

中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见

(2018年9月1日)

全面实施预算绩效管理是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求,是深化财税体制改革、建立现代财政制度的重要内容,是优化财政资源配置、提升公共服务质量的关键举措。为解决当前预算绩效管理存在的突出问题,加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,现提出如下意见。

一、全面实施预算绩效管理的必要性

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,各地区各部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,财税体制改革加快推进,预算管理制度持续完善,财政资金使用绩效不断提升,对经济社会发展发挥了重要支持作用。但也要看到,现行预算绩效管理仍然存在一些突出问题,主要是:绩效理念尚未牢固树立,一些地方和部门存在重投入轻管理、重支出轻绩效的意识;绩效管理的广度和深度不足,尚未覆

盖所有财政资金,一些领域财政资金低效无效、闲置沉淀、损失浪费的问题较为突出,克扣挪用、截留私分、虚报冒领的问题时有发生;绩效激励约束作用不强,绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制尚未建立。

当前,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。发挥好财政职能作用,必须按照全面深化改革的要求,加快建立现代财政制度,建立全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度,全面实施预算绩效管理为关键点和突破口,解决好绩效管理中的突出问题,推动财政资金聚力增效,提高公共服务供给质量,增强政府公信力和执行力。

二、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中

国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,坚持和加强党的全面领导,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,紧扣我国社会主要矛盾变化,按照高质量发展的要求,紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚持以供给侧结构性改革为主线,创新预算绩效管理方式,更加注重结果导向、强调成本效益、硬化责任约束,力争用3—5年时间基本建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系,实现预算和绩效管理一体化,着力提高财政资源配置效率和使用效益,改变预算资金分配的固化格局,提高预算管理水平,提高政策实施效果,为经济社会发展提供有力保障。

(二)基本原则

——坚持总体设计、统筹兼顾。按照深化财税体制改革和建立现代财政制度的总体要求,统筹谋划全面实施预算绩效管理的制度和体系。既聚焦解决当前最紧迫问题,又着眼健全长效机制;(下转第三版)

国家主席习近平任免驻外大使

新华社北京9月25日电 中华人民共和国主席习近平根据全国人民代表大会常务委员会的决定任免下列驻外大使:

一、免去李建强的中华人民共和国驻几内亚共和国特命全权大使职务;任命黄巍为中华人民共和国驻几内亚共和国特命全权大使。

二、免去马克卿(女)的中华人民共和国驻捷克共和国特命全权大使职务;任命张建敏为中华人民共和国驻捷克共和国特命全权大使。

三、免去曲星(女)的中华人民共和国驻比利时王国特命全权大使职务;任命曹忠明为中华人民共和国驻比利时王国特命全权大使。

四、免去史忠俊的中华人民共和国驻联合国维和办事处和其他国际组织代表、特命全权大使职务;任命王群为中华人民共和国驻联合国维和办事处和其他国际组织代表、特命全权大使。

水滴日子 浩瀚人生

——追寻中船重工第七六〇研究所抗灾抢险群体的生命印记

■本报记者 陈国全 魏兵 通讯员 常彭辉

3位平凡的英雄魂归大海。然而,有些东西,却不曾远去——

打开办公室的窗户,海风就会轻轻吹拂黄群桌前的绿叶;“小黑之家”微信群的20多位成员,似乎还在等待群主宋月才的信息闪出;姜开斌的床铺空了,老战友们醒来时,还会朝那面看……

往事并不如烟。点点滴滴,汇聚成层层波澜,铺展他们平凡而又非凡的壮丽人生。

日复一日,默默无言。赴汤蹈火,在所不辞

如果没有来到这里,如果没有这一次挺身而出……

黄群,还会是那个早上去给家里人买早点,总跟儿子唠叨唠叨学习的老黄。

宋月才,还会是那个微信群里留言最多,说话一板一眼的老宋。

姜开斌,还会是那个每天凌晨5时出门锻炼,爱骑自行车的老姜。

然而,台风“温比亚”突然改变的路径,彻底改变了他们的人生轨迹。

从家乡走到海边,从室内走向码头,他们走向如此险境——数十米高的巨浪,漫过3层楼高的值班室,拍在后面的山岩上;7.5吨重的铲车被一个浪头横向推开,在码头上留下2米多长的黑色痕迹……

暴风雨中留下的影像稍显模糊,很难分清到底谁是谁,只能看到他们生命尽头的无畏身影:拉着缆绳,回固作业……

熟悉他们的人再也见不到熟悉的他们,却最先读懂了他们的“逆行”——

8月19日晚上9时许,妻子亢群给黄群发微信说:“跟儿子在微信里聊一

下。”黄群回复说:“今晚台风,我去办公室值班了。”

20日早上,黄群留给妻子最后一句话:“我得去码头了。”

倚门相望20多年,妻子再也等不到黄群进门就喊“小亢,小亢”了。黄群没有留下一句正式的遗言,可亢群懂得:“他的事业,就是他的生命。有险情,他肯定会冲上去。”

只是,亢群不知道怎么把这个噩耗告诉黄群年过七旬的老母亲。几年前,黄群唯一的妹妹患病离世,体弱多病的老人如何能再次承受白发人送黑发人的痛……

(下转第二版)

时代先锋

军委纪委印发通知部署开展经常性党的纪律教育 把纪律规矩牢牢刻印在党员干部心上

本报北京9月25日电 经军委领导批准,军委纪委日前印发《关于深入开展党的纪律教育的通知》,要求全军和武警部队认真贯彻落实习主席关于加强党的纪律建设重要指示精神,深入开展经常性党的纪律教育,把纪律规矩牢牢刻印在党员干部心上,使铁的纪律真正成为日常习惯和自觉遵循。

习主席高度重视党的纪律建设,在中央军委的建设会议上再次强调,要深入开展纪律教育,严格纪律执行,用铁的纪律推动全面从严治党、全面从严治军。《通知》指出,开展党的纪律教育,是深入贯彻习主席重要指示精神,落实全面从严治党战略部署的需要,是深化标本兼治、坚持挺纪在前,纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争的需要,是为实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队提供坚强纪律保证的需要。各级党委站在政治和全局的高度,深刻认识开展党的纪律教育的极端重要性,增强抓好教育的使命感责任感。

《通知》强调,开展党的纪律教育必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决落

实全面从严治党、全面从严治军重要决策部署;必须坚持把严明政治纪律和政治规矩突出出来,着力增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚定维护权威、维护核心、维护和贯彻军委主席负责制;必须坚持问题导向,增强主动性针对性,强化原则性战斗性;必须坚持教育惩治并举,把加强纪律教育与严格纪律执行结合起来,融入监督执纪问责全过程。

《通知》指出,要重点组织深入学习贯彻习主席关于全面从严治党的重要论述,深刻领会纪律建设在加强党的领导和党的建设中的重要作用,领会党中央、中央军委加强纪律建设的决策部署,领会军委加强纪律建设的纪律规矩必须走在前列的标准要求;系统学习党章党规党纪,掌握党的纪律规矩的基本内容基本要求;认真学习中央军委颁发的有关纪律规定,把握军队在严明纪律上的特殊要求。要注重区分层次、突出重点,广大党员都要学习掌握党的纪律规矩的基本要求,特别是六项纪律具体规定,团以上党员领导干部还应突出履行职责、正确用权、接受监督、问责追责等内

容,从事纪检监察工作的党员干部要聚焦监督执纪问责职责,更加全面、系统、深入地学习掌握党的各项纪律规矩,提高监督执纪的能力和水平。

《通知》明确,纪律教育主要利用党日活动开展,由军级单位统一筹划,作出计划安排,旅团级单位负责组织实施,抓好落实。要讲好纪律专题党课,组织认真观看纪律教育系列专题片《铁纪强军》,用好违纪违法典型案例通报、忏悔录等警示教育材料,结合民主生活会、组织生活会等搞好遵守纪律规矩的检视剖析。

《通知》特别强调,要加强对教育的组织领导,以严实作风抓好教育落实。党委要加强领导和统筹,党委书记亲自督导检查教育落实。纪委要切实发挥职能作用,精心筹划部署,严密组织实施,注重与政治工作部门搞好协调。要针对不同层次、不同类型、不同岗位党员实际提出不同要求,重视离退休干部和文职人员、职工党员的学习教育。要建立纪律教育档案,严格落实考勤、补课和考评制度,确保时间、人员、内容、效果落实。

深入扎实抓好党的纪律教育

■本报评论员

为贯彻落实习主席重要指示精神,经军委领导批准,军委纪委部署在全军党员干部中深入开展经常性党的纪律教育。这是加强党的纪律建设,坚持标本兼治,推进军队正风肃纪反腐向纵深发展的一项重要举措。各级要深刻认识开展党的纪律教育的极端重要性,以严实作风抓好教育落实,确保取得实效。

纪律是党的生命,重视纪律、严明纪律是我们党的光荣传统和独特优势。全面从严治党在加强纪律建设,党面临的形势越复杂,肩负的任务越艰巨,就越要加强纪律建设,确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。党的十九大把纪律建设纳入新时代党的建设总体布局,进一步明确了纪律建设的重要地位和作用。党的十八大以来,党中央、中央军委加强纪律建设的决策部署,同时,要深刻领会军队遵守党的纪律规矩必须走在前列的标准要求,认真学习党章、廉洁自律《准则》和纪律处分《条例》等党内法规,学习军委颁发的有关纪律规定,让广大党员干部明晰为人做事的基准和底线,守住公与私的“警戒线”、是与非的“高压线”、情与纪的“分界线”,做到心有所畏、言有所戒、行有所止,使铁的纪律真正成为日常习惯和自觉遵循。

开展纪律教育,一定要坚持高标准高质量。要以良好的学风文风抓教育,坚决摒弃形式主义,坚决反对

学用脱节。要针对不同层次、不同类型、不同岗位党员实际搞好分类指导,精准精细对学习教育提出不同要求,尤其要突出党员领导干部这个重点,发挥好示范辐射作用。要重视小散远直单位和行业系统,以及离退休干部、文职人员的学习教育,防止出现教育盲区。要创新教育方法手段,用好新媒体新平台,挖掘中华民族优秀传统文化,弘扬我军优良传统作风,切实增强说服力渗透力感染力。

没有严格执纪作保证,纪律教育就缺少内在“刚性”。必须把加强纪律教育与严格纪律执行密切结合起来,有机融入监督执纪问责全过程,以从严执纪的威慑震慑强化教育效果。要始终坚持以不松不紧不放的恒心韧劲查案惩腐,坚决落实《关于深入贯彻党的十九大的精神以严格执纪执法推动全面从严治党向纵深发展的通知》要求,坚持违纪的依纪处理,违法的军法从事,对顶风违纪的露头就打、绝不姑息。要发挥典型案例的教育警示作用,及时剖析本单位本系统本部门发生的重大违纪问题,用身边人身边事搞好以案说纪,鞭策党员干部自觉学法知法守法,把党纪国法铭刻于心中,真正明危害、存敬畏、守法度,做到不踩红线、不越底线、不闯雷区。

我军联合作战指挥体制在改革重塑中全新亮相



本报北京9月25日电 记者蔡鹏程报道:9月下旬,刚刚参加完俄罗斯“东方-2018”战略演习的中方参演部队陆续回撤归建。在这场规模空前的跨国军演中,我军新建成的联合作战指挥体制经受了硝烟检验——军委、战区两级指挥机构首次开赴境外点兵,成功组织陆空联合战役行动演练。回望演习风云,参演的指挥员们感慨不已:随着我军领导指挥体制改革的推进,联的壁垒已被打破,战的效能正在凸显。

“这次,我们切身感受到联战联训带来的成效!”全程参与这次演习作战筹划的北部战区联合参谋部训练局局长李红超的话,道出了不少官兵的心声。早在上世纪80年代,我军就开始探索联合作战指挥路子。然而,由于体制性障碍未从根本上破除,“联不起来”的问题长期制约着部队战斗力提升。

历史,被一支如椽大笔的战略擘画改写——党的十八大以来,习主席亲自领导和推动我军领导管理体制和联合作战指挥体制一体设计,推出了一系列重大改革举措:撤销七大军区,调整划设五大战区,打破陆军体制,健全军委联合作战指挥机构,组建战区联合作战指挥机构,形成军委管总、战区主战、军种主建的新格局,实现了我军组织架构的历史性变革,我军体制、结构、面貌焕然一新。

这是几个具有非凡意义的历史时刻——2016年2月1日,习主席为新成立的五大战区授予军旗并发布训令;同年4月20日,身着迷彩服的习主席首次以军

委联指总指挥身份,视察军委联合作战指挥中心;党的十九大闭幕后的第10天,习主席再次来到这里,就提高联合作战指挥能力作出重要指示。

统帅千钧授,三军一念同。这些高瞻远瞩的战略擘画,给部队演兵场带来翻天覆地的变化:过去相对独立的不同军种部队,如今在战区的调度下常态化开展联战联训;过去军区抽组指挥机构时的高商函,如今在战区改成了指挥命令;过去难以共享的数据信息,如今源源不断在战区内部军种部队间流转;在全军各个方向的演训场上,侦察不再“各自为战”,指挥不再“各唱各调”,火力不再“各打各的”,一个个联合铁拳在能力重塑中淬火而生……

记者在“东方-2018”战略演习中方联合战役指挥部看到,这个由北部战区抽组而成的指挥机构中,身穿海军、空军迷彩服的指挥人员占了一半。目光所及,情报分析处理、筹划火力打击、联合指挥控制、综合后装保障多是军种协同。一位战区领导介绍:“以战领训,以联为纲,我军联战联训正在从过去的‘物理组合’走向‘化学反应’。”

千军万马看指挥。军委和战区两级联合作战指挥机构常年枕戈待旦,及时稳妥处置各种重大突发情况和组织系列联合演训活动。钓鱼岛常态巡航、南海维权、反恐维稳、重大活动安保……近年来,我军在多个战场捷报频传,离不开统一高效的联合指挥。对此,军事科学院战争研究院军事专家李宇音认为,我军联合作战指挥体制已进入提速运行的新纪元。

实施改革强军战略的重要标志性成果

短评

世界军事革命充分证明,一体化联合作战正成为未来战争的基本形态。“联则强,合则胜”作为现代战争的制胜法则已深入人心。在相当长一段时期里,我军领导管理体制不够科学、联合作战指挥体制不够健全的问题,严重制约着我军能打仗、打胜仗的能力。尽管推进联战联训的呼声很高,但囿于体制性障碍没有从根本上破除,联合没有取得实质性推进。

“事之当革,若畏而不为,则失时为害。”党的十八大以来,在党中央、中央军委和习主席坚强领导下,我军建立健全军委、战区两级联合作战指挥机构,构建平战一体、常态运行、专司主营、精干高效的战略战

役指挥体系,重塑了人民军队指挥架构。我军联合作战指挥体制的建立,是新一轮国防和军队改革取得的突破性进展,是全面实施改革强军战略的重要标志性成果。

这是一次前所未有的指挥方式变革。既改“下层”更改“高层”,既动“棋子”更动“棋盘”,联训的分量更重,联战的意味更浓,联指的权威更大。这是一次真正意义的体系重塑。把联战所需、打赢所系的力量,“散”的统起来了,“缺”的补起来了,“偏”的正过来了。犹如碳原子重新排列组合可以让石墨变成金刚石,今天的人民军队,正在聚合中实现质的飞跃。

一声号令,我军作战指挥体制的编年史,正在书写联战联训的时代新篇。我们坚信,伴着联合作战指挥体制效能的发挥,我军核心军事能力一定能再攀新高度、步入新境界。