服务集中办理。五是着力提升“互联网+政务服务”水平。六是创新便民利企审批服务方式。七是深化行政审批中介服务改革。八是切实加强事中事后监管。

问：如何做好与这次机构改革统筹结合？

答：中央明确要求，要把审批服务便民化作为深化党和国家机构改革的重要任务。如果说机构改革是“硬件”，那审批服务便民化就是“软件”的升级，两者必须衔接配置、相互促进，要把机构改革同深化简政放权、放管结合、优化服务结合起来，统筹推动审批服务便民化改革。特别是市县和乡镇（街道）都承担了大量直接面向企业和群众的基层管理和服务职责，要结合下一步地方机构改革，进一步整合审批、服务、执法等方面的力量和职能，综合设置机构，让群众办事“只进一扇门”，少跑几次路。

问：如何确保意见贯彻落实到位？

答：意见要求各级党委要高度重视深入推进审批服务便民化工作，切实履行领导责任，把这项工作列入重要议事日程，做好与地方机构改革统筹结合，研究重大问题，把握改革方向。各省、自治区、直辖市政府要制定工作方案，细化分解任务，层层压实责任，指导市县两级制定具体实施办法，确保改革措施落地生效。同时为总结推广地方典型经验，意见后附了浙江、江苏、上海、湖北武汉、天津滨海新区、广东佛山等6个典型案例，供各地学习借鉴。

（新华社北京5月23日电）

中央纪委通报曝光六起生态环境损害责任追究典型问题

据新华社北京5月23日电 日前，中央纪委通报曝光了六起生态环境损害责任追究典型问题，分别是：

天津市津南区政府及相关部门对小站镇阀门生产聚集区严重污染整改不力，津南区原副区长陈波受到党内严重警告处分并被免职；津南区政协副主席、小站镇党委原书记马春连受到党内严重警告处分，并被免去小站镇党委书记职务。

河北省宁晋县政府和有关部门对企业长期违规排放污染地下水问题查处不力，宁晋县副县长李风杰受到党内警告处分；邢台市环保局宁晋分局原党组书记、局长张志峰受到党内严重警告处分并被免职，党组副书记、副局长张立强受到党内严重警告处分，环境执法大队原队长闫海涛、凤凰环保所原所长高恒波分别受到党内严重警告处分并被免职；宁晋县水务局党组成员、副局长赵武受到党内严重警告处分，水政水资源科原科长柳新征受到党内严重警告处分并被免职；凤凰镇党委副书记、镇长王军受到党内警告处分，党委委员夏宏英、白京华分别受到党内严重警告处分。

江苏省连云港市相关部门和灌南县委、县政府对连云港化工产业园区内企业违法排污查处不力，灌南县委书记李振峰受到党内警告处分，县委副书记、县长商振江受到行政记大过处分，县委常委廖朝兵受到党内严重警告处分；连云港化工园区管委会原主任潘井开受到党内警告处分并被免职；灌南县政府党组成员、连云港化工园区管委会主任吴爱军，连云港化工园区管委会原常务副主任杨立谱分别受到行政记过处分；连云港市环保局党组成员、市环境监察局局长陆杰受到行政警告处分。

安徽省铜陵经济技术开发区对违法倾倒危险废物和固体废物监管不力，铜陵经济技术开发区管委会原副主任刘怀祖、原总工程师岳霆被免职；铜陵经济技术开发区管委会社会事务管理局局长江九五、铜陵市环保局经开区环保分局局长唐宣均受到党内严重警告、行政记大过处分。

重庆市城口县市政园林局对渣土场胡乱倾倒渣土、污染环境不及时处置，城口县市政园林局原局长范知春受到党内严重警告处分并被免职；县市政园林局原分管副局长陈才军受到留党察看一年、行政撤职处分，降为副主任科员；县市政园林监察大队大队长陈国兴受到党内严重警告处分；县市政园林局行政审批科原科长颜晓庆被免职。

中国铝业股份有限公司兰州分公司和兰州市有关部门对违规堆放危险固体废物问题处置不及时、不到位，依据中铝公司有关规定，中铝兰州分公司总经理孙波涛被通报批评，分管安全环保的副总经理张得教、分管营销的副总经理徐文胜分别受到警告处分，原安全环保健康部经理刘胜祥受到撤职处分，原安全环保健康部经理周剑峰等11名管理人员受到问责处理。兰州市环保局所属环境监察局副局长石明真、红古区副区长张奇才、红古区环保局副局长朱雨、区环保局所属环境监察局局长王文江、平安镇镇长铁石林分别受到行政警告处分；兰州市环保局局长芮文刚、环境监察局局长郭金魁、红古区区长李荣、市水务局副局长张文雍、市农委副主任牟玉祥等13人受到诫勉谈话或告诫约谈处理。

我国今年底前将建成北斗三号基本系统

向“一带一路”沿线国家提供服务

本报哈尔滨5月23日电 张文科、记者邹维荣报道：中国卫星导航系统管理办公室主任冉承其23日表示，我国今年年底之前将建成北斗三号基本系统，开始向“一带一路”沿线国家提供服务。

第九届中国卫星导航学术年会23日在哈尔滨召开。冉承其在会上介绍，目前，我国发射了8颗北斗三号全球组网卫星，已建成最简系统；年底前还将发射11颗卫星，建成基本系统，从而具备向“一带一路”国家和地区的用户提供服务的能力；2020年建成世界一流的北斗三号系统，提供全球服务。

北斗系统是我国重大空间信息基础设施，2012年底正式提供服务以来连续稳定运行。2017年11月之后，我国成功发射四组8颗北斗三号卫星，北斗全球系统组网建设进入快车道。

“目前正在进行全球组网卫星的在轨测试、系统集成与性能评估。”冉承其说，“初步结果表明卫星在轨状态良好，性能满足指标要求。”

据北斗卫星导航系统总设计师杨长风介绍，北斗三号与北斗二号相比，增加了星间链路、全球搜索救援等新功能，播发更优的导航信号，采用了新一代铷原子钟和被动型氢原子钟结合的方式，天稳定度达到E-15量级，整体性能大幅提升。

围绕“新时代战略空军建设与运用”主题

空军举办第五届国家空天安全与发展论坛

本报讯 特约记者**张力、叶海松**报道：5月22日，空军在京举办第五届“国家空天安全与发展论坛”。来自国家部委、军委机关、军工集团、军地高校，以及空军机关、部队、科研院所等单位的350余名领导和专家学者，围绕“新时代战略空军建设与运用”主题，深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平强军思想为引领，汇聚军内外专家学者智慧，助推空军迈入转型重塑新时代，踏上开新图强新征程。

空军研究院、军事科学院、国防大学、中国科学院、航空工业等21个单位的代表，紧扣构建“战略空军、转型空军、实战空军”这个发展课题，聚焦时代之变、战争之变、科技之变、理论之变、运用之变、转型之变，从“新体制下军事需求生成与空军战略能力建设”“深入实施军民融合发展战略，加快推动空军战略发展”等视角进行了广泛而深入地研讨交流。

据悉，空军部队将进一步固牢听党指挥的忠诚品质、提升能打胜仗的实战能力、走开科技驱动的创新之路、构建融合发展的开放格局，主动适应新体制、履行新使命、落实新要求，在新时代新起点上创造新业绩。

（上接第一版）

（二）基本原则

——坚持以人民为中心。把党的群众路线贯彻到审批服务便民化全过程，聚焦影响企业和群众办事创业的堵点痛点，用最短的时间、最快的速度，把服务企业和群众的事项办理好，让群众成为改革的监督者、推动者、受益者。

——坚持改革与法治辩证统一。在法治下推进改革、在改革中完善法治，着力破除审批服务中的体制机制障碍，加快推进相关政策法规立改废释工作，构建更加系统完善、科学规范、运行有效的审批服务制度体系。

——坚持放管并重、放管结合。协同推进审批服务便民和监管方式创新，积极探索新型监管模式，落实监管责任，以更高效的监管促进更好地简政放权和政府职能转变，推动政府管理真正转向宽进严管。

——坚持体制创新与“互联网+”融合促进。强化互联网思维，推动政府管理创新与互联网、物联网、大数据、云计算、人工智能等信息技术深度融合，推进审批服务扁平化、便捷化、智能化，让数据多跑路、群众少跑腿。

二、主要任务

（一）全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”。在梳理公布政府权责清单和公共服务事项清单基础上，以企业和群众办好“一件事”为标准，进一步提升审批服务效能。合法合规的事项“马上办”，减少企业和群众现场办理等候时间。积极推行“网上办”，凡与企业生产经营、群众生产生活密切相关的审批服务事项“应上尽上、全程在线”，切实提高网上办理比例。除法律法规有特别规定外，有条件的市县和开发区80%以上审批服务事项实现网上能办。已在实体大厅办理的事项，不得要求企业和群众补填网上流程。面向个人的事项“就近办”，完善基层综合便民服务平台功能，将审批服务延伸到乡镇（街道）、城乡社区等，实现就近能办、多点可办、少跑快办。推动一般事项“不见面”、复杂事项“一次办”，符合法定受理条件、申报材料齐全的原则上一次办结；需要现场踏勘、技术审查、听证论证的，实行马上响应、联合办理和限时办结。以省为单位公布各层级政府“马上办、网上办、就近办、一次办”审批服务事项目录，具体形式可结合各自实际确定，成熟一批、公布一批，2018年10月底前实现全覆盖。

（二）深入推进审批服务标准化。聚焦不动产登记、市场准入、企业投资、建设工程、民生事务等办理量大、企业和群众关注的重点领域重点事项，按照减环节、减材料、减时限、减费用的要求，逐项编制标准化工作规程和办事指南，推行一次告知、一表申请。按照国家推进审批服务标准化的有关要求，科学细化量化审批服务标准，压减自由裁量权，完善适用规则，推进同一事项无差别受理、同标准办理。构建和完善形式直观、易看易懂的审批服务事项办理流程图（表），实现网上可查、电话可询，为企业和群众办事提供清晰指引。有条件的地方可以探索制定审批服务运行评价标准，建立相应考核评价机制。消除审批服务中的模糊条款，属于兜底性质的“其他材料”、“有关材料”等，应逐一加以明确，不能明确且不会危害国家安全和公共安全的，不得要求申请人提供。上一个审批服务环节已收取的申报材料，不再要求重复提交。

（三）持续开展“减证便民”行动。全面清理烦扰企业和群众的“奇葩”证明、循环证明、重复证明等各类无谓证明，大力减少盖章、审核、备案、确认、告知等各种繁琐环节和手续。凡没有法律法规依据的一律取消，能通过个人现有证照来证明的一律取消，能采取申请人书面承诺方式解决的一律取消，能被其他材料涵盖或替代的一律取消，能通过网络核验的一律取消，开具单位无法调查核实的证明一律取消。清理过程中需要修改法律法规的，及时提出修改建议，按照法定程序提请修改。大力推进中央和地方之间、职能部门之间政务信息共享，从源头上避免“奇葩”证明等现象。确需保留的证明事项，要广泛征求意见，充分说明理由并对外公布清单，逐项列明设定依据、索要单位、开具单位、办理指南等，严格实行清单式管理。对保留的证明，要加强互认共享，减少不必要的重复举证。

（四）大力推行审批服务集中办理。优化提升各级政务服务大厅“一站式”功能，进一步推动审批服务事项进驻大厅统一办理。将部门分设的办事窗口整合为综合窗口，完善“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”工作模式，实行一窗受理、集成服务，实现“一窗通办”。根据企业和群众办件频率、办事习惯，不断优化调整窗口设置。对涉及多个部门的事项，建立健全部门联办机制，探索推行全程帮办制。通过预约、轮休等办法，为企业和群众办事提供错时、延时服务和节假日受理、办理通道，有条件的地方可探索实行“5+X”工作日模式。对重点区域重点项目可有针对性地提供个性化定制化服务。健全市县审批服务部门与同级监管部门及上下级部门间的工作协调配合机制。完善政务服务效能监督，全面推行审批服务过程和结果公开公示，接受社会监督。深化和扩大相对集中行政许可权改革试点，整合优化审批服务机构和职责，有条件的市县和开发区可设立行政审批局，实行“一枚印章管审批”。依法设立的行政审批局办理的行政许可等事项具有法律效力，原主管部门不得要求企业和群众再加盖本部门印章，杜绝重复盖章。

（五）着力提升“互联网+政务服务”水平。打破信息孤岛，统一明确各部门信息共享的种类、标准、范围、流程，加快推进部门政务信息联通共用。按照“整合是原则、孤网是例外”的要求，清理整合分散、独立的政务信息系统，统一接入国家数据共享交换平台，构建网络安全防护体系，实现跨部门跨地区跨层级政务信息可靠交换与安全共享，并依法依规向社会开放。完善网上实名身份认证体系，明确电子证照、电子公文、电子印章法律效力，建立健全基本标准规范，实现“一次采集、一库管理、多方使用、即调即用”。中央和省级部门审批服务系统尽快向各级政务服务机构开放端口、权限和共享数据，打通数据查询互认通道，实现对自然人和企业身份核验、纳税证明、不动产登记、学位学历证明、资格资质、社会保险等数据查询需求。整合省级各部门信息建设资金资源和管理职能，探索建立统一的政务数据管理机构，加快实现全省域“一平台、一张网、一个库”。除有特殊保密要求外，各业务部门原则上不再单独建设审批服务业务平台系统。探索对适宜的事项开展智能审批，实现即报即批、即批即得。深度开发各类便民应用，推动更多审批服务事项通过互联网移动端办理。开展市民个人网页和企业专属网页建设，提高网上办事精细化水平。（下转第十一版）

魏野畴：革命潮流不可阻挡

魏野畴像（资料照片）。 新华社发

“一拜哀思起，如披烽火光。浩气贯长虹，眼愁忧民殇。临泉颍水泪，月牙枣荫长。何以度英魂，他乡作故乡。”这是英烈魏野畴的曾孙女魏策策扫墓有怀，写下的一首诗。

魏野畴，1898年3月出生于陕西兴平一户农家。幼年在本村私塾读书，1912年考入西安三秦公学，1917年考入北京高等师范学校。1919年参加五四运动。受陈独秀、李大钊等人的影响，他开始学习马克思列宁主义。

1920年，魏野畴参与发起了陕西旅京学生联合会，并创办《秦钟》月刊，以“唤起陕人之自觉心”。同年冬魏野畴加入中国社会主义青年团。

1921年，魏野畴撰写了《中国近世史》一书，初步运用马克思主义的立场、观点和方法解释中国近代历史。同年夏，魏野畴毕业回到陕西，任教于华县。任教期间，他不遗余力地宣传马克思主义，向学生介绍《新青年》《向导》等进步刊物，组织学生参加社会活动。

1922年魏野畴再次来到北京，参与组织陕西旅京学生进步团体共进社，出版《共进》半月刊，任负责人，同时为《共进》撰稿。

1923年初经李大钊介绍，魏野畴加入中国共产党。同年春，应邀到榆林任教，在青年学生中广泛进行革命宣传。魏野畴在华县和榆林任教期间，影响和培养了刘志丹、吉国桢、潘自力、高克林、阎揆要、王子宜等一批进步青年和学生，使他们纷纷走上革命道路，先后加入中国共产党，成为党的优秀干部和红军的骨干。

1924年夏，魏野畴参与建立了西安市第一个青年团支部。

1925年，魏野畴在西安先后领导了驱逐军阀吴新田和反对教育界封建顽固势力的群众运动。同年秋，魏野畴参与组建共青团西安特别支部，担任特别支部委员；后参加国民党陕西省党部筹建工作。在此期间，他创办了《西安评论》，成为当时陕西宣传革命思想、促进革命运动发展的重要阵地，被誉为陕西“革命舆论的唯一指导者”。

1927年1月，国民联军驻陕司令部在西安成立，魏野畴任政治部副部长。2月，中共陕甘区委在西安成立，魏野畴任委员，负责区委宣传工作。7月，中共陕甘区委改为陕西省委，魏野畴任陕西省军委书记。此时，国民党四处悬赏通缉魏野畴，他在陕西已难以立足，省委同意他接受杨虎城的邀请，前往河南展开工作。

1928年1月，蒋介石派人打入杨虎城部活动，威逼其逮捕魏野畴等共产党员，遭到杨虎城拒绝。2月9日，魏野畴连夜召回70多名党员干部参加会议，会议通过了在皖北举行武装起义、建立豫皖平原根据地等决议，决定成立中共皖北临时特委，魏野畴任书记。

4月8日晚，阜阳起义因叛徒告密提前行动，由于敌我力量悬殊，战斗非常惨烈。在敌人的重兵包围下，魏野畴仅率百余人突出重围，从阜阳转移到老集，但立足未稳又遭国民党部队包围。

魏野畴临危不惧，向敌人宣传党的政策，动员其弃暗投明。敌人佯装谈判，将魏野畴等人抓了起来。魏野畴与胡怀西趁深夜看守懈怠之机，咬断身上的绳索撤退。魏野畴考虑二人同时撤离目标太大，故让胡怀西单独转移，寻找组织汇报情况，自己留下坚持斗争。敌人发现后恼羞成怒，于4月10日凌晨将年仅30岁的魏野畴杀害。

为纪念魏野畴等烈士，永昭后人，当地政府在阜阳建立了革命烈士纪念馆，在王官集建立了“四九”起义纪念馆，在太和县草寺集修建了革命烈士墓和纪念碑，成为干部群众学习和弘扬革命精神生动的课堂。

（**新华社西安5月23日电** 记者**李浩、张博文**）

为了民族复兴·英雄烈士谱