靠改革激发创新活力

——二论学习贯彻习近平总书记在中央财经委员会第二次会议重要讲话

■新华社评论员

创新决胜未来，改革关乎国运。科技领域是最需要不断改革的领域。在中央财经委员会第二次会议上，习近平总书记就深化科技体制改革、提升创新体系效能作出重要部署，进一步明确通过改革激发创新活力、增强创新能力的实践方向，为突破关键核心技术指明了关键一招。

近年来，我国科技体制改革全面发力、多点突破、纵深发展，在重要领域和关键环节取得实质性突破。从“天眼”探空到“蛟龙”探海，从神舟飞天到高铁奔驰，一系列重大科技创新成果彰显了改革带来的蓬勃创新活力。同时，也应看到，我国国家创新体系整体效能还不强，科技创新资源分散、重复、低效的问题还没有从根本上得到解决，“项目多、帽子多、牌子多”等现象仍较突出，科技投入的产出效益不高，科技成果转移转化、实现产业化、创造市场价值的能力不足。解决这些问题，必须继续深化科技体制改革，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩、闯难关，破除体制机制障碍，最大限度解放和激发科技作为第一生产力所蕴藏的巨大潜能。

激发创新活力，改革管理体制和评价机制是关键。要加快转变政府职能，改革重大科技项目立项和组织实施方式，强化成果导向，精简科研项目管理流程，给予科研单位和科研人员更多自主权，为创新加油鼓劲。要改革科研绩效评价机制，建立科学分类、合理多元的评价体系，改革国家科技奖励制度，把人的创造性活动从不合理的人才评价体制中解放出来，把科研人员开展原创性科技创新的积极性充分激发出来。

激发创新活力，要通过改革推进产学研用一体化，解答好“由谁来创新”“动力哪里来”“成果如何用”等基本问题。明确各类创新主体在创新链不同环节的功能定位，完善创新投入机制和科技金融政策，支持龙头企业整合科研院所、高等院校力量，鼓励科研院所和科研人员进入企业，从而建立创新联合体，让各类主体各显神通、形成合力。

激发创新活力，要不断完善科研平台开放制度，坚持开放合作创新。不拒众流，方为江海。自主创新是开放环境下的创新，绝不能关起门来搞，而是要聚四海之气、借八方之力。扩大科技领域对外开放，充分利用国际创新资源，开辟多元化合作渠道，就能在更高起点上推进自主创新，不断取得重大突破。

如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。坚持以问题为导向、以需求为牵引、以改革为动力，把创新驱动的新引擎全速发动起来，必将为经济社会发展提供强有力的科技保障。

（新华社北京7月17日电）

■李克强日前签署国务院令，公布《人力资源市场暂行条例》，自10月1日起施行

■全国人大常委会党组16日在京围绕“历史使命、历史责任和我们的历史担当”进行集体学习，栗战书主持并讲话

■王岐山17日在京会见世界卫生组织总干事谭德塞

（均据新华社）

近年来，山西省临汾市隰县积极发展光伏发电项目，带动无稳定收入来源的贫困户稳定增收。

这是该县黄土镇30兆瓦农光互补光伏扶贫电站项目（7月17日无人机拍摄），将为黄土镇1008户建档立卡贫困户带来每户每年3200元的收入。

新华社发

来自国家部委的讯息

水利部

截至6月底我国已全面建立河长制

据新华社北京7月17日电 （记者**刘诗平**）水利部部长鄂竟平17日表示，截至今年6月底，全国31个省（自治区、直辖市）已全面建立河长制，共明确省、市、县、乡四级河长30多万名，另有29个省份设立村级河长76万多名，打通了河长制“最后一公里”。

鄂竟平在全面建立河长制新闻发布会上说，河长制的组织体系、制度体系、责任体系初步形成，已经实现河长“有名”。全国31个省（自治区、直辖市）的省、市、县三级均成立了河长制办公室，承担起河长制的日常工作。同时，建立了河长会议制度、信息共享制度、信息报送制度、工作督察制度、考核问责与激励制度、验收制度等6项配套制度。各级河长开始履职，党政领导上岗，社会共治正在形成。

河长制下一步重点工作是：建立完善河湖档案，开展专项整治行动，开展河湖系统治理，夯实河长责任，建立长效机制，推动实现河长治、湖长治。

国家林业和草原局

我国累计近300亿元用于退牧还草

据新华社北京7月17日电 （记者**侯雪静**）记者17日从国家林业和草原局了解到，从2003年开始实施的退牧还草工程，到2018年中央已累计投入资金295.7亿元，累计增产鲜草8.3亿吨，约为5个内蒙古草原的年产草量。

据了解，2017年全国天然草原鲜草总产量10.65亿吨，较上年增加2.53%；全国天然草原鲜草总产量连续7年超过10亿吨，实现稳中有增。2017年草原综合植被盖度达55.3%，较2011年提高4.3个百分点。2017年全国重点天然草原的家畜平均超载率为11.3%，较2010年降低18.7个百分点，草原利用更趋合理。

国家林业和草原局草原监理中心副主任刘加文说，虽然当前我国草原生态明显改善。草原生态保护与牧区经济发展的矛盾仍十分突出。下一步，要积极引导草原合理利用，对草原植被不占用、少占用、短占用；实施以草定畜、草畜平衡；提高草原资源利用效率。要加快推进草畜平衡示范区建设，集中打造一批有示范带动作用的草畜平衡示范县（旗）。大力推进草原畜牧业由粗放型、数量型向集约高效型转变。

第15届东博会将于9月在南宁举行

“一带一路”、创新合作成为关键词

本报北京7月17日电 中国国防报记者**郭萌**报道：17日，记者从国新办举行的新闻发布会上获悉，第15届中国-东盟博览会、中国-东盟商务与投资峰会定于9月12日至15日在广西南宁举行。本届盛会以“共建21世纪海上丝绸之路，构建中国-东盟创新共同体”为主题，将更加侧重创新领域合作，共同推进“一带一路”建设。

商务部副部长高燕介绍，2018年是中国-东盟建立战略伙伴关系15周年。15年来，双方经贸合作发展迅速、成果丰硕。以贸易规模为例，2017年，中国和东盟贸易额达5148.2亿美元，是2003年的6.6倍，中国连续9年成为东盟第一大贸易伙伴，东盟则连续7年成为中国第三大贸易伙伴。今年前5个月，中国-东盟贸易额为2326.4亿美元，同比增长18.9%。

中国贸促会副会长陈洲说，4天会期内，主办方将举行主题国领导人与中国企业CEO圆桌对话会、中国-东盟商界领袖论坛、首届“一带一路”新经济发展论坛、首届“一带一路”青年领袖论坛、中国-东盟跨境电子商务发展论坛、中国-东盟商事法律合作研讨会。另外，南宁还将举办《对话——15年峰会铸就辉煌》访谈节目并举办峰会15周年杰出贡献人物颁奖仪式，以总结过去、展望未来、凝聚共识。

柬埔寨为今年东博会的主题国，坦桑尼亚为本届东博会特邀合作伙伴。

结合中国-东盟创新年，中国今年的参展产品将突出信息化、智能化、绿色节能化。主办方对创新元素最为凸显的参展行业进行整合，将先进技术展区扩大一倍，还扩大电力设备及新能源展，金融、电子、建材、工程机械等展区也增大创新产品参展比重，以科技创新升级带动更全面的经贸合作。

国家税务总局

深化增值税改革减税效应逐步显现

据新华社北京7月17日电 （记者**胡璐、郁琼源**）自今年5月1日开始实施深化增值税改革以来，相关改革措施已运行两个多月。国家税务总局货物和劳务税司司长王道树17日表示，目前深化增值税改革运行平稳，效应逐步显现，改革首月实现净减税348亿元。

王道树说，截至5月31日，增值税税率调整共涉及增值税一般纳税人895万户，与税率调整前相比，改革首月实现净减税348亿元，减税幅度8.57%。制造业、交通运输业、建筑业等普遍减税，其中制造业减税获益最大。制造业增值税一般纳税人252万户，整体实现净减税141亿元，减税幅度8.77%，减税金额占到所有行业减税总额的40.7%；交通运输业增值税一般纳税人21万户，减税幅度11.38%；建筑业增值税一般纳税人44万户，减税幅度7.48%。

为了民族复兴·英雄烈士谱

刘谦初：一颗红心忠勇为党

刘谦初像（资料照片）。

新华社发

1931年4月5日清晨，济南纬八路侯家大院刑场。一阵密集的枪声响过，22名中共党员倒在了血泊中。其中就有年仅34岁的刘谦初。

刘谦初，原名刘德元，1897年出生于山东平度的一个农民家庭。父亲为他取了一个小名，叫作“光”，希望他长大成人后能有一番作为。刘谦初8岁开始，先后在私塾和高等小学念书。1913年春天，16岁的刘谦初考入平度知务中学。此时的中国，依然在寻找民族自强道路上艰辛求索。

1916年春，袁世凯复辟帝制。刘谦初联合13名同学投笔从戎，参加了中华革命军东北军第三支队炮兵团。后因作战英勇，被授予“山东三支队义勇奖牌”。1918年，刘谦初又以优异成绩考入齐鲁大学预科。在大学里，刘谦初继续保持昂扬的学习热情，对所学功课无不细心研读，他的作文时常成为范文被当众朗读。五四运动爆发后，济南多所学校的学生联合组织游行示威，刘谦初积极参与街头演讲、分发传单。

1922年，刘谦初考入北京燕京大学。在这个新文化、新思想的高地，刘谦初收获了新友、新知。他发起成立了《燕大周刊》，组织撰写《中国国民性的观察》《武力不能统一今日的中国》等一批脍炙人口的文章。颇具才华的刘谦初在同学中具有很强的号召力。

在北京求学期间，刘谦初与李大钊领导的学生组织建立了秘密联系，接受中共地下党组织的领导。1925年五卅惨案发生后，他首倡成立“燕大沪案后援会”，被选为燕大学生运动负责人之一。1926年，刘谦初再度投笔从戎来到武汉参加北伐军，在第十一军政治部宣传科社会股任股长，并兼任政治部理论刊物《血路》的副主编。

1927年1月，30岁的刘谦初正式加入中国共产党。也是在这一年，刘谦初遇到了自己的革命伴侣——时任中共京山县委副书记、24岁的张文秋。两人怀揣着共同的革命理想，又被彼此人格魅力所吸引。在武汉亲友的家中，两人举行了简单的婚礼。

大革命失败后，白色恐怖笼罩全国。刘谦初根据党的指示，先到江苏省委工作，后经上海去福建。1928年9月，在福建省第一次党代会上，他被选为中共福建省委书记。1929年初，党中央调他到山东工作，以齐鲁大学助教身份作掩护。

面对险恶环境，他把个人生死置之度外，常常冒着危险，来往于济南、青岛等地，夜以继日地工作，传达党中央的指示，宣传鼓舞群众，揭露敌人罪行，组织对敌斗争，很快恢复、重建和发展了被破坏的党组织，重新组成中共山东省委，并担任省委书记兼宣传部长。1929年7月，他按党中央的指示，和青岛市委的同志一起，领导和发动了持续40多天的青岛大康、隆兴和富士等七大纱厂的总同盟大罢工，给反动当局和日本帝国主义以沉重打击。

1929年8月6日，刘谦初经青岛赴上海向党中央汇报工作时，不幸被捕入狱。在国民党济南警备司令部监狱里，面对敌人的威逼利诱、严刑拷打，他不为所动，从未屈服。在生前写给妻子张文秋的遗书中，他说：“望你不要为我悲伤，希你紧记住我的话，无论在任何条件下，都要好好爱护母亲！孝敬母亲！听母亲的话！”

1931年4月5日，在刑场上，刘谦初戴着沉重镣铐，高唱《国际歌》，高呼“中国共产党万岁”等口号，慨然就义。

位于平度田庄镇东刘家庄的刘谦初故居，按照原貌已进行了多次修葺，现在是青岛市爱国主义教育基地、山东省重点文物保护单位。每年清明时节，当地的中小学师生都会来到这里，追思缅怀英烈的光辉历程。今年1月12日，故居还被确定为第三批山东省党史教育基地。

（新华社记者 **萧海川、苏万明**）

刘愿庵：此身纯为被压迫者牺牲

刘愿庵像（资料照片）。

新华社发

“我现在准备踏着先烈们的血迹去就义。我已经尽了我的一切努力，贡献给了我的阶级，贡献给了我的党。”这是革命烈士刘愿庵被捕后写给妻子的遗书中的一段话。

刘愿庵，1895年生，字坚予，陕西咸阳人。1908年随父移居南昌，入大同中学读书。1911年辛亥革命爆发后弃学奔赴南京，拥护孙中山。参加学生军，声讨袁世凯，后一度在川军任职。1923年初，他参加了共产党人恽代英在成都组织的“学行励进会”，发行《励进周刊》，传播革命思想。后又建立“蓉社”，发展社员20多人，恽代英负主要责任，刘愿庵作具体指导。

1925年上海五卅惨案发生后，刘愿庵被推举为在宜宾成立的“叙州五卅惨案后援会”的负责人之一，领导群众开展反帝爱国斗争，不久加入中国共产党。同年冬，四川部分共产党员在重庆中法大学秘密召开会议，正式成立中国共产党重庆地方执行委员会，刘愿庵任执行委员会委员兼成都特别支部书记。在成都，他以办报为社会职业，后任四川省参议会秘书。

1926年冬，刘愿庵在川军中开展军运工作，配合刘伯承等领导的泸（州）顺（庆）起义。他在陈书农部任师政治部中校宣传科长，兼任军官教育团政治教官。

大革命失败后，刘愿庵领导成都党的地下组织同国民党反动派进行了坚决斗争。1927年9月起先后任中共四川临时省委秘书长和省委宣传部主任、宣传委员会书记。1928年4月任中共四川临时省委代书记。同年6月，赴莫斯科出席党的六大，当选为中共第六届中央候补委员。六大后，刘愿庵领导了四川省委的重建工作。

1929年2月，在成都召开临时省委扩大会议，刘愿庵传达党的六大精神，会议正式选举刘愿庵任中共四川临时省委书记。1929年4月，他发动和领导了万源固军坝起义，在川东地区树起了一面武装斗争的旗帜。同年6月，领导了邝继勋、罗世文等发动川军第二十八军第七混成旅的遂（宁）蓬（溪）起义，成立了中国共产党四川工农红军第一路总指挥部。中共四川省委正式成立后，刘愿庵任省委书记。

1930年5月5日，由于叛徒出卖，刘愿庵在重庆被捕。军阀刘湘早知刘愿庵的才华和他在我党中的地位，妄图收买他，以“院长”“厅长”等高位和每月薪俸二百元大洋为诱饵，要他脱离革命，退出共产党。刘愿庵坚决拒绝了反动军阀当局的劝降利诱和死亡威胁，保持了共产党人的崇高气节。他针对反动派的诱降说：“信仰不同，不可能同路。共产党追求的是真理，共产主义是历史的必然趋势。这不是什么歧途，而是一条光明之路！”

5月6日，在敌人的军事法庭上，刘愿庵神态自若，把法庭当讲台，宣传党的主张及共产主义真理。当敌人的军法官询问他的姓名和职业时，刘愿庵昂首挺胸，理直气壮地答道：“全世界无产阶级的斗士、中国共产党党员、四川省委书记刘愿庵。”在拒绝敌人的劝降和进行法庭上的斗争后，刘愿庵深知敌人将会置自己于死地。临刑前一天，他给爱人和姐夫写了遗书，在最后不忘鼓舞妻子：“不要伤痛，努力工作，我在地下有灵，时刻是望着中国革命成功，而你是这中间一个努力工作的战斗员！”

1930年5月7日，刘愿庵高呼着“中国共产党万岁”“共产主义万岁”的口号，英勇就义，时年35岁。

如今，刘愿庵写给姐夫的遗书藏于重庆三峡博物馆，这封遗书长29厘米，宽24厘米，毛笔书写，历经沧桑依然闪耀着信仰的光芒。“此身纯为被压迫者牺牲，非有丝毫个人企图。”刘愿庵的初心和理想跨越历史继续激励着后人。

（新华社记者 **李浩**）