

在太空力量将独立成军的背景下,美国空军拟从现有的312个中队扩编至386个中队——

美空军“分家”之际谋扩军

■ 伏小涛

当地时间9月17日,美国空军部长希瑟·威尔逊在本年度空军协会空天网络论坛上,发表了题为《我们所需要的空军》讲话,提出了美空军扩军计划,拟从现有的312个中队扩编至386个中队。今年6月18日,美国总统特朗普指示美国国防部启动建立太空军的必要程序,以将太空力量从空军分离出去。在这一背景下,美空军部长提出扩军计划,名义上呼应美新版《国防战略》报告关于大国竞争的要求,实则也有维护本军种地位、争取军费资源的利益考量。

历史:发展迅速

短短几十年就由陆军通讯兵的一个科,发展成为一个能够左右战争胜负的强大军种

美国空军的前身可以追溯到1907年成立的陆军通讯兵航空科。经过第二次世界大战的锤炼,美陆军航空部队成长壮大,并于1947年独立成为空军。在洲际导弹尚未出现之前,轰炸机是核武器最有效、最主要的运载工具。20世纪四五十年代,美苏两大军事集团奉行的核战略,实际上是以空军为主的核轰炸战略。基于“优先建立一支强大的战略空军”的认识,这一时期美空军在国家武装力量建设中的地位十分突出,也因此发展迅速。到1960年时,在美国陆海空三军中,空军所占比例高达46%,甚至超过了陆军。在时代大潮的推动下,短短几十年,美空军就由陆军通讯兵的一个科,发展成为一个能够左右战争胜负的强大军种。

20世纪末,大量高新技术广泛应用于航空领域,使得空中力量的作战能力成倍提高,美空军发展迎来又一个春天。在海湾战争、伊拉克战争以及阿富汗战争中,空军都发挥了重要作用。特别是在科索沃战争中,以美国为首的北约用大规模空袭的作战方式,对南联盟进行了连续78天的轰炸,最终达成政治目标。这在一定程度上印证了《制空权》作者杜黑的观点:“独立的空中作战是未来战争战略行动的主要样式,空中战场将是决定性战场。”

现实:谋求扩军

拟从现有的312个中队扩编至386个中队,人员增加约4万人

新版美国《国家安全战略》报告、《国防战略》报告聚焦应对大国之间的战略竞争。军种战略作为下级战略,必然要服从服务于国家安全战略和国防战略。美空军参谋长戴维·戈德费恩说,目标是

能够保卫美国,提供有效的核威慑,击败来自大国的潜在“对等威胁”,与此同时遏制恐怖主义威胁。从美空军高官的言论和有关文件信息不难看出,下一步美国空军建设将着眼应对大国竞争,致力于打造一支能够打赢与对手高端作战的空中中队,以实现其“全球警戒、全球到达和全球力量”的目标。

扩充和优化兵力。美国空军现役部队由航空兵部队、航天部队、特种部队、保障与支援部队等组成,通常按照航空队、联队、大队、中队四级编成。根据威尔逊所描绘的扩军计划和未来兵力结构,美空军将从现有的312个中队扩编至386个中队(详见图表)。这一目标有望于2030年前后实现,预计将使空军人员增加约4万人。从中可以看出,能够得到职能司令部和其军种支援的网络、导弹中队保持数量不变,轰炸机中队、指挥控制和情报监视侦察中队、太空任务中队、特种作战中队则增幅较大。这反映了美空军对远程打击、特种作战、指控信息系统和太空等新型作战力量的高度重视。此外,特朗普今年8月13日签署的美“2019财年国防授权法”,拨款395亿美元用于空军部队升级,批准国防部采购77架F-35“闪电II”战斗机和15架KC-46“飞马”加油机,对空军的扩军计划也给予了一定程度的资金支持。

发展面向未来的作战概念与能力。美国空军2015年9月发布的《空军未来作战概念2035》文件明确,包含机动、速度、协调、平衡和力量5个要素的“敏捷作战”是未来空军的核心作战概念;空军发展的5个战略方向是提供有效的21世纪威慑力、保持强劲灵活的全球一体化情报监视和侦察能力、确保构建一支能够适应全频谱作战的高端一体化力量、寻求能够促进多域一体化的方法、持续寻求能够改变战争规则的技术;空军未来的5项核心使命任务是自适应域控制、全球一体化情报监视和侦察、快速全球机动、全球精确打击、多域指挥与控制。为实现“敏捷作战”要求,美空军面向战时编组了10支航空航天远征特遣部队(AEF),每支大约编有作战飞机180架,各种预警侦察、运输加油等保障飞机330架,平时保持2支远征特遣部队处于值班状态,一旦有事可随时向联合作战司令部提供支持。

未来:面临困境

财政现实与安全需求目标之间存在差距,太空军也将分走部分资源

美国空军虽然提出了雄心勃勃的扩

军计划,但“理想很丰满,现实很骨感”,实际操作起来还要受到一些因素的制约,主要来自两个方面。

首先是经费不足的问题。虽然美国2019财年国防预算高达7160亿美元,较上财年增长了2.6%,但美各军种均提出了大幅扩军计划,都想如愿显然是不可能的。正如美国《外交政策》网站援引消息人士的话所指出:“财政现实与安全需求目标之间存在差距。”

其次是来自其他军种的竞争。美国各军种之间是既合作又竞争的关系。各军种都装备了不少战术导弹,其中海军还装备了大量舰载机,都能执行一定的空中打击任务,从而可能抢走美空军的部分“饭碗”。当前,美军对网络等新型作战力量高度重视,不久前将网络司令部升格为一级司令部,下一步还要将原属于空军的太空力量升格为太空军,使其与美空军平起平坐。太空军这一重要新型作战力量预计2020年独立后,将分走部分资源,使美空军全球一体化情报监视和侦察等能力大打折扣,空军在美国各军种中的地位分量也会随之降低,不利于今后争取军费预算和其他资源。(作者单位:国防大学)



嘉手纳空军基地——

日本国土上的“小美国城”

■ 张文文

兵史地志

战机不时从头顶呼啸而过,宾馆侍者却显得若无其事,因为这早已成为冲绳人生活的一部分。冲绳的面积只占日本国土的0.6%,却集中了驻日美军兵力的63%,其中嘉手纳空军基地是美国在远东地区最大的空军基地。

嘉手纳空军基地,位于冲绳岛西南部,面积近20平方公里。基地内设施齐全,有兵营、通信设施、居民区、高尔

夫球场、电影院和学校等,被当地人称为“小美国城”。

该基地扼守西太平洋门户,在美国的西太平洋战略中扮演着重要角色。美军可通过嘉手纳空军基地对地区危机做出快速反应。如从嘉手纳起飞,飞机2小时内即可抵达朝鲜半岛,而从关岛起飞需要5小时,从美国本土需要16小时。

美军占据嘉手纳空军基地的历史,可追溯到二战后期美军发动硫磺岛战役之时。当地的一家建筑公司在名为嘉手纳的一个小村边建起了一个简易的小型机场。该机场是美军发动

硫磺岛战役的首要目标之一。登陆战打响后几小时,机场便被美军占领。二战结束后,美军在嘉手纳机场继续修建新的跑道,并在日本政府的配合下不断扩大基地规模和功能,且沿用至今。

嘉手纳空军基地既是美国空军飞机训练和作战基地,又是战略轰炸机、运输机和加油机基地。目前驻扎在该基地的美空军第5航空队第18航空联队,以及美国空军驻海外规模最大的空军联队,也是唯一没有在美国本土驻扎过的航空联队。

除作战部队外,嘉手纳空军基地还是美军海外侦察机部队的重要驻扎点。现驻扎该基地的空军部队包括第390情报中队、第82侦察机中队、第18联队情报分队和353特种作战大队。以此基地为依托,美军的侦察机频繁出没于西太平洋地区。鉴于此,嘉手纳空军基地也被称为美军“谍报网”的重要一环。

为加强侦察和防范力度,美军2006年向嘉手纳空军基地增派了F-15战机和U-2高空侦察机,并在该基地配备了“爱国者-3”导弹防御系统。隐形战斗机F-22A“猛禽”也数次在该基地临时部署或参演,更是加强了嘉手纳空军基地在美军远东军事战略中的地位,进一步凸显了其攻防兼备的前沿基地性质。

左图:美军嘉手纳空军基地。图片来源:东方IC



感到“不安”,还是担忧失去绝对主导地位——

美出台生物防卫战略的背后

■ 王哲文

近日,美国总统特朗普签署《国家安全总统备忘录》,发布《国家生物防卫战略》。特朗普在备忘录以及推特上指出,这是美国政府首次将蓄意生物武器攻击、意外生物灾难和突发流行病等生物安全威胁进行统筹考虑,并从国家层面建立覆盖所有相关部门的威胁预防、监测和应对机制。

该战略明确,将建立由卫生与公众服务部牵头、国防部牵头的生物防御指导委员会,负责战略的实施。委员会成员包括国务卿、国防部长、司法部长、农业部长、退伍军人事务部长、国土安全部长和环保局局长。总统国家安全事务助理负责总体协调、战略指导和施政监督。战略在正文中勾勒了政府加强生物防御的五个目标,并在附件中罗列了实现这些目标的200多条具体实施计划。

进入21世纪,尤其是“9·11”事件以来,美国各界高度重视包括生物武器在内的各类大规模杀伤性武器可能带来的风险。2004年,小布什政府颁布《21世纪生物防御》行政令,并通过一系列立法确立了美国生物安全体系的总框架。2009年,奥巴马政府发布《应对生物威胁国家战略》,将“生物防御”上升到“生物安全”的高度,对生物武器、生物恐怖主义和生物技术滥用等建立了一整套预防和监管机制。但是,随着出台的政策法规越来越多,在

生物安全事务上难免出现政出多头和职能交叉的情况,因此美国朝野长期以来始终存在改革国家生物安全治理体系、更新国家生物防御战略的呼声,要求对各类政策和预算投入进行统筹计划和协调。此时出台《国家生物防卫战略》正是特朗普政府对此作出的回应,同时也为自己在即将到来的中期选举中增加政绩。

出台《国家生物防卫战略》,折射了美国在生物领域不断上升的不安全感。这种不安全感源于四个方面:第一,担忧生物技术扩散失控。该战略指出:“一些国家和恐怖组织一直在追求获得生物武器……生物科技的进步降低了这些武器的技术门槛,增加了掌握这些技术的人员数量,而且全世界城市化的进程带来人口的进一步聚集和更加频繁的交通往来,都增加了生物袭击发生的潜在风险。第二,担忧实验室安全管理存在漏洞。近些年来,美国接连爆出生物实验室出现安全管理漏洞的丑闻,此次颁布的战略布《21世纪生物防御》行政令,并通过一系列立法确立了美国生物安全体系的总框架。2009年,奥巴马政府发布《应对生物威胁国家战略》,将“生物防御”上升到“生物安全”的高度,对生物武器、生物恐怖主义和生物技术滥用等建立了一整套预防和监管机制。但是,随着出台的政策法规越来越多,在

位。长期以来,美国一直是生物科技重大创新的主要发源地,但是伴随世界大国对生物科技领域越来越重视,其龙头地位有可能受到挑战。

除此之外,该战略颁布的两个“弦外之音”也值得重视。

首先,美国“2017财年国防授权法”就明确要求国防部长、卫生和公众服务部长、国土安全部长和农业部长共同制定美国的国家生物防御战略和相关实施计划。当时的设想,是以美国国防部牵头制定。但是经过两年多的酝酿之后,该战略以保护美国公民健康为由,由卫生和公众服务部牵头组织实施。这么做并没有改变生物安全问题是涉及国家安全的重要问题之一的根本性质。特朗普政府可能以此作为手段,为美国进一步加大生物技术研究和投入提供“民用”外衣,使之不那么引人注目。

其次,在当前朝核问题进一步缓解、恐怖主义势力受到强力打压的情况下,与军工集团联系紧密的特朗普政府迫切需要在全球寻找新的威胁和热点。考虑到近年美西方极力炒作“叙利亚政府发动生化武器袭击”“俄罗斯特工在英国刺杀叛变间谍”等举动,不排除美国在其战略需要时抛出“生物袭击威胁论”,对有关国家进行强力施压甚至动武。

(作者单位:国防大学)

俄军远程兵力投送知多少

「东方—2018」战略演习——

■ 程志高

“东方—2018”是俄罗斯历史上最大规模的战略演习,动用兵力兵器数量多,人员达到30万人,各型作战飞机、直升机和无人机1000多架,舰船近80艘。这些数据是以俄罗斯所有战备动员部队为基数得出的统计结果。在各大演习场上,实际参演部队并没有这么多。

在此次演习的关键地域——楚戈尔训练场,俄军参演力量包括约25000人、7000台各类武器装备、250架飞机,其中绝大部分是演习前从俄中东部地区调运过来。虽然楚戈尔演习主要阶段仅用时数小时,但俄军调运部署的准备工作就花费了1个月,这与真正的战争情况是相符的。

俄军此次参演部队的跨区机动主要依靠西伯利亚大铁路运输,其他投送方式仅作为辅助手段。这是由其客观物质条件决定的。

从公路运输来看,俄罗斯地域辽阔,但公路系统却比较糟糕,原因并不是政府不给修路,而是由于俄罗斯气候恶劣,一年中9个月都是冬天,夏天修路冬天就冻裂了,下雨又被水泡,然后冻裂得更深,公路维修保养十分困难。

从水上运输看,俄罗斯河流虽多,流向却不符合运输需要。西伯利亚平原地势南高北低,主要河流是鄂毕河、叶尼塞河和勒拿河,流向都是自南向北,而且河流入海口纬度高、气温低,当上游化冻时,入海口仍冰封,河水常常流动不畅。俄从中东部地区向远东调运兵力,运输方向是自西向东,水运途径难以实现远程投送。

从空中运输看,虽然俄军700多名空降兵和51辆BMD-2伞兵战车搭乘25架伊尔76-MD军用运输机,飞抵1000公里外的空投地区上空,顺利完成了占领“敌”野战机场的演习任务,但这已动用俄军该机型总数的四分之一。从前期兵力投送看,俄参演的6000名空降兵是以搭乘多种交通工具的方式前往演习地区的,空中运输只能作为辅助手段。

虽然俄军依靠铁路运输顺利完成了演习兵力投送任务,但在战时该运输系统的脆弱性不容忽视。俄铁路网在欧洲和亚洲分布非常不平衡:欧洲部分铁路网非常密集,以莫斯科为中心呈放射状;亚洲部分铁路网则非常稀疏,主要依靠西伯利亚大铁路,除了尚未建成的贝加尔—阿穆尔大铁路外,俄军再无其它通往远东的可靠通路。西伯利亚大铁路是世界上最长的铁路,长度超9000公里,设计时速80公里,全程用时需要168小时。但需注意的是,这一运输生命线在战时极易遭受先发制人的精确打击。可见,演习中齐全完备的运输保障能力并不能完全代表战时远程兵力的投送水平,要真正实现远距离的快速调运,还是要依靠大型军用运输机。这对任何一支军队的技术水平和经济能力都是一个

巨大考验。

当然,单纯从地面兵力的远程投送能力来评价俄军作战能力是片面的,毕竟现代战争的先决优势早已从“短兵相接”转变为“远看远打”。在之前的演习中,俄空军强调的是依托卫星、预警机、地面站等指挥导航系统实现机载平台的超远距离远程奔袭,俄海军强调的是舰载或潜载巡航导弹的远距离饱和攻击。如果俄远东地区真的出现了数量规模相当的武装力量,那说明俄军在西伯利亚地域已没有空中和海上优势。在此背景下,如果仍是常规武器战争,地面力量与其孤军深入,还不如先协助海、空军基地做好防御工作,为下一步战略反攻保存力量。