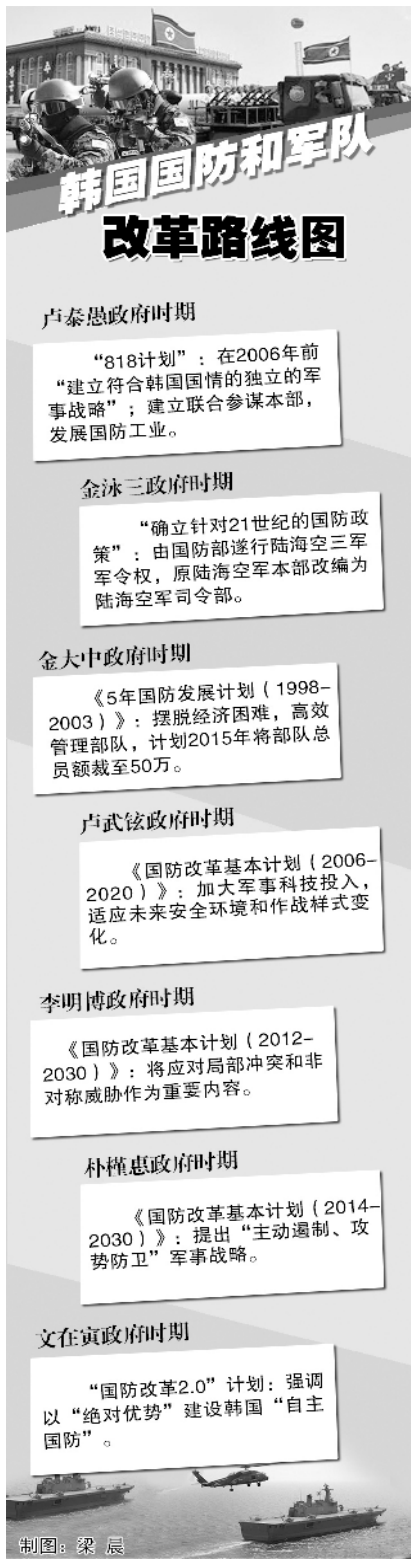


聚焦韩国新一轮国防和军队改革

■ 慕小明



日前，韩国国防部正式发布了“国防改革2.0”计划，并以该计划为指导启动了韩国新一轮国防和军队改革。

涉及四大领域

“国防改革2.0”计划聚焦应对核导威胁等问题，主要包括四大方面的内容。

第一，大幅增加国防预算，加紧建设韩军“三轴作战体系”。计划提出，2019年至2023年韩国国防预算总投入将达到270.7万亿韩元，约合2418亿美元，年均增长率保持在7.5%，增幅创历史新高。2018年，韩国国防预算为43万亿韩元，其中“防卫力改善费”为13.5万亿韩元，该款项主要用于韩军“三轴作战体系”等国防现代化项目。未来5年，随着国防预算不断提高，韩军“三轴作战体系”项目将获得更多经费。

第二，调整指挥体系，提高运行效率。在“国防改革2.0”计划中，韩军指挥体系改革是“重头戏”。按照计划，除继续履行情报和作战职能外，韩军联合参谋本部将下放部分军令权至战区级，从而构建起“以联合参谋本部为中心的战区作战指挥体制”。目前，韩国已经开始着手调整国防部和防卫事业厅的部分职能机构。韩国国防部成立了特别工作组，负责规划军队编制和裁减非战斗部队编制员额。

第三，优化兵力规模结构，缩短服役期限。根据改革计划，到2022年，韩军现役军人将从目前的61.8万人缩减至50万人。其中，陆军将裁减11.8万人，空军和海军兵力维持不变。同时，韩军还将增加登陆作战、战略预警、网络作战以及太空部队等新力量。未来5年，韩军后勤、科研、院校等非战斗部队的部分工作岗位将向社会开放，使非战斗部队文职人员的比重达到10%。今年10月1日起，韩军将正式启动兵役制度改革，2017年1月3日后入伍的现役人员都将缩短服役

期。按计划，到2022年5月前，陆军和海军陆战队的服役期将由21个月缩短至18个月，海军服役期将由23个月缩短至20个月，空军服役期将由24个月缩短至22个月。

第四，推进国防采购改革，支持本国国防工业发展。“国防改革2.0”计划认为，人工智能等先进科学技术，将深刻重塑未来战场环境。作为“国防改革2.0”计划的配套举措，韩国国防采办项目管理局(DAPA)提出了“国防商业创新计划”。该计划提出，DAPA将根据安全与经济条件以及技术成熟度，对国防需求进行实时监测并灵活调整相关采购计划。为支持韩国国防工业发展，DAPA将成立新的国防科技规划和评估机构，并投资人工智能和机器人等产业，推动工业4.0技术的发展，使目前以成本为导向的竞争环境，转向以技术和质量为导向的竞争环境。

源于三点考虑

此轮国防和军队改革，是韩国应对现实问题与未来挑战的举措，主要出于三点考虑。

一是安全环境的变化。朝鲜半岛核导危机以来，韩国开始强调重点发展攻击能力，以应对可能的严峻局势。文在寅政府上台后，更是强调“以绝对国防优势实现朝鲜半岛和平”，要求韩军加快推进国防改革的步伐。

二是国防体制存在积弊。韩国军队组织庞大、机构重叠，军种结构不合理的问题较为严重，且至今尚未建立起独立的作战指挥体系。韩军的情报侦察几乎完全依赖美军，武器装备的核心技术和零部件也离不开美国的支持。另外，近年来韩军征兵难等问题也愈加凸显。韩国认为，这样的军队无法打赢战争。“国防改革2.0”计划就是要以持久充足的国防投入，改变目前的不利局面，建设一支规模更小、效率更高的武装力量。

三是适应韩美同盟变化的需要。高举“美国优先”大旗的特朗普入主白宫后，希望韩国能够提升防务能力并承担更多的防务责任，特别是在驻韩美军重心南移的背景下，加快推进国防改革、提升军队实力对韩国而言尤为迫切。

成效尚难预料

“国防改革2.0”计划未来能否顺利实施，将主要受制于韩国国内政治力量、军种利益分配，以及美国因素的影响。

韩国国内执政党和在野党相互掣肘由来已久，受其影响韩国国会常常难以就某个议题达成一致。韩国国防部曾于2011年制定了一个改革军令军政体制的计划，但因国会强烈反对，导致该计划被搁置1年，最后不了了之。目前，在韩国国会内部，议员们普遍对“国防改革2.0”计划的基本方向表示赞同，但对很多细节持有不同看法，如果长期纠缠不清，将会给此轮国防改革带来严重影响。

韩国陆军规模庞大、掌握众多资源和权力，并占据韩军高层指挥系统——联合参谋本部的大部分要职。根据“国防改革2.0”计划，这次改革的重点是联合参谋本部，还要大幅裁减陆军。如果不能妥善处理利益分配的矛盾，必将引起韩国陆军的强烈不满，从而给改革带来重重阻力。

韩军增强自身实力并承担更多的防务责任，这是美国所乐见的。不过，韩国的国防改革不能改变美韩军事同盟的主从关系，并且要在驻军防卫费分摊等重大议题上服从美国的战略布局，这是美国的底线。当年卢武铉政府的“2020计划”和李明博政府的“2030计划”，都因带有“反美基因”而“胎死腹中”。这轮改革，文在寅政府信誓旦旦地称要打造“自主国防”，恐怕也会引起美国的不满。

(作者单位：国防大学政治学院)

军眼观察

8月22日至23日，韩美两国在首尔就防卫费分担问题举行新一轮谈判。不过，在驻军费金额以及新增支出款项等问题上，双方未能达成一致。这一结果意味着美韩还将继续就驻军费用进行漫长谈判，也折射出韩国启动新一轮国防和军队改革后美韩军事同盟发生的微妙变化。

据美媒报道，美国总统特朗普访问首尔时，美韩联合部队司令部的未来走向是韩国方面最关心的议题之一。可以说，在任期内解决战时作战指挥权移交问题，已成为文在寅政府的重中之重。而美国能否将战时作战指挥权移交给韩国，主要取决于韩国自身的军力建设能否有效应对周边安全局势。

早在竞选韩国总统阶段，文在寅就表示希望在任期内从驻韩美军手中收回战时作战指挥权，甫一上任便为韩国军队的现代化和转型设定了新的发展方向。今年5月，由文在寅提名的韩国国防部长宋永武首次公开表示，如果能在2023年完成新一轮国防改革，韩国将从美国手中收回战时作战指挥权。由此可见，“国防改革2.0”计划的成败，与文在寅政府能否如愿收回战时作战指挥权息息相关。

韩国国防部这次发布的“国防改革2.0”计划，是新世纪韩国政府出台的第5份国防改革计划。2006年，卢武铉政府推出了《国防改革基本计划(2006—2020)》。此后，韩国的国防改革计划多是在这一版本基础上进行修订完善。

比如，2009年李明博政府发布的《国防改革基本计划(2009—2020)》，增加了侦察监视、精确打击、拦截防御力量建设等内容；2012年李明博政府发布的《国防改革基本计划(2012—2030)》，增加了应对局部冲突和非对称威胁等内容；2014年朴槿惠政府发布的《国防改革基本计划(2014—2030)》，增加了调整军队结构、组建海军航空团、完善动员体系等内容。

从近年来韩国公布的国防改革计划和国防白皮书来看，其改革的核心思想从未改变，即希望通过转变战略思想、理顺指挥关系、优化军队结构、提高国防运营效率等步骤，使韩军从兵力密集型向技术集约型转变，成为适应未来战争需求的精锐部队，最终帮助韩国实现“自主国防”的战略目标。

尽管今年以来朝鲜半岛局势有所缓和，可韩国的安全环境并未发生根本改观。因此，文在寅政府启动

与能否收回战时作战指挥权息息相关

“国防改革2.0”计划也有应对现实挑战的意味。

需要指出的是，韩国总统的任期为5年且不能连任。因此，文在寅政府的“国防改革2.0”计划最终将何去何从仍有待观察。

(作者单位：国防大学政治学院)

韩国版『杀伤链』重在与时间赛跑

■ 唐克

要求在三十分钟内完成发现、定位、决策、打击——

韩国版“杀伤链”于2013年正式提出。它是韩军在美军版“杀伤链”概念基础上，结合自身作战环境、作战需求和能力现状等改造而成。韩国版“杀伤链”包括4个环节，即发现—定位—决策—打击，并要求在30分钟内完成所有步骤。

发现。借助侦察机和卫星等态势感知装备，对敌方区域特别是预想敏感地区实施侦察和搜索，并初步确认敌方导弹及相关目标的位置。该环节重点搜索敌方导弹阵地、重点机动路线以及其他可能发射导弹的地区。韩军要求该环节在1分钟内完成。

定位。确定敌方导弹及相关设施的精确位置、运动规律以及导弹类型等信息。该环节需要投入多种传感器，通过空天等多维数据与电磁等全频谱数据的有机融合，快速准确确定目标细节特征。韩军要求该环节在1分钟内完成。

决策。决定攻击敌方导弹及相关设施，并确定合适的攻击方式。该环节对决策者的能力要求较高。决策者需快速确定可用的武器装备，全方位考虑政治、军事、作战环境等因素，确保打击方案的最优化。韩军要求该环节在3分钟内完成。

打击。采取行动攻击敌方导弹及相关设施。该环节要求打击力量必须能够准确、及时地接收攻击指令，确保攻击行动的精准实施；攻击行动必须在执行部门的严密控制与监视下实施，若未能实现打击效果，则进行二次攻击。韩军要求该环节在25分钟内完成。

可以看出，韩国版“杀伤链”极为重视与时间赛跑。在攻击时机上，韩国版“杀伤链”在怀疑敌方导弹出现明显发射征兆时即可实施打击。然而，一旦判断失误，“误打”引发战争或“不打”错失战机都将成为可能。因此，如何准确判定敌方导弹意图、准确把握“杀伤链”攻击时间成为韩军面临的重大难题。

需要指出的是，韩军并未将跟踪环节纳入“杀伤链”，从而导致该系统在实战应用中更适合打击固定发射的导弹及相关设施。未来，韩军很可能根据实际作战需要，对“杀伤链”系统作出进一步优化。

走过百年的英国皇家空军

■ 张文文 王天林

外军纵览

7月10日，英国皇家空军在伦敦举行盛大典礼，庆祝成立100周年。

作为世界上历史最悠久的独立空军，英国皇家空军在英国历史上扮演过重要角色，尤其是在第二次世界大战中立下了赫赫战功。

英国皇家空军起源于1911年成立的英国皇家工兵航空营，一战前分为陆军航空队和海军航空队。由于一战期间空中力量发挥了巨大作用，英国于1918年将这两支航空队合并为英国皇家空军。

二战期间，英国皇家空军经历了战火的洗礼，也迎来发展的辉煌时期。云端之上频繁的激烈厮杀，帮助其造就了一批王牌飞行员。如敦刻尔克空战中的约翰尼·艾伦、罗伯特·斯坦福·塔克、艾伦·迪尔、阿道夫·马伦、詹姆斯·利撒德，这5人共击落25架敌机；还有不列颠空战中上演“四连击传奇”的格列佛，以及夜战王牌飞行员约翰·坎宁汉姆。

敦刻尔克空战中，英国皇家空军的作用不容忽视。1940年5月，大批英军和盟军被困在法国东北部海港城市敦刻尔克命悬一线。他们前方是咄咄逼人的纳粹德军，背后是英吉利海峡。为营救这些部队，英国三军紧急动员，展开代号为“发电机”的撤退行动。与此同时，希特勒对德军装甲部队下达“停止前进”的命令，将消灭被围英军和盟军的任务交给德国空军完成。这为深陷绝境的英军和盟军争取到一线生机，同时也意味着天空中的较量将直接决定撤离行动的成败。

在敦刻尔克空战中，英国皇家空军付出了巨大代价，也暴露出一些问题，但其功绩不容忽视。在英国皇家空军

配合下，30余万军人成功撤回英国，帮助盟军保留了抗击纳粹的实力。

如果说敦刻尔克空战使英国皇家空军积累了经验，那不列颠空战则使其成就辉煌。不列颠空战是二战期间纳粹德国对英国发动的大规模空战。德军占领法国后，希特勒便着手对付英国，并拟定了入侵英国的“海狮计划”。夺取制空权，消灭英国空军力量，是德军计划的重要一环。与此同时，在海峡的另一边，英国皇家空军加紧准备，以应对德军的人侵。

不列颠空战于1940年打响，持续约

一年时间。在这场战争中，德国空军拥有很大优势，但英国皇家空军顽强抵抗，最终获得了胜利。不列颠空战不仅打碎了德国入侵英国本土的计划，也成就了世界空战史上以少胜多的奇迹。对英国皇家空军，时任英国首相丘吉尔曾称赞说：“在人类战争领域里，从未有过这么多的人对这么多的人作出这么大的贡献。”

二战后，英国皇家空军受军费开支所限开始走下坡路。但近年来，英国皇家空军紧跟美国的步伐，加快武器装备更新换代，继装备“台风”多用

途战斗机后，又引进了美国的F-35隐身战斗机。

目前，英国皇家空军仍是一支强大的地区性空中力量，拥有一定规模的预警机、加油机、运输机、轰炸机、电子侦察机等主战装备，整体实力不容小觑。未来，英国皇家空军也将继续在北约中扮演重要角色。

下图：7月10日，英国皇家空军“红箭”特技飞行表演队在伦敦上空飞过。当天，英国皇家空军在伦敦举行成立100周年纪念庆典。

新华社发

