

# 坚如磐石的军政军民关系永远是重要法宝

## ——河南军地合力攻坚军队停止有偿服务闻思录

■ 焦景宏 蔡政洋 本报特约记者 魏联军 王根成



驻扎在郑州市商城东路的武警郑州支队及时与商户达成协议,关停了临街商铺。如今,这里没有了昔日的喧嚣和嘈杂,街道更加整洁有序,军民关系更加融洽和谐。孟凡军摄

纵横谈

5000多年华夏历史长河,弥漫着绵延不绝的烽火硝烟,回荡着报章发聩的千古警训。历史启示我们,一支军纪败坏的军队,兵力再多、装备再好,也鲜有不败!

前车之鉴,如同晨钟暮鼓,至今敲击人心:宋朝武功荒疏,军纪松弛,酿成“靖康之耻”,与王师务商不无关系。清朝“八旗铁骑”不练骑射,偏爱买卖,最终积羽沉舟,一败涂地。抗战期间,国民党以改善士兵生活之名倡导“军队生产合作社”,很多长官趁机大发不义之财,致使军心涣散、丑闻不断,军队蒙羞受辱。

### 同心合力 汇聚攻坚力量

刘法峰

#### 写在前面的话

最伟大的力量是同心合力。

八一建军节前夕,各地防汛抢险一线,群众一次次自发地把煮熟的玉米、热乎乎的茶蛋送到堤坝上,送到抗洪官兵手里。洪水来袭之时,军爱民、民拥军,演绎出一个个军民鱼水情深的感人故事……回望我军波澜壮阔的历史,双拥工作始终深扎筋骨血脉,为人民军队培植了深厚的群众基础,注入了强大的精神力量。

历史洪流,滚滚向前。昔日帮助人民军队从胜利走向胜利的“小推车”,如今装载着全新的内容,助力人民军队在改革强军的道路上攻坚克难。

攻坚克难,离不开军民同心。军队全面停止有偿服务涉及多方利益,复杂敏感问题多、工作难度大,打赢这场攻坚战同样如此。在屯兵大省河南,军地双方着眼军政军民关系新特点,继承和发扬双拥工作优良传统,与时俱进推动政策制度和方式方法创新,如期完成了全面停止有偿服务这一政治任务、国家任务、强军任务。

回首近千个日日夜夜,河南军地释放的双拥热情鼓舞人心,汇聚的强军力量令人振奋,催育的新型军政军民关系给人诸多启示……

#### 政策落在基层

### “冷”“热”之变 见春秋

■ 本报特约记者 魏联军 王根成

昔日满目繁华景,如今一片清静地。7月15日,子夜时分,俄罗斯世界杯决赛激情上演,河南郑州很多街巷随处可见观看直播的球迷们。而在纬一路——这条红火20多年的酒吧一条街,却格外沉静。

以前,也是盛夏的午夜,足球欧洲杯开赛,这条路上却是霓虹闪烁、人声鼎沸。

在郑州众多时尚青年眼中,这条路承载着他们青春的记忆。河南省军区停偿办负责人张绍军介绍,1993年,市场经济大潮风生水起,部队为弥补经费不足、方便官兵职工和家属生活,将纬一路两侧临街门面房租出去。后来,这里发展为酒吧、主题餐厅一条街。

纬一路在地方青年眼中是“快乐路”,在官兵看来却是“烦心路”:哨位对着迪厅,哨声伴着歌声,既影响部队营区秩序,也干扰一墙之隔的离退休干部和直属队官兵的休息。

“纬一路处处灯红酒绿,我们每年都要组织‘抵御诱惑、当好霓虹灯下的哨兵’专题教育。”曾在该省军区直属队担任过指导员的李晓军告诉记者,这条路给部队管理带来不小难度,曾有个别战士因私自外出受到处理。

“对社会来说,酒吧街有活力,但影响部队战斗力。”前年初,在营区周边门面房停偿工作推进会上,省军区领导明确要求把关停酒吧一条街街作为重点。

张绍军介绍,工作人员逐户走访商户,点对点搞宣传、面对面讲政策、一对一做工作,先后印发1000余份《公开信》《告知书》,很多商户主动解约关停。从去年下半年开始,曾经的熙熙攘攘变得安安静静。

与之形成对照的是火热的军营。7月16日,中原大地气温陡升,热浪袭人,毗邻纬一路的省军区警卫中队训练场上,喊杀声震天。

一草如春。目睹此景,几多感慨涌上记者心头:这条路上的变迁,折射的是人民军队改革强军、走向胜利之路的缩影;这一热一冷的背后,展现的是军队职能使命回归、军队和军人样子重塑的时代新风!

#### 强军大战略下的时代担当——

### “党委工程”助子弟兵卸下练兵包袱

改革涛声紧,浪潮脚步急。2015年11月24日至26日,中央军委改革工作会议在首都北京召开。在这一历史性会议上,习主席果断决策“下决心全面停止军队有偿服务”。

考场如战场,迎考即战斗。在河南省委召开的专题会议上,主要领导态度鲜明:“战争年代,军队打胜仗,人民是靠山。停偿同样是一场攻坚战,我们要像当年中原人民支前那样打好这场攻坚战,为全面建成世界一流军队作出‘河南贡献’!”

决心好下,硬仗难打。一组全省停偿任务数据,让军地领导感到压力很大——全省停偿项目3675个,涉及商户4000多家,直接影响数十万群众生产生活。而且有的项目层层转租、利益

盘根错节,有的项目合同不规范、期限长、难度大,还有的项目涉及商户多、补偿金额大。

“这场大考,检验的是忠诚,考验的是担当!”河南省委省政府把停偿任务作为政治工程、党委工程,决心像攻坚战那样部署督导停偿任务。从2016年起,各级成立由党委政府主要领导挂帅、省军区系统牵头协调,当地驻军参与的军地协调领导小组161个,14个行业部门协同参与,各级建立情况通报、协调会商等31项政策制度,先后召开军地联席会议300多次,现场办公168次。

“这次研究解决的驻豫部队停偿问题都是‘卡脖子’难题,无论成因多么复

杂,任务多么繁重,都要以‘党有指示、万难不辞’的决心和措施决战决胜!”6月8日,该省领导在省军区机关主持召开了一场特殊的办公会,参加会议的既有省政府和职能部门“一把手”,也有部分省辖市领导,还有武警、火箭军等驻豫部队领导。

此时,离完成全军停偿工作要求时间节点还有22天,全省2990个项目被关停,剩下的都是难啃的“硬骨头”。其中,由省委省政府主要领导挂牌督办的6个重难点项目,也在此次办公会上得到解决。

表率比表态更重要,实干比倡导更管用。平顶山市把5个难度较大的项目列为市委督办重点,先后8次召开推进

会议,市委书记定期听取汇报,在全省第一个完成了停偿任务。

老大难,措施得当就不难。2012年,原驻新乡市某部将一处军用土地租给地方一家公司种植了18万棵绿化树种。收回军用土地后,砍伐苗木不但涉及《森林法》,还会造成重大损失。郑州市决定由政府出资购买苗木用于城市绿化,军用土地按期腾退,达到多方满意。

小项目大政治。为解决18个小型停偿项目,商城县委书记李高岭多次登门了解情况,研究解决办法。在他的积极推动下,县里出资16万元,把停偿门面房改成退役军人服务大厅和社区图书室,难点问题一下子成了亮点项目。

郑州、洛阳、南阳、开封四市,面临补偿金额大、部队资金一时难以到位的问题。当地财政以先行支付的方式,累计支付资金近亿元用于商户搬迁、补偿等。“地方党委政府帮我们卸下了包袱,部队更能集中精力备战打仗了。”驻军官兵如是说。

#### 法治大视野下的维权行动——

### 创新实践维护国防利益和军队形象

小智治事,中智治人,大智治法。“截至今年1月份,全省驻军停偿结案率达98%。”今年初,在最高人民法院联合督导组军队停偿涉法诉讼案件座谈会上,河南省高级人民法院一位代表的发言让人眼前一亮。

在一些省市停偿工作涉法涉诉项目结案尚未过半时,他们如何创造出“河南速度”?高效背后,隐藏着曲折与艰辛。

洛阳一商户租用某部房屋经营酒店,因生意火爆不愿解约。根据现行法律,需经起诉、判决、上诉、终审、执行等程序。这样一来,到上级规定的停偿时间节点很难完成任务。像这种情况,在全省有很多。

合同突然中止,案件怎么判?法律依据

据是什么?群众损失怎么办?面对新情况,很多人都感到棘手。

如何在法律框架和既定“时间表”内快速推进停偿,成为河南省高级人民法院很多同志热议的话题。有的法官提出,停偿中止合同应依据法律条文中“情势变更”原则判决,由部队赔偿商户经济损失;有的则认为,军队改革是一种不可预见、不可抗拒的力量,应该依据《合同法》中“不可抗力”条款,依法给商户补偿……

“军队没有自己的利益,为军队维权就是为国防维权、为人民维权。”该省法院就是为国防维权、为人民维权。“该省法院依据《合同法》第94条的“不可抗力”法律条文;依据《民事诉讼法》第153条“其中一部分事实已经清楚,可以就该部分先

行判决”的原则表述,探索出“停补判”的创新思路,先行判决中止合同生效,而后转入当事人经济补偿程序,避免出现再造成案件久拖不决。

从“赔偿”到“补偿”,一字之差,效果迥异。截至6月下旬,河南各级法院办理的停偿案件,全部实现“合同解除、项目停止经营”的目标。最高人民法院推广了他们的这一做法。

停偿攻坚战的“河南速度”,既得益于法院系统的法治智慧和法治方式,更得益于法治中国建设。河南省高级人民法院民庭庭长刘天华告诉记者,河南是“汤阴经验”发源地,有司法拥军优良传统和深厚土壤,依法停偿走在全国前列不足为奇。

#### 鱼水深情浸润下的和谐停偿——

### 人民群众在时代大考中彰显家国大义

“视人民如父母,把驻地当故乡”,这条双拥工作“座右铭”最早源自河南。停偿工作推进之初,有人担心:停偿会不会把优良传统停掉了?把人民军队和广大群众的鱼水深情停淡了?把多年打造的双拥品牌停丢了?

军人重义、商人重利,乃千古铁律。该省军区停偿办负责人张绍军告诉记者:“当个人小利与国防大局冲突时,很多商户表现出的觉悟拉直了大家心中的问号。”

“当年军委一声令下,我扛起钢枪上战场;今天执行上级指示,更不能讲价钱提条件!”参加过边境作战的退伍老兵丁

建华接到停偿通知,不改军人本色。

17年前,丁建华租用河南省军区门面房开饭店,一直很红火。有偿租赁突然踩了急刹车,有的商户观望,有的不想搬,还有个别人漫天要价。去年8月,该省军区停偿工作人员找到了丁建华:“你是老兵,能不能带头?”

“部队让上午搬,决不拖到下午!”不久,丁建华主动关停了店面。临行时,他给张绍军发来短信:“部队有了部队的样子,这是老百姓的期盼,更是我这个老兵的心愿。”

“只要把军队改革和停偿的大道理讲清讲透,大多数商户都不会光打自己的小算盘。”该省军区保障局领导感慨地说。

多年前,一家房地产公司租用驻新安某部军用土地建门面房,停偿时合同还未履行一半,而承建方一次性收取商户多年租赁费,房地产公司和商户都不同意解除合同。

“部队在咱县驻扎几十年,帮咱老百姓解决了很多困难。今天需要我们作出点牺牲,咱要是不答应,于情于理说得过去吗?”洛阳军地领导晓之以理、动之以情,并邀请商户到部队参观座谈。真情换真心,开发商和广大商户态度由阴转晴,很快签了停偿协议。

郑州一家房地产公司与某部合建写字楼,眼看到了停偿时间节点,应由部队

行军打仗讲究兵贵神速,支持部队停偿也要讲究效率。

“真没想到你们不到一个月就结案。”6月下旬,驻洛阳某部领导向河南省高级人民法院院长胡道才致谢说。这部医疗停偿项目情况错综复杂,推进难度大。胡院长带队现场督办,促成各方达成协议,部队债务由原来近6000万元缩减至近2000万元。

快,不仅体现在个案,更体现在政策机制层面。早在2016年初,河南省高级人民法院在全国率先出台为军队改革提供司法保障的“红头文件”,全省法院系统设立停偿维权窗口、一站式服务大厅,形成“一组一站一庭一岗”维权体系,做到快立、快审、快判、快执。

“虽然军队职能使命特殊、改革形势特殊,但在法治的天平上没有特殊权利。”河南省军区领导深有感触地说,驻豫部队依法停偿的大考场,也是依法治军的生动大课堂,对深入推进法治军营建设有很多启示。

支出的资产评估费还没到位,该公司老总主动出资聘请第三方评估资产,没有给部队提任何条件。有人劝他,咋不趁机制向部队多要点补偿费。他说:“我是在改革开放中富起来的,做人讲良心,经商讲诚信,没有军队的保护,哪有我们商人的财富!”

群众把家国大义放在心中,部队把群众利益扛上肩头。驻豫部队既化解好“停”的棘手事,更抓好“帮”的暖心事,纷纷开展向地方党委政府、人民群众学习活动,并协调地方帮助商户重新选址、免费搬迁,尽快恢复经营。

郑州市纬三路水产市场有400多家商户,该省军区协调市政府新建功能齐全,并邀请商户到部队参观座谈。那几天,他们又租用60台次车辆帮助搬迁。个体户许中银说:“部队对老百姓的情谊没有变,我要鼓励儿子在部队好好干!”

沧海桑田,风雷变幻。历史实践证明,军队的根本职能是打仗,偏离“主业”祸患无穷。全面停止有偿服务,是实现党在新形势下的强军目标、保持我军性质和本色、纯洁部队风气的重大战略部署。截至6月30日,全军10.6万个有偿服务项目中,应停的10万个项目已全部按期停止,停偿工作取得决定性成果,实现既定阶段目标。这一重大战果,得益于地方各级党委政府鼎力支持,得益于广大群众戮力同心,也得益于军地协力配合。

群众拥护支持,军民鱼水相依,激发了克敌制胜的战斗潜力。纵览古今中外战争史,人类社会波澜壮阔的军事变革中,一支军队的战斗力,从来不是孤立地依赖军事力量。坚如磐石的军政军民团结,永远是我們战胜一切艰难险阻、不断从胜利走向胜利的重要法宝。历史告诉我们,有了民心所向、民意所归、民力所聚,人民军队就能无往而不胜、无敌于天下。只要始终站在人民立场上,赢得最广大人民群众衷心拥护,就能构筑起众志成城的铜墙铁壁。战争年代,军队打胜仗,人民是靠山,打赢军队停止有偿服务攻坚战,地方党委政府和人民群众同样是坚实后盾。

行百里者半九十。目前,停偿工作还剩余少量项目,亟需军地继续同心合力合拍,统筹协调战场、市场,发挥军地各职能部门作用,举军地之力、集军地之智,把遗留问题挂账销号、彻底清仓。

习主席指出,我们的军队是人民军队,我们的国防是全民国防。我们要加强全民国防教育,巩固军政军民团结,为实现中国梦强军梦凝聚强大力量!这启示我们,支持强军兴军,必须树立总体国家安全观和大国防观,要站在维护国家利益、实现中国梦强军梦大蓝图大战略的高度思考谋划,以务实举措关心支持强军伟业。

国之运在于民之心。1917年,时年24岁的毛泽东饱蘸热血、挥斥方遒,在千古雄文《心之力》中写道:“一国之心力强则国力强,一国之心力衰则国力衰。”和平时期,绝大多数群众没有经历过战争的洗礼,却经受了市场大潮的冲击,价值观念、利益诉求多元多样多变,有些国防观念淡化、忧患意识淡薄,亟需各级开阔视野、创新方法,筑牢国家和民族的“强心工程”。

实践证明,只有国民之防强固了,群众思想筋骨健壮了,才能筑起居安思危、常备不懈的精神基石,汇聚起实现中国梦强军梦的澎湃力量!