

对拒服兵役者说“不”

——陕西省对履行兵役义务领域失信主体实施联合惩戒的新闻调查

■郭建生 吕森 曹琦

日前,陕西省出台《关于对全省履行兵役义务领域失信主体实施联合惩戒的合作备忘录》,引发社会关注,“拒服兵役者将在社会寸步难行”成为热议话题。这份盖有25个红印章的文件,只有薄薄6页纸,2000余字,缘何能引发热议?其制定的初衷是什么?又经历了怎样的探索实践?



拒服兵役负面影响不容小觑——

思想退兵倒逼催生惩处办法

新兵起运后的一段时间,陕西省榆林市佳县县武警政委韩元涛打电话时间突然多了起来。原来,该县大学生新兵小刘应征入伍后,不愿适应军营生活环境变化而变化,很难事前发现端倪。”

来自陕西省军区动员局的数据显示:2015年,该省思想退兵率为0.9%,2016年为0.3%,2017年为0.2%。”

“拒服兵役者虽然是少数,但事件性质较为恶劣,带来的负面影响不容小觑。”该省军区动员局参谋苏振民参与征兵工作多年,对此颇有感触。他认为,拒服兵役行为不仅影响征兵工作开展和部

依法惩处难以从严重难以落地——

探索完善管用政策迫在眉睫

这份《关于征兵工作退兵问题惩处办法》着力从国防教育、兵役登记、组织实施、严格奖惩等九个方面进行约束。文件出台后,其对拒服兵役者采取罚款、限制出国等惩处办法收到了一定效果,但很快,陕西军地发现实际情况与想象中的效果还有不小差距。

“由于缺乏必要的上位法支撑,法规落实失之于松、失之于软的现象还部分存在,对拒服兵役者进行惩处时,措施难以从、难以落地的问题比较突出。”采访中,西安警备区司令员胡泽反

一处失信处处受制——

依托信用手段实施联合惩戒

经过多地试点探索,陕西军地领导认为,随着时代发展,信用变得越来越重要,大到开办公司小到办手机卡,都需要良好的信用做支撑,反之,失信个体在社会上处处受制、寸步难行,可以探索一条依托信用手段实施联合惩戒的新路子。

“依法依规对拒不履行国防义务,拒绝、逃避兵役等严重违法失信行为建立联合惩戒机制,加大违法行为的代价和成本,可以持续推进凭觉悟自愿报名应征向依法服兵役的转变。”该省发改委领导认为,这是民众的呼声,也是依法治国、依法征兵的应有

之义。最终,陕西省25个部门联合签署《关于对全省履行兵役义务领域失信主体实施联合惩戒的合作备忘录》,并印发执行,在破解拒服兵役问题上挥出一记重锤,在社会上产生强烈反响。

记者翻阅《备忘录》看到,不依法进行兵役登记、应征对象不按要求参加考核、入伍后拒服兵役被部队除名等8类人员被界定为联合惩戒对象,这些人员将面临9条跨部门联合惩戒措

国防论坛

征兵工作是全面实施改革强军战略、建设世界一流军队的基础工程。做好每年度的征兵工作,方法原则有很多,依法征兵是至关重要的一条。

军人是“最可爱的人”。参军入伍、保家卫国是众多有志青年的自觉追求。党的十九大报告中鲜明提出“让军人成为全社会尊崇的职业”,中央和各地相继出台一系列军人军属优待政策,进一步激发了适龄青年的参军热情,全国多地涌现参军热潮。

我国宪法、国防法和兵役法明确规定,依法服兵役是公民应尽的义务,也明确了对拒服兵役行为的法律责任。近年来,不少年轻人受时尚文化和影视剧的影响,追求享受,娇骄气浓,加之部队纪律严明,训练严格,一些人怕苦怕累,便想逃避服役的义务,出现了拒服兵役的现象。

国无法不立、军无法不强。拒服兵役挑战的是兵役法权威,影响的是部队团结稳定,既是一个社会法治问题,也是一个涉及国防和军队建设根基的重大问题。解决这一问题,需要刚性制度保障,需要教育引导,也需要运用多种手段综合施策。

当前,我国正在加快推进社会信用体系建设,通过征信手段加强社会治理,有力促进了“一处失信、处处受限”良好态势的形成。2016年,国务院将拒服兵役行为列为失信行为联合惩戒内容,一些地区也相继出台制度规定,对拒服兵役人员实施信用惩戒,取得了广泛的社会影响。

“人无信,不知其可也。”一个人一旦被贴上没有诚信的标签,纵然有再大的本事,也很难在现实生活中立足。对拒服兵役行为依法惩戒,在杜绝拒服兵役人员造成不良社会影响方面发挥了诸多作用。首先是有助于增强兵心士气,让战士在军营安心服役、建功立业;其次,有助于部队凝聚力抓备战,让各级集中时间精力主攻主责主业、思谋打赢;此外,也有助于厚培新风正气,让部队更加风清气正、海晏河清;更有助于营造赏罚分明的鲜明导向,对整个社会和其他适龄青年起到良好的警示教育作用,营造全社会热爱国防、关心国防、支持国防、建设国防的浓厚氛围。

“法令既行,纪律自正,则无不治之军,无不化之民。”公开对拒服兵役者在信用层面实施联合惩戒,表明的是政府和兵役机关坚决贯彻依法征兵理念的坚定决心,彰显的是法律法规的强大威力,必将对推进征兵工作法治化进程起到深远而重大的影响。

运用征信手段助推依法征兵进程

■范颖非

国务院将拒服兵役行为列为失信行为联合惩戒内容,一些地区也相继出台制度规定

相关链接

部分国家——

严惩拒服兵役行为

- 美国** 兵役法规定,年满18岁者自生日后30天内必须到兵役机关登记,否则将被处以5万美元罚款,且不得担任公职和享受各种社会福利待遇与保障。
- 法国** 《国民役法》规定,年满17岁不参加兵役登记者,判处1年以下有期徒刑,接到入伍通知书拒不入伍报到者,判处1年以上3年以下有期徒刑,并处以罚款。
- 日本** 《自卫队法》规定,预备役人员在接到入伍通知书后,逾期3日未报到者将处以3年以下有期徒刑。
- 韩国** 拒绝服役按照逃兵处置,视情节处以1年以上3年以下监禁。
- 新加坡** 国内任何年满16岁半至50岁之间的男子均有服役义务,以任何非正当理由由拒服兵役者,首先会被新加坡军事法庭判处12至15个月的军事拘留。

国内各地——

依法处罚拒服兵役者

- 取消其家属的军属待遇,收缴全部优待金,并按照拒绝、逃避兵役的有关法律规定进行处理。原属高校学生的,高校收到兵役机关的书面函告后,对保留入学资格的,应取消其入学资格;对保留入学资格的高校学生,不得办理出国出境、升学手续;原是机关、团体、企事业单位职工,不得办理出国出境、升学手续;原是机关、团体、企事业单位及其他组织职工的,不予复工、复职;原是全日制普通高等学校学生的,不得恢复学籍。
- 《江苏省征兵工作条例》
- 《广东省关于拒绝、逃避服役兵役行为处罚办法(暂行)》
- 《浙江省征兵工作条例》
- 按照入伍当年当地义务兵优待金标准两倍数额给予经济处罚,罚款上交县(市、区)财政,列支民政优抚安置款项;通报全区人力资源社会保障部门,在全区范围内不得录用为公务员、参照公务员管理单位工作人员,或聘用事业单位工作人员;通报全区公安行政管理和出入境管理部门,两年内不得办理出国(境)手续;通报全区教育系统,两年内不得升学;每年在自治区、盟市、旗县(市、区)党政媒体、报刊发布公告,公布拒服兵役人员名单,纳入全区社会信用联合惩戒体系。
- 《内蒙古自治区关于严格落实依法征兵工作的若干意见》