

## 写在前面的话

未来。作为立德树人、储备兵员的重要途径之一，学生军训工作质量不容忽视。如何规范学生军训的施训主体、内

容、方式、监督等，确保军训质量？2017年，国务院办公厅、中央军委办公厅颁发《关于深化学生军训训练改革的意

见》，全军学生军训工作办公室会同教育部国防教育办公室，针对学生军训工作遇到的一系列实际问题确定研究课题，选定数个省市自治区作为试点单位进行探索。近期，本报派出记者，深入采访报道试点单位深化学生军训改革的经验做法，以飨读者。

**■政协第十三届全国委员会第十次主席会议 25日在京举行，汪洋主持并讲话**  
**■韩正 25日在京同哈萨克斯坦第一副总理马明举行中哈合作委员会双方主席会晤**  
**■王岐山 25日在京会见日本创价学会会长原田稔一行**  
 (均据新华社)

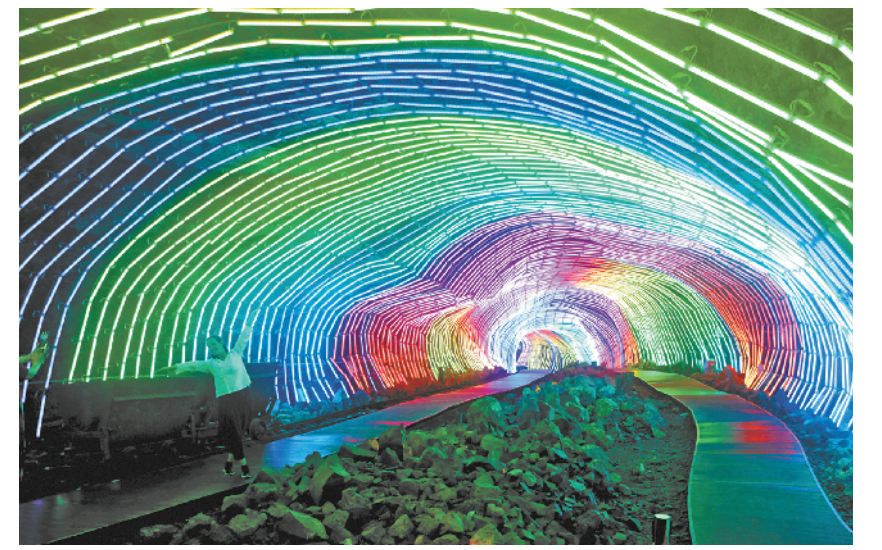
外交部发言人表示

# 禁止“香港民族党”运作系中国内政不容任何外国干预

**新华社北京9月25日电**（记者侯晓晨）外交部发言人耿爽25日表示，香港特别行政区政府依照有关法律和法定程序作出禁止“香港民族党”运作的决定，是维护国家安全和香港法治的应有之举，是香港特区事务，是中国内政，不容任何外国干预。

当日例行记者会上，有记者问：9月24日，香港特别行政区政府在政府宪报刊登禁止“香港民族党”运作的命令，英国、美国、欧盟就此发表声明和评论，称特区政府此举限制了言论和结社自由及政治活动。你对此有何评论？

耿爽说，个别国家和机构对香港特别行政区政府禁止“香港民族党”运作的决定说三道四，妄加评论，我们表示强烈不满和坚决反对。任何宣扬“港独”、从事分裂国家活动的组织和行为，都是绝对不能容许的。“我们要求有关国家和机构尊重中国主权和领土完整，停止打着‘言论和结社自由’等幌子干涉香港事务和中国内政。”耿爽说。



曾以生产朱砂、炼水银而闻名的贵州省铜仁市万山区朱砂古镇，由于超强度开采，一度陷入资源枯竭后的发展瓶颈。近年来，当地践行绿色发展理念，将一座矿山转型打造成风景区，吸引了各地游客前来参观。

武鑫

# 巧打时间牌，精算效益账

## ——广西军地合力破解学生军训承训力量供需矛盾新闻调查

■中国国防报记者 汪娜 辛悦

一场原定两个小时的会议，竟开了7个多小时。散会时，参会人员仍然三三两两热烈讨论着。

2017年12月1日，广西军地联合召开2018年度学生军训座谈会，一是通报上级赋予错峰军训试点任务，二是征求各方意见。围绕错峰军训引发的话题，出乎主办方的预料。

错峰，是从根本上破解承训力量供需矛盾的办法，也是牵一发而动全身的举措。军事机关、教育部门、承训部队和参训院校，各方都有自己的想法，如何统一意见，让错峰军训推广开来？广西军地联手积极探索。

### 破解承训力量不足的务实之举

8月7日，正值暑假，但对于实施错峰军训的桂林市第十七中学300多名高一新生来说，已是军训最后一天。今年的军训时间，比去年提前整一个月。

9月，是学生军训密集期，部队演练高峰期。征兵时间调整后，军训又相继与老兵退伍、新兵集训时间“撞车”，这让原本就紧张的承训力量供需矛盾愈显。

广西军区领导给记者算了一笔账：广西有79所高校、540所高中，每年参加军训的新生约89万人，如果按一名教员带50名学生的比例组训，约需教员1.8万人，这显然是以战备训练为主要任务的现役部队难以承受的。陆军

某部科长刘恒说，每年5月，地方院校的军训申报多如雪片，可官兵却分身乏术。广西教育厅调研员李春春也坦言，前两年，承训的消防官兵直接把消防车开进校园，确保一有任务能立即出动。

针对这一实际，今年广西军地打破惯例，实行错峰军训，高中安排在7月至9月分批次展开，高校实行全年度错峰军训。为此，广西军地联合成立学生军训工作领导小组，对学生军训工作进行统一部署。

据广西军区领导介绍，每年4月底前，各校将年度军训时间、参训学生数量、教员需求情况报自治区教育厅汇总；5月初，军地统筹安排承训单位和军训时间；5月底，三级军事机关牵头组织承训单位与学校召开任务对接会；6月底，确定全区年度军训计划。

### 错峰军训倒逼学校转变思想观念

推行错峰军训的决定一公布，就遇到不小的阻力。

“为什么？”记者问。广西军区战备建设局局长何茂军回答，一是打乱了学校按惯例制订的教学计划；二是各校以前是把军训和入学教育合在一起组织，军训错峰了，但入学教育不能错峰，因此一些学校并不受欢迎。

为使学校有充足的调整时间，广西军地有关部门在去年底就提前告知了

错峰军训计划。

调整学校教学计划难，但只要下功夫就能解决，而转变一些学校的观念却不是件容易的事。以前，一些学校组织学生军训的出发点是增强学生的纪律观念，助推学校管理工作，与增强学生国防观念、培养高素质后备兵员的本意存在差距。错峰军训的实施，倒逼一些学校转变军训观念。

与多数学校扎堆9月开展军训不同，广西大学主动错峰，选择在冬季军训。该校武装部部长王建广坦言，主动错峰是为了改变曾经的“被动”窘境。2016年军训前一天，该校新生报到准备参训，而军训教员队伍却突然被通知参加战备演练。鉴于此，该校萌生了冬训的想法。为验证方案可行性，他们组织问卷调查，结果有72%的学生赞同冬训。王建广说：“广西冬季气候温和，冬训既避开了高峰期，又避开了高温期，可谓一举两得。”

广西师范学院也对错峰军训表示认同，他们安排新生在入校第二年的7月进行军训。该校武装部部长麻治健认为，经过一年的军事理论和国防教育课程学习，学生对“国防”有了更深刻的认识，让理论和实践相结合，有利于提升军训质量。

**厘清职责分工方能形成合力**

记者此次广西之行，多位接受采访

的校长说，今年感到轻松了许多。

校长们所说的“轻松”指的是什么？往年学校组织军训，主要靠个人关系协调承训力量。桂林市第十九中学副校长蒋文荣说，他每年5月都会为“去哪请军训教员”愁得睡不着觉。

错峰军训强调全区一盘棋。今年初，广西军地即明确各方职能分工：军事机关统筹安排军训教员、训练时间、武器装备等；教育部门负责汇总承训力量需求，会审训练计划、指导军训实施；各校负责制订参训计划、对军训全程进行管理。

桂林警备区领导告诉记者，与校长们的“轻松”形成对比的是，今年军事机关的压力却大了许多。错峰军训展开后，军事机关除了要完成日常工作外，还要对辖区学生军训内容、组训秩序、教学质量进行督导。近日，记者在桂林交通职业技术学校军训现场采访，正在现场督导的七星区人武部副部长廖文刚介绍说，自7月19日实施错峰军训以来，他每天都要辗转多所学校进行督导。

为统筹好错峰军训，早在去年底广西军区就与一家科技公司联合研发了一套涵盖军训智能排期、管理、考核等功能的信息化系统，不仅节省了人力物力，还提高了管理效率。

结束采访前，广西军区副司令员屈刚对记者说：“错峰军训，关键是有关各方要理顺关系、厘清职责，只要各司其职，学生军训任务就能圆满完成。”

# 古柏：英俊奋发的红军高级指挥员



古柏像（资料照片）。新华社发

他任政治委员，率部开展游击战争。同年10月，中共寻乌县委组建，古柏任书记兼军事委员会主任委员，领导创建寻乌根据地。1930年5月，古柏协助毛泽东开展寻乌调查，毛泽东在《寻乌调查》中写道：“在全部工作上帮助我组织这个调查的，是寻乌党的书记古柏同志。”此后，古柏调到毛泽东身边工作，先后任中共第4军前委秘书长、第一方面军总前委秘书长，全力以赴协助毛泽东工作。在王明“左”倾冒险主义统治时期，古柏坚定地支持毛泽东的正确主张，因此，与邓小平、毛泽覃、谢唯俊一起受到错误批判。他坚持真理，百折不挠，始终忠实地拥护党工作。

中央红军主力长征后，古柏留下坚持斗争，任闽粤赣红军游击纵队司令。1935年2月，被派往赣南开展游击战争。3月6日在广东龙川上坪粤匪被国民党军包围，在掩护同志们突围的战斗中英勇牺牲，年仅29岁。古柏牺牲的噩耗传到延安后，毛泽东亲笔题词：“吾友古柏，英俊奋发，为国捐躯，殊堪悲悼。”

“寻乌县是原中央革命根据地的重要组成部分，这块土地上的人民在历次革命斗争中作出过巨大牺牲，古柏是其中最杰出的代表。”寻乌县革命烈士纪念馆馆长何荣华说，古柏永远活在故乡人民心中。

为缅怀古柏烈士，继承发扬革命传统，1980年秋，古柏家乡人民将古柏出生地的乡镇小学命名为“古柏学校”。1984年，寻乌县革命烈士纪念馆修建古柏烈士纪念碑。

(新华社记者袁慧晶)

# 为了民族复兴，英雄烈士谱

## 退伍老兵列车救人显担当

本报讯 胡津铭、李杰报道：近日，山东省沂源县人武部工作人员来到武警张家界支队山东籍退伍战士马文豪家中慰问，并将一面锦旗送到他手中。

9月2日上午7时许，从湖南张家界开往北京的K968次列车上突然响起一阵广播：3号车厢内有一名乘客晕倒，需要立即救治。退伍返乡的马文豪和战友听到广播后，立即赶到3号车厢。只见一名50岁左右的男子晕倒在

地，曾任连队卫生员的马文豪向乘务人员了解情况后，初步判断可能是高血压引发的病情，立即和战友一起将该男子扶到座位上，为他把脉、量体温，并在其包里找到药物，喂其服下。列车到达郑州站后，退伍老兵们把男子搀扶下车，与闻讯赶来的家属送他到当地医院就诊。

马文豪和战友的救人事迹经网友评论转发，引发普遍赞誉。

(上接第一版)既关注预算资金的直接产出和效果，又关注宏观政策目标的实现程度；既关注新出台政策、项目的科学性和精准度，又兼顾延续政策、项目的必要性和有效性。

### 四、建立全过程预算绩效管理链条

(六)建立绩效评估机制。各部门各单位要结合预算评审、项目审批等，对新出台重大政策、项目实施前绩效评估，重点论证立项必要性、投入经济性、绩效目标合理性、实施方案可行性、筹资合规性等，投资主管部门要加强基建投资绩效评估，评估结果作为申请预算的必要条件。各级财政部门要加强新增重大政策和项目预算审核，必要时可以组织第三方机构独立开展绩效评估，审核和评估结果作为预算安排的重要参考依据。

(七)强化绩效目标管理。各地区各部门编制预算时要贯彻落实党中央、国务院各项决策部署，分解细化各项工作要求，结合本地区本部门实际情况，全面设置部门和单位整体绩效目标、政策及项目绩效目标。绩效目标不仅要包括产出、成本，还要包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和服务对象满意度等绩效指标。各级财政部门要将绩效目标设置作为预算安排的前置条件，加强绩效目标审核，将绩效目标与预算同步批复下达。

(八)做好绩效运行监控。各级政府和本部门各单位对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，发现问题要及时纠正，确保绩效目标如期保质保量实现。各级财政部门建立重大政策、项目绩效跟踪机制，对存在严重问题的政策、项目要暂缓或停止预算拨款，督促及时整改落实。各级财政部门要按照预算绩效管理要求，加强国库现金管理，降低资金运行成本。

(九)开展绩效评价和结果应用。通过自评和外部评价相结合的方式，对预算执行情况开展绩效评价。各部门各单位对预算执行情况以及政策、项目实施效果开展绩效自评，评价结果报送本级财政部门。各级财政部门建立重大政策、项目预算绩效评价机制，逐步开展部门整体绩效评价，对下级政府预算运行情况实施综合绩效评价，必要时可以引入第三方机构参与绩效评价。健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，加强绩效评价结果应用。

### 五、完善全覆盖预算绩效管理体系

(十)建立一般公共预算绩效管理体系。各级政府要加强一般公共预算绩效管理。收入方面，要重点监控收入结构、征收效率和优惠政策实施效果。支出方面，要重点关注的预算资金配置效率，使用效益，特别是重大政策和项目实施效果，

调整机制，政策到期、绩效低下的政策和项目要及时清理退出。

(十一)建立其他政府预算绩效管理体系。除一般公共预算外，各级政府还要将政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算全部纳入绩效管理，加强四本预算之间的衔接。政府性基金预算绩效管理，要重点关注基金政策设立延续依据、征收标准、使用效果等情况，地方政府还要关注其对专项债务的支撑能力。国有资本经营预算绩效管理，要重点关注贯彻国家战略、收益上缴、支出结构、使用效果等情况。社会保险基金预算绩效管理，要重点关注各类社会保险基金收支政策效果、基金管理、精算平衡、地区结构、运行风险等情况。

### 六、健全预算绩效管理制

(十二)完善预算绩效管理流程。围绕预算绩效管理的主要内容和环节，完善涵盖目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理、评价结果应用等各环节的管理流程，制定预算绩效管理实施细则。建立专家咨询机制，引导和规范第三方机构参与预算绩效管理，严格执业质量监督。加快预算绩效管理信息化建设，打破“信息孤岛”和“数据烟囱”，促进各级政府和本部门各单位的业务、财务、资产等信息互联互通。

(十三)健全预算绩效标准体系。各级财政部门要建立健全定量和定性相结合的公共绩效指标体系，构建科学合理、细化量化、可比可测、动态调整、共建共享的绩效指标和标准体系要与基本公共服务标准、部门预算项目支出标准等衔接匹配，突出结果导向，重点考核政策、项目预算绩效评价机制，逐步开展部门整体绩效评价，对下级政府预算运行情况实施综合绩效评价，必要时可以引入第三方机构参与绩效评价。健全绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制，加强绩效评价结果应用。

### 七、硬化预算绩效管理约束

(十四)明确绩效管理责任约束。按照党中央、国务院统一部署，财政部要完善绩效管理的全过程约束机制，地方各级政府和各部门各单位是预算绩效管理的责任主体。地方各级党委和政府主要负责同志对本地区预算绩效管理负责，部门和单位主要负责同志对本部门本单位预算

绩效负责，项目责任人对项目预算绩效负责，对重大项目的责任人实行绩效终身责任追究制，切实做到花钱必问效、无效必问责。

(十五)强化绩效管理激励约束。各级财政部门要抓紧建立绩效评价结果与预算安排和政策调整挂钩机制，将本级部门整体绩效与部门预算安排挂钩，将下级政府绩效与转移支付分配挂钩。对绩效好的政策和项目原则上优先保障，对绩效一般的政策和项目督促改进，对交叉重复、碎片化的政策和项目予以调整，对低效无效资金一律削减或取消，对长期沉淀的资金一律收回并按照国家规定统筹用于亟需支持的领域。

### 八、保障措施

(十六)加强绩效管理组织领导。坚持党对全面实施预算绩效管理工作的领导，充分发挥党组织的领导作用，增强把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力。财政部要加强对全面实施预算绩效管理工作的组织协调。各地区各部门要加强对本地区本部门预算绩效管理的组织领导，切实转变思想观念，牢固树立绩效管理意识，结合实际制定实施办法，加强绩效管理力量，督促指导有关政策措施落实，确保预算绩效管理延伸至基层单位和资金使用终端。

(十七)加强绩效管理监督考核。审计机关要依法对预算绩效管理情况开展审计监督，财政、审计等部门发现违纪违法问题线索，应当及时移送纪检监察机关。各级财政部门要推进信息公开，重要绩效目标、绩效评价结果要与预算草案同步报送同级人大，同步向社会主动公开，搭建社会公众参与绩效管理的途径和平台，自觉接受人大和社会各界监督。

(十八)加强绩效管理队伍建设。各级政府要将预算绩效结果纳入政府绩效考核体系，作为领导干部选拔任用、公务员考核的重要参考，充分调动各地区各部门履职尽责和干事创业的积极性。各级财政部门负责对本级部门和预算单位、下级财政部门预算绩效管理情况进行考核。建立考核结果通报制度，对工作成效明显的地区和部门给予表彰，对工作推进不力的进行约谈并责令限期整改。

全面实施预算绩效管理是党中央、国务院作出的重大战略部署，是政府治理和预算管理的深刻变革。各地区各部门要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，把思想认识和行动统一到党中央决策部署上来，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，提高政治站位，把全面实施预算绩效管理各项措施落到实处，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

(新华社北京9月25日电)