中办印发《关于加强公立医院党的建设工作的意见》

新华社北京6月25日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于加强公立医院党的建设工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强公立医院党的建设工作的意见》全文如下。

为深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，切实加强党对公立医院的领导，健全现代医院管理制度，推动实施健康中国战略，根据党章和有关规定，现就加强公立医院党的建设工作提出如下意见。

一、充分发挥公立医院党委的领导作用

（一）公立医院实行党委领导下的院长负责制。党委等院级党组织发挥把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用。实行集体领导和个人分工负责相结合的制度，凡属重大问题都要按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由党委集体讨论，作出决定，并按照分工抓好组织实施，支持院长依法依规独立负责地行使职权。院长在医院党委领导下，全面负责医院医疗、教学、科研、行政管理工作。

（二）明确公立医院党委职责

1.贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略，贯彻落实党的卫生与健康工作方针，贯彻落实深化医药卫生体制改革政策措施，坚持公立医院公益性，确保医院改革发展正确方向；

2.依照有关规定讨论和决定医院改革发展、财务预决算、“三重一大”、内部组织机构设置，以及涉及医务人员权益保障等的重大问题；

3.坚持党管干部原则，按照干部管理权限领导医院干部的选拔任用工作，认真做好离退休干部工作；

4.坚持党管人才原则，讨论决定医院人才工作的政策措施，创新用人机制，优化人才成长环境；

5.做好思想政治、意识形态和宣传工作，开展社会主义核心价值观教育，弘扬崇高精神，加强医德医风、精神文明和医院文化建设；

6.完善医院党组织设置和工作机制，提升组织力，增强政治功能，严格党的组织生活，扩大党内基层民主，抓好发展党员和党员教育管理监督服务工作；

7.履行全面从严治党主体责任，支持纪检机构履行监督责任，加强医院党风廉政建设和反腐败工作；

8.全面落实党的统一战线方针政策，做好统战工作；

9.领导和支持工会、共青团等群团组织和职工代表大会开展工作。

（三）把党建工作要求写入医院章程。公立医院章程要明确党组织的设置形式、地位作用、职责权限和党务工作机构、经费保障等内容要求，明确党委研究讨论医院重大问题的机制，把党的领导融入医院治理各环节，使党建工作要求得到充分体现。

（四）健全医院党委与行政领导班子议事决策制度。党委会议由党委书记召集并主持，研究和决定医院重大问题，不是党委委员的院长、副院长可列席党委会议。院长办公会议是医院行政、业务议事决策机构，由院长召集并主持。重要行政、业务工作应当先由院长办公会议讨论通过，再由党委会议研究决定。健全医院党委会议、院长办公会议等议事决策规则，明确各自决策事项和范围，不得以党政联席会议代替党委会议。坚持科学决策、民主决策、依法决策，坚决防止个人或少数人说了算。重大问题在提交会议前，党委书记和院长要充分沟通、取得共识。加强党务、院务公开，强化民主管理和民主监督。

二、切实加强公立医院领导班子、干部队伍和人才队伍建设

（五）选优配强领导班子。根据《事业单位领导人员管理暂行规定》、《公立医院领导人员管理暂行办法》，按照干部管理权限和政治强、促改革、懂业务、善管理、敢担当、作风正的标准，选优配强医院党政领导班子成员。党委书记和院长要具有胜任岗位职责所必需的专业知识和职业素养，熟悉医疗卫生行业发展情况和相关政策法规，有先进的医院管理理念和实践经验，符合深化医药卫生体制改革和健全现代医院管理制度需要，业界声誉好。二级及以上的公立医院、市属及以上的公立医院、设党委的公立医院，应当实行党委书记、院长分设，其他公立医院根据规模大小等实际情况宜兼则兼、宜分则分。党委书记和院长分设的，院长是中共党员的同时担任党委副书记；党委书记和院长由一人担任的，可设立专职副书记，专心专责抓党建。党委班子成员应当按照章程进入医院管理层或通过法定程序进入理事会，医院管理层或理事会内部理事中的党员成员一般应当进入医院党委班子。推动落实公立医院领导人员任期制和任期目标责任制，完善领导人员交流制度。医院领导人员要确保把主要精力和时间用于医院管理，允许实行院长聘任制，推进职业化建设。

（六）强化领导班子思想政治建设。把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，旗帜鲜明讲政治，自觉把“四个意识”落实到治院兴院各个方面，牢固树立“四个自信”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。定期轮训公立医院领导班子成员，坚持医院领导班子理论中心组学习制度。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚持不懈整治“四风”，严肃党内政治生活，净化医院政治生态。

（七）加强干部队伍管理和人才工作。医院党委要按照干部选拔任用有关规定，制定公立医院内部组织机构负责人的选拔任用流程和规定，讨论决定医院内部组织机构负责人人选，依照有关程序推荐院级领导人员和后备人选，坚持正确选人用人导向，把好思想政治关，注重专业能力、专业精神。健全干部培养教育、交流锻炼和监督约束制度，完善考核评价体系。完善人才使用和引进管理办法，建立医院领导班子成员联系高层次人才制度。搭建不同层次人才发展平台，探索建立以需求为导向，以医德、能力、业绩为重点的人才评价体系。

三、着力提升公立医院基层党建工作水平

（八）把党支部建设成为坚强战斗堡垒。医院内设机构党支部要突出政治功能，加强对党员的直接教育、管理、监督，做好组织、宣传、凝聚、服务群众工作。参与内设机构重大问题的决策，保证内设机构行政负责人充分行使职权。严格执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员等制度。

（九）推进党组织和党的工作全覆盖。坚持应建尽建，确保党组织全面覆盖医院各内设机构及所属各单位。凡有3名以上正式党员的，应当及时成立党支部；正式党员不足3名的，可联合成立党支部。党支部党员一般控制在50人以内。坚持党支部按期换届制度，采取有效措施整顿后进党支部。

（十）抓好党支部书记选拔培养激励。党支部书记一般应当由内设机构负责人中的党员担任，内设机构主要负责人和党支部书记由一人担任的，可配备1名副书记。党支部一般应当设组织、宣传、纪检委员等，党外人士较多的党支部可设统战委员。加强党支部书记培养，每年安排1次党支部书记集中轮训。

（十一）做好发展党员和党员教育管理工作。把政治标准放在首位，抓好发展党员工作，注重发展医疗专家、学科带头人、优秀青年医务人员入党。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，结合实际开展主题党日活动。创新党组织活动内容方式，推动党组织活动与医院工作有机融合，充分发挥党员先锋模范作用。

四、把抓好思想政治工作和医德医风建设作为公立医院党组织重要任务

（十二）加强思想政治工作。不断创新思想政治工作内容、方法和载体，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想的宣传教育，建立常态化政治理论学习制度，把医务人员的思想行动统一到党中央的决策部署上来。要加强医改政策学习，引导医务人员更新观念、积极投身改革。关心医务人员身心健康，增强医务人员职业荣誉感，积极维护医务人员合法权益。

（十三）加强医院文化建设。引导医务人员弘扬和践行敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆的崇高职业精神，塑造医术精湛、医德高尚、医风严谨的行业风范。建立党委主导、院长负责、党务行政工作机构齐抓共管的医德医风工作机制，建立完善医务人员医德考评制度，实行医德“一票否决”制，将医德表现与医务人员晋职晋级、岗位聘用、评先评优和定期考核等直接挂钩。

（十四）抓好精神文明建设、意识形态、统战和群团工作。推进医院精神文明建设，开展文明单位、青年文明号创建和志愿服务活动。落实意识形态工作责任制，管好医院各类思想文化阵地。加强对医院内民主党派基层组织的政治领导，做好党外知识分子工作。坚持党建带群建，健全工会、共青团等群团组织工作制度，完善工作机制，充分发挥群团组织作用。

五、不断强化对公立医院党建工作的领导和指导

（十五）健全党建工作领导体制。地方各级党委要把抓好公立医院党建工作作为基层党建重要任务，切实加强领导，帮助解决实际困难和问题。党委组织部门要履行牵头抓总责任，加强政策指导和工作协调。卫生健康行政部门党组织要建立医院党建工作指导委员会，确保相应的机构、人员、工作机制落实。卫生健康（含中医药）、教育、国有资产监督管理等部门要加强对所办医院党建工作的指导。纪检监察机关和宣传、统战、机构编制、发展改革、财政、人力资源社会保障、医疗保障等部门要结合职能协同做好工作。

（十六）落实党建工作责任制。医院党委承担党建工作主体责任，党委书记是党建工作第一责任人，党政领导班子其他党员成员要严格落实“一岗双责”。政府办公立医院上级党组织和其他公立医院举办主体党组织对医院党建工作履行领导、指导和监督责任，建立党委书记抓党建述职评议考核制度，把责任压实、考核抓实，推动党建工作落地见效。对责任落实不力、出现严重问题的，依法依规严肃问责，既追究主体责任，又追究领导责任、指导责任和监督责任。

（十七）履行党风廉政建设主体责任和监督责任。加强党风廉政教育，严明纪律红线，提高拒腐防变能力。医院纪委要全面履行监督执纪问责职责，建立健全领导班子和领导干部责任追究制度，加强对党员干部和医务人员严格遵守党的纪律规定和国家有关法律法规情况的监督检查。加强医院纪检机构和纪检干部队伍建设，提高履行职责能力，充分发挥监督职能作用。

（十八）强化党建工作保障。建立健全党务工作机构，三级医院一般应当单独设立；党员较少、规模较小的医院，党务工作机构可合并设立，也可与行政相应机构合署办公。按照医院职工总数的一定比例，配齐配强专职党务工作人员，并比照医院同级行政管理人员落实相关待遇。推动党务工作队伍专业化职业化建设，探索建立职务职级“双线”晋升办法和保障激励机制，实行职务（职称）评审单列计划、单设标准、单独评审。要将党建工作经费列入各级公立医院年度经费预算，加强党员活动场所建设。要总结推广先进经验，发挥典型带动作用，营造良好工作氛围。

各地区各有关部门要结合实际，于2018年8月前制定贯彻落实本意见的实施办法。

庆祝中国共产党成立97周年

战场就是党建工作主考场

东部战区空军航空兵某旅以党建工作促进战斗力建设——经常出动战机升空查证处置空情，首次参加空军『金飞镖』比武竞赛获得团体第二名……

■丁义波 本报记者 李建文

编者按 **97年峥嵘岁月，97载伟大征程。自中国共产党诞生以来，一代代共产党人前赴后继、继往开来，带领中国人民在革命和建设中砥砺前进，用热血和汗水描绘出一幅幅雄浑而壮丽、逶迤而磅礴的多彩篇章。**

伟大斗争、伟大事业、伟大梦想，需要党的建设伟大工程来支撑。党的十八大以来，军队作风建设越抓越紧，执纪监督越来越严，各级党委的领导核心作用明显增强，党员的先锋模范作用有力彰显，党的建设成为部队战斗力的增强剂和功放器。伴随着改革强军进程，军队党的建设工作又翻开了崭新篇章。在即将迎来党的97周年华诞之际，我们梳理遴选全军各部队开展党建工作的一些经验做法，为更好开展新时代军队党建工作提供参考借鉴。

初夏，东海某海域，风急浪高。

战斗警报骤然拉响，东部战区空军航空兵某旅飞行员拎起头盔，快速登机升空。

任务空域，一架外军战机抵近侦察。全国优秀共产党员、该旅副参谋长王新峰果敢前出，连续运用战术动作警示对方。剑拔弩张间，外军战机调转航向离开。

“信念坚定、堡垒坚强，是能打胜仗的思想和政治保证。越是处于长期和平环境，越是地处大都市，越要通过扎实开展党建工作淬炼党性，谋好打仗之事、练强打仗之功。”该旅政委黄险峰介绍，他们经常出动战机升空查证处置空情。该旅党委着眼要地空防重任，在聚焦备战打仗中强化各级党组织战斗堡垒作用、党员先锋模范作用，把党的政治优势和组织优势转化为推动备战打仗的强大力量。

建立“块建党委、片建支部、点设小组”模式，探索“战位党小组”“流动党课”“网上汇报会”……记者走进该旅多个驻训场，组织活动的勃勃生机扑面而来。

面对实战化训练多摊组训、异地施训、多任务并行的常态，该旅按照相对集中、临时组建、就近挂靠的原则，坚持组织随着战场建，确保部队开进到哪里，党组织就跟进到哪里，功能作用充分发挥到哪里。

“强化空地指挥协同关系与人员配置的合理性要求”“进一步提高快速反应、快速机动、快速目视发现能力”……6月1日，该旅赴西北参加演练的分队召开临时党委议训议战会，专题研究作战行动、协同配合、临战训练等问题，研究制订了8项改进举措，在首个演训日中就成功实施对“敌”突袭，迎来“开门红”。

在推进全旅战斗力建设的进程中，该旅党委始终扭住党的建设这个重中之重：党委、支部议训，发扬军事民主，确保科学决策；开展“铁心向党，时刻准备”系列党日活动，强化备战忧患，始终聚力打赢，既练打仗本领，也练血性作风。

前不久，该旅某中队接到一项紧急战备演练任务。当时，中队党员骨干有的在休假，有的在筹划婚礼，有的家属正待产……闻听战令，全体党员骨干克服一切困难，按照规定时间返回部队，进入战备状态。

这几年，该旅党委坚决立起谋打仗吃香、练打仗管用的鲜明导向，把战场、演训场作为考察党员干部的“主考场”，逐人建立任务跟踪考察档案，提升使用、评功评奖向完成任务好的官兵倾斜。近两年，该旅有40多名官兵因训练立功受奖，涌现出了全军优秀指挥军官胡小林，全国优秀共产党员、全军优秀指挥军官王新峰和空军“天梯奖”获得者吴诗明等思战谋战先进典型。

该旅机务大队修理厂三级军士长周良军被誉为“修理尖兵”，曾获得全军士官优秀人才奖，在空军“机务尖兵-2016”岗位练兵比武竞赛中夺得第二名。前年，凭过硬素质晋升为高级士官后，周良军干劲更足。去年，他在“机务尖兵-2017”比武中夺得修理专业第一名。“干不好工作、干不出成绩，愧对组织对我的培养。”回营后，周良军对身边战友说。

突出主责主业抓党建，为备战打仗带来强大动力。

在空军“红剑-2017”实战化体系对抗演练中，该旅飞行三大队副大队长程剑驾驶“蓝军”最后一个架次战机升空，从“红军”飞行员意想不到的距离和角度，一举打掉“红军”三代机，逆转当日战局，在参演部队中留下佳话。

今年4月，首次参加空军“金飞镖”比武竞赛的该旅官兵，靠精湛的技能、灵活的战法和顽强的作风，在精准着陆、低空突防两个课目中表现优异，获得团体第二名的好成绩。

抓好抓实党建工作 推进公立医院改革

——《关于加强公立医院党的建设工作的意见》解读

近日，中共中央办公厅印发《关于加强公立医院党的建设工作的意见》，明确公立医院实行党委领导下的院长负责制，强调切实加强公立医院领导班子、干部队伍和人才队伍建设，着力提升公立医院基层党建工作水平等，推动实施健康中国战略。

加强党建工作对深化公立医院改革有何重要意义？意见有何亮点？贯彻落实怎样从严、到位？新华社记者25日采访了国家卫生健康委员会有关负责人，对意见进行深入解读。

公立医院是党联系人民、服务群众的重要窗口

问： 出台意见的背景和意义是什么？

答： 公立医院是我国医疗服务体系的主体，是党领导的卫生健康战线的生力军，是党联系人民、服务群众的重要窗口。党中央、国务院历来高度重视公立医院党的建设工作，始终加强党的领导。

当前公立医院党的领导体制机制同全面加强党的领导、全面从严治党的要求还不完全适应，同全面深化公立医院综合改革、健全现代医院管理制度的要求还不完全适应，公立医院党的建设方面还存在一些薄弱环节，迫切要求我们以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强公立医院党的领导和党的建设工作。

意见是建立健全现代医院管理制度的重要内容，对全面落实新时代卫生与健康工作方针、实施健康中国战略都具有十分重要的意义。

公立医院实行党委领导下的院长负责制

问： 意见有哪些主要内容？

答： 按照新时代党的建设总要求，意见以党章为遵循，就加强公立医院党的领导和党的建设作出全面部署和安排。意见共分5个部分，18项内容。

第一部分是充分发挥公立医院党委的领导作用。明确公立医院实行党委领导下的院长负责制。党委等院级党组织发挥把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用。实行集体领导和个人分工负责相结合的制度。

第二部分是切实加强公立医院领导班子、干部队伍和人才队伍建设。选优配强领导班子。强化领导班子思想政治建设，把党的政治建设摆在首位。坚持正确选人用人导向，把好思想政治关，注重专业能力、专业精神。

第三部分是着力提升公立医院基层党建工作水平。把党支部建设成为坚强战斗堡垒，加强对党员的直接教育、管理、监督，做好组织、宣传、凝聚、服务群众工作。

第四部分是把抓好思想政治工作和医德医风建设作为公立医院党组织重要任务。建立党委主导、院长负责、党务行政工作机构齐抓共管的医德医风工作机制，建立完善医务人员医德考评制度，实行医德“一票否决”制。

第五部分是不断强化对公立医院党建工作的领导和指导。地方各级党委要把抓好公立医院党建工作作为基层党建重要任务。健全党建工作领导体制，落实党建工作责任制。

配强班子 加强落实

问： 意见对加强公立医院领导班子建设提出哪些要求？

答： 加强公立医院党的建设，领导班子是关键。必须把医院领导班子和领导干部队伍建设摆在突出位置，发挥引领作用。意见从三个方面对加强公立医院领导班子建设提出了明确要求。

一是选优配强领导班子。根据《事业单位领导人员管理暂行规定》《公立医院领导人员管理暂行办法》，按照干部管理权限和政治强、促改革、懂业务、善管理、敢担当、作风正的标准，选优配强医院党政领导班子成员。

二是强化领导班子思想政治建设。把党的政治建设摆在首位，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，旗帜鲜明讲政治，自觉把“四个意识”落实到治院兴院各个方面，牢固树立“四个自信”。

三是加强干部队伍管理和人才工作。医院党委要按照干部选拔任用有关规定讨论决定医院内部组织机构负责人人选，依照有关程序推荐院级领导人员和后备人选，坚持正确选人用人导向，把好思想政治关，注重专业能力、专业精神。探索建立以需求为导向，以医德、能力、业绩为重点的人才评价体系。

问： 如何保证意见的贯彻落实？

答： 一分部署、九分落实。为保证贯彻落实，意见提出以下要求：一是健全党建工作领导体制。地方各级党委要把抓好公立医院党建工作作为基层党建重要任务，切实加强领导，帮助解决实际困难和问题。二是落实党建工作责任制。医院党委承担党建工作主体责任，党委书记是党建工作第一责任人，党政领导班子其他党员成员要严格落实“一岗双责”。三是履行党风廉政建设主体责任和监督责任。加强党风廉政教育，严明纪律红线，提高拒腐防变能力。四是强化党建工作保障。建立健全党务工作机构。推动党务工作队伍专业化职业化建设，探索建立职务职级“双线”晋升办法和保障激励机制。

（新华社北京6月25日电 记者**王宾、田晓航）**