



关键词——强力正风肃纪——

推动正风肃纪反腐提挡升级

党的十八大以来中央军委纪检监察体制改革综述

■本报特约记者 曹新建 记者 张良

风浩荡，铁纪强军的恢宏巨著。历史总是曲折蜿蜒。远离了炮火硝烟，远去了鼓角齐鸣，和平积弊悄然滋长，庸俗作风、腐败现象一度开始侵蚀这支曾经以廉洁著称的铁军。不少人忧心忡忡：人民军队的好传统好作风还能否重新回归？

2015年11月24日，中央军委改革工作会议胜利召开，开启了我军历史上一场划时代的整体性革命性变革。在这场伟大变革中，党中央、中央军委和习主席深刻把握执政兴国规律、建军治军规律、抓住管权治军这个关键，围绕构建严密的权力运行制约和监督体系作出重要战略部署。

“组建新的军委纪委，由军委直接领导，同时向军委机关部门和战区分别派驻纪检组”，成为加强军队正风肃纪反腐统一领导、强化党内监督的一手重棋。翌年5月，军委纪委10个派驻纪检组齐装满员，正式进驻军委机关部门和战区；不久后，军兵种、武警部队、战区军种纪委也完成实体化编设……

值得一提的是，在“大棋局”全面展开之前，军中巡视利剑早已凌厉“出鞘”。2013年10月，习主席批准颁发中央军委关于开展巡视工作的决定》，全军和武警部队巡视工作机构相继组建。短短几年，中央军委巡视组强力出击、剑指腐败，组织个别谈话上万人次，发现并移交遵守政治纪律政治规矩不严、选人用人风气不正、行业系统腐败严重等问题线索，促进了干部、财务、房地产等10多个系统领域专项治理整治。今年以来，先后围绕全面深入贯彻军委主席负责制、聚力纠正和平积弊开展专项巡视，为纯正部队政治生态发挥了重要作用。

改革创新的威力在实践中极大彰显。党的十八大以来，特别是军队纪检监察体制焕然一新后，全军纪检监察战线坚决破除“军队特殊论”，摒弃“差不多、松口气、歇歇脚”的错误想法，紧盯军内存在的腐败问题和不正之风，坚持“老虎”“苍蝇”一起打、“大病”“小病”一起治，严肃纲纪治弊，严厉惩戒反腐，严格追责问责，一大批腐败分子被绳之以法，许多长期想解决而没有解决的顽疾得到纠正，向全世界展示了人民军队刀向己、刮骨疗毒的决心勇气。

一位80多岁的离休老干部对来访者感慨：原来觉得军队问题积重难返，有生之年看不到解决的那一天了，没想到这些年变化这么大，党和军队有希望了。

深化“三个转变”，着力提升工作质效——

纪检监察职能更聚焦

体制机制的改革创新，立起了全面从严治军的“四梁八柱”，而要充分释放其效能，必须尽快转变职能、转变作风、转变工作方式。2016年1月5日，军委纪委甫一调整组建，以“学讲话学党章学法规，知使命‘促三转’尽职责”为主题的集中教育培训便紧锣密鼓展开。

当年9月，新体制下走马上任的全军副大战区级以上单位纪委书记，齐聚国防大学参加培训，在学习中统一思想、明职责、立标准，在研讨中查问题、溯根源、析对策，加快转变职能、转变作风、转变工作方式的步伐更加坚定。

“如果只换牌子不换思路，只换面子不换里子，必然导致戴着新帽章守着旧摊子。”全军上下各级纪委统一行动，掀起学思践悟新体制新职能新作风的热潮。共识在思想交流碰撞中加快凝聚：纪检监察战线要忠实履行好监督执纪问责的神圣使命，必须牢固立起习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平强军思想旗帜引领，立起维护核心的首要之责、立起服务战斗力建设的工作导向，立起从严执纪的刚性标准，立起标本兼治的工作格局，立起忠诚干净担当的标杆形象，敢于亮剑、敢于较真、敢于碰硬，坚定不移

移将军队党风廉政建设反腐败斗争进行到底。

思想认识的深度，决定工作落实的力度。一系列体现“党的纪律部队”职能更聚焦的举措紧前推进：从一些议事协调机构中“封印辞官”，从其他业务部门具体事务中“转身而退”，收缩战线，聚合力量，全身心投入正风反腐主战场；寸步不让惩治肃腐，对违反政治纪律政治规矩的人和事先查先办、快查快办、严查严办，及时通报典型案例，释放越往后执纪越严的鲜明信号；聚焦全面从严治治党，科学安排常规巡视、深化专项巡视，强化机动式巡视，持续彰显利剑高悬的震慑作用，以基层风气监察联系点建设为抓手，大力整治官兵身边的“微腐败”和不正之风，着力打通正风反腐“最后一公里”，坚持惩治与预防相结合、严管与厚爱相统一，深入开展纪律教育，把党的纪律刻印在全体党员特别是党员领导干部干部心上……

神龙踏海日方出，一鞭风雨万山飞。体制机制和组织形态的重构重塑，为军队正风反腐安上动力十足的引擎；清除障碍，源源清流带来的新风正气，亦为深化国防和军队改革提供了强有力的保证。

健全完善法规制度，不断巩固发展改革成果——

管权治权笼子更牢靠

善除害者察其本，善理疾者绝其源。铲除不良作风和腐败现象滋生蔓延的土壤，根本上要靠法规制度。

2014年深秋，古田全军政治工作会议开启了人民军队整肃军纪、浴火重生的新征程。全军上下结合近年来纪检、巡视和审计“三把利剑”作用发挥情况，对照习主席在会议上指出的部队中特别是领导干部在思想政治和作风上存在的10个方面突出问题，进行了鞭辟入里的深刻反思：为什么在同一个岗位上直接走出事，甚至是“前腐后继”？为什么有些部队在权力运行中能够既当“运动员”又当“裁判员”？为什么一些行业领域屡屡失管失控，成为腐败重灾区？

究其原因，很重要的一个方面就是制度不健全、机制有漏洞、监督有缺位。惟有发挥制度机制的有效规范和约束作用，加快编织起管权治权的“监督大网”，才能拒腐蚀永不沾，更有效地肩负起新时代军队使命任务。在严格落实党中央巡视工作条例、廉洁自律准则、纪律处分条例、问责条例等新的法规制度基础上，中央军委又密集出台或修订《严格军队党员领导干部纪律约束的若干规定》《中央军委巡视工作条例》《军队实施党内监督的规定》《军队实行党的问责工作规定》等体现军队更严标准的系列党纪条规，将从从严治官、从严治权的制度笼子越扎越紧。

欲流之远者，必浚其泉源。“行业领域沉疴积弊还很严重，必须增强‘深水’或‘堡垒’的责任担当，抓紧制定重点领域权力制约监督制度，贯彻分权、共管、监审、公开、留痕、问责等刚性措施，搞好权责重塑和流程再造。”“必须深入研究人情关系网、贪腐利益链的成因规律，进一步探索建立破除旧弊的管用制度。”……全军各级纪委紧盯正风反腐重大现实问题，紧紧围绕监督执纪问责、监督调查处置，深入开展前瞻性思考研究，督促相关部门健全廉政规章，不断提高工作的精准度有效性。军委纪委有关领导介绍，近三年来，常态开展的全军纪检监察战线各级领导、各类骨干培训，着眼编织密织度笼子形成了100多个高质量的研究成果，为推动军队正风肃纪反腐向纵深发展发挥了积极作用。

征程万里风正劲，重任千钧再扬鞭。全军上下坚信，在党中央、中央军委和习主席的坚强领导下，笃定锐意改革发展之路，汇聚同心同德同向之力，就一定能够夺取军队党风廉政建设反腐败斗争压倒性胜利，为实现强军目标、全面建成世界一流军队提供坚强纪律保证。



关键词——纯正内部关系——

火箭军某基地着力纠治“微腐败”，凝聚勠力强军正能量——

清风正气满军营

■本报特约记者 杨永刚 通讯员 高明俊 张智都

年终评优评奖，靠工作成绩说话；探亲休假归队，不带“土特产”；入党考学提干，全程公开透明……近年来，火箭军某基地着力纠治发生在官兵身边的“微腐败”，部队上下充盈着堂堂正气、虎虎生气，融融暖气，凝聚起同心筑梦强军的磅礴正能量。

“微腐败”虽小，危害犹大。基地政委赵全红介绍，近年来，他们从与官兵切身利益相关的人党考学、晋职晋衔、评优评奖等敏感问题入手，持续推进以“阳光心态、阳光操作、阳光监督、阳光执纪”为重点的“阳光工程”建设；梳理作风建设“80项负面清单”，为各级整治官兵身边“微腐败”和不正之风立起靶标；制订下发《纠治四类严重违纪情形》，划出底线红线，对违规违纪行为露头就打，切实让铁规发力、铁纪生威。

前不久，该基地专门组织模拟歪风邪气，根治顽症痼疾“微课”宣讲。某导弹旅发射营八连指导员容科等新等4名基地优秀“四会”政治教员，连班排、上战位，结合典型案例、岗位实践和个人感悟，与官兵

一起摆现象、论危害、析原因、找出路，在部队刮起一股按校办事、依规履职的“风暴”。

“微腐败”与官兵离得最近，对基层风气的损害也最大。该基地将纪检监察利剑挥向基层末梢，在旅团建立基层风气监察联系点，遴选风气监督员，围绕基层敏感事务处理等方面展开督察，切实纠治发生在官兵身边的不正之风。

某旅聘请58名思想过硬、作风扎实的士兵代表担任基层风气监督员，定期组织纪检监察培训，常态化开展基层风气监察，发现问题直追纪检监察科。“监督之眼无处不在，让‘微腐败’无处藏身。”该旅基层风气监督员、发射二营三级军士长王洪波告诉记者。

“遏制‘舌尖上的浪费’，到治理‘车轮上的腐败’，从严查‘干涉基层敏感事务’，到纠正‘收受土特产’等，一个个难题得到解决，一个个‘山头’被攻克，部队建设呈现激浊扬清、传统回归的向上向好新气象。

近两年，某旅多名干部转业，不少重要岗位出

现空缺。”用谁不用谁，实绩说了算。”该旅党委坚持用战斗力这把“铁标尺”一量到底，提拔任用数十人，没有一匹“黑马”。从技术营长岗位调整为保障部长的梁治平由衷地说：“部队风清气正，组织的威信就立起来了。”

无独有偶。某团一名士官在选晋综合考核中多项成绩不达标，其父母来到部队找关系说情，被团领导严词拒绝；考核不合格就是不称职，不能继续留队。而一个连队综合考评中成绩优秀的上等兵武亚辉，虽长年在外执行任务，却被优先确定留队。

部队风气绳绳，兵心士气提振。初冬时节，该基地所属多个旅团拔营出征，分赴多个方向执行跨区实战化演训任务，在接连不断的导调特情中，指挥官、教练员、保障员、参训官兵克服天气严寒、高原缺氧等不利条件，多型导弹准时点火，精确命中目标。机关精准控制能力、部队快速反应能力和官兵技战术水平得到全面检验淬炼。

■张顺尧

面貌一新源于断腕决心

子的是耻辱，也是智慧。“我军要强起来，作风必须过硬。”“部队越反越坚强、越纯洁、越有战斗力，反腐才能强军。”生死关头，习主席扶危定倾、力挽狂澜，以壮士断腕的决心，以前所未有的力度，领导人民军队开启了一场强力正风反腐、从正整肃军纪的作风之变。

自上而下。“就从军委做起，军委就从我本人做起。”从主持制定中央八项规定，军委十项规定，到军委民主生活会上带头剖析问题，习主席率先垂范，以身作则，从军委自身抓起，从高级干部严起，踏石留印、抓铁有痕，带动我军作风建设不断向纵深发展。

由表及里。有些病，需先治表，再及病根。干部工作大检查、财务工作大清查，清理机关超占兵员、清理超占车辆、整治基层风气，全面停止军队有偿服务……运用“小切口入、促成大效”手段，紧盯“送、吃、喝、占”等问题，拉网式排查，逐项过筛子，官兵的烦心事少了，精气神好了。

抓大兼小。“军队是拿枪杆子的，更不能有腐败分子

的藏身之地。”坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，“老虎”“苍蝇”一起打，打破了“刑不上大夫”的猜想，打消了“反腐有禁区”的疑虑，扭转了“法不责众”的心态，党心民心极大振奋，军心士气极大提振。

由浅入深。激浊扬清，重树形象，思想是根本。从“三严三实”专题教育整顿到“两学一做”学习教育，“灵魂里的革命”一年比一年深入，灵魂得到重塑，价值得以回归，部队作风风气实现根本好转。

“积土成山，风雨兴焉。”放眼全军，天晴霁霁，风清气朗，军心士气实现大凝聚，传统本色实现大回归，威信形象实现大凝聚，打赢能力实现大跃升，不少人心感：“老红军老八路的作风又回来了”。

清风拂正气，奋进正当时。如今的人民军队，就像在烈火中重生的神鸟凤凰，其羽更丰，其音更清，其神更健，正在勇毅地持第一身正旗，振翅飞向强军兴军的康庄大道。

抓大兼小。“军队是拿枪杆子的，更不能有腐败分子

全军开展军事训练监察，对归正我军战斗队的作风形象，发挥着不可替代的特殊作用——

激浊扬清演兵场

■本报记者 梁逢飞

2014年4月3日，《解放军报》一版刊发一则消息：全军和武警部队开展军事训练监察。在那天的报纸上，这条新闻算不上醒目。

时至今日，置于党的十八大以来的短暂时空里审视，军事训练监察对于推动我军实战化训练发展，对于重塑练兵备战领域作风形象，力度如此之大、程度如此之深、作用如此之大者，却让记者惊异未及。

特别是2016年我军军事训练监察体制建立以来，军委和战区、军兵种两级职能部门，组织开展多轮多批训练监察，大力纠治训练中与实际不符的思想行为，三军演兵场激浊扬清，面貌一新，全军队树立起威武之师的打仗形象，广大官兵展现出能打胜仗的“军人之美”。

破 局

“军队是要准备打仗的”“军队首先是战斗队”“威武之师还得威武”……

然而，很长一段时间，我军军事训练领域深陷自我设计、自我检验、自我考核、自我评价之中，重大决策部署、轻监抓落实，没有“硬指标”，常常是训与不训一个样，训好训坏一个样。惟有引入强有力的“第三方力量”，才能打破军事训练自我循环的怪圈。

真正实质性的破局，始于这次改革。尽管我军从2014年就开始探索建立军事训练监察制度，但直到2016年才正式确立军事训练监察体制，即在军委和战区、军兵种两级机关，设立专职的训练监察部门。如此一来，训练领域有了相对独立的“第三方”，形成了“决策—执行—监督”的管控闭环。

督政、督法、督教、督纪，军事训练监察硬起铁腕，搅动实战化练兵“一池春水”。监察组所到之处，除了毫不留情指出问题，还会同相关部门对训练任务没完成、训练考核不合格、训练规定落实不到位的单位和个人进行批评处理。

动真碰硬，不如问责一次。2016年底，中央军委办公厅通报28起违反军事训练制度规定的典型案例，涉及全军45个师旅以上单位，其中3起问题线索移交纪检部门处理；2017年春节刚过，军委训练管理部、军委纪委联合下发通报，对57个单位、99名干部追责问责，其中不乏军级单位甚至副战区级以上单位；2018年6月，军委训练管理部印发《关于22起违反院校教育制度问题的通报》，要求各相关单位认真进行问题整改，依法依规对责任单位人员进行追责问责……消息传来，全军震动。

监察“利剑”发力发威，部队训练向上向好。贯彻落实习主席和军委关于军事训练的决策部署更加坚决，执行军事训练规章制度更加有力了，军事训练的中的地位越发巩固了，练兵备战责任逐层压紧压实了，训风演风考风教风学风研风明显好转了……在军事训练监察“第三方力量”推动下，聚焦备战打仗、改进训练作风正在军事训练领域形成压倒性态势。

除 弊

军队要做军人的样子，军人要有军人的样子。而练兵备战、能打胜仗无疑是军人的样子。

党的十八大以来，习主席始终把备战打仗放在强

6年间，东部战区海军某驱逐舰支队航迹遍布全球6大洲3大洋——

闪耀世界“海军蓝”

■方思航 本报记者 刘亚逸

来了一次“说走就走的环球之旅”。

2016年7月17日，太平洋导弹靶场硝烟弥漫，参加“环太平洋-2016”演习的中国、美国、韩国等11个国家的20艘主力舰艇正在进行主炮射击比赛。

中国海军西安舰破浪出击，对海上虚拟目标实施打击。从弹着观测情况来看，5发炮弹中至少3发准确命中目标。指挥通信网络立即传来靶场的评价员：“Good job（打得好）！”登上西安舰的美军观察员福克斯说：“射击非常棒、非常顺利，中国海军是一支非常专业的队伍。”

2017年10月3日，海军第26批护航编队抵达英国伦敦访问。伦敦新金融城金丝雀码头，中国军舰进入英国国内的水面让中英民众万众空相聚。英国民众称赞军舰风貌和扬州舰是“最先进的战舰”。舰艇开放日当天，一名华侨手持五星红旗，登上舰艇后热泪盈眶：“强大的祖国是我们最大的荣耀与幸福！”

航行大洋的舰艇编队，展示的是大国形象，维护

的是世界和平。

“编队右前方15度、距离6.5海里，发现2批可疑小目标快速接近！”2014年4月28日，正在执行护航任务的常州舰接到报告后，迅速进入一级反海盗部署。

常州舰转向加速，直升机牵引出库，并连续发射闪光弹和信号弹进行驱离，疑似海盗船落荒而逃。

2015年3月至4月，中国海军第19批护航编队在短短几天里，也从门威撤离中国公民600余人，以及来自15个国家的外国公民279人。

走向深蓝，人民海军收获了拔节成长，任务官兵充分感受到了身为中国海军的自豪和人民军队迈向世界一流的风采。

在亚丁湾，我国被护航船舶打出最多的巨幅标语是：“祖国万岁！”舰艇开放日，看着威武的战舰，华人华侨和外国民众最多的称赞是：“中国了不起。”

