

五角大楼和白宫相继出台网络战略,强调加快网络军事力量建设,进攻性色彩浓厚—— 美国两份网络战略文件意欲何为

■吕晶华

近日,白宫发布总统特朗普签署的《国家网络战略》。这是15年来美国公布的首项内容全面的网络战略。而在此前,五角大楼公布了《2018国防部网络空间战略》,渲染美面临严重网络安全威胁。这两份网络战略文件都强调加快美国网络军事力量建设,进攻性色彩浓厚,值得高度关注。

谋求“唯吾独尊” 在界定、塑造和管理网络空间方面保持主导地位

《国家网络战略》呼应了美国2017年12月发布的《国家安全战略》相关内容,如将保卫美国、促进繁荣,以实力维护和平、提升美国影响力列为四大支柱,并提出战略目标及实现举措。该战略的核心观点是,美国创造了互联网,因此美国政府必须在界定、塑造和管理网络空间方面保持主导地位,就像其在全球所发挥的作用一样。

《国家网络战略》提出,为“保护美国人民、国土及美国生活方式”,需要确保联邦网络与信息安全、关键基础设施安全,打击网络犯罪并完善事件上报机制;为“促进

美国繁荣”,需要加速推进数字经济建设、培育和保护创造力,培养优秀网络人才;为达到“以实力求和平”目标,一方面需推动达成“负责任国家行为准则”以促进网络稳定,另一方面也要对不可接受的网络行为进行溯源和威慑;为“提升美国影响力”,应建设开放、互操作、可靠、安全的互联网,并与盟友、伙伴展开广泛合作。

《2018国防部网络空间战略》以“防御前置”“塑造竞争优势”和“做好战争准备”为关键词,提出“在任何空间作战并获胜,以先发制人、击败、威慑等方式抵御重大网络攻击,以及与盟友、伙伴合作”三大目标。为实现这些目标,该战略提出了“建设更致命的联合力量、开展竞争与实施威慑、强化联盟与吸引伙伴、在国防部内实施革新、培养网络人才”五大具体举措。

强调“防御前置” 在源头扰乱或阻滞网络威胁,包括那些未达到武装冲突层级的行为

以“大国竞争”为主基调,渲染所谓“4+1”威胁。美国今年1月出台的《国防战略报告》声称,当前美国国家安全威胁

呈现“4+1”的基本格局,其中中国和俄罗斯是主要对手,朝鲜和伊朗次之,恐怖主义排名最后。鼓吹“大国竞争”的论调在此次发布的两份网络战略文件中体现得淋漓尽致。《国家网络战略》强调新的战略设计源于“新威胁的出现和战略竞争新时代的到来”,认为俄罗斯、中国、朝鲜、伊朗以及非国家行为体对美构成了不同的网络威胁。《2018国防部网络空间战略》则声称“我们处于与中、俄的长期竞争中”,把朝鲜、伊朗等其他行为体归为另一类,对之前同类文件中所强调的非国家行为体的威胁只字未提。

以绝对优势为目标,软硬兼施提升网络实力。《国家网络战略》开篇即重申“美国的繁荣与安全取决于如何应对网络空间的机遇与挑战”,内容涉及国土安全、经济、军事、外交等各领域,折射了特朗普政府借助网络力量“让美国再次伟大”的意图。《2018国防部网络空间战略》则更加直白,表示既要参与日常网络竞争,又要做好战争准备,以确保美国享有军事优势。除从人才建设、机构协同、制度保障等层面论述如何加强网络硬实力外,两份文件都用较大篇幅强调与盟友、伙伴等开展合作,把达成国际准则作为提升网络软实力的重要方式。



俄罗斯总统普京签署命令,批准成立军事政治管理总局—— 俄重塑军队政治工作体系

■桂晓

日前,俄罗斯总统普京签署命令,批准成立国防部军事政治管理总局,同时修改《国防部条例》,将开展军队政治工作列入国防部职能。根据这一命令,俄国防部正全面重建军队政治工作体系,这也意味着政治工作的职能地位在俄军中将日益重要。

实际上,苏(俄)军一度重视政治工作,原苏军总军事政治部曾下设政治教育部门等多个相关机构。苏联解体后,随着军队非政治化的展开,苏军总军事政治部被撤销,代之以教育工作总局,军事政治教育系统的总体地位下降。教育工作总局2010年又更名为人员工作总局,并被剥离政治教育、军队媒体等机构,从军队政治工作领导机关转变为单纯的精神心理保障机构,失去了政治教育、舆论宣传等职能,难以担负起建设军队政治文化和强化信息传播能力的任务。

同时,为紧跟“混合战争”形态下信息心理战发展步伐,俄军需要一个能够领导信息心理战力量的机构。俄军认为,“混合战争”作为当代战争的主要形态,是在政治、经济、军事、社会和信息等领域动用所有传统、非传统手段,达成战争和政治目标的行动,其中信息心理战是重要组成部分。如俄军在叙利亚的军事行动中,俄国防部网站、网络社交平台密

集推出作战行动视频以正视听,虽取得了较好的信息心理战效果,但也暴露出相关部门力量编制不足,作用发挥不突出的问题。正如新任军事政治管理总局局长卡尔塔波洛夫所言:“我们发现敌人在所有阵线都对我国开展了赤裸、公开、恶劣的信息(心理)战,但现有体制无法应对当前挑战。”因此,俄军设立军事政治管理总局也就是情理之中的举措了。

俄军新成立的军事政治管理总局级别升格,将以国防部人员工作总局为基础建立,合并国防部文化局、新闻出版档案单位等国防部其他机构。该局的组建分三个阶段进行:

2018年10月1日前,该局机关的组建完成,由7个局、1个军徽部门和1个军纪部门组成。当前人员工作总局局长米哈伊尔·巴雷金夫为上校军衔,而新军事政治管理总局局长安德烈·卡尔塔波洛夫为上将军衔同时兼任国防部副部长。因此,机构层级大幅提升。

2018年12月1日前,该局将完成在连及连以上各级部队设立分支机构的工作,形成由上至下、责权分明的军队政治工作体系,初步恢复类似苏军在各级部队设立政治副官及分支机构军队政治工作体系,并将提升部分军队政治工作职位的职级,赋予政工干部更多行政权力。

2019年9月1日前,该局将建成

军队政工干部教育培训体系,并重建苏军时期的相关军事政治院校和科研机构。俄国防部称,新机构的架构不会比原苏军总军事政治部逊色。

军事政治管理总局的主要任务是通过重建军队政治文化、强化信息传播职能两个手段,提升俄军信息心理战能力,力争成为信息心理战力量的领导机构。卡尔塔波洛夫曾担任俄驻叙部队集群司令,深刻了解“混合战争”形态下信息心理战的特点,并亲自指挥过包括信息心理战在内的“混合战争”行动。在他的领导下,军事政治管理总局一方面将继承苏军红色传统,突出爱国主义教育、国家安全教育、战斗精神教育、道德伦理教育和法制纪律教育等思想教育职能,构建军队政治文化;另一方面将强化俄军队媒体应对信息心理战的能力。当前俄军队媒体主要由国防部信息和大众传媒司统一领导,其中部分媒体将划归军事政治管理总局领导。军事政治管理总局将使军队媒体的职能从信息传播、社会宣传等向参与信息心理战转变。

总而言之,军事政治管理总局的成立将会提升俄军在“混合战争”中的信息心理战能力,进而帮助它在军事上占据优势地位,扩大其地缘政治的辐射能力。

(作者单位:军事科学院)

以网络进攻为导向,以新概念诠释威慑与防御。与之前同类文件相比,两份新文件蕴含着浓烈的进攻性色彩。白宫战略文件发布的前一天,美国国家安全顾问博尔顿公开表示,白宫已“授权实施进攻性网络行动”,“不会再像奥巴马政府那样自缚手脚”。文件提出,为达成有效威慑,要让网络恶意为体承受“反应快速、代价巨大、清晰可见的后果”,其进攻性明显强于以往的网络威慑政策。国防部公布的文件中将网络作战概念由“主动网络防御”更新为“防御前置”,表示要“在源头扰乱或阻滞网络威胁,包括那些未达到武装冲突层级的行为”,从而“将我们的关注焦点外移,在威胁行为抵达目标前将其阻止”。不难发现,无论是行动的时间点、对象还是地理范围都前伸至“攻击源头”。“防御前置”名为防御,实为攻击。

突出“大国竞争” 将引发网络空间军备竞赛,增大意外冲突爆发的可能性

这两份文件,无论是对网络威胁的评估还是对硬实力的强调,都与特朗普就任后的外交政策走向保持一致。突出“大国竞争”和加强网络军事力量建设,无疑将引发网络空间军备竞赛,增大意外冲突爆发的可能性。

究其原因,这与网络空间领域的特殊性有很大关系:一方面,网络空间与国家安全、社会稳定、经济繁荣等国家利益高度相关,已经成为大国战略博弈的重要疆域,任何一国仅从自身安全与优势出发而采取的网络力量建设举措,都可能会触动其他国家高度敏感的神经。另一方面,网络空间在全球范围内紧密互联,进入门槛极低,溯源技术相对滞后,类似“想哭”这样的网络病毒已经扩散至非国家行为体并造成了巨大破坏,加之各国在网络空间高度互不信任,因误解、误判导致危机升级甚至爆发冲突的可能性持续存在。

需要指出的是,美国作为全球首个建立网络部队和网络实力最强的国家,如果依然将重点置于大力发展自身力量,频频使用“准备战争”“先发制人”等词汇来展现其强硬姿态,即使在选择国际合作伙伴时也强调要与其“志同道合”,其结果只能是导致大多数国家的焦虑感倍增,并引发连锁反应,最终陷入越增加军备越感觉不安全的安全困境。

左图:美国西点军校学员参与针对网络攻击的防御演习。

图片来源:东方IC

兵史地志

日前,美国海军“罗纳德·里根”号航母搭载驻日本岩国基地的第五舰载机联队,在所谓“印太地区”展开例行性巡航,这是该联队移驻岩国基地后开展的首次战斗值勤。随着美国海军、陆战队以及日本海上自卫队三支力量齐聚岩国,这个战斗力与一个中等国家空军相仿的基地,已然成为美军在远东地区的“新鹰巢”。

岩国基地位于日本本州岛西南部,扼守对马海峡,地理位置优越,对美国介入和干涉东北亚安全问题具有重要作用。美国军机依托该基地前出朝鲜半岛仅需30分钟航程,该基地与冲绳、横田、三泽等基地互为犄角,极具军事价值。它是驻日美军在日本本州地区唯一的海军陆战队基地,目前由美国海军陆战队管辖,也有日本海上自卫队战机驻扎。

1938年,日本政府征购濠户内海西岸大部分土地,用于海军航空兵基地建设,现今岩国基地机场的很大部分即在当时建成。二战期间,岩国基地作为日本重要的训练和防卫基地,驻扎了96架教练机和150架各式战机,并开设海航兵训练场,月均培训千余名士兵。这里因此成为美军打击重点,直至日军投降前一天,美军还出动B-29轰炸机对基地和周边油厂、铁道设施实施轰炸。1946年,即盟军占领日本后半,这里

外军纵览

据日本共同社10月14日报道,日本陆上自卫队水陆机动团当天向媒体公开了与美国海军陆战队举行的“离岛夺还”联合训练。该训练从本月5日持续至19日,是水陆机动团今年3月成立以来首次与美军在日本国内实施的夺岛演练。另有消息称,日本防卫省正考虑建设首个能够供陆海空自卫队共同演练的“离岛夺还”综合训练场,其备选地是鹿儿岛县十岛村的卧蛇岛。

“离岛夺还”演练,是日本自卫队以所谓离岛被侵占为想定背景举行的实战演习。近年来,日本不断强化“离岛夺还”作战能力。2002年,日本组建“离岛防御特种作战部队”。该部绝大多数成员是军官和士官,素质和职业化水平相对较高,成为日本“离岛战略”急先锋。今年3月,日本自卫队成立专门用于“离岛夺还”作战的水陆机动团,即日本版“海军陆战队”。同时,自卫队还持续引进AAV-7两栖战车和“鱼鹰”运输机等用于“离岛夺还”作战的武器装备。

至今,日本已形成了陆海空自卫队相互合作且较为成熟的“离岛夺还”作战方案:陆上自卫队水陆机动团的火力引导员潜入被占领的离岛;火力引导员将对手在离岛上的据点及武器装备的位置通过卫星、网络、电磁等手段发送给水陆机动团的迫击炮部队、海上自卫队的护卫舰部队以及航空自卫队的战斗机部队;护卫舰的舰炮及战斗机的导弹对对手的火力反击进行封锁;水陆机动团成员搭乘AAV-7两栖战车及MV-22“鱼鹰”运输机等装备登陆离岛作战。

不难看出,日本“离岛夺还”作战方案的执行需要陆海空自卫队的熟练配合。因此,对陆海空自卫队进行综合演练的要求愈加紧迫。然而,日本国内的沼津海训练场、浜大树训练场等基地由于纵深有限,只能供陆上自卫队进行登陆演练,无法进行登陆后的迫击炮射击与战斗训练。受此影响,陆上自卫队一直在美国进行训练。如2008年以来,陆上自卫队通过与美军共同举办“铁拳”系列联合军事演习,在美国加利福尼亚州的海军陆战队训练场进行登陆后的迫击炮射击与战斗训练。鉴于此,防卫省计划在日本国内建设一个既能保障水陆机动团进行登陆后射击与战斗训练、又能为陆海空自卫队开展联合火力打击训练提供平台的场地。

同时,综合训练场地的选择也备受关注。作为“离岛夺还”训练的重要一环,实弹射击适合在无人的岛进行。因此,鹿儿岛县十岛村的一座无人岛——卧蛇岛,成为防卫

日本持续强化「离岛夺还」能力 —— 拟建首个供陆海空自卫队进行相关联合演练的综合训练场——

省的候选之地。而且,考虑到冲绳县民众对驻日美军基地及自卫队基地的反感情绪,防卫省更是对卧蛇岛青睐有加。在此之前,十岛村还因担心卧蛇岛作为无人岛被长期闲置会招致非法登陆,便向日本政府主动提出派自卫队驻扎的要求。可以想见,防卫省将加快推行其在卧蛇岛建设“离岛夺还”综合训练场的计划。

总之,该综合训练场的建立将使日本陆海空自卫队更加便利地演练“离岛夺还”,其联合机动作战能力也将得到提升。日本执意强化“离岛夺还”作战能力之举,严重威胁地区和平与稳定,值得高度警惕。

日本岩国基地——

美军远东“新鹰巢”

■荣华

成为英国的航空基地。

朝鲜战争爆发后,美军借机与英军共用机场,并于1958年7月正式接管岩国基地。随着日本海上自卫队1967年12月来此驻守,该基地成为美日共用基地。

近年来,随着美军力量逐渐向日本西部倾斜,岩国基地军事化建设进程不断加快,地位迅速上升。为提升该基地作战能力,美日双方通过填海造地,在基地东侧增设了一条长达2440米的跑道。另外,根据美日签署的《驻日美军整编计划》,MV-22“鱼鹰”运输机和KC-130空中加油机分别于2012年和2014年从普天间基地和厚木基地移驻

岩国基地。而随着F-35B隐形战斗机、E-2D预警机等先进装备陆续进驻,岩国基地的作战能力不断加强,在美西太平洋布局中的地位日益凸显。

值得注意的是,由于频繁的兵力调动、先进武器装备的陆续部署以及高昂的军事负担,岩国基地成为一个矛盾的“聚积点”。去年11月,当地居民举行了要求撤销部署F-35B隐形战斗机计划和反对强化基地的抗议集会。

下图:驻日美军岩国基地的E-2D预警机。

图片来源:东方IC

