



“研究军事、研究战争、研究打仗”专论

# 发挥好部队管理在能打胜仗中的关键作用

■管必严

引言

习主席深刻指出,军队能不能打仗、打胜仗,管理往往起着关键作用。这一重要论断,把部队管理提升到一个新的境界,确立了根本战略指导,指明了部队管理创新发展的核心指向。部队管理作为军事管理革命的重要方面,必须主动适应时代之变、战争之变、改革之变,把服务备战打仗作为根本出发点和落脚点,在为战抓管、依法严管、科学施管、固基助管、人才兴管上下功夫,努力建设与实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队相匹配的一流部队管理。

党的十八大以来,部队管理始终聚焦党在新时代的强军目标,紧跟军队变革重塑步伐,构建推进全面从严治的部队管理体系,颁发新的共同条令,开展“贯彻落实新条令,塑造军队好样子”活动,狠抓安全工作落实,为推进练兵备战、提高打赢能力提供了坚实保障。站在新的历史起点,适应世界科技革命、军事革命新要求,面对时代之变、战争之变、改革之变新挑战,部队管理在军队建设中的全局性、经常性、基础性地位更加凸显,发挥好部队管理推动能打胜仗的关键作用更加紧迫。

## 坚持用习近平强军思想指引新时代部队管理

习主席关于部队管理系列重要论述,是习近平强军思想在部队管理领域的生动展开,是统揽新时代部队管理创新发展的根本、魂和纲。必须将蕴含其中的立场、观点和方法,转化为信仰信念、强大动力,转化为工作指导、思路举措,转化为检验标准、实际成效,建设与实现党在新时代的强军目标、全面建成世界一流军队相匹配的一流部队管理。

牢牢把握听党指挥的政治方向。我军作为执行党的政治任务的武装集团,必须把听党指挥作为军队建设的首要,确保部队绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。部队管理工作必须坚持把党对军队绝对领导作为根本要求。

坚决贯彻聚焦备战打仗的核心要求。必须坚持用是否有利于生成提高部队战斗力来检验工作成效,不能为能打仗、打胜仗作贡献,一切都是白搭。部队管理工作必须坚持战斗力这个唯一的根本的标准,把服务备战打仗作为根本出发点和落

脚点,一切工作聚焦战斗力、服务战斗力、保障战斗力,在全面从严加强部队管理工作中强化战斗队意识、履行战斗队职能。

切实承担起培养“四有”新时代革命军人的重要任务。离开基层官兵,再宏伟的战略也不能实现,再先进的武器装备也发挥不了作用,要相信和依靠广大官兵,尊重官兵主体地位和首创精神。部队管理工作必须坚持严格纪律与启发自觉相结合、严格要求与关心关爱相结合、严格管理与培养人塑造人相结合,充分发扬军事民主,维护官兵合法权益,调动和发挥广大官兵投身强军事业的积极性、主动性、创造性。

坚定走开改革创新变革重塑的发展路径。下大气的力推进军事管理革命,坚持以效能为核心,以精确为导向,更新管理理念、优化管理流程、创新管理机制。部队管理工作必须坚持创新驱动、勇于自我革命,紧跟改革强军和军事管理革命步伐,适应军队建设机械化信息化智能化融合发展,推动质量变革、效能变革、动力变革。

## 切实把部队管理聚焦到备战打仗上

只有通过一流管理,才能将一流技术装备、一流作战人员、一流训练水平聚合形成一流战斗力。必须始终扭住为战抓管这个“牛鼻子”,打仗需要什么样的部队、什么样的军人、什么样的作风,就要管出这样的部队、这样的军人、这样的作风。

坚持以战牵管立起鲜明导向。构建以战斗力为标准的部队管理评价指标体系,坚持用打仗牵引、倒逼、反推、检验部队管理,真正把管理目标指向战斗力生成提高,把管理重点向

备战打仗聚焦,把管理精力向实战化训练倾斜,使战斗力标准在部队管理领域立起来落下去。

坚持破立并举归正工作重心。我军60年没打大仗、30年没打小仗,承平日久、铮鸣远去,和平积弊渗透到方方面面,在部队管理中表现最经常最直接。需要坚持不懈挖根除弊,坚决纠治就管理抓管理、就安全抓安全、把部队管死、把官兵管成“小绵羊”等问题,以科学管理保证时间、人员、资源向练兵备战聚焦,推动改变“二八现象”,促进和带动各领域纠治和平积弊走深走实。

坚持实战实管提高质量效能。军事力量运用到哪里,部队管理就跟进延伸到哪里。突出服务军事斗争准备,突出服务新质战斗力提升,突出服务改革后战斗力重塑,加强主战与主建结合部补位补缺,以及新调整组建单位、新换装部队的规范化管理,推动部队管理由注重平时向重视战时、由注重静态向动静结合、由有形空间向无形空间、由粗放型向精准化发展。

## 依法从严提高部队正规化管理水平

着眼激发新体制优势和效能,坚持共同条令和规章制度的稳定性和适应性相统一,加快建立确保能打仗、打胜仗的备战秩序,与大抓实战化军事训练相匹配的训练秩序,权责清晰、顺畅高效的工作秩序,利于练兵备战、利于作风养成、利于官兵成长的生活秩序。

全面落实一日生活条令化。共同条令是我军建设的基本法规,是正规化管理的基石,是全体官兵的共同准则。坚决维护条令权威,持续开展“贯彻落实新条令,塑造军队好样子”

活动,推动机关到基层、将军到士兵全面遵守条令,彻底清理土政策、土规定,杜绝严下不严上、严兵不严官、严基层不严机关的现象,特别是要纠治以言代法、以权代法等问题,确保条令落实不走样、不变形。

加快推动政策制度配套化。良法善治是部队管理最重要、最鲜明、最本质的特征。着眼发挥法治对部队管理变革重塑的先导、规范和引领作用,突出加强新体制下安全监管、备工作、军人勋表、司号制度等法规建设,形成覆盖各层级各系统,覆盖各级各类单位和岗位的部队管理法规体系。

着力推进部队管理标准化。实现部队管理专业化、精确化、科学化的根本出路在标准化。注重条令条例细化、国家标准行化,分系统分领域制定部队管理标准,重点推进安全基础设施建设配套标准和安全检查标准,推动国家行业标准在部队管理中广泛运用,实现各项管理工作精准谋划、精准规划、精准部署、精准落实、精准检验。

努力实现管理模式现代化。适应新体制新编成新部署,创新部队管理运行机制,在打通卡点、扫除盲点中激发改革效能。建立与新的领导指挥体制相适应的管理架构,与规模结构和力量编成相适应的内容结构,与政策制度改革相适应的运行机制,与“三个根本性转变”要求相适应的工作方式,完善制度机制,优化管理链路,健全管理要素,建立横向到边、纵向到底、高效顺畅的部队管理运行模式。

## 健全安全风险分析和防控体系

保持部队安全稳定是战斗力建设的基本保障。事业大干快干、改革大破大立、装备技术大发展大创新时期,往往也是事故案件高发多发的时候,必须提高思想认识抓安全、把握科学规律抓安全、坚持关口前移抓安全。

把追求大胜利小伤亡作为职业操守。无论是日常管理、练兵备战,还是带兵打仗,都要强化这样的情怀和担当,强化底线思维、红线意识,时刻把官兵生命、装备安全放在心上。

实战化训练尽管充满艰难险阻,但绝不能因此轻视官兵生命盲目蛮干,绝不应出现无谓的伤亡。

把按规律办事作为基本要求。法规制度是长期实践形成的科学规律,有很多是用血的代价换来的,是做好安全工作的根本保证。“用鲜血换来的制度,不要再用鲜血来验证”。安全工作着力点应当放在严格落实各项规章制度上,面对不断出现的新情况新问题,构建形成总结规律、指导实践、完善提高、检验成效的闭合回路,切实变成规矩、形成习惯,并一以贯之抓下去。

把强化预防作为根本方法。紧盯人的不安全行为、物的不安全状态、环境的不安全因素,建立群防群治管理机制,打造以谋深虑远的军政主官、敢唱黑脸的分管领导、精明勤快的管理骨干、经验丰富的专家人才、各负其责的基层干部、发动起来的广大群众为支撑的安全监管人才方阵,使事故苗头一出现就有人管,异常情况一出现就有人报告,违章违纪行为一发生就有人监督纠正。

## 创新部队管理科学方法

与时俱进创新部队管理方法,是适应战争形态演变、紧跟军队变革重塑步伐的根本途径,是增强部队管理时代性的关键一招,必须积极迎变、主动应变、自觉求变。

以先进理念增强管理时代感。借鉴国家治理体系和治理能力现代化、现代企业管理先进经验,探索信息时代部队管理特点规律,树立和践行联合、体系、人本、精准、效益、法治等现代管理理念,提高部队管理科学性。

以现代科技提升管理效益。紧跟科技创新步伐,加快建设信息化平台,引入大数据、互联网+、云计算等现代技术手段,前瞻研究探索智慧军营管理方式,推动管理向自动化智能化转型。

以强基固本夯实管理基础。坚持教先于管、综合施管、多点发力,搞好“两个经常”结合融合,加紧完善部队管理基本理论、基本制度和基本设施,大力发展军兵种特色管理文化,不断厚实部队管理的滋养和支撑。

# 未来电子战将实现智能化

■吴敬文



外军纵横

电子战本是大国竞争所催生。举世公认的第一场电子战,发生于1904-1905年间的日俄战争。现今,电子战已成为大国利器 and 决定战争胜负的关键手段。随着信息技术、网络技术、智能技术的飞速发展和在军事领域深入、广泛的应用,大国在电子战上的竞争呈现出新的发展趋势。

继续提升作战平台的电子战能力。2018年俄军决定升级苏-27的电子战系统,并为苏-30SM全面装备电子战吊舱。日本自卫队则计划升级现有约200架F-15战斗机电子战能力,减少平台雷达信号特征,并能对敌方雷达进行干扰。波音公司则依据合同为美军F-15战机研发新的电子战技术和系统。电子战能力得到提升的F-15战斗机,服役时间将延至本世纪40年代中期。

网络战电子战将实现一体化。当计算机网络广泛应用于军事领域,电子战系统早已不是一台台孤立的电子设备,它们要么是一个链接电子计算机的信息化电子系统,要么是一个链接电子计算机和其他电子设备网络化电子战系统。以俄罗斯“道尔”防空系统为例,就不仅包括一体化互联的预警雷达,而且包括进行数据处理和信息传输的计算机网络,以及依据系统所生成的目标参数进行拦截的防空导弹。以色列摧毁叙利亚核设施行动中的“舒特”攻击,就是一次典型的网电一体攻击,即通过电子攻击将网络攻击代码“注入”叙利亚防空雷达系统的接收机,雷达接收机将攻击代码当成正常数据存入计算机,攻击代码借机展开网络攻击,将雷达接收机接收到的敌方战机信息删除或修改为己方目标信息。电子战系统和计算机网络系统一体融合的趋势不会改变,网络战电子战一体化的趋势将深入发展。

电子战系统向智能化发展。电子战和网络战一体化,网络化向智能化升级,使电子战智能化成为必然趋势。2017年9月,美国国防部发布新版“电子战战略”。目标是实现机敏、自适应及一体化的电子战能力,在各类军事行动中以进攻性电子战达成电磁频谱优势。今年9月,美国国防部高级研究计划局宣布启动下一代人工智能项目。其中,电子战能力是这一项目的重点领域,包括电子战复兴计划,以及有关复杂网络攻击分析、虚假图像侦破、全域作战动态杀伤链构建等。这是一个涵盖智能化电子战和以电子战为核心的智能化情报分析、真假目标及信号识别和全域作战的闭环,其本质就是一个智能化的电子战及电子战支撑的实战体系。

限于技术和资金等方面的制约,俄罗斯军队没有如此庞大的电子战智能化计划,而是立足现有技术装备,进行符合实际要求的改造升级。预计到2020年,俄罗斯电子战部队的先进装备所占比重将达70%。届时,电子战系统将成为俄军链接作战指挥和情报支援体系、破坏敌方信息系、确保战争胜利的关键作战节点。

无线电技术催生了电子战,网络技术催生了网络战电子战一体化,人工智能技术将使电子战实现智能化。电子战竞争的优劣,将在很大程度上决定未来战场上的胜负。

# 善于塑造有利交战格局

■田同玉



群策集

无数战争实践表明,在敌我双方总的力量对比背景下,力量占有优势的一方并不必然能取得胜利。因为实际作战受多种条件制约,数量多的一方或质量高的一方的战斗力未必能够真正发挥出来。正如古人所说:“敌虽众,可使无斗”。力量运用的艺术是尽可能地使己方战斗力集中、敌方战斗力分散,从而形成以众击寡的局面,塑造有利的交战格局。

交战格局是指敌对双方通过对作战力量进行作战编组和战场布势形成的力量布局及其对抗形势,是双方指挥员对手中力量进行作战部署的结果,反映的是双方作战力量的分合变化和众寡关系。简言之,交战格局就是双方在各个局部战场分别投入一定数量和质量的部队所形成的力量对抗局面。

交战格局的军事意义在于能够体现指挥员集中兵力的艺术,揭示在兵力总数不占优势的情况下,通过形成关键性的局部力量优势夺取胜利的制胜机理。有利的交战格局就是在全局上对己有利,在关键局部上形成决定性对敌优势。构建有利的交战格局是战役指挥

员的主要职责。高明的战役指挥员总是善于通过在不同战役方向巧妙进行兵力的分合,形成有利于己、不利于敌的交战格局,力求在关键局部形成作战力量的决定性优势。

在双方力量对比势均力敌或敌方占优的情况下,交战格局显得至关重要;即使在己方占优的情况下,仍然需要决战决胜的局部力量优势来赢得关键性的胜利。要想取得于己有利的交战格局,需要在可靠的情报降下,分析敌我两个方面情况,主动设计各局部战场敌我力量的对阵格局;在此基础上,根据预设的对阵格局合理地集中优势作战力量,确保在关键的局部战场形成我综合打击力和冲击力强于敌方的决定性优势。双方作战意图的尖锐对立,决定着要构建有利的交战格局,必须运用体系对抗手段和措施,诱敌就范或迫使就范。交战格局最易受到认知域对抗手段的影响,认知域对抗中的战场欺骗可以改变敌方认知判断,影响敌方指挥官和部队的心理状态,使敌方在主要方向、时机的判断上产生失误,做出错误的决策、部署和行动,从而导致敌方只能在部分力量与我交战,而置其他力量于无用武之地,形成有利于我不利于敌的交战格局。

# 提倡“实战面前人人平等”

■赵勇



观点争鸣

一战中,在法德两军对峙不下的阵地上,出现一只名贵的波斯猫晒太阳。德军参谋人员据此推断附近可能有敌地下掩蔽部,于是集中炮火对波斯猫出没地实施猛烈轰炸,成功打掉法军一个旅指挥所。

战争的天平,从来不会因为参战人员的身份职务不同而改变,只会随着双方战斗力的强弱而偏移。上了真刀真枪的战场,子弹炮火也不会辨识人员的身份职务,只会瞄向那些缺乏实战意识、暴露行动企图的人。提倡“实战面前人人平等”,既是减少战场无谓损失、提升战斗力的现实需要,也是各级指战员转变作风、树好形象的必然要求。但反观当前练兵场,个别指挥员却以职务自居放松要求,训练中严人不严己,要求下级搞野战化、实战化,自己却搞生活化、散漫化。有的演习中要求战士不用智能手机,自己却什么时间都在用;有的演练行军携带的物资过多过杂,不像普

通士兵那样“一个背囊包打天下”,人为增加辐重负担。

与此同时,有的战斗员以兵龄短、学历低自居,不懂不会的不去学、该懂该会的不去练。有的在高强度的训练面前“请求照顾”自降标准;有的面对高难度训练课目,不是想着如何攻坚克难,而是变着法子逃避;有的基本技能没学会、基本战术不掌握,还觉得没什么大不了的。凡此种种,都与“实战面前人人平等”相去甚远。

战场对决,是血与火的比拼,生与死的较量。战斗力标准是关系官兵安危生死、影响作战胜负的硬杠杠,“实战面前人人平等”,没有任何弹性可言,没有任何空子可钻,没有任何理由可辩。

提倡“实战面前人人平等”,就是要多以职务身份担责任,不用职务身份搞特殊。各级指挥员要学习那些严厉已淡忘职务、担责任不忘身份的典型,切实把指挥员领兵打仗、研战谋战的责任担当起来,把依仗职务权力图享受、搞特殊的思想和行为坚决剔除掉,时时处处像普通一兵那样严格要求自己。

提倡“实战面前人人平等”,就

是要时刻把实战标准挺在前面落到实处。“战场打不赢,一切等于零。”不论是指挥员还是战斗员,上了练兵场都要时刻从实战角度出发看问题抓落实,紧绷打仗之弦、练好胜战之实、常保持待发之势,切实用实际行动把战斗力标准立起来落下去。指挥员既要树立“抓训练是履职、不抓训练是渎职、抓不好训练是失职”的观念,也要在实战化训练中当好标杆模范,严格按实战要求落实。战斗员更不能找借口自降标准,不懂就学、不会就练,争取早日练就堪当重任的战斗能手和实战尖兵。

提倡“实战面前人人平等”,就是要把真难严实细的训风演风树起来。良好作风能够塑造英雄部队,作风松散可以搞垮常胜之师。战场上饲养波斯猫无疑是法军作风松散的一种直接体现。前事不忘,后事之师。要以对未来战争高度负责的态度,从事关军队建设兴衰成败的高度出发,大力纠正日常训练中的虚、慢、松、软、假、粗等现象,用真刀真枪的实战化训练,培养砥砺真难严实细的训风演风和战斗作风,不给对手以机会,不给自己留后患。