

“

军队规模结构和力量编成改革是深化国防和军队改革的重要组成部分,是推进我军组织形态现代化、构建中国特色现代军事力量体系的关键一步,是实现党在新形势下的强军目标、建设世界一流军队必须迈过的一道关口。

——习近平

转首关河气象新

人民军队力量体系整体性革命性变革综述

■万东明 本报记者 钱晓虎



这是一个风雷激荡的年代。2015年11月24日,中央军委改革工作会议在北京隆重召开,习主席发出深化国防和军队改革的动员令——全面实施改革强军战略,坚定不移走中国特色强军之路。

革弊鼎新,功在当代。中国军队新一轮具有里程碑意义的整体性革命性变革由此全面展开。3年多来,这场变革,像奔腾的巨浪,像浩荡的东风,加快重塑人民军队,开启了中国特色强军之路新的征程……

沧海横流,奋楫时代勇者先

2012年11月29日,习主席在参观《复兴之路》展览时,向世界庄严昭告:实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。

不久后,习主席登上被誉为“中华神盾”的“海口舰”,乘舰出航,举起望远镜眺望南海,并在南海之滨作出重要论断:“这个伟大的梦想,就是强国梦,对军队来讲,也是强军梦。”

号角吹响,梦回连营。进入21世纪第二个十年,世界正发生前所未有之大变局,我国正处于由大向强发展的关键阶段,军事技术和战争形态出现革命性变化。无疑,这对我军打赢能力建设提出了更高要求。

紧要关头,一记重锤砸在全军指战员心头。在“跨越-2014·朱日和”军演中,当时的7大军区各派出1支合成旅与“蓝军旅”实兵对抗,结果令人震动:“蓝军”6胜1负!

“我想的最多的就是,在党和人民需要的时候,我们这支军队能不能始终坚持住党的绝对领导,能不能拉得上去、打胜仗,各级指挥员能不能带兵打仗、指挥打仗。”在军队一次重要会议上,习主席这番话振聋发聩。

“世易时移,变法宜矣。”历史和现实都告诉我们,一支军队,如果始终固守传统体制,在体制编制、规模结构和力量编成上落后于时代,落后于战争形态和作

战方式发展,就可能丧失战略和战争主动权。

放眼全球,这是一个革新图强的时代。美军正在推进“二次转型”,俄军也在推进“新面貌”军事改革,英、法、日、德、印等国军事改革同样一刻不曾停歇。

习主席反复强调,改革“是实现中国梦、强军梦的时代要求,是强军兴军的必由之路,也是决定军队未来的关键一招”,“不改革,军队是打不了仗、打不了胜仗的”。

2015年11月,中央军委改革工作会议召开,党中央、中央军委和习主席审时度势,领导我军开启强军兴军新征程。随后,领导指挥体制改革先行展开,实现了军队组织架构历史性变革。

一年后,中央军委军队规模结构和力量编成改革工作会议在京召开,习主席号召全军,一鼓作气,乘势而上,深入实施改革强军战略,把规模结构和力量编成改革推向前进,在中国特色强军之路上迈出新的更大步伐。

2017年8月,习主席在庆祝中国人民解放军建军90周年大会上强调,前进道路上,人民军队必须勇于改革、善于创新,任何时候任何情况下都不僵化、永不停滞。

改革之难,难在冲破传统思维的禁锢,难在突破既得利益的羁绊。有些痛,必须忍;有些关,必须闯。3年多来,国防和军队改革大刀阔斧、蹄疾步稳,在主要领域迈出历史性步伐,实现历史性突破、取得历史性成果。

这是一次划时代的力量重塑!

成立陆军领导机构和火箭军、战略支援部队;成立东、南、西、北、中五大战区;成立中央军委联勤保障部队;撤销陆军18个集团军番号,调整组建13个集团军;调整武警部队领导指挥体制……“军委—战区—部队”的作战指挥体系和“军委—军种—部队”的领导管理体系,立起人民军队新体制的“四梁八柱”。

撤军区、建战区,授军旗、立军种,强联合、严管理,调结构、优编成……全面实施改革强军战略,不仅改棋盘、动棋子,还改棋规。由此,我军体制和结构焕然一新,发展格局焕然一新,部队面貌焕然一新。改革强军的生动局面

强势开启,我军昂首阔步迈进“新体制时间”。

革弊鼎新,凤凰涅槃换新羽

改革,归根到底是自我革命,是壮士断腕,是换羽新生。

2015年12月2日,一纸命令传来,原第27集团军领导机关和直属分队移防山西,成为全军第一个因改革进行部署调整的军级单位。

2016年1月11日,军委机关调整组建基本完成,由原来的4个总部改为7个部(厅)、3个委员会、5个直属机构共15个职能部门,由原来的领导机关变为参谋机关、执行机关、服务机关。

2017年6月29日,国防部例行记者会披露,全军和武警部队院校由77所压减至43所,基本形成以联合作战院校为核心、以兵种专业院校为基础、以军民融合培养为补充的院校布局。

……

“陆军占全军总员额比例下降到50%以下。这在人民军队历史上还是第一次!”一位战区领导感慨地说,这一轮改革,全军团以上建制单位机关减少1000多个,非战斗机构现役员额压减近一半,军官数量减少30%,“通过力量重塑,人民军队规模更加精干,结构更加优化,编成更加科学”。

“强大脑”——我军组建战区,突破了长期实行的总部体制、大军区体制、大陆军体制,建立了军委管总、战区主战、军种主建的新格局,实现了军队组织架构的一次历史性变革。为庆祝建军90周年举行的朱日和沙场大阅兵,三军如一日、雷霆万钧,充分彰显了新的指挥体制优势。

“壮筋骨”——我军从根本上改变了长期以来陆战型的力量结构,改变国土防御型的兵力布势,改变重兵集团、以量取胜的制胜模式,迈出由数量规模型向质量效能型、人力密集型向科技密集型转变的一大步,以精锐作战力量为主体的联合作战力量体系正在形成。

“强素质”——通过转职能、转作风、转工作方式,实战、创新、体系、集约、融合的新理念深入人心;通过转隶、合编、移防,摒弃“和平积弊”、培塑“战斗养成”。通过学习提高、能力扩容、本领升级,一大批懂联合、精装备、善指挥的新型军事人才不断涌现。

守不忘战,将之任也;训练有备,兵之事也。

战军轰鸣,战机呼啸。不久前,一场全要素红蓝实兵对抗演训在南海某海域拉开战幕。红方参演部队陆军某两栖重型合成旅灵活调用空军、陆航、远火等多种联合火力对目标实施精确打击。这是陆军两栖力量历经调整改革首次进行的实兵对抗,也标志着我陆军两栖重型合成旅实战化水平得到进一步检验和提升。

一场夺岛演训,在暴风雨中打响。硝烟深处,新调整组建的海军舰队全新亮相。脱下“陆军绿”换上“海军蓝”,官兵身后的大山越来越远,眼前的大海越来越近。指挥层级更扁平,作战编组更灵活,合成化、模块化程度更高。

去年,空降军某旅在改编调整后的首场空降演训中,根据演训任务特点,将新组建成立的引导打击、指挥通信等作战力量融入到整体行动中,在近似实战的条件下全面检验深化改革后“旅—营”体制下部队组织指挥和遂行任务能力……

变革图强,中国梦越来越近。转型重塑,强军梦就在前方。此轮改革,为我们描画了人民军队力量结构全景图,是对我军力量体系的重塑再造、全面升级。如今,我军正日益成为一支能够引领时代发展,具备精干化、一体化、小型化、模块化、多能化特征,具有联合作战力量体系的威武之师。

整装前行,击水中流浪千重

改革是探索未知的过程,不会一蹴而就,也不会一劳永逸。对规律的认识和把握,需要在实践中不断摸索。

2018年9月下旬,我军3200名官兵,各型装备车辆1000余台、固定翼飞机和直升机30架集结俄罗斯远东楚戈尔靶场,参加俄军组织的最大规模战略性演习“东方-2018”。

这是我军经过革命性重塑后,首次以军委联合参谋部为主、抽组军委机关相关部门精干人员组成中方导演部赴境外组织联合战役行动演训,也是我军历史上派兵出境参演规模最大的一次。

在这场规模空前的跨国军演中,我军新建成的联合作战指挥体制经受检验——军委、战区两级指挥机构首次开赴境外点兵,成功组织陆空联合战役行动演训。

回望演习场风云,参演指挥员们清醒地认识到:随着我军领导指挥体制改革推进,“联”的壁垒已被打破,“战”的效能正在凸显,但改革的脚步一刻也不能停止。负重前行,击水中流,才能实现迎头赶上甚至“弯道超车”。

3月中旬,海军陆战队上万官兵机动2000余公里,这是海军陆战队全建制、全系统、全要素组织远程投送,进一步锤炼官兵远程机动和全域作战能力的具体举措,标志着海军陆战队跨区域实战化训练水平全面提升。

5月下旬,陆军8支新质作战力量沙场砺兵,一批大数据、云平台、资源池等陆军信息化建设成果悉数亮相。与此同时,400名将校军官围绕陆军转型建设目标任务、备战打仗重大问题、转型建设标准规范、战略管理手段运用、新质量转型探索等展开研讨交流和集智攻关。

盛夏时节,空军“蓝盾”系列演习首次拓展为陆军、海军、空军、火箭军等多军兵种地面联合防空演训,首次由空防基地牵头联合所属及配属兵力参加作战行动。近年来,空军构建起以“四大品牌”为牵引的组训格局,实战化训练向高原远洋延伸。

与此同时,火箭军传来喜讯,新型导弹武器再添新成员,新质作战能力实现新突破,我军体系作战能力加速形成,战略能力再上新台阶……

回顾世界军事史,军兵种由单一走向多样、由独立走向合成是必然趋势,谋求整体合力是军队建设的永恒课题。

这是一个具有非凡意义的历史时刻——2016年4月20日,身着迷彩服的习主席首次以“军委联指总指挥”的身份,视察军委联合作战指挥中心,这也是该机构首次被披露。

“从我做起,从军委做起,强化备战打仗导向,提高打赢本领,抓实备战工作,带领我军真正做到能打仗、打胜仗,担当起党和人民赋予的新时代使命任务。”党的十九大闭幕后的第10天,习主席带领新一届军委班子成员视察军委联合作战指挥中心,要求强化备战打仗的鲜明导向,全面提高新时代打赢能力。

统帅千钧授,三军一念同。习主席高瞻远瞩的战略擘画,给部队演兵场带来翻天覆地的变化:过去相对独立的不同军种部队,如今在战区调度下常态化开展联演联训;过去军区抽组指挥机构时拟就的商请函,如今在战区变成了指挥命令;过去难以共享的数据信息,如今源源不断在战区内诸军种部队间流转。

征途万里风正劲,转首关河气象新。在全军各个方向演训场上,侦察不再“各自为战”,指挥不再“各唱各调”,火力不再“各打各的”,一个联合铁拳在能力重塑中淬火而生。风卷残云,大浪淘沙,一种开新图强的磅礴力量,正从这支军队的骨子里由内而外地萌发、生长……

