

新时代巡视利剑作用更加彰显

——十九届中央第一轮巡视工作综述

■新华社记者

一些党委（党组）落实“两个责任”特别是主体责任不够自觉和有力，压力传导不到位、不彻底，有的从从严治党没有严到位，韧劲不足，有的领导干部对形势估计盲目乐观，存在歇脚松气错误认识，有的监督执纪问责偏松偏软，有的部门派驻纪检组“探头”作用不强，一些央企内设纪检机构监督软弱乏力。

巡视反映出，腐败问题存量不少、增量仍在发生，不收手、不收敛现象尚未完全遏制住。有的地方腐败问题存量比较大，新增的违纪违法问题不少。有的部门权力寻租问题依然比较突出，在审批、监管等方面存在较大廉洁风险，有的“靠山吃山”、利益输送问题仍然反映比较集中。

从巡视看，“四风”问题虽然比党的十八大前有了明显好转，但仍顽固存在，面临反弹回潮压力。首轮巡视发现并督促查处违反中央八项规定精神的问题2003个。享乐主义、奢靡之风禁而不绝，领导干部顶风违纪问题仍有发生。形式主义、官僚主义积弊深重，会议多、文件多、检查多的问题仍未根本解决，特权思想和特权现象在一些领导干部身上比较突出。整治“四风”问题需要持之以恒，管出习惯、化风成俗。

巡视发现，有的领导干部违反政治纪律，党内政治生活不严肃，党内政治文化不健康，破坏党内政治生态。有的地方受封建腐朽文化影响，“官本位”思想根深蒂固，政商关系不清，甚至搞官商勾结。有的选人用人把关不够严格，跑官要官、买官卖官仍有市场，有的地方“小圈子”、“小山头”仍然存在。此外，干部不担当不作为的问题也有所呈现，首轮巡视选人用人专项检查发现不担当不作为问题954个，涉及副县处级以上干部和企业领导人员1000余人。

巡视发现的问题印证了党的十九大提出把党的政治建设摆在首位完全正确，且具有鲜明的现实针对性。党中央关于全面从严治党的形势判断完全正确。既要充分看到成绩，坚定信心和决心，又要清醒看到问题，保持战略定力和耐力，决不能有松口气、歇歇脚的想法。营造良好政治生态是一项长期任务，要作为政治建设的基础性、经常性工作，锲而不舍、久久为功。各级党组织和党员领导干部必须强化政治担当，把管党治党作为最根本的职责立起来，准确把握全面从严治党发展趋势和阶段特征，不断增强工作的原则性、系统性、预见性和创造性，把“严”字长期坚持下去，毫不动摇推动全面从严治党向纵深发展。

坚持以人民为中心 将巡视利剑直插基层

习近平总书记强调，巡视要坚持人民立场，人民群众痛恨什么、反对什么，就重点巡视什么、纠正什么，把巡视利剑直插基层，层层传导压力，层层落实责任。

将巡视利剑直插基层，是推动全面从严治党向基层延伸的关键一招，也是凝聚民心的有力之举。

首轮巡视受理群众信访举报40余万件次，绝大部分反映的是群众身边的不正之风和腐败问题，扶贫开发、教育医疗、土地征收、市场监管、食品药品安全等民生领域侵害群众利益的问题依然多发，一些地方“村霸”和宗族势力、黑恶势力背后的保护伞仍然存在，严重影响群众获得感幸福感安全感。

巡视期间，中央巡视组对发现的一些脱贫攻坚中的腐败问题、黑恶势力背后的保护伞问题、落实惠民政策中的作风问题，督促有关党组织立行立改。不少群众来信来电表达感谢之情，有的还向中央巡视组送上锦旗。每一封来信、每一个电话、每一面锦旗，都饱含着对党的信任和期盼。中央巡视工作领导小组认真研究人民群众意见建议，深入推进市县巡察工作，打通全面从严治党“最后一公里”，着力构建巡视巡察上下联动的监督网。截至目前，全国市县一级党委均建立了巡察制度，共对20.5万个党组织开展巡察，发现各类问题61.4万个，涉及党员干部违规违纪问题线索24.4万件，推动查处4.7万人。

实践证明，巡视的权威来自党中央，巡视的力量来自广大干部群众。只有坚持以人民为中心的发展思想，坚持党内监督和群众监督相结合，巡视利剑才会越擦越亮。只有把利剑直插基层，着力发现和推动解决群众反映强烈的突出问题，才能让群众增强获得感，实现干部清正、政府清廉、政治清明。

与时俱进创新方式方法 高质量推进巡视全覆盖

习近平总书记强调，要推动巡视工作向纵深发展，高质量推进巡视全覆盖。党的十九大首次将巡视全覆盖要求写入党章，中央巡视工作五年规划对一届任期内全覆盖任务作出具体安排。

首轮巡视创新组织方式，穿插组合安排，既有省区又有部门，还有央企，首次将10个副省级城市纳入巡视范围，在时间安排上变为3个月，巡视覆盖范围更广，监督更加深入全面，在高质量推进全覆盖上迈出坚实步伐。

发现问题是巡视工作的生命线。中央巡视组聚焦全面从严治党重点任务，着力发现和推动解决违反政治纪律和政治规矩的问题、领导干部腐败问题、群众身边的腐败问题、违反中央八项规定精神问题、干部不担当不作为问题、选人用人方面存在的问题、巡视整改落实不到位的问题，坚持发现问题、形成震慑不动摇，推动落实管党治党政治责任，做到利剑高悬、震慑常在。

7月25日，中央第二巡视组向中国邮政集团公司党组反馈了巡视情况，至此，中央第一轮巡视反馈全部结束，在贯彻党的十九大精神开局之年，中央巡视组交出了第一份“答卷”。这份“答卷”展示了党中央全面从严治党决心信心，印证了党中央对全面从严治党形势的判断，体现了党中央对巡视工作的新部署新要求。

党中央高度重视巡视工作 把巡视作为党内监督战略性制度安排

以习近平同志为核心的党中央把巡视作为全面从严治党利剑，抓住不放，持续发力，不断赋予巡视制度新的活力。

“巡视利剑作用彰显”。2017年10月18日，习近平总书记在党的十九大报告中对巡视工作给予充分肯定，并提出了新的更高要求，“深化政治巡视，坚持发现问题、形成震慑不动摇，建立巡视巡察上下联动的监督网”。党的十九大新修改的党章，在组织制度中专列一条对巡视巡察工作作出规定，以党内根本大法确立了巡视在全面从严治党中的战略作用、在党内监督制度中的战略地位，为做好新时代巡视工作提供了根本遵循。

两个多月后，党中央审议通过并印发了中央巡视工作五年规划，确定了十九届中央巡视工作的“路线图”、“任务书”，绘就了今后五年巡视工作的蓝图。根据党中央的新部署新要求，中央巡视工作领导小组牢固树立“四个意识”，与时俱进推动巡视工作深化发展。2018年1月，印发学习贯彻中央巡视工作五年规划的通知，作出具体部署。随后，分别在成都、北京、南昌召开了3个贯彻落实规划推进片会，提出了明确工作要求。

2月2日，十九届中央第一轮巡视动员部署会召开，新一届巡视工作大幕拉开。

春节假期后第1天，15个中央巡视组重整行装再出发，进驻河北、宁夏等14个省区，商务部等8个中央国家机关，中核集团等8家央企，并首次将沈阳、大连等10个副省级城市党委和人大常委会、政府、政协党组主要负责人纳入巡视监督范围。

现场巡视结束后，中央巡视工作领导小组召开9次会，分别听取15个中央巡视组的情况汇报。

7月，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，听取十九届中央第一轮巡视综合情况汇报，对巡视工作作出重要指示，明确要求坚定不移深化政治巡视，在强化巡视整改上发力，推动巡视工作向纵深发展，完善巡视工作战略格局。

从党的十九大决策部署，到中央巡视工作五年规划出台，到首轮巡视动员进驻，到中央政治局常委会会议听取汇报……以习近平同志为核心的党中央坚定不移、一以贯之深入推进全面从严治党，为新时代巡视工作深化发展提供了坚强有力的领导保证。

坚定不移深化政治巡视 把“两个维护”作为根本政治任务

首轮巡视动员部署会明确强调，要坚守政治巡视职能定位，把坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导作为巡视工作的根本政治任务，围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争，以及巡视整改情况等方面深入开展监督检查。

伴随着巡视的不断深化，中央巡视组始终注重从政治上发现问题、辨析问题，从思想和政治上查找问题根源，体现了鲜明的政治导向。

首轮巡视的一个鲜明特点，就是把监督检查学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神摆在首要位置，对党组织和党员干部进行全面政治体检，发挥政治“显微镜”、“探照灯”作用。

巡视发现，各级党组织学习贯彻党的十九大精神的情况是好的，但与党中央要求相比，还不同程度存在“温差”、“落差”、“偏差”，在学懂弄通做实上有差距，在结合实际贯彻落实上有差距。有的贯彻习近平总书记重要批示精神不深入不坚决，有的贯彻打好“三大攻坚战”决策部署不到位。有的搞形式主义，表态多调门高、行动少落实差。有的政绩观存在偏差，搞政绩工程、形象工程……

能否真正把“两个维护”认识到位、落实到位，直接决定着—个地区和单位党的领导、党的建设、全面从严治党以及履行党中央赋予职责情况的水平。对这些问题，中央巡视工作领导小组成员在反馈时一针见血指出，牢固树立“四个意识”，践行“两个维护”，贯彻落实党的十九大精神，不是光看表态怎么样，而是看落实怎么样，看是不是真正把党中央的要求贯彻到位。

巡视本质上是政治监督、组织监督、纪律监督，要切实担负起“两个维护”的重大政治责任，通过查找政治偏差，督促被巡视党组织持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，自觉担负起管党治党政治责任，持续保持惩治腐败的高压态势，持续纠治“四风”问题，持续净化党内政治生态，切实把“两个维护”体现在行动上、落实到工作中。

全面从严治党永远在路上 必须保持战略定力和耐力

从首轮巡视情况看，各级党组织在全面从严治党方面取得了明显成效，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展，但形势依然严峻复杂，不同领域、不同时期、不同层级的问题呈现出不同特征。

■李克强7月30日在京会见英国外交大臣亨特

■国务院日前印发《关于加快推进全国一体化在线政务服务平台建设的指导意见》

（均据新华社）

退役军人事务部组建以来首场新闻发布会7月31日在国务院新闻办公室举行。退役军人事务部有关负责人介绍，退役军人事务部是深化党和国家机构改革新组建的部门，于4月16日正式挂牌成立。3个多月来，退役军人事务部边建边运行，边推进业务，边落实当前任务，边谋划长远发展，各方面工作有序推进。

建设三个机关，搭好“四梁八柱”

退役军人事务部部长孙绍骋在回答记者提问时说，组建退役军人事务部，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重大战略决策。根据党中央国务院的要求和赋予的职责，经过认真研究，退役军人事务部的定位就是要建设好三个机关：一是牢固树立和践行“四个意识”的政治机关，二是贯彻落实党中央国务院决策部署的行政机关，三是维护退役军人和优抚对象合法权益的服务管理机关。

退役军人事务部的工作目标确定为，努力让退役军人和其他优抚对象满意，使他们成为社会尊重的人，使军人成为全社会尊崇的职业。为了实现这一工作目标，退役军人事务部正全面梳理评估新中国成立以来涉及退役军人的所有政策法规，着手起草《退役军人保障法》和《关于加强新时代退役军人工作的意见》，逐步建立和完善政策法规、待遇保障、优先优待、接收安置、服务管理、工作运行、督导检查七个工作体系。通过这七个体系，逐步搭建退役军人工作的“四梁八柱”。

提高安置质量，依法保障待遇

军委政治工作部主任助理兼退役军人事务部副部长方永祥在回答记者关于退役士兵安置问题时说，退役军人事务部成立后，为适应国防和军队建设需要，做好新时代安置工作，最近研究出台了《关于进一步加强由政府安排工作退役士兵就业安置工作的意见》，8月1日开始实施。这个《意见》主要是着眼提高安置质量，依法保障权益和待遇，有4个方面的亮点。

一是强化刚性指标落实。明确由政府安置的退役士兵，安置到机关、事业单位和国企比例不低于80%，明确国企拿出年度招收人员总数5%用于安置符合政府安排工作条件的退役士兵。二是提高统筹安置的层级。过去县安排任务重的由市统筹资源进行安置，此次《意见》规定，市级还有困难的，由省级统筹资源、落实安置。三是依法保障相关待遇。体现在两个方面：一是待安置期间，按照上年度当地最低工资标准，逐月发放生活补助；另一方面，安置后非本人原因未安排上岗的，从开出介绍信的当月起，按照不低于本单位同等条件平均工资80%的标准，逐月发放生活费，直到上岗为止。四是接续安排期间的两险。在国家规定的待安排工作期间，由地方财政拿出直接缴纳基本养老保险、基本医疗保险的单位缴纳部分，解决待安排期间两险的接续问题。

“退役军人事务部虽然是新组建的，但我们带着任务来的，当年的任务必须当年完成，比如今年要确保完成8万多名军转干部、近4万名退役士兵的工作安排，还有2000多名复员干部、7000多名军休干部，以及一部分伤残人员，我们都要接收安置好。”孙绍骋说。

坚持政策优先，构建终身教育培训体系

“铁打的营盘流水的兵”，退役军人事务部副部长钱锋说，退役军人事务部已会同军地12个部门出台了提高退役军人安置质量、扶持就业创业、悬挂光荣牌、提高抚恤补助标准等4项政策。其中，涉及到促进新时代退役军人就业创业内容的主要有以下三点：

一是首次提出就业创业政策优先，退役军人在享受普惠性就业创业扶持政策和公共服务基础上，再给予特殊的优惠优待。二是特别强调退役军人就业能力的提升，规定了退役军人享受终身职业技能培训，以前是限定在退役后的一段时间，现在将退役后一年内享受一次免费培训，拓展到退役以后任何时间节点都可以，这是一个很大的变化。三是加强就业扶持，适当放宽机关、企事业单位招收退役军人的条件，设置一定数量的基层公务员岗位，面向退役军人招录。同时还提出要制定适合退役

军人就业创业的岗位目录，招收退役军人的企事业单位享受一定的税收优惠政策。四是优化创业环境，鼓励社会资本设立退役军人创业基金，拓展资金保障渠道。五是健全服务体系，建设退役军人就业创业服务信息平台，充分运用大数据提供精准服务。

来信来访无小事，一纸一页总关情

“信访历来是各级政府倾听民声、了解社情民意的一个渠道。退役军人事务部挂牌第二天就开始接访，成立工作专班，已接待了近万人次，系统梳理各类对象诉求，逐类研究提出措施办法，督促地方落实政策。”方永祥说，“我们十分珍惜退役军人事务部与退役军人天然的情感关系，所以我们要求要始终带着感情、带着责任来做好信访的具体工作。”

方永祥表示，下一步将从4个方面进一步做好信访工作：一是加快开通网上信访系统，让退役军人少跑腿，让信息多跑路；二是加强督办检查，对信访事项包括有关政策落实加强督办；三是综合梳理意见建议，将好的、有建设性的纳入到政策和法规当中去；四是完善规则、流程和具体办法，提高依法办访、依法信访的工作实效。

（本报北京7月31日电）

退役军人事务部组建以来首场新闻发布会五大看点

■本报记者

张军胜

中国国防报记者
何玲玲

小小光荣牌，浓浓拥军情

“光荣牌虽小，但承载的分量很重。”钱锋在回答本报记者的提问时说，悬挂光荣牌是拥军优属的一项光荣传统，各地区要切实加强组织领导，研究制定实施办法，2019年5月1日前要为几千万退役军人家庭和优抚对象家庭悬挂光荣牌。

从国家层面，对光荣牌的悬挂做出制度性的安排，在新中国成立以来也是首次，与此前相比，有以下几点变化。一是扩大了悬挂范围，原来主要是为义务兵家庭和烈属悬挂光荣牌，下一步，家人参加过军的家庭都是悬挂的对象。二是样式上进行规范，将统一挂一块“光荣之家”的牌子，由退役军人事务部设计和监制。三是强调要有仪式感，悬挂的时候要举行俭朴隆重热烈的仪式。四是建立了退出机制，悬挂的对象及其家庭