

铁纪强军，在法治轨道上行稳致远

■本报记者 严璐

在法治轨道上推进改革

2015年11月24日至26日，中央军委改革工作会议召开。随后，中央军委印发《关于深化国防和军队改革的意见》，人民军队具有里程碑意义的整体性革命性变革全面展开。

历史往往经过时间沉淀后才看得更加清晰。对比改革开放以来我军历次调整改革，这次改革的一个突出特点，是依法治军从严治军方略贯穿全程。

正如习主席深刻指出，凡属重大改革都要于法有据，在整个改革过程中要高度重视运用法治思维和法治方式，发挥法治引领和推动作用，加强对相关立法工作的协调，确保在法治轨道上推进改革。

国防和军队改革进入攻坚期和深水区，要解决的都是难啃的硬骨头。每一项改革，都可能受困于“做蛋糕”和“分蛋糕”的公众诘难；每一步创新，都可能面临保守僵化和超越阶段的双重挑战；每一次突破，都可能遭遇渐进式和闯关式的路径选择……

此种情况下，传统办法捉襟见肘，“石头”也是越堆越多，其根本解决之道，只能是引以引领改革、依法推进改革、立法巩固改革。

从调整军委总部体制、实行军委多部门制，到组建陆军领导机构、健全兵种领导管理体制，到重新划设战区、组建战区联合作战指挥机构，到组建新的军委纪委、军委政法委……其推进力度之大、触动利益之深、影响范围之广前所未有！

媒体发现，与以往“头痛医头、脚痛医脚”，简单加加减减、修修补补的改革有本质不同，这次改革着眼设计和塑造人民军队未来，对组织形态、指挥方式、管理模式等“上层建筑”进行全方位、系统性重塑，瞄准的靶子就是长期影响和制约我军战斗力提升的体制性障碍、结构性矛盾、政策性难题，从制度上根本上推动跨越发展和战略转型。

时至今日，对新一轮深化国防和军队进程稍加梳理，就会发现一条酝酿已久的清晰脉络——

2014年10月，党的十八届四中全会首次把依法治军、从严治军纳入依法治国总体布局，上升为党和国家意志；

2015年2月，经习主席批准，中央军委印发《关于新形势下深入推进依法治军从严治军的决定》，人民军队法治建设步入新阶段、开启新航程；

2018年11月，中央军委政策制度改革工作会议召开，研究部署解决军事政策制度深层次矛盾和问题，建立健全中国特色社会主义军事政策制度体系，全面提升现代化国防和军队改革效能……

改革强军要求依法治军，依法治军保证改革强军；改革在法治下推进，法治在改革中完善。人民军队选择将法治化轨道，作为强军兴军的“快车道”。可以毫不夸张地说，没有法治化，就没有改革的破局和成功。

治军方式深刻变革

依法治军，从严治军是我军制胜法宝。但迈向现代化征程中，经验式、简单化、粗放型的管理方式弊端日益凸显。

“五多”久治不愈，机关“九龙治水”；计划不如变化，变化不如电话……这法那法，不如领导的想法；以会议落实会议、靠文件落实文件；机关乱忙、基层忙乱……种种现象，迫切要求人民军队来一场治军方式的深刻变革。

对此，习主席明确指出：“各级领导干部都要提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力，努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境，在法治轨道上推动各项工作。”

破立并举、标本兼治，久久为功，善作善成。

强化法治信仰和法治思维。各级深入开展法治教育，把法治教育训练纳入部队教育训练体系，把培育法治精神作为强军文化建设重要内容，不断强化官兵法治素养，打牢信仰根基。全军上下始终把维护核心、听从指挥作为第一位职责，确保习主席各项决策部署落地见效。

厘清工作界面和职能分工。军委机关各部门忠实履行参谋机关、执行机关、服务机关职能，真正当好“办事员”；战区、军种领导机关围绕主战主建职能，提高作战效能和建设效益；新组建部队首任党委班子履新的“第一把火”，就是按照法定职权给自己立规矩，通过以上率下、立身为旗影响部队。

按照法定职责权限抓好工作。全军各级充分发挥法治的引领、推动和规范作用，积极转变职能、转变作风、转变工作方式，从思想理念、体制机制、方法方法上破立并举，硬起铁手腕，拿出硬措施，主动还权、还兵、还利于基层。

军队法治化的过程，某种意义上也是一个向陈规告别、与积习决裂的过程。如今的座座军营，党委依法决策，机关依法指导、部队依法行动、官兵依法履职的良好局面正在形成，战备、训练、工作、生活“四个秩序”始终保持正规高效。

军规铁律发力生效

2018年9月，军委纪委印发《关于深入开展党的纪律教育的通知》，要求全军认真贯彻落实习主席关于加强党的纪律建设重要指示精神，深入开展经常性党的纪律教育，使铁的纪律真正成为日常习惯和自觉遵循。

在此之前的5月1日，《中国人民解放军纪律条令（试行）》正式施行。至此，该条令已历经17次修订，从最初的寥寥几百字，拓展到现在的洋洋数万言。这两件事再次印证了那句话：“我们就是靠纪律吃饭的。”

兵以治为胜，治以严为要。改革开放40年，随着内外环境条件发生深刻变化，依法治军、从严治军不断经受着时代大考。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央狠抓全面从严治党，全面从严治党，以整风精神推进军队政治整训，紧紧抓住依法治军、依法治权这个关键，扎紧制度笼子，推动治党治军从宽松软走向严紧硬。

领导率先垂范。习主席带头严格执行中央八项规定，中央军委十项规定，为全党全军树立起光辉典范。军委领导同志带头遵守廉洁自律各项规定，严格执行有关工作和生活待遇的规定。全军各级领导干部自觉强化法治思维，当好依法治军“排头兵”。

高压反腐惩贪。坚持打虎拍蝇毫不手软，一批军队高级领导干部受到严肃查处。正风肃纪在各领域纵深推进，紧盯人、财、物、权等关键要素，精准发力、重拳出击，无禁区、全覆盖、零容忍的高压态势渗透到方方面面。

完善执纪监督。全军不断强化党内监督、层级监督、专门监督、群众监督、社会监督，严格责任追究。紧盯干部调整、士官选取、工程建设等热点敏感问题，建立健全群众监督情况反映、举报人保护、处理结果通报等制度，逐步构建起全方位、立体化、多形式的权力运行制约和监督体系。

执纪肃军威，铁律铸雄师。一支沿着法治轨道阔步前进的人民军队，必将行稳致远，开创美好未来。

让法治信仰照亮每一颗心灵

■欧阳晨雨

“法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。”如果没有法治信仰，再刚性的法条也难免沦为摆设。唯有让法治灯塔在每一名官兵心中闪耀，才能真正立起法治权威、维护法治秩序、凝聚法治力量。

令严方可肃军威。回望我军的骄人战史，严明军纪确保了全军上下规范有序，确保了党对军队绝对领导的畅通无阻，也为免克制提供了法治利器。改革开放40年，从战火硝烟中走来的人民军队，始终坚持依法治军从严治军，始终展示了威武之师、和平之师、文明之师的良好形象，铸就了“改革中国”最坚强的后盾。

法治是时代精神的象征。从20世纪80年代推动军队建设法制化，到90年代把国防和军队建设纳入法制化轨道，从21世纪初不断提高部队管理工作的科学化、规范化、法制化水平，再到党的十八大以来强调依法治军、从严治军是强军之基……随着理论和实践的不断推进，法治信仰正在融入人民军队的血脉，浸润全军官兵内心深处。

法治信仰，澎湃精神的力量。从法治观念到法治理念，从法治思维到法治方式，对法治的信奉与执着，蕴藏着无穷的精神力量。一支法治化军队，不仅具有健全完备的制度体系，更将法治信仰植于全体官兵心中，形成强大的法治追求。法治目标，由此凝聚和激发出改天换地的磅礴力量，就像穿峭峻峡谷的激流，飞奔向海，势不可挡。

法治信仰，坚定前行的步伐。心中有信仰，思想不迷途。法治一旦成为信仰，不仅从灵魂深处指引着官兵们制良

道，从21世纪初不断提高部队管理工作的科学化、规范化、法制化水平，再到党的十八大以来强调依法治军、从严治军是强军之基……随着理论和实践的不断推进，法治信仰正在融入人民军队的血脉，浸润全军官兵内心深处。

法治信仰，澎湃精神的力量。从法治观念到法治理念，从法治思维到法治方式，对法治的信奉与执着，蕴藏着无穷的精神力量。一支法治化军队，不仅具有健全完备的制度体系，更将法治信仰植于全体官兵心中，形成强大的法治追求。法治目标，由此凝聚和激发出改天换地的磅礴力量，就像穿峭峻峡谷的激流，飞奔向海，势不可挡。



“三个根本性转变”加快实现

■方天力 本报特约记者 孙利波 蒋龙

军队加速转型，呼唤治军方式的转变。

信息网络时代，军队建设、管理和作战行动更加标准化规范化精细化。改革开放40年来，我军着眼信息化战争的新特点新规律，逐步建立起一套符合现代军事发展规律、体现我军特色的科学组织模式、制度安排和运作方式，治军理念和治军方式发生深层次转变，推动军队正规化建设向更高水平发展。

“要严格按照法定职责权限抓好工作，努力实现三个根本性转变。”党的十八大以来，习主席着眼推进部队正规化建设，为实现治军方式转变开出了“法治良方”，推进依法治军从严治军步入新时代。

“五多”问题到基层部队，在各级“关键少数”带头推动下，由“人治”向“法治”，从“权力主导”到“法治主导”的实践探索，在座座军营火热进行。

领导方式和指导方式深层次变革。当前，新的领导指挥体制已经建立，全军各级充分发挥法治的引领、推动、规范和保障作用，科学设置机构、明确基本职能、依法配置权力、实现管理链、建设链、指挥链、监督链有序运行，形成决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力运行机制，实现权力科学配置、权力边界清晰、职能范围明确。

依法运转的刚性制度正在确立。全军各级厘清责任边界和权力边界，尽可能压缩自由裁量空间，完善决策指导和办事用权的程序规则，善于依据法规制度想问题、抓谋划。依法设定各级人员开展工作的资格条件，严格规定各级完成任务的岗位细则、工作流程、行为规范等，实现工作流程流转有序、标准要求明确细致、责任时限具体详细。特别

是正在展开的军事政策制度改革，涵盖军事实践各个领域、各个方面，必将不断完善和发展中国特色社会主义军事制度。

军队建设、管理和作战行动日益标准化、规范化、精细化。9月中旬，陆军展开“百连万人”新一代共同条令比武考核，旨在检验提升部队管理法治化正规化水平。我军新一代共同条令正式颁布施行后，从军委机关到基层部队，从高级将领到普通士兵，普遍把学习贯彻新条令融入重大任务、融入岗位实践、融入人生行为规范，推动部队战斗力水平法治化水平同步提高。

“五多”问题到基层部队，在各级“关键少数”带头推动下，由“人治”向“法治”，从“权力主导”到“法治主导”的实践探索，在座座军营火热进行。

领导方式和指导方式深层次变革。当前，新的领导指挥体制已经建立，全军各级充分发挥法治的引领、推动、规范和保障作用，科学设置机构、明确基本职能、依法配置权力、实现管理链、建设链、指挥链、监督链有序运行，形成决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力运行机制，实现权力科学配置、权力边界清晰、职能范围明确。

依法运转的刚性制度正在确立。全军各级厘清责任边界和权力边界，尽可能压缩自由裁量空间，完善决策指导和办事用权的程序规则，善于依据法规制度想问题、抓谋划。依法设定各级人员开展工作的资格条件，严格规定各级完成任务的岗位细则、工作流程、行为规范等，实现工作流程流转有序、标准要求明确细致、责任时限具体详细。特别

是正在展开的军事政策制度改革，涵盖军事实践各个领域、各个方面，必将不断完善和发展中国特色社会主义军事制度。

军队建设、管理和作战行动日益标准化、规范化、精细化。9月中旬，陆军展开“百连万人”新一代共同条令比武考核，旨在检验提升部队管理法治化正规化水平。我军新一代共同条令正式颁布施行后，从军委机关到基层部队，从高级将领到普通士兵，普遍把学习贯彻新条令融入重大任务、融入岗位实践、融入人生行为规范，推动部队战斗力水平法治化水平同步提高。

“五多”问题到基层部队，在各级“关键少数”带头推动下，由“人治”向“法治”，从“权力主导”到“法治主导”的实践探索，在座座军营火热进行。

领导方式和指导方式深层次变革。当前，新的领导指挥体制已经建立，全军各级充分发挥法治的引领、推动、规范和保障作用，科学设置机构、明确基本职能、依法配置权力、实现管理链、建设链、指挥链、监督链有序运行，形成决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调的权力运行机制，实现权力科学配置、权力边界清晰、职能范围明确。

依法运转的刚性制度正在确立。全军各级厘清责任边界和权力边界，尽可能压缩自由裁量空间，完善决策指导和办事用权的程序规则，善于依据法规制度想问题、抓谋划。依法设定各级人员开展工作的资格条件，严格规定各级完成任务的岗位细则、工作流程、行为规范等，实现工作流程流转有序、标准要求明确细致、责任时限具体详细。特别

是正在展开的军事政策制度改革，涵盖军事实践各个领域、各个方面，必将不断完善和发展中国特色社会主义军事制度。

军事法规制度体系日臻完备

■张旭 谈智

9月7日，十三届全国人大常委会立法规划公布，兵役法等，现役军官法、现役军法官法等军事法律法规修改，退役军人保障法被列为47件“需要抓紧工作、条件成熟时提请审议的法律草案”之一。伴随国防和军队改革深入推进，军事法规的立、改、废、释“全链条”，一大批军事急需、备战急需的新规新令有序推出，人民军队步入全新的“法治时间”。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

制度选人天地广阔

回首一年前移防时，我也曾迷茫过，不知面临降职降改时该如何抉择。然而，当改革真的来临，我发现法治利剑早已为我们斩断思想桎梏、扫平利益藩篱，曾经的担忧都不足为虑了。

“若以小利计，何必披蓑衣。”身处改革大考，我心里早已做好成为“三十分之一”的准备。殊不知，组建之初，新单位就是各整编单位集拢人才数据，根据岗位设置好了排名筛选。当我又一次在新单位的比武中获得总评第一的好成绩时，我的名字很快就在首批提拔使用的公示名单上。

没有哪一种轨道比法治更可靠。在法治阳光照耀下，改革的每一步都于法有据、有章可循。新体制新编制大发出巨大的活力，让我们年轻人看到了大有可为的新天地。

(第75集团军某旅指导员 胡赞荣)

心中有法作战有规

远海大洋上，中国舰编队执行多样化任务已成常态。在重大军事行动任务牵引下，我们在探索建立法律运用与军事行动同步筹划同步实施运行机制上做了许多有益探索，力求在日益复杂的国际环境中，确保官兵不“编散”，不“触线”。

一次任务中，护航编队护送商船快要航行至目标海域时，3艘疑似海盗船只对商船进行逼近袭扰，我们迅速对其依法依规进行了处置。细细想来，部队每次执行跨国任务，都离不开法治的有力保障，脱离法治行之不远，法治滞后则步履维艰。

当前，我军兵力运用、遂行任务越来越常态化、多样化，对依法决策、依法行动提出了更高要求。只有真正做到守法、守法、用法和执法的高度统一，一代代官兵才能较好地遂移大洋、畅游海天，把对宪忠诚书写在波峰浪尖、无垠深蓝。

(海军某部政治工作部主任 肖永)

以纲夯基依法筑梯

自由空战，技压群雄；突防突击，精准实施；实弹打靶，一发命中……这样一份“成绩单”，让很多人心叹服的同时也充满好奇：这背后有何独到的经验？

近年来，旅里依照新大纲、新条令有效履行使命任务，创新建立飞行员能力评价体系，有效激发飞行员潜能，加速战斗力生成。我们建立综合考核评价制度，将技术、体能等专项考核纳入考评体系，把执行重大任务表现作为重要考察内容，全面掌握飞行员德才情况，促进飞行员能力稳步提升。

“法者，治之端也。”由于严格依法治训，以纲夯基，每名飞行员都找准了自己的定位，也激发了锻造空中精锐的强大动力。在空军各项比武竞赛中6次夺得团体第一，16人次摘得“金头盔”“金飞镖”，涌现出“矢志打赢先锋飞行员”荣誉称号获得者王立等一批“尖刀”飞行员。

(空军航空兵某旅飞行员 严毅恒)

钢规铁纪激浊扬清

良好的风气是部队依法治军最鲜明、最直接的体现。党的十八大以来，我们感不仅对上级作风问题通报曝光列表化具体问题整改，清查一条、纠治一条、问责一条，还突出关键岗位、关键领域和敏感时段，开展跟踪监督、随机抽查、明察暗访，严查监督执纪不严、吃请吃请、降低训练标准等现象，严肃处理方法简单粗暴、党员干部表率作用不好、侵占官兵合法权益等官兵反映比较集中的问题。

不久前，一个高中同学来到我办公室，希望参与承包某工程。我向他介绍了部队风气建设成果，讲明历次军纪监督流程。他不仅表示理解敬重，而且愿意参加公开竞标，为军队做放心工程。实践告诉我，只要我们对时时处处按法规制度办事，就会大大降低用权风险、提升组织权威。

“法者，治之端也。”由于严格依法治训，以纲夯基，每名飞行员都找准了自己的定位，也激发了锻造空中精锐的强大动力。在空军各项比武竞赛中6次夺得团体第一，16人次摘得“金头盔”“金飞镖”，涌现出“矢志打赢先锋飞行员”荣誉称号获得者王立等一批“尖刀”飞行员。

(火箭军某旅指导员 宋玮)

法字当头照章办事

如今，我军官兵法治信仰、法治思维正在日益强化，让我感受最深的是法治“关键少数”用权不再“任性”。《军队实施党内监督的规定》等法规的相继出台，给领导干部提出了更高要求。

不久前，一个高中同学来到我办公室，希望参与承包某工程。我向他介绍了部队风气建设成果，讲明历次军纪监督流程。他不仅表示理解敬重，而且愿意参加公开竞标，为军队做放心工程。实践告诉我，只要我们对时时处处按法规制度办事，就会大大降低用权风险、提升组织权威。

“法者，治之端也。”由于严格依法治训，以纲夯基，每名飞行员都找准了自己的定位，也激发了锻造空中精锐的强大动力。在空军各项比武竞赛中6次夺得团体第一，16人次摘得“金头盔”“金飞镖”，涌现出“矢志打赢先锋飞行员”荣誉称号获得者王立等一批“尖刀”飞行员。

(武警温州支队政委 赵海雁)

高擎利剑合力攻坚

深化改革，针对问题才能对症下药；强军兴军，依靠法治才能行稳致远。

自军队全面停止有偿服务工作启动以来，我们区分不同阶段分类指导、精准发力、攻坚克难，严处1016个有偿服务项目全部达到“降格”标准，除35个委托管理项目、30个资产管理项目正在履行相关手续外，其余951个项目已于2017年底达到关停标准。目前，我们根据停偿工作进程，分类施策项目已停项目成果，真正做到应停尽停、停得干净、停得彻底。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。《关于深入推进法治军队建设的决定》中，明确“降格”需要处理的是契约关系、合作关系乃至市场关系，专业性强、利益纠葛深。

