中办国办印发《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》

新华社北京12月12日电 2018年7月6日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开中央全面深化改革委员会第三次会议，审议通过了《关于建立健全基本公共服务标准体系的指导意见》（以下简称《指导意见》）。近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《指导意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《指导意见》指出，建立健全基本公共服务标准体系，明确中央与地方提供基本公共服务的质量水平和支出责任，以标准化促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化，是新时代提高保障和改善民生水平、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，对于不断满足人民日益增长的美好生活需要、不断促进社会公平正义、不断增进全体人民在共建共享发展中的获得感，具有重要意义。

《指导意见》强调，要建立健全基本公共服务标准体系，规范中央与地方支出责任分担方式，推进城乡区域基本公共服务制度统一，促进各地区各部门基本公共服务质量水平有效衔接，以标准化手段优化资源配置、规范服务流程、提升服务质量、明确权责关系、创新治理方式，确保基本公共服务覆盖全民、兜住底线、均等享有，使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。力争到2025年，基本公共服务标准化理念融入政府治理，标准化手段得到普及应用，系统完善、层次分明、衔接配套、科学适用的基本公共服务标准体系全面建立；到2035年，基本公共服务均等化基本实现，现代化水平不断提升。

《指导意见》提出了4个方面的重点任务：一是完善各级各类基本公共服务标准，构建涵盖国家、行业、地方和基层服务机构4个层面的基本公共服务标准体系。二是明确国家基本公共服务质量要求，提出幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶以及优军服务保障、文体服务保障等9个方面的具体保障范围和质量要求。三是合理划分基本公共服务支出责任，明确政府在基本公共服务中的兜底职能，明确中央与地方支出责任划分，制定中央与地方共同财政事权基本公共服务保障国家基础标准。四是创新基本公共服务标准实施机制，要求促进标准信息公开共享，开展标准实施监测预警，推动标准水平动态有序调整，加强实施结果反馈利用，推进政府购买公共服务，鼓励开展创新试点示范。

《指导意见》从加强统筹协调、落实相关保障、强化责任担当3个方面提出了具体措施，并明确了重点任务的分工方案，以保障基本公共服务标准体系建设工作有效落实。

（上接第一版）1988年9月被授予中将军衔，1994年5月晋升为上将军衔。

王瑞林同志病重期间和逝世后，习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正、王岐山、江泽民、胡锦涛等同志，前往医院看望或通过各种形式对王瑞林同志逝世表示沉痛哀悼并向其亲属表示深切慰问。

12日上午，八宝山革命公墓礼堂庄严肃穆，哀乐低回。正厅上方悬挂着黑底白字的横幅“沉痛悼念王瑞林同志”，横幅下方是王瑞林同志的遗像。王瑞林同志的遗体安卧在鲜花翠柏丛中，身上覆盖着鲜红的中国共产党党旗。

上午9时30分许，习近平、李克强、栗战书等，在哀乐声中缓步来到王瑞林同志的遗体前肃立默哀，向王瑞林同志的遗体三鞠躬，并与王瑞林同志亲属一一握手，表示慰问。

党、国家、军队有关领导同志前往送别或以各种方式表示哀悼。中央和国家机关有关部门负责同志，王瑞林同志生前友好和家乡代表也前往送别。

中华人民共和国和厄瓜多尔共和国联合新闻公报

一、应中华人民共和国主席习近平邀请，厄瓜多尔共和国总统莱宁·莫雷诺·加尔塞斯于2018年12月11日至13日对中国进行国事访问。

二、访问期间，国家主席习近平同莱宁·莫雷诺·加尔塞斯总统举行会谈，国务院总理李克强、全国人大常委会委员长栗战书分别会见莫雷诺总统。两国领导人就双边关系及其他共同关心的问题深入交换意见，达成重要共识。

三、两国元首一致认为，在当前国际形势深刻复杂变化的背景下，中厄作为发展中国家，均面临机遇和挑战，应当加强团结协作，进一步巩固和发展中厄全面战略伙伴关系，促进可持续发展，推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，构建人类命运共同体。

四、两国元首高度评价两国建交38年来、尤其是建立全面战略伙伴关系以来，双边关系取得的长足发展。

五、两国元首同意保持高层交往势头，扩大两国政府部门、立法机关、政党、地方等各层级交往，不断增进政治互信和相互了解，巩固两国关系发展的政治基础。

六、两国元首重申在涉及彼此核心利益问题上继续协作，尊重彼此国家主权和领土完整，支持各自国家和人民自主选择符合本国国情的发展道路，支持对方为促进国家经济社会发展而实施的改革举措。

七、莱宁·莫雷诺·加尔塞斯总统重申厄方坚定奉行一个中国原则，支持两岸关系和平发展和中国政府为实现国家统一所作的一切努力。

八、两国元首一致认为，“一带一路”倡议将为中厄合作开辟新空间，对两国签署共同推进“一带一路”建设的谅解备忘录表示满意。本着相似的宗旨，莱宁·莫雷诺·加尔塞斯总统表示，厄方愿加入亚洲基础设施投资银行。在共商共建共享原则上，两国元首同意在“一带一路”框架内加强政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通。

九、双方积极评价两国外交部政治磋商机制、产能与投资合作指导委员会、经贸混合委员会、农业联合委员会以及科技合作混合委员会等机制，在统筹推进双边合作方面发挥的重要作用。双方一致同意，继续落实好油气、矿业、基础设施、金融等领域现有重大合作项目，不断扩大农业、新能源、航空、电信、空间技术等领域合作。

十、莱宁·莫雷诺·加尔塞斯总统祝贺首届中国国际进口博览会成功举行，习近平主席感谢厄方的积极参与。两国元首同意继续深挖合作潜力，推动投资和双边贸易，进一步提升两国整体经贸合作水平，实现各领域务实合作持续平衡发展。

十一、双方表示将为相互投资和企业合作创造良好环境。中方强调将鼓励中国金融机构和企业赴厄投资，为厄产品进入中国市场提供便利。厄方重申愿在厄法律框架内对中国金融机构和企业赴厄投资合作提供政策支持和便利。

十二、中方高度评价厄瓜多尔政府在经济社会发展中取得的显著成就，愿根据厄政府2017—2021年“陪伴一生”国家发展规划框架内的优先考虑，继续为厄工业化进程、社会发展和民生改善提供力所能及的帮助和合作。

十三、厄方注意到中国特色社会主义进入了新时代并对中国实现发展目标充满信心，感谢中方长期以来为厄经济社会发展提供的支持和帮助。

十四、双方重申愿继续加强在文化、教育、新闻媒体、科技、军事、体育、旅游等领域的人民交流和培训，增进相互了解，夯实两国友好的合作关系。

十五、双方一致同意，加强合作以增进各自人民福祉。双方对口部门就鼓励生产加工创业、促进性别平等、扶助贫困群体等方面合作保持沟通。

十六、厄方积极评价两国在抵御火山和地震风险领域开展的合作，并提出将其纳入中厄未来合作议程，无疑会促进两国防灾减灾事业发展。

十七、双方一致表示，愿在联合国、“七十七国集团加中国”等国际组织和多边机构构架内，就全球治理、包括安理会改革在内的联合国机制改革、落实2030年可持续发展议程、应对气候变化等重大议题深化合作，坚定捍卫多边主义和多边贸易体制，共同应对全球性挑战，维护新兴市场和发展中国家共同利益。

十八、中方积极评价厄方在国际和地区事务中发挥的重要作用，赞赏厄方为推动地区一体化和中拉论坛框架内对话所作努力。双方将共同落实好中拉论坛第二届部长级会议共识和成果，深化平等互利、共同发展的中拉全面合作伙伴关系。

十九、最后，访问期间，双方签署了共建“一带一路”、金融、民航、农业、刑事司法协助、防灾减灾、经济技术合作等领域合作文件。两国元首对此表示满意。

莫雷诺总统对习近平主席及中国政府和人民在其访华期间给予的热情友好接待表示衷心感谢。

2018年12月12日于北京

（新华社北京12月12日电）

勿忘历史勿忘痛

■陈晓杰

阜外新语

今天是第五个南京大屠杀死难者国家公祭日，全国人民以各种形式哀悼南京大屠杀死难者和所有在日本帝国主义侵华战争期间惨遭杀戮的死难同胞。

哪怕已经过去了几十年，南京大屠杀的幸存者常志强老人仍然不敢走进侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆，看母亲和弟弟的雕像，他说“每回忆一次就像死过一回”。81年岁月流逝，但对于经历过那场大屠杀的幸存者来说，苦痛从未消减。今年又有20位南京大屠杀幸存者先后离世。在国家积贫积弱的年代，面对日本法西斯极端残忍的暴行，他们承受了这个国家的苦难。这一段沉痛的历史，从来不是一个人、一个家庭、一个城市的，而是属于每一个中国人的历史。

历史不会随着时间的流逝而消散，只会越发厚重与深入人心。从立法确立抗战纪念日和南京大屠杀死难者国家公祭日，到坚持申请《南京大屠杀档案》为世界记忆遗产；从发掘整理并公布日军侵华档案、解禁战犯笔供，到建设百余座抗战类纪念馆……我们捍卫那段历史，铭记那段历史，是为了让历史不再重演，也为了记住这份血泪记忆的伤痛，激发民族奋起的精神力量。

然而，也有一些人以冷漠和戏谑的态度面对南京大屠杀历史，且不以为耻、反以为荣。在南京紫金山抗日守军碉堡前着日本军服摆造型拍照者有之，在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆内录制带有侮辱性语言和低俗词句的视频并上传至网络者有之，这些人的所作所为引发了全国人民的集体愤慨。生活在一个和平的年代不意味着我们就可以淡忘历史。诺贝尔和平奖得主埃利·维塞尔数年前更是警告人们：忘记大屠杀就是二次屠杀。不要忘了曾经的痛，不要忘了过去的苦，是前行在复兴征程上的每一个中国人的责任。

“当过去不再照亮未来，人心将在黑暗中徘徊。”历史的意义在于警醒后人。南京大屠杀的加害者们不应忘记，只有诚实面对历史才能真正走向未来；作为屠杀暴行的直接承受者，我们更不应该忘记，不是为了延续仇恨，而是为了更好地前行。侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆进门主雕塑上，刻着组雕作者吴为山写的一首诗：“我以无以言状的悲怆追忆那血腥的风雨，我以颤抖的手抚摩那三十万亡灵的冤魂，我以赤子之心刻下这苦难民族的伤痛，我祈求，我期望，古老民族的觉醒——精神的崛起！”

鲁迅说：无穷的远方，无数的人们，都和我有关。军弱国必衰颓，国弱民必遭欺。一个国家，当她的军队倒下之后，人民需要承受多大的痛苦与折磨，已无需多言。忘记历史等于背叛，沉湎于和平必将面临新的危险。痛定思痛，作为军人，要时刻牢记职责使命，精武强能，锤炼能打仗打胜仗的本领，才能真正驱散战争的梦魇，让人民享受阳光雨露般珍贵的和平与幸福。勿忘苦难历史，勿忘历史伤痛，我们方能汲取到不可战胜的磅礴力量。

日本多地反省南京大屠杀罪行

呼吁铭记历史珍爱和平

12月13日是南京大屠杀81周年，也是第五个南京大屠杀死难者国家公祭日。近日，为悼念大屠杀死难者并揭露侵华日军残忍罪行，日本有识之士于广岛、大阪、名古屋等多地举办纪念活动，呼吁人们铭记历史、开创两国和平友好的未来。

受主办方邀请，南京大屠杀幸存者常志强之女常小梅来到日本，通过讲述自己父亲的证言，向日本民众揭露日军犯下的滔天罪行：日军1937年12月攻占南京时，年仅9岁的常志强目睹父母和4个弟弟被日军残忍杀害，一家6口鲜活的生命就这样被顷刻剥夺。“当时，整个南京城惨遭日军血洗。大量无辜生命被屠杀，有多少家庭为死去的亲人流尽泪水。”

南京师范大学教授张连红也受主办方邀请，向日本民众介绍了西方记者、传教士、外交人员等所记录的南京大屠杀相关报道、影片、史料等，通过当年国际社会的视角揭露了侵华日军大规模屠杀手无寸铁民众及强奸妇女、掠夺财物等残酷行径。

很多前来参加活动的民众表示，南京大屠杀幸存者血淋淋的亲身经历以及当时的影片、报道等如山铁证所揭露的残忍真相令人感到非常震撼。

前来参加大阪纪念活动的田中裕司告诉记者，自己大学专业和工作都与中国相关，在与中国民众交往、交流之中逐渐了解了一些历史真相，便渴望更深入地学习这段历史。他表示，幸存者的经历令人震撼，人们有必要将历史真相传递给下一代。

随着亲历战争的一代人越来越少，战争逐渐被日本人淡忘。日本的教科书中对战争的描述以被害经历为主，加害经历不断被删除。在大阪国际和平中心等纪念馆中，与加害历史相关的展品甚至被撤除。与此同时，右翼分子等势力否认南京大屠杀的言论，部分学者、政客歪曲历史的不和谐声音在日本仍不时出现。

系列纪念活动的主办方之一——民间团体“南京大屠杀60年大阪”干事樅山幸子告诉记者，在日本一直有人试图否认南京大屠杀的历史，而亲历者的证言对于日本民众了解真相来说是最直观的形式。从上世纪90年代起，相关团体每年都邀请南京大屠杀幸存者到日本演讲，至今已持续20余载。

樅山幸子对现在日本年轻人通过学校教育根本无法了解到南京大屠杀真相的现实感到忧虑。她表示，相关团体坚持举办这样的纪念活动，就是为了让尽可能多的人，特别是下一代了解真相。日本人和中国人都应铭记这一历史。

纪念活动的另一主办方——民间团体“No More南京名古屋之会”干事平山良平告诉记者，日军犯下的南京大屠杀罪行铁证如山，但名古屋市长河村隆之等一部分人却仍公然发表歪曲、否认南京大屠杀的言论，令人非常愤慨。日本应向德国学习，必须承认曾经的加害历史真相，充分反省并汲取教训，才能够向未来迈进。

从事反对日本纪念馆撤除战争加害历史展品运动的民间团体“思考大阪和平馆危机联络会”事务局长竹本升告诉记者，即使未亲自参与侵华战争，这些曾经的加害历史对于现在的日本民众来说也绝非事不关己。

“日本人如果不了解曾经加害历史的真相，发动侵略战争的错误就仍可能被重演。这就是我们呼吁大家了解历史、铭记历史的意义。”他说：“人们有责任在充分认识历史的基础上，与中国民众建立新的友好关系。”

常小梅表示，铭记历史不是为了记住仇恨，而是为了更好地开创两国间和平、友好的未来。“我们必须以史为鉴，珍视今日和平生活，远离战争恶魔。愿中日两国今后能够世世代代友好下去。”

（据新华社东京12月12日电 记者王可佳）

嫦娥四号探测器成功“刹车”进入环月轨道飞行

本报北京12月12日电 记者**邹维荣**报道：记者从国防科工局、国家航天局获悉，12月12日16时45分，嫦娥四号探测器经过约110小时奔月飞行，到达月球附近，成功实施近月制动，顺利完成“太空刹车”，被月球捕获，进入了近月点约100公里的环月轨道。

近月制动是月球探测器飞行过程中一次关键的轨道控制。飞临月球附近时，探测器通过减速制动，使其相对速度低于月球逃逸速度，从而被月球引力捕获。16时39分，在航天飞行控制中心，科技人员发出指令，嫦娥四号探测器在距月面129公里处成功实施7500牛发动机点火，约5分钟后，发动机正常关机。根据实时遥测数据监视判断，嫦娥四号探测器顺利进入环月轨道，近月制动获得圆满成功。

嫦娥四号探测器准时发射、准确入轨，原计划在近月制动前实施的3次轨道中途修正，只于12月9日进行了1次，达到预期目标。后续，嫦娥四号探测器将在环月轨道运行一段时间，调整环月轨道高度和倾角，开展与中继星的中继链路在轨测试和导航敏感器在轨测试，确保探测器最终能进入预定的着陆区，择机实施月球背面软着陆。

改革开放之初，集凤大队因与部队结缘而改名战旗村。40多年来，战旗村在军地携手共建中走上富裕路，成为军民共建示范样板村——

战旗村里战旗红

■谢光亮 本报特约记者 孙绍建

战旗飘飘红似火，军民同心结硕果。12月3日，四川省成都市郫都区人武部开展“砥砺奋进四十年，改革强军再出发”专题教育活动，把课堂搬到该人武部双拥共建联系村——“全国军民共建社会主义精神文明先进单位”郫都区唐昌镇战旗村，官兵和群众共忆40年来结伴而行的心路历程，共商未来乡村振兴发展建设大计，共赞共产党好改革开放好！

走进村口，一条条柏油路在庭院间纵横交错，一栋栋青砖红瓦小楼错落有致，一面面国旗迎风飘扬鲜艳夺目，村级文化室、幼儿园、健身房等设施一应俱全，小桥、流水、乡野、人家，一片秀美的田园风光。

“我们村之所以改名战旗村，一是感激部队的帮助；二是传承部队战天斗地的精神作风。”随行的村支书高德敏介绍说。

战旗村原名集凤大队，是一个距离成都市区40余公里的贫困村。上世纪70年代中期，郫县（2017年撤县改为郫都区）人武部与集凤大队结成帮扶对子，一群穿军装的小伙子来到田间地头，与村民一起经过近3年的艰苦奋战，兴修水渠21公里，平整良田1700多亩，开垦荒地450多亩，实现粮食产量全县第一。在这场拓荒行动中，军人战天斗地、雷厉风行、乐于奉献的精神深深影响感染了村民。村民们集体申请并经上级同意，集凤大队改名为战旗村。

“战旗村走上致富道路，第一步靠的就是咱们解放军！”66岁的退伍军人、村民杨忠模激动地说。改革开放之初，村里想办机砖厂，但面临资金、技术、设备等一连串难题。“关键时刻，人武部把准备修建营房的10万元借给了战旗村，他们硬是住了整整三年潮湿破旧的小平房。”老村支书李世立回忆道，“当时人武部还专门派出两名干部，坐了五天五夜的闷罐火车到东北帮忙买机械设备。”

“我们村发展的每一个关键时刻，都凝聚着人武部官兵的心血。”走在宽阔平坦的“战旗道”上，55岁的村民游布民感慨万千。过去，战旗村通往外界的是一条不足2米宽的土路。1985年，村民下决心改造道路，但未能实现。人武部看在眼里，急在心上，调集8个乡镇400多名民兵前来支援。奋战3个月，扩建了一条宽5米、长7.5公里的道路。“越是危急时刻，解放军越是挺身而出。”战旗村6组村民祁全福说道。2008年汶川大地震，人武部第一时间组织民兵来到村里，搜救伤员、转移群众、搬运物资。祁全福记得非常清楚，时任人武部政委辛建平身患重感冒，一边打着点滴，一边指挥人员救灾，硬撑到救灾结束才住院治疗。

说到人武部官兵的扶助，村主任杨勇如数家珍。近年来，人武部协助村里关停10家污染企业，建立杏鲍菇生产厂等18家绿色农产品企业；人武部捐赠书籍1200册，帮助村里建起了村民文化活动中心；他们还组织文艺宣传队，经常到村里宣讲党的富民政策，为村民送上精神食粮；今年5月，人武部又帮助战旗村组建了民兵巡逻队……

“这好那好，都是党和国家的方针政策好；这变那变，走中国特色社会主义道路没有变。作为人民子弟兵，帮助老百姓过上好日子是我们义不容辞的责任。”人武部政委王辉接过话茬。最美山村一堂课，官兵深受教育和鼓舞。人武部干部蒲宏珂说：“从战旗村看到了军民共建成果，看到了改革开放的缩影，让我们更加坚定信念，自觉听党话跟党走。”

“未来10年肯定会更好。”在村民文化活动中心，人武部部长张兴胜兴奋地搬过一把椅子坐下，和村民探讨起如何落实党中央关于实施乡村振兴战略的新精神。

“我们想壮大村办集体企业，走好乡村旅游路子。”村支部委员林根志说。

“走乡村旅游路子，可加入军营文化元素。一来擦亮我们军民共建这块金字招牌，提高全民国防意识；二来有咱们自己的特色，会吸引更多的游客。”人武部副部长王璐说道。

……

官兵和村民热烈地讨论着，战旗村的美好蓝图，清晰地呈现在他们面前。