按

善

做

一

加

减

10

行 法 进 时

2018年12月11日 星期二

# 依法指导,不让"五多"反弹回潮

### 基层部队严格落实法规制度科学统筹年终工作掠影

近年来,全军各部队下大力纠治"五多"问题,取 得了可喜成效。但也要清醒看到,"五多"问题还没有

根本绝迹,甚至在个别单位又衍生出"新五多" "五多"问题,损害的是战斗力,削弱的是依法治 军、从严治军这个强军之基。纠治"五多",需要把对法 治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方法和行为方式, 努力实现从单纯依靠行政命令向依法行政的根本性转

变,从单纯靠习惯和经验开展工作向依靠法规和制度开 展工作的根本性转变,从突击式、运动式抓工作向按条 令条例办事的根本性转变,做到党委依法决策、机关依 法指导、部队依法行动、官兵依法履职。其中,坚持依 法科学指导,把官兵从一些无谓的事务中解脱出来,把 更多时间精力用在练兵备战上, 对形成工作循于法、秩 序统于法、忙乱止于法的崭新气象,起到关键性作用。

第79集团军某旅加强科学统筹

### 下发文电通知坚持"一条通道"

■赵世永 安东海 王洪升

临近年终,士官选晋、年终总结、风气 建设考评、蹲连住班等多项工作陆续开 展,各种文电通知增多,如何减少基层忙 乱现象? 第79集团军某旅党委机关采取 统筹结合抓部署、拉单列表抓调控等方 法,让基层把更多的时间用在抓落实上。

某营曾有过这样的统计,改革调整 初期,全营一个月内曾接收各类文电通 知上百份。其中数据统计、转发通知占 大多数,有的将上级通知原文转发,内 容不提炼、重点不聚焦、要求不明确;有 的通知没说明白就下发补充通知、内容 有所变动就下发修改通知,令基层疲于 应付。

该旅对此类问题高度重视,在机关 开展"强化服务意识,减少'五多'干扰" 专题讨论。"编制体制调整后,个别机关 干部还习惯于老套路,用文电、会议'遥 控'指导基层,没有深入一线了解落实 情况。"旅政治工作部保卫科干事徐利

伟感到,基层忙乱的主要根源在于机关 依法抓建、依规落实、依责转型的意识 还树得不牢。

旅党委发挥"总开关"的统揽作用, 依据《军队基层建设纲要》和条令条例 规定,坚持用打仗标尺衡量下发的每份 文电、召开的每次会议,推动党委机关 "人按职责干、事按制度办"。他们坚持 下发文电"一条通道",通过作战值班室 统住机关的会议、文电,做到能不发的 不发,能整合的整合,开会强调部署的 事项不再重复下发文电。对于需要学 习掌握的各类指示精神,分层次、理条 目、压数量,该哪些人员、哪级干部学习 的压减合并、精准对接。

为了帮助机关和基层合理部署工 作,该旅提前制作了《近期工作一览 表》。一览表上工作内容、负责单位、 工作时间、参加人员清晰明了。旅领 导对各项工作分工负责,定期了解各 部门工作进度,协调解决矛盾问题,确 保按照时间节点推进工作。11月下 旬,旅政治工作部组织科干事刘金银 在运输连蹲点期间,在连队工作头绪 繁多的情况下,指导连队严格按照程 序、按照战斗力标准组织士官选晋和 骨干保留,全程督导踩实测评、公示等 环节步骤,做到阳光透明、依法依规。 基层官兵普遍感到,现阶段工作虽然 累,但忙的都是事关提升部队战斗力 的事,忙得有价值有意义。

题",支队通过组织问卷调查、召开座谈 会、开通意见箱等方式,收集官兵意见和 诉求,组织业务部门开展"回头看",查找

并纠正在指导基层中存在的"五多"问题。

工作中,支队党委依据条令条例和 各项法规制度改进机关作风,明确检查 权限和范围,凡是机关开展的检查评 比,必须按程序报党委批准。制订《机 关工作检查实施细则》,将检查评比制 度设计得更加精简化、合法化、人性化, 要求阶段性检查应与日常了解结合起 来,平时多掌握基层的工作,不搞年终

解决"烦心事",营造"好生态",催 生"战斗力"。在这次年终工作检查中, 支队严格落实《机关工作检查实施细 则》,精简检查评比项目和内容,基层按 照年度训练计划正常运转,官兵集中精 力练兵备战。

关从自身进行反省。编制体制调整后, 由于人手不足,机关在工作中习惯"凡事 留痕",每开展一项工作都要有经验材 料、下基层指导检查工作也注重翻看各 种记录……他们自上而下进行检查,对 日常工作中过于依赖"痕迹管理"的做法 及时纠改,对各单位自行规定的"本本" 坚决清理废除。

旅党委规定,今后凡是机关职责内 的工作,不准随意向基层索要文字材料, 建立健全监督机制,随时接受基层监 督。机关下基层检查指导,重点要放在 发现问题和解决问题上,不得以记录在 册的"痕迹"来衡量评价基层工作。为解 决机关人手不足的问题,他们结合新体 制要求,放权让营级党委自主发现、解决 问题,不断提高自主抓建能力。

"从无谓的事务中解脱出来,我们精 力更多地用在了练兵备战上。"两天一夜的 演练任务刚结束,李向东和连长们针对问 题反复推演,人人聚精会神劲头十足。

新大纲着眼实战化需要,在训练思 想、内容体系、组训形式、指导方式、管 理手段、保障模式等方面都提出了新标 路,找准突破点,做好"加减法",让真打 实备、真抓实练的思想入脑入心

现实中,个别基层单位在落实中仍 有打折扣现象:有的用提升考核频率代 替升级训练考核,有的简单认为"把官 兵拉到野外就是实战化",有的试图通 守旧守常守成的思想观念在作怪。如 不加以纠正,部队实战化训练水平就难

贯彻落实新大纲,要走出经验主 义的误区,善于通过"减法"瘦身,减去 训练内容,删除繁琐不实的内容。下 决心摒弃"保姆式"的训练方式,严格 按照新大纲规定的标准和要求,扎实 抓好实打、实投、实爆作业的落实。要 根除训练"一锅煮"的做法,针对个体 素质特点,制订差异化的训练计划,注 重循序渐进、从简到繁,全程规范组训 方法,确保每个内容训全、每个对象训 到、每个层次训足。各单位必须结合 实际,克服体能强、战术弱,作风强、指 挥弱和兵种专业强、协同配合弱等问 题,真正确立体系建设的思路,围绕诸 军兵种联合作战能力生成的信息、指 挥、谋略、协同、战法、保障等关键环 节,破解制约战斗力提升的难题,使联 合作战体系发挥出整体威力。

贯彻落实新大纲,要树立新的观 念,从思想上向联合作战转变,做好善 于创新的"加法",提高信息化条件下联 合作战的能力素质。必须加强指挥谋 略训练比重,强化新形势下军事战略方 针、作战思想和谋略运用的学习和研 究。不断拓展指挥技能训练内容,通过 设置僵局、险局、危局,甚至败局,提高 首长机关指挥控制部队的能力。要加

强对复杂地理环境和作战对手的作战 特点研究,把阵地、工事等战场环境设





连日来,新疆军区某旅按照新大纲要求,在大漠戈壁开展实弹射击训 练,检验部队复杂环境下的防空反导能力。图为官兵运用某型导弹开展实

武警河南总队机动支队注重"精简实"

### 规范检查评比破解"迎检难题"

■秦雨豪 本报特约记者 翟晓伟

对促进战备训练工作作用不大、可检 查可不检查的,一律不检查;确实必要的检 查评比,尽量做到能合并的合并、能集中的 集中。临近年终,武警河南总队机动支队 以条令条例和各项法规制度为依据,砍掉 了5项机关业务部门拟组织的检查评比, 要求机关各项检查评比做到"精简实"。

"定期检查条令条例和法规制度落

实情况无可厚非,但如果检查过多过 滥,就会牵扯部队精力,影响战备训练 落实。"中队指导员潘波说,他刚上任 时,正赶上单位组织季度考核评比,仅 登记统计一项就让他苦不堪言。为了 完善各类"本本",官兵们加班加点补 抄,耗费大量人力、物力和精力之后,最 终汇聚起门类齐全的"本、簿、表、册"。

在迎检过程中,机关检查组更是事无巨 细,中队一个周末就接受政治教育、装 备、训练等6次检查。每次检查都是一 项项验收,查到问题才"收兵"。那一 阵,基层官兵谈"检"色变。

减少"五多",是一种外在的形式,是 "治标";按法治要求转变治军方式,才是 真正的"治本"。为切实解决此类"迎检难

空降兵某旅纠治空转虚耗

### 管住华而不实的"纸上经验"

■刘 康 本报特约记者 蒋 龙

11月29日晚,空降兵某旅三营沙盘 室内灯火通明。营长李向东和所属各分 队指挥员围绕沙盘,对刚刚结束的合成 营战术演练进行复盘反思,争论得面红 耳赤。直到找准问题,拿出解决办法,大 家才松了口气。

"以前复盘反思也在搞,可重点却 有些偏离。"李向东讲起了以前的一次 经历。那天晚上,他正带着几名连长 召开"诸葛亮会",对演练中一次失利 的防御战进行复盘反思,没想到却被 机关一个电话通知打断了——"上级 检查组明天到营里检查,请准备好经 验总结材料。"

刚刚演练归营,还未及时复盘反思, 材料从何而来? 在场的营连指挥员不禁 面面相觑。由于时间有限,他们取消了 原本计划的复盘反思会,转而由各分队 指挥员召集骨干,收集演练中的不足之 处,并参考以往的材料模板加工整理,连 夜加班将材料整理完成。

本以为材料能顺利过关,没想到 检查组却直接让该营指挥班子结合沙 盘进行复盘,对存在的问题现场剖析 验证。一番论证后再对照材料,刻意 拔高、有不实成分、照搬照抄等问题尽 数浮上水面。

"应付检查的'纸上经验',不仅对战 斗力提升没有帮助,还会造成基层指挥 员精力的空转虚耗。"以此事为契机,机



家件

军某旅针对年 终岁尾案件事 故易发的特 点,组织小散 远单位官兵参 观旅警示教育 图片展,用典 型案例教育官 兵遵章守纪。 陈 鹏摄

## 宪法精神走进兵心

■张城玮 贺连山

尊崇宪法,学习宪法,遵守宪法,维 护宪法,运用宪法。12月上旬,西部战 区陆军某旅举办丰富多彩的"国家宪法 日"主题宣传活动,一场别开生面的宪法 知识闯关竞赛激发了官兵参与热情。

"宪法是国家的根本大法,拥有最高 法律效力。"活动开始前,一营教导员国 臣为官兵介绍了宪法的主要内容。随 后,他指着《中华人民共和国宪法》上的 国徽,逐个解读国徽上五星、天安门、齿 轮和谷穗的象征含义。列兵陈俊辉激动 地说:"国徽是国家的象征和标志,代表 着我们伟大的祖国——中华人民共和国 的尊严,我们必须尊重、爱护国徽。"

"宪法规定,我国的国家性质是什 么?"主持人话音刚落,一连排长项琳成功

抢答并进行了论述:"'中华人民共和国是 工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人 民民主专政的社会主义国家。'这是马克 思主义的无产阶级专政学说,同中国革命 的具体实践相结合而发展出来的,具有中 国特色的无产阶级专政形式。"

台上答得热烈,台下看得激动。"宪 法集中全党智慧、体现人民意愿,尤其是 3月份通过的宪法修正案,使党的全面 领导得到有力加强,党的创新理论成果 得到充分运用,国家治理体系得到极大 完善。"一营营部上士李晓龙的思路紧跟 答题节奏,不时说出自己的见解。

活动现场,一营副教导员马永平介 绍,竞赛题目涵盖宪法的多个方面,官兵 必须学懂学通宪法才能一路过关。"举办 宣传活动的目的,就是让官兵掌握宪法 知识、树立宪法意识。"

治国凭圭臬,安邦靠准绳。官兵们 在讨论中表示,要在今后的工作训练中 强化法治思维、恪守宪法原则、弘扬宪 法精神、履行宪法使命,以高度的责任 感和使命感投身强军实践,为实现中国 梦强军梦奋力前行。

在"宪法宣传周"里,该旅还围绕官 兵涉法维权等具体案例开展法治知识小 课堂、知法守法小演讲等活动,让官兵在 鲜活事例中感悟宪法精神。该旅政治工 作部主任金凯说:"结合学习宣传贯彻宪 法,我们要在法治建设上聚焦用力,在执 法执纪上从严从紧,实现法治建设向战 斗力聚焦。"