

“研究军事、研究战争、研究打仗”专论

紧紧扭住战争和作战问题推进军事理论创新

■军事科学院战争研究院

引言

军事科学是战争的科学,战争和作战研究在军事理论创新中居于核心地位。习主席在视察军事科学院时明确指出,要紧紧扭住战争和作战问题推进军事理论创新,构建具有我军特色、符合现代战争规律的先进作战理论体系,不断开辟当代中国马克思主义军事理论发展新境界。深入学习贯彻习主席重要讲话,就是要坚持政治建军、改革强军、科技兴军、依法治军,坚持面向战场、面向部队、面向未来,坚持理技融合、研用结合、军民融合,打通从实践到理论、再从理论到实践的闭环回路,让军事理论研究植根实践沃土、接受实践检验,实现理论和实践良性互动。

努力构建具有我军特色、符合现代战争规律的先进作战理论体系

军事科学要有一个大的发展,军事理论现代化要加快实现,战争和作战理论首先要有一个大的发展,当务之急是加紧构建具有我军特色、符合现代战争规律的先进作战理论体系。

坚持全局着眼,发挥军事战略创新的统领功能。胜战强军,战略先行。军事战略科学准确,就是最大的胜算。军事战略创新对构建先进作战理论体系具有特殊地位和重大意义,是具有全局性、根本性的顶层指导。充分发挥军事战略对作战理论构建的统领功能,一个重要方面是要解决好未来打什么仗、同谁打仗问题。要坚持从政治高度、全球视野思考战争问题,紧跟国家安全战略新发展,密切关注国际战略格局和世界军事发展趋势,加强对国家安全风险和战争威胁的前瞻性研究,深化对现代战争特点规律的认识,集中回答当前和今后一个时期我国面临的战争威胁、主要战略方向、主要作战对象等重大问题,为新时代军事力量建设运用提供战略遵循,为构建具有我军特色、符合现代战争规律的先进作战理论体系提供战略指导。

坚持重点突破,发挥作战概念创新的引领作用。“得失之道,利在先知”。作战概念创新反映未来作战的预见,体现作战理论发展的精华,是构建先进作战理论体系的突破口,具有牵一发而动全身的关键作用。冷战期间,美军空地一体战、苏军大纵深突击等作战概念催生出一整套作战理论。美军甚至提出“一种理论指导一场战争、一场战争淘汰一种理论”,不断推出网络中心战、空海一体战、多域战等新作战概念。开发创新核心作战概念,应深入探索战争形态演变的动因,超前预测科技革命产业革命军事革命发展趋势,着眼人工智能、量

子信息、大数据、物联网、定向能、生物技术等先进科技的军事应用,探索形成智能化条件下的战争环境、战争构想、作战样式的科学认识。同时,还应把握作战理论创新的实践性、针对性特点,依据我军主要作战对手、作战手段、作战空间、作战任务,对作战行动核心内涵及其规律进行高度提炼和精概括,进而带动作战理论创新发展。坚持体系设计,发挥理论集成创新的整体效应。现代作战理论覆盖从作战思想概念、样式方法到保障手段的全流程全要素,涉及政治、科技、经济等广阔领域,共同构成一个完整的理论体系。构建先进作战理论体系,需要把握作战理论体系的综合性、多域性、复杂性特征,注重对作战理论创新的整体谋划和设计。要继承我军“你打你的,我打我的”灵活、自主作战思想,立足我军建设发展实际,把握战争形态和作战样式演变,协调推进作战原则、作战样式、作战力量运用、作战方法、作战指挥、综合保障、战时政治工作以及非战争军事行动等各方面理论创新,形成“概念突破、理论发展、体系演进”的持续创新态势,为引领部队建设、打赢未来战争提供有力指导。

精心打造理技融合研用结合军民融合的创新模式

现代军事科学研究日益呈现出科技渗透、实践牵引、体系支撑等显著特征,对正确路径和科学方法的依赖更加凸显。坚持理技融合、研用结合、军民融合,已经成为突破传统科研困境的不二法门,成为推进军事科研创新的必由之路。

探索理论和科技融合内容、机制和手段,走开理技融合创新之路。理论是科技创新的导航,科技是理论创新的翅膀。走理技融合创新之路,要围绕“理论

引领方向的科技与科技支撑的理论”创新项目,围绕理论与科技交融的战略设计,增强理论研究者的科技意识、科技思维,强化科技工作者的战略意识、理论思维,掌握运用数据模型、计算仿真、作战实验等技术手段,培养理技兼备的头脑和理技互通的能力。要从规划制定、科研立项、力量编组、成果鉴定等方面彻底打破造成理论和科技两股道、两张皮的体制壁垒、政策障碍,加快构建让理论和科技两大引擎双轮驱动、协同创新的科研机制,把理论和科技融合的路子走实走好。

聚焦实战抓好科研成果转化运用,走开研用结合创新之路。战争和作战问题研究事关未来战争胜负,是最需实战的检验。历史上,法国的戴高乐最早提出了大规模使用坦克突击的作战构想,却被德国将军古德里安在战场上发挥得淋漓尽致;苏军总参谋长奥加尔科夫提出了电子信息技术将引发军事革命,却被美国有“最后武士”之称的安德鲁·马歇尔等抓住先机,成就了海湾战争的压倒性胜利。我军要掌握未来战争的主动权,就要高度关注理论创新成果的转化应用,把研用一致作为根本标准,用军事实践、战争推演检验创新成果,用创新成果指导部队演训实践,通过研用有机结合推进备战打仗往深里走、往实里抓。

加强军地力量整合、资源统筹、体系融合,走开军民融合协同创新之路。军民融合、协同创新,是军事科研工作形成大联合、大协作生动局面的重要保证。现代军事科研实践证明,离开了国家科研体系的强大支撑,关起门来搞研究只能是路越走越窄、差距越拉越大。只有贯彻军民融合发展战略要求,坚持开门搞科研,走联合科研、协同创新之路,才是军事科研可持续发展的正确途径。要以战争和作战理论研究事业为牵引,打造项目、期刊、学会、论坛等科研平台和协作机制,把军地研究人才集合起来,把军事科研项目、经费、实验手段、数据信息等资源统筹起来,把军地相关科研体系有机联系起来,切实形成“事业引领、平台支撑、机制保证、优势互补”的军民融合协同创新的宏大格局。

着力打通从实践到理论再从理论到实践的闭环回路

战争和作战理论来源于战争实践、

服务于战争实践,并最终通过战争实践进行检验。军事理论研究存在的“三个脱节”问题,根子上还是同实践脱节。只有让军事理论研究植根实践沃土、接受实践检验,才能实现理论和实践良性互动。

坚持面向战场对接实战需求。需求牵引理论,创新指向战场。现代战争的时空特性、技术特性已发生重大变化,多维战场空间融为一体,武器装备远程精确化、智能化、隐身化、无人化趋势更加明显,信火一体战、跨域控制战、蜂群精确战、自主分布智能战等新的作战样式崭露头角。军事理论研究要始终聚焦能打仗打胜仗,在认识和总结以往战争规律的基础上,盯住现代战争的新特点,前瞻未来战争发展的新变化,使理论研究的问题从战场中来、理论创新的成果到战场上去,围绕设计和打赢未来战争建立健全创新链路,提出新概念、研创新打法、设计新体系,力争下好先手棋、打好主动仗。

坚持面向部队突出问题导向。问题是时代的声音,部队是创新的沃土。始终紧贴实践,聚焦部队建设、改革和备战的重难点问题,以强军实践需求牵引军事理论创新发展,不断增强战争和作战问题研究的针对性、指导性和可操作性。注重脱虚向实,从根本上改变从理论到理论、从概念到概念搞“客里空”,使研究成果能够回答解决部队的困惑难题,推动战争和作战问题研究向基础研究与应用研究相互促进转变。明确创新指向,紧紧围绕习主席和军委战略关切,紧盯部队备战打仗的急迫需求,打通概念开发、实验论证、理论集成、完整检验、条令更新、效能评估的全链条,提高军事理论创新对战斗力建设的贡献率。

坚持面向未来比肩强敌对手。世界坐标,是发展一流军事理论的标杆。军事理论创新只有紧盯世界军事科学发展前沿,才能始终体现先进性,抢占军事理论竞争的制高点,充分发挥塑造未来的引领功能。坚持以敌为师、以敌为鉴、以敌为靶,紧盯强敌对手的新概念、新战略、新战法,围绕敌我双方博弈创新军事理论,把跟踪研究、同步研究与对策研究结合起来,坚持超对手的过程中,推动战争和作战问题研究创新发展。

群策集

习主席明确指出,军队建设发展要精准,解决什么问题,怎样解决问题,怎样叫解决了问题,都要贯彻精准原则。这一重要指示,深刻阐明了构建以精准为导向的军事管理体系的时代意义和价值,其深刻内涵和内在要求在于通过现代军事管理体系的构建,促进军队建设发展的精准谋划、精准规划、精准部署、精准落实、精准检验。

精准谋划。谋划是对军队建设方向性、全局性、长远性重大问题的决策、筹划。战略上的失误,是最大的失误;战略上的粗放,是危害最严重的粗放。军队建设发展要精准,首先是战略谋划的精准。精准谋划要求军事管理改变“拍脑袋决策、凭感觉决策,一言堂、个人专断”等不良习惯,坚持科学决策、民主决策、依法决策,正确运用决策树法、价值评估法、综合评判法、模糊分析法、德尔菲法、头脑风暴法等现代科学决策方法,有效运用智囊团、战略智库等“决策外脑”,积极吸纳各方面专家意见建议,坚持领导决策与专家辅助相结合,发挥好专家学者、咨询机构的作用,有效控制决策风险,提高决策科学化、精准化水平。

精准规划。规划是重大决策的具体化和集中体现,是根据战略决策所确立的目标方向,制定具体措施、具体计划及路线图的过程。军队建设发展要精准,必须在精准谋划的指导下,进行精准规划。规划的制定必须服从于决策,以重大决策所确立的目标方向为指导,同时将重大决策进一步具体化、计划化、政策化。军队建设战略规划不能搞“假、大、空”,不能大而化之,不能搞一些程式化、表面化、套路化的东西。要坚持体系论证,坚持科学统筹,坚持通过运用先进理念、方法、手段,把规划论证搞扎实。运用滚动规划、非线性规划、路线图等科学方法和手段,立足我军建设实际,集中广大官兵智慧,使建设规划科学精准、具体可行。

精准部署。部署是按照决策规划的要求,细化目标责任、科学分配任务、制定执行措施、明确工作流程。精准部署,要精准领会军队建设战略规划的精神要义,统一思想,凝聚共识,按照战略规划的要求,精准划分职责权限,科学分配具体任务,明确具体实施阶段、方法步骤、时间节点。如果机关部门下发通知、安排工作比较随意,不控制制度和计划安排办事,甚至方案计划制定后放在那里多少年不动,规划就难以真正贯彻下去。因此,精准部署要按令行事,不能自行其是。

精准落实。军队建设工作精准部署之后,关键是要抓好落实。没有落实,再完善的战略都无法落实;没有落实,再美好的蓝图也只是一纸空文。军队建设发展要精准,必须在精准落实上下功夫。习主席强调指出,各级要强化执行力,把各项任务落到

军事管理如何精准

■于巧华

实处,不能打折扣,不能搞变通。要“贯彻到军队建设和管理每一个环节,真正在求实、务实、落实上下功夫。”贯彻落实习主席重要讲话,就要强化执行力,目标定下了,任务明确了,就要咬定青山不放松,一张蓝图干到底,决不能虎头蛇尾、有始无终。

精准检验。检验是对战略目标、规划计划的落实情况进行考核评估的过程,是军事管理十分重要的环节。要对建设规划落实情况进行评估,拿出可行办法推动规划落实,要强化督导检查、建立问责机制,细化规划刚性约束和执行力,要在工作落实情况进行评估,完成好的要表扬,完成不好的要批评。建立科学的考核评估机制,对规划计划的落实情况进行客观公正的考评考核,检验评估军队建设成效,并通过检验评估及时准确发现问题、加强宏观调控、及时纠正偏差,确保各项任务部署落地生根,确保各项工作按照既定目标高质量高标准推进。建立健全问责机制,强化责任监督,确保各项职责的有效落实。建立健全科学的激励机制,从根本上解决“干好干坏一个样、干多干少一个样”的问题,充分调动全军官兵积极性主动性创造性,凝聚军心士气,激励战斗精神,形成强大合力。

筑牢厉行法治的根基

■鲁斌

热点冷说

条令条例是部队正规化建设的基本依据,是军人的行为准则。让法治思维、法治方式在部队管理领域落到实处、变为具体行动措施,关键是确保新修订的共同条令得到科学有效的落实。

提升政治站位。新修订的共同条令颁布施行,标志着我军正规化、法治化建设站在一个新的起点上。共同条令是我军的基础性法规,其作用不仅在于为军人的行为提供规范,为部队日常管理提供依据,而且在于为坚持人民军队的性质、宗旨、本色,为坚持军队建设正确的政治方向提供保证。学习贯彻新修订的共同条令,就要把自觉维护核心、坚决听从指挥作为最紧要的政治,切实落实到行动中,落实到军队各项建设中,确保军

队最高领导权指挥权集中于党中央、中央军委和习主席,确保枪杆子牢牢掌握在忠于党的可靠的人手中,确保官兵绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

强化执行意识。法规的生命力在于执行,权威也体现在执行。学习贯彻新修订的共同条令,就要在严格遵守上下功夫,在提高执行力上下功夫。新修订的共同条令作为我军的基本法规,充分吸纳了我军建设、改革的成功经验和最新制度成果,以法的形式固化下来,具有严格的规范性、极高的权威性和普遍的约束力。坚决执行共同条令,依据法规办事,按照号令行动,要研究和把握部队管理工作的特点规律,使主观愿望与客观实际相符合,使管理的方法手段与条令的规定要求相一致,把关心关爱官兵和从严治军统一起来,把严格管理和科学管理统一起来。

坚持深入持久。学习贯彻新修订的共同条令,必须久久为功、善作善成。要发扬求真务实和“钉钉子”精神,实实在在地依靠条令管理部队、解决问题,坚决防止和克服搞形式主义、做表面文章,甚至离开条令另搞一套的不良作风;坚持问题导向,注重查找与发现与条令要求不符的问题苗头,坚决纠正有令不行、有禁不止的错误行为;建立长效机制加以保障,坚决杜绝急功近利的行为,摒弃一阵风、运动式、突击式的错误做法。通过抓严抓实、抓细抓小、抓常抓长,切实把条令的各项要求落实到部队建设的方方面面和全过程。

注重表率作用。上面怎么做,下面就会怎么做。领导干部和机关要带头学好多条令,做到真“知”,带头落实条令,做到真“行”、善“用”,以自己的言行树标杆,作表率,就会产生巨大的感召力、影响力,从而促进部队学好多条令、用好条令。特别要看到,新修订的共同条令有很多新内容、新变化。领导干部和机关只有先学一步、学深一步,熟悉、理解和掌握条令内容,才能更好地担负起指导部队学习贯彻的责任,更好按条令管理部队、机关按条令指导工作、官兵按条令规范言行、部队按条令正常运转的良好局面。

关注战略制胜的“高边疆”

■安鹏

观点争鸣

随着人类军事活动范围从陆、海、空拓展到外层空间,太空已成为军事斗争领域的“高边疆”,太空力量已成为慑战兼具的新型战略力量。未来信息化战争,谁拥有了更为强大的太空力量,谁就占据了赢得战争胜利的主动,反之就意味着被动。

(一)“锻器”——太空武器装备加快研发。一个国家要想成为世界强国,保障维护国家利益向太空空间拓展,就必须具有在太空空间自由行动的能力。美国早在航天飞机投入使用后不久的20世纪80年代,其航天专家就开始构思太空飞机的方案。近年来,美国更是大力研发X-37B、X-51A、HTV-2、AHW等新型太空飞行器,尤其是2011年3月5日美国空军X-37B进入太空,2012年6月16日返航,历时469天,后续还计划致力研发更为先进的X-37C载人轨道测试飞行器。美国空军先后多次进行了X-51A飞行试验,一旦技术成熟,就可以用超音速武器,为实现全球即时打击能力提供技术支持。俄罗斯除完善原有联盟系列飞船外,还研究推出了“埃克利普斯-100”航天运输系统方案,该系统可重复使用,能在任何情况下紧急中止飞行。英国“云穹塔”太空飞机方案在2011年通过概念设计评审后,开始进行发动机地面演示验证,预计2020年实现商业运营,据悉“云穹塔”既能像客机一样在大气层中飞

行,又能载人翱翔太空。

(二)建“兵”——空天一体部队调整组建。今天发展空天能力与当年发展核武器具有同样重要的战略意义。美军采取多项举措全方位备战太空战。在军事航天力量建设上,美国空军设立负责太空事务的副参谋长,谋划建设独立的军事航天部队。在体系建设上,美国空军正在制定太空作战架构,以谋划美军太空力量发展目标、太空作战概念、太空任务部队、弹性太空体系等。在作战演练方面,继“施里弗”太空战演习后,2017年美国首次开展“太空旗帜”演习,进一步丰富了美国太空战演练体系。俄罗斯为尽快扭转在太空领域的被动局面,积极加强太空力量建设。2001年成立了天军,2011年又整编成立了空天防御兵,总兵力7万人,由航天司令部和防空反导司令部2个二级司令部组成,2011年12月1日正式投入战斗值班,并计划成立隶属总统的航天委员会。2004年印度发布《21世纪印度航天规划》,提出在21世纪上半叶将至少组建3至5个航天师。2005年印度国防部通过对“太空空间控制政策”的修订,为军事航天和太空作战概念制定指导性框架,为打造空天一体作战力量提供了政策性保障。2007年印度空军成立太空司令部,提出构建空天一体作战体系的远景规划。

(三)创“理”——空天作战理论创新发展。每一次军事变革和战争跨越发展,都是以观念创新、理论创新为先导的,以解放思想、大胆探索为标志的。随着太空武器,特别是天基动能、定向能武器、可在太空飞行的高超音速

空天飞机等空天进攻性武器的迅速发展,将会产生新的空天攻防作战样式。像X-37B这样的武器平台,与导弹、激光武器、高能微波武器、雷达等探测设备结合,将开创一种崭新的战争形式。美国近年来频繁组织“施里弗”太空战演习,特别是去年首次开展“太空旗帜”演习,借鉴“红旗”军演中战斗机飞行员对抗的模式,将太空作战人员分为两队进行对抗,由第527太空进攻中队模拟敌方对美太空系统的攻击,受训太空作战人员在计算机仿真的太空作战环境中训练和创新太空战技战术,进一步丰富了美国太空战演练体系。俄军已将太空战视为战略遏制和威慑手段,提出了“空天遏制”思想。空天飞行器作为太空战略作战力量的重要支撑,将打破自二战以来世界大国战略平衡,具备成为战略制衡力量的基本要素。空天打击作为新型战略威慑打击手段,与传统军事力量结合,形成新的战争形态和作战样式,其地位和作用将更日益凸显。

(四)斗“法”——太空规则制定争夺主导权。谁掌握了规则,谁就掌握了主动。美国借外空技术优势,力图在制定全球太空规则过程中发挥主导作用。近年来美国又与日本、澳大利亚和欧盟计划起草一项有关太空开发和利用的多边框架——“宇宙活动国际行为规范”,重点是限制“太空垃圾”的产生,以防止对卫星的威胁。美国一方面强调,任何军控协议或武器限制规定不能削弱美国为实现国家利益而进行的研究、发展、测试、作战或其他行动的权

利。另一方面提出,要制定公平的、可有效核查、能促进美及盟友安全的空间军控条约,建立有关保护太空资产和卫星发射等外空“行为准则”,谋求与相关国家开展空间领域的战略对话等主张。可以预见,在军事强国广结太空同盟的大背景下,为确保外太空绝对优势,世界主要军事强国正在积极进行太空武器技术的全面探索和筛选,世界范围围绕太空主导权、控制权、话语权的长期博弈将更加紧张激烈。

(五)寓“民”——军民融合深度发展。航天活动是高科技、高投入、高风险、高效益并存。太空技术的发展取决于国民经济的需求与支持,也是国家经济社会发展的重要支撑,“天生”具有军民通用性,这也决定太空领域必然是军民融合发展实践性最强、最活跃的场所以。目前美国重组国家航天委员会,将军民商航天活动统管提升到国家战略层面,通过统筹协调政策规划、合理调配资源,以确保美国在航天领域的优势地位。最近风头很劲的SpaceX,就是得益于美国军民深度融合的创新环境。另外航天领域高投入、高风险及全球化特点日益凸显,也推动航天领域的民用国际合作进一步深入,双边或多边的合作形式和内容日益多样化。

太空时代蕴藏着无限的可能性。争取战略主动权,必须站在空天技术前沿,坚持和平开发利用空天,积极参与国际空天安全合作,科学制订国家太空安全战略,推动建设互利共赢、安全和谐的空天环境。