

全面推进“四个现代化”纵横谈

加强国防科技协同创新宏观统筹

■周碧松 杨文哲 刘 斌

阅 读 提 示

加强国防科技协同创新的宏观统筹,能够有效破解目前阻碍国防科技协同创新的体制性障碍、结构性矛盾和深层次问题,最大限度整合全民国防科技协同创新资源,加快构建新型国防科技协同创新体系,不断提高国防科技协同创新的质量和效益。加强国防科技协同创新的宏观统筹,就要统筹建立协同创新机构,统筹制定协同创新规划,统筹利用协同创新资源,统筹构建协同创新保障,从而切实推动国防科技协同创新跨越式发展,不断提高国防科技自主创新能

力,加速推进我军武器装备现代化。

加强国防科技协同创新的宏观统筹,可以有效破解目前阻碍国防科技协同创新的体制性障碍、结构性矛盾和深层次问题,最大限度整合全民国防科技协同创新资源,加快构建新型国防科技协同创新体系,不断提高国防科技协同创新的质量和效益,是贯彻习主席关于科技创新和军民融合重要指示精神,落实军民融合国家战略和创新驱动发展战略,推动国防科技协同跨越式发展,不断提高我国国防科技和武器装备自主创新能力的根本要求和重要举措。

区域规划,还要做好专项规划,层层推进,层层细化,形成完备的协同创新规划体系。四是编制完善国防科技协同创新计划。根据各个层次的规划,制定具体的国防科技协同创新实施计划,保证国防科技协同创新规划得到真正落实。

统筹利用协同创新资源

统筹利用国防科技创新所需要的技术、人才、信息、资金、设备等一切科技资源,是国防科技协同创新的关键。目前,在中央军民融合委员会的统一部署下,部分地区或领域也出台了一些有关科研仪器设备开放共享的文件,但由于缺乏统一的组织和协调,我国尚未形成国防科技协同创新资源利用的合理机制和有效路径,国防科技协同创新资源还处于“分散、分头、缺乏整合”的状态。加强国防科技协同创新,必须强化科技创新资源的统筹协调,改变科技创新资源分散、封闭和零散状态,建立科学有效的资源共享机制,充分开发国防科技协同创新资源的利用价值,实现国防科技协同创新资源的开放、整合、集成和共享。一要有效识别国防科技协同创新资源。从国家层面协调军政产学研各方面的国防科技协同创新资源,打破军民壁垒,有效识别和区分短缺资源、冗余资源和持续资源,提高资源配置效率,降低资源损耗率和闲置率,使国防科技协同创新资源有效流动和整合集成。二要统筹国防科技协同创新资源信息发布。发挥创新主体的特色优势,打破地域、时限约束,打造权威的国防科技协同创新资源发布平台,对人才信息、设备信息、专利信息等创新资源信息进行统一的收集、解密、识别、发布,并通过有效的手段和方式,确认创新资源的分布、效率等,保证信息的真实有效。三要统筹国防科技协同创新资源的优化配置。充分发挥协同创新领导机构跨军种、跨部门、跨领域的集中管控作用,形成合理的创新资源配置方案,并针对国家国防科技协同创新各阶段、各模块的实际需要,建立跨越协同创新主体边界的“任务-资源”模块化创新资源配置方案。四要拓宽资源共享路径。健全相关法律法规和政策,明确各级机关和各个创新主体在资源共享中权利和责任,建立资源余缺清单,选择资源共享方式,规范资源共享行为,保障资源所有者权益。按照“政府主导、整合集成、虚实结合、共建共享”原则,广泛收集整理创新资源

统筹制定协同创新规划

凡事预则立,不预则废。好的规划计划始终是有效行动的指针。目前,我国虽然没有制定专门的国防科技协同创新发展规划,但在国家层面、行业层面、区域层面都出台了一些科技协同创新政策和文件,如成都的“军民融合十条”等,都在一定程度上涉及国防科技协同创新问题,为各个层面的国防科技协同创新提供了有力的引导。然而,由于各部门出台的规划计划大多基于自身利益,国防科技协同创新的顶层设计、战略规划未形成“联合规划、统筹协调”模式,多头治理现象依然存在,致使各部门、各领域的国防科技协同创新活动呈现分散、封闭、重复建设等碎片化现象。国防科技协同创新资源统筹乏力,效益难以得到较大提高。为了发挥国防科技协同创新规划整体筹划、顶层设计的作用,充分调动和利用各层次、各行业、各部门和各地区创新资源,实现供需有效对接,引导国防科技协同创新高效运行,应当统筹规划,构建多层次、专业性的国防科技协同创新联合规划计划体系。一是制定专门国防科技协同创新规划。在国家相应科技创新规划的统领下,制定专门的国防科技协同创新规划计划,制定专门的国防科技协同创新规划计划。二是实行国防科技协同创新规划分层管理。区分国家、行业、区域等不同的层面,制定统一协调、层层衔接、目标一致的国防协同创新联合规划。三是完备国防科技协同创新规划体系。既要做好战略规划,也要做好

统筹建立协同创新机构

俗话说,鸟无头不飞。坚强有力的组织领导,是一切事业顺利展开的重要保证。中央军民融合发展委员会的成立,为国防科技协同创新提供了国家顶层决策机构。跨军种跨部门军民结合、寓军于民武器装备科研生产体系建设部际协调小组的建立,为国防科技协同创新提供了一种宏观协调机制。由于国防科技协同创新是一个跨越军地的多行业、多部门、多主体的整体性专业科技创新活动,如果各行其是条块分割、自成体系,多个部门分头管理、各自为政、分散交叉,相互之间的权、责、利划分不明确,就会导致各个创新主体之间难以有效协调沟通,国防科技协同创新资源和要素无法合理配置和利用,军地科研项目重复建设、资金重复投入、科研设备闲置浪费,从而大大增加了国防科技协同创新的投入和主体交易的成本。因此,要进一步强化国防科技协同创新的宏观统筹与协调,就必须在国家层面建立专业化的权威统筹协调机构。这种国家层面国防科技协同创新专业化的宏观统筹与协调机构,既要发挥其跨军地、跨部门、跨行业的国防科技协同创新宏观统筹协调职能,又要发挥国防科技协同创新的军方主导和需求牵引作用,更要促进国防科技协同创新成果向武

把准理论现代化路径

■王明哲

挑灯看剑

军事理论现代化是军队现代化建设的一项重要任务,必须把准理论现代化路径,通过颠覆性的理念创新推动军事理论创新实践。理论融合。当前,世界范围内的新军事革命突飞猛进。在现代军队中技术越来越成为军事理论创新的逻辑起点和活力源泉。因此,军事理论研究要精准洞察军事技术发展趋势,正确预见军事技术创新发展结果,不断进行自我革命和创新。可以说,理论是技术的基础,技术是理念的外在表现形式。军事理论研究如果脱离了战场实践,就成为无源之水、无本之木;而没有军事理论的前瞻设计、科学论证和及时指导,军事技术便会在原地盘旋、止步不前。面向新时代国防和军队建设,必须按照理论融合的思路,以现有军事技术为基点,实现理论的跨越式发展,在技术变革中加快形成具有时代性、引领性、独特性的军事理论体系,为全面建成世界一流军队提供科学理论支撑。联合创新。军事理论创新亟需打破闭门造车、僵化教条式的思维框架和科研方式,构建大联合、大协作、大开放的军事理论创新新格局。要把理论创新作为军民深度融合战略的重要结合点,

注重挖掘军民融合的战斗力的战斗力效益,打破军地联合进行军事理论创新的制度壁垒、技术壁垒、人才壁垒、信息壁垒,以重大课题研究为牵引,聚合军地科研资源,进一步深化优质科研资源共享互补,国际交流合作,军队广泛吸纳地方优势领域的新概念、新经验、新论断,使军事理论创新视角更开阔、内容更饱满。要适应国家高端智库建设形势加强跨域集智攻关,促进军事理论创新同国家高端智库建设有效对接,打造中外合作、军地群策、学科交叉、技术融合的军事智库,完善联合攻关制度,掌握前沿信息,吸纳优质思想,鼓励观点碰撞。兼容并蓄。在长期的革命建设和改革实践中,我们党靠不断吸纳百家之长,逐步创新形成了一套建军治军的原则和制度,创造了人民战争的战略战术。站在国防和军队建设新的历史起点上,我们要突破机械化战争的思维定势,既不能对西方军事理论盲目尾随、拾人牙慧,也不能因循守旧。必须密切跟踪新军事变革,立足我国国情军情,在继承我军优秀军事遗产,弘扬我党我军优秀军事理论成果的基础上,大胆借鉴和吸收世界上一切有益的军事理论成果,从人类社会史、国际关系史和主要国家战争史中汲取养分,从中华传统兵学文化中挖掘智慧,从人民战争的经验中探寻规律,厚植理念创新的根,发展形成中国特色的军事理论。

探索推进国防动员与应急管理有机融合

■田野

观点争鸣

国防动员体系与应急管理体系,是我国目前并存的战时和平时两大危机有效管理机制。积极推进两大体系有效衔接、有机融合,对于贯彻落实军民融合深度发展战略,构建平战结合、平战一体的国家战略体系和能力,具有十分重要的意义。从2016年初军委专门组建国防动员部,到今年4月份国家应急管理部正式挂牌,标志着我国的平时和战时危机管理机构战略顶层构架已初步形成,为下一步实现国家危机管理机构应急一体化建设奠定了坚实基础。适应新的形势任务要求,我们要更新思想观念,抓住有利契机,积极探索推进国防动员与应急管理有机融合。

坚持组织领导“统”,建立集中统一、军地衔接的指挥体系。实践证明,集中统一、军地合成、权威高效的军地联合指挥机构是成功应对重大自然灾害与多种安全威胁的关键。为此,应把建立高效顺畅的应急战时军地联合指挥体系,作为两个体系融合的首要抓好抓实。在地方党委、政府和军事机关的统一领导下,按照军民结合、平战一体、精干高效的要求,以政府应急管理

与国防动员职能部门为主体,吸收驻军、武警、公安、气象、环境、卫生、新闻等相关职能部门参加,构建军地联合指挥机构。根据可能担负的应急任务,本着执行应急任务以政府应急管理部门为主、执行军事任务以国防动员系统为主、定期联系办法、信息共享制度,完善联合研判、联合决策、联合行动机制,将国防动员应急功能融入政府应急管理体系,将应急管理职能纳入国防动员体系,努力推进两大体系在组织指挥上的衔接。

坚持对接机制“合”,构建功能互补、任务衔接的力量体系。平时和战时灾害的转换性和类似性,使得平时和战时所需应急战时专业力量队伍具有通用性、融合性。加强国防动员和应急救援队伍的组织编制、专业培训、装备器材保障统建共管,能有效提升两支力量遂行任务能力。坚持力量队伍统编,国防动员系统主要规划作战、维稳及专业保障力量建设,应急管理负责组织地方应急力量建设,两个系统联合制定力量队伍编组方案,合理确定专业种类、布局结构、数量规模和标准要求,切实形成专业齐全、军地通用、精干高效的应急战时力量建设布局;坚持装备器材统配,按照军地互补、保障急需、通专结

群策集

好作风连着战斗力,战斗力需要好作风。在实战化训练场上作风好则意味着战斗力升。

把领导干部定在训练场。习主席强调,各级党委和领导干部要强化责任担当,带领部队把练兵备战各项任务完成好。战争年代,许世友等高级将领都曾到训练场教过刺杀动作、做过战术示范,激励将士奋勇杀敌。领导干部不到训练场,基层官兵的精气神、部队的训练热情大不一样,要把领导干部“逼”进训练场、“定”在训练场。用制度机制逼,明确规定各级领导干部每年、每月、每周在训练场的时间,防止领导干部因工作忙、事务杂、应酬多,导致跟班跟训走偏落空,靠制度机制逼着领导干部主动到训练场、积极抓训练。用考核成绩逼,常态落实“体能天天练、业务按需训、难题集中研”组训模式,定期组织全员训练考核,切实靠问题倒逼、靠形势倒逼、靠责任倒逼,用考核成绩逼着领导干部坚持战斗力这个唯一的根本的标准。用选人导向逼,多用先用重用想打仗、谋打仗、能打仗的干部,用好用活“军事训练成绩否决制”,营造“钻战者留、能战者用、胜战者上”的良好氛围,形成打仗聚才的鲜明导向。

把铸锈思想赶出训练场。“思想的锈蚀比枪炮的锈蚀更可怕”。思想上的“和平病”能使一支曾经摧枯拉朽的军队变得武装废弛,能让一辆寒光四射的利剑变得锈迹斑斑。强化危机意识,坚决破除仗打不起来、打起来也轮不上我的和平麻痹思想,树牢“随时会开战”“今夜就打仗”的观念,时刻保持清醒头脑,确保全部心思向打仗聚焦,主动亮战时第一身份、扛起备战打仗第一天职,把思想从陈规陋习中解放出来,将消极懈怠的错误观念和背离实战要求的不良作风赶出训练场。锻造战斗精神,锤炼官兵“一不怕苦、二不怕死”的智勇血性和豪气霸气,融入血脉、形成自觉,真正把“战”字刻在心头,将“备”字植入脑海,集中精力谋战战。紧盯实战战训,着眼未来作战对手和作战样式,紧贴使命任务,引领官兵多想一想备战打仗的观念怎么样,多想一想备战打仗的能力怎么样,多想一想备战打仗的工作落实怎么样,紧盯备战打仗、保障打赢等方面存在的矛盾问题,思考探索常态化联战联训联保方法路子,切实让人员回归战位,时间回归主业,内容回归实战,质量回归打赢。

把积弊问题逐出训练场。只有通过平时扎扎实实的军事训练,切实把积弊问题逐出训练场,才能握有打赢的最大胜算。深研备战打仗传统,集中精力研究军事、研究战争、研究打仗,加强经典军事著作和古今中外战例的研究分析,探索创新作战理论和战法训法,真正把对手、环境、力量、资源、战法等研究透,把以战领建、抓建为战的立意研究透,真正把现代战争制胜机理搞清楚、运用好。紧盯未来作战对手和作战样式,围绕备战打仗、保障打赢等方面

向转变作风要战斗力

■王继新

存在的矛盾问题,紧前开展作战理论研究,着眼于制衡强敌抓训练,不断提高实战化训练水平,破除“操演化”“程式化”的陋习,杜绝“危不施训、险不练兵”的现象,以真打的态度抓训练,让积弊问题失去生存空间。用好演训复盘检讨,训练中的问题,源自于训练,更要回溯到训练实践中解决,紧紧抓住重大实兵演训,执行重大任务、处置重大情况等契机,查纠整改备战打仗中存在的短板弱项。

把为战标准立在训练场。训练是未来战争的预演,制训是练兵备战的标准。破除“保安全”标准,正确处理保安全与保打赢的关系,坚持真、难、严、实抓训练,树牢为战标准,既要理性看待训练中发生的问题,不简单地以事故定乾坤,以牺牲战斗力为代价保安全,着力纠治险难不施训、人为降低标准、偏训漏训等现象,又要防止蛮干,坚持科学组训,通过提升战斗力促进部队安全稳定。力戒“出彩头”观念,树立“功成不必在我”的政绩观,党委的第一职责是带兵打仗、领导干部的第一职责是指挥作战、广大官兵的第一身份是战斗队员,把领导干部的主要精力放在抓训练、长本事、谋打赢上,发扬“钉钉子”精神,保持定力、稳扎稳打、久久为功,不断夯实部队战斗力生成基础。防止“不聚焦”现象,强化“一切为了前线,一切为了胜利,一切服务中心”意识,想问题、作决策、抓建设,要树牢聚力强军、一切为战的信念,自觉把决策的“准星”对准打仗的“靶心”,筹划工作始终围绕中心、服务打赢,确保人力物力精力围绕战斗力、服从战斗力、催生战斗力。