

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇

四论贯彻落实中央经济工作会议精神

人民日报评论员

抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，找准改革突破口，就能解决制约发展的深层次问题。这是我们推动经济社会发展的一条重要经验。

中央经济工作会议认为，我国经济运行主要矛盾仍然是供给侧结构性的，必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，更多采取改革的办法，更多运用市场化、法治化手段，在“巩固、增强、提升、畅通”八个字上下功夫。这一明确要求，为当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展指明了方向、提供了遵循。

推进供给侧结构性改革，是以习近平同志为核心的党中央在全面分析国内经济阶段性特征的基础上，给出的调整经济结构、转变经济发展方式的治本良方。2015年，党中央决定实施供给侧结构性改革，经过几年的努力，取得了重要阶段性成效。钢铁、煤炭“十三五”去产能目标基本完成，一大批“散乱污”企业出清，工业产能利用率稳中有升，传统产业加快改造，科技创新成果不断涌现，新动能加快成长，特别是去产能使得重点行业供求关系发生明显变化。实施供给侧结构性改革，进一步激发了市场活力、增强了内生动力、释放了内生潜力，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。实践证明，党中央这个决策是完全正确的，是改善供给结构、提高经济发展质量和效益的治本之策。

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，就要深刻理解和深化供给侧结构性改革的必然性。面对经济形势变化，政策上可以有两种选择，一是坚持深化供给侧结构性改革，一是加强需求刺激。当前形势下，有必要稳定总需求，但我国经济运行的主要矛盾仍然是供给侧结构性的，供给

体系不适应需求结构变化，经济难以实现良性循环。这决定了，我们必须坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，尽管有难度，也要挺过去，不能半途而废。毋庸置疑，供给侧结构性改革、发展方式转变、经济结构调整是要付出代价的，不可能轻轻松松完成。但今天不付出代价，未来将付出更大代价。这就是历史发展的辩证法。只有坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，才能使我国经济发展迎来更加光明的前景。

坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，就要认真贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针。巩固，就是要巩固“三去一降一补”成果，加大破、立、降力度；增强，就是要增强微观主体活力，发挥企业和企业家主观能动性，破除各类要素流动壁垒，促进正向激励和优胜劣汰；提升，就是要提升产业链水平，注重利用技术创新和规模效应形成新的竞争优势，加快解决关键核心技术“卡脖子”问题，培育和发展新的产业集群；畅通，就是要畅通国民经济循环，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，是当前和今后一个时期深化供给侧结构性改革、推动经济高质量发展管总的要求，全党务必认真贯彻落实。

推进供给侧结构性改革，是适应和引领经济发展新常态的重大创新，是完成我国经济转型升级的突破口和着力点。坚持以供给侧结构性改革为主线不动摇，认真贯彻落实“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，不断提高经济发展质量和效益，我国经济高质量发展之路就一定越走越宽广。
(新华社北京12月25日电)

十三届全国人大常委会第七次会议24日下午在京举行第三次全体会议，审议海洋环境保护法执法检查报告、代表提出的议案审议结果的报告、备案审查工作情况报告等。栗战书出席会议

(据新华社)

中共中央组织部下发通知要求

在元旦春节期间开展走访慰问生活困难党员老党员老干部活动

新华社北京12月25日电 中共中央组织部近日下发通知，要求各级党组织在元旦春节期间开展走访慰问生活困难党员、老党员、老干部活动，让党员、老干部和广大人民群众切身感受到以习近平同志为核心的党中央的关怀和温暖。

通知提出，各级党委(党组)要全面准确掌握生活困难党员、老党员、老干部的基本情况，了解他们的思想动态和诉求，深入基层走访慰问，有针对性地帮助解决实际困难。要加大对基层干部特别是工作在困难艰苦地区和战斗在脱贫攻坚第一线的干部关心关爱力度，对因公殉职或者不幸去世的优秀基层干部家属重点走访慰问。要适当扩大走访慰问范围，做好

村(社区)老骨干、因病致贫的特困群众帮扶工作，确有困难的大学生村官、基层党务工作者也可走访慰问。中央组织部将从代中央管理的党费中安排慰问资金，于近期划拨给各省(自治区、直辖市)、有关部门(系统)党委(工委)组织部，各地区各部门(系统)要尽快落实配套资金，确保在春节前发给慰问对象，做到专款专用。

通知要求，各级党委(党组)组织人事、老干部工作部门要会同有关部门，对近年来出台的有关提高离退休干部医疗待遇、提高离退休干部生活补贴标准和扩大发放范围、提高离休干部护理费标准等政策落实情况进行认真检查，发

现问题及时解决。要与有关部门沟通协调，认真做好新中国成立前入党的农村老党员和未享受离退休待遇的城镇老党员生活补贴发放工作，春节前足额发放到位。

通知强调，各地区各部门(系统)要高度重视，精心组织，使走访慰问活动成为凝心聚力的暖心工程。各级领导干部要深入贫困地区、受灾地区和基层一线，为群众办实事解难事。要引导广大党员自觉做好联系服务群众各项工作，力所能及地帮助群众解决具体困难。要严格落实中央八项规定及其实施细则精神，切实克服形式主义、官僚主义，倡导新风正气，营造欢乐、祥和、安宁的节日气氛。

改革开放40年我国市场主体数量增长222倍

据新华社北京12月25日电 (记者赵文君)国新办25日举行市场主体登记注册改革发展40年新闻发布会，国家市场监督管理总局副局长马正其在发布会上介绍，改革开放40年来，我国市场主体数量从改革开放初期的49万户，增长到2018年11月

底的1.09亿户，增长了222倍。

马正其说，商事制度改革释放了我国经济蕴藏着的巨大潜力，有力促进了营商环境优化。今年4月，国家市场监督管理总局正式挂牌成立，将分散的市场监管机构职能进行整合，并被赋予“统一市场主体登

记”的重要职责。下一步，将持续推进“放管服”改革，促进商事制度改革不断深化拓展，努力营造更加优质的营商环境。一是进一步深化涉企证照事项改革。二是进一步便利市场准入与退出。三是进一步强化事中事后监管。

(上接第一版)

第九条 中央社会主义学院是中央统战部管理的中央直属事业单位。中央统战部领导中央社会主义学院党组，指导中央社会主义学院工作，主要包括：

(一) 指导中央社会主义学院贯彻党的理论和路线方针政策，坚持正确办学方向和教育方针；

(二) 加强中央社会主义学院领导班子和干部队伍建设，按照干部管理权限任免中央社会主义学院干部；

(三) 研究解决中央社会主义学院建设和发展中的重大问题；

(四) 协调有关部门支持中央社会主义学院工作。

第十条 地方社会主义学院是本级党委直属事业单位，由本级党委统战部指导和管理。

地方党委应当加强对社会主义学院的领导，主要包括：

(一) 把社会主义学院工作纳入党委整体工作部署和统一战线工作总体规划；

(二) 配备、考核社会主义学院领导班子；

(三) 制定党外代表人士参加社会主义学院教育培训政策，把教育培训和安排使用结合起来；

(四) 研究解决社会主义学院工作中的重大问题，并进行督促检查。

地方党委统战部应当加强对社会主义学院的指导和管理，主要包括：

(一) 了解检查社会主义学院学习和贯彻执行党的理论和路线方针政策情况；

(二) 协助党委做好社会主义学院领导班子建设工作，按照干部管理权限任免社会主义学院干部；

(三) 制定和落实党外代表人士及统战干部参加社会主义学院培训的规划和计划；

(四) 协调有关部门支持社会主义学院工作，帮助改善办学条件。

第十一条 社会主义学院经批准可以设立党组，在本单位发挥领导作用。

中央社会主义学院党组由党中央批准设立。地方社会主义学院党组由本级党委批准设立，党组书记由本级党委统战部负责人担任。

第十二条 社会主义学院院长一般由民主党派组织主要负责人或者无党派代表人士担任，副院长中应当配备党外人士，根据需要可以设第一副院长或者分管日常工作的副院长。

社会主义学院的党外院长、党外副院长人选，由党委统战部与民主党派和无党派人士协商提名，按照干部管理权限任免。

第十三条 社会主义学院可以成立由党委统战部、各民主党派、工商联及有关部门负责人和无党派代表人士组

成的院务咨询委员会，对办学中的重大问题进行咨询和协商。

第十四条 上级社会主义学院对下级社会主义学院进行业务指导，主要包括：

(一) 对学习和贯彻落实党的理论和路线方针政策情况进行调研检查，提出意见建议；

(二) 对教学、科研、管理工作进行调研，提出意见建议；

(三) 会同党委统战部开展办学质量评估；

(四) 定期召开社会主义学院院长会议和业务会议，研究交流工作。

第三章 班次和学制

第十五条 社会主义学院的班次分为主体班次和委托班次。主体班次为纳入本级党委统一战线教育培训规划的进修班、培训班、专题研讨班和国情研修班；委托班次为党委和政府以及民主党派、工商联组织、相关单位委托举办的班次。

第十六条 社会主义学院举办党外人士进修班。

中央社会主义学院进修班学员主要包括：

(一) 全国人大代表、全国政协委员中的党外人士；

(二) 各民主党派中央常委、委员，全国工商联常委、执委；

(三) 地方人大常委会、政府、政协、法院、检察院以及事业单位、人民团体等中担任厅局级以上职务的党外领导干部；

(四) 各民主党派中央机关中的党外局级干部、省市两级组织负责人。

省(自治区、直辖市)、新疆生产建设兵团社会主义学院进修班学员主要包括：

(一) 省级人大代表、政协委员中的党外人士；

(二) 各民主党派省级组织常委、委员，工商联省级组织常委、执委；

(三) 市地级以上人大常委会、政府、政协、法院、检察院以及事业单位、人民团体等中担任县处级以上职务的党外领导干部。

副省级城市和市(地、州、盟)、县(市、区、旗)社会主义学院，可以根据本地区实际情况确定进修班学员。

第十七条 社会主义学院举办党外人士培训班。

中央社会主义学院主要培训民主党派中央及省级组织机关，各级人大常委会、政府、政协、法院、检察院以及事业单位、人民团体等中担任县处级以上职务或者具有副高级以上职称的中青年党外代表人士。

省(自治区、直辖市)、新疆生产建设兵团社会主义学院主要培训本地区有发展潜力的担任县处级职务或者具有副高级以上职称的中青年党外代表人士。

副省级城市和市(地、州、盟)、县(市、区、旗)社会主义学院，可以根据本地区实际情况确定培训对象。

第十八条 社会主义学院可以根据工作需要，举办基层宗教界人士培训班。

第十九条 社会主义学院可以面向民主党派代表人士、无党派代表人士、党外知识分子代表人士、少数民族人士、宗教界代表人士、非公有制经济代表人士、新的社会阶层代表人士，举办专题研讨班。

中央社会主义学院根据中央统战部安排举办专题研讨班，主要培训各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派代表人士，以及担任省部级领导职务的党外干部。

第二十条 社会主义学院可以面向港澳海外代表人士和归国留学人员，举办国情研修班。

第二十一条 社会主义学院可以根据工作需要举办统战干部培训班。

第二十二条 中央社会主义学院和省(自治区、直辖市)社会主义学院可以根据工作需要，举办社会主义学院师资培训班。

第二十三条 社会主义学院可以根据新时代统一战线形势任务发展需要，开设新的班次。

第二十四条 社会主义学院可以根据实际需要，确定各类班次的学制。

第四章 教学工作

第二十五条 社会主义学院应当把教学工作作为中心工作，其他各项工作应当围绕教学工作进行，为完成教学任务、提高教学质量服务。

第二十六条 社会主义学院教学的主要内容是马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，党的路线方针政策，统一战线理论与实践等。

第二十七条 社会主义学院应当根据形势和任务发展要求，不断充实和更新教学内容，优化以政治共识教育为核心，以文化认同教育为基础、以能力素质培养为重点的教学布局。

第二十八条 社会主义学院应当加强培训需求调研，针对不同培训对象制定分类教学大纲，开发体现统一战线理论与实践发展新成果的课程和教材。

第二十九条 社会主义学院应当加强教学方式方法研究，综合运用讲授式、研讨式、案例式、模拟式、体验式等方法，积极开展实践教学和网络培训。

第三十条 社会主义学院应当充分利用党委统战部、统一战线各领域以及社会资源开展教学。

第三十一条 社会主义学院应当加强教学管理，建立健全规章制度，完善教学评估体系，形成职责明确、分工协作、程序规范的教学运行机

制。

第三十二条 社会主义学院应当加强学科建设，打造统一战线、多党合作、中华文化等特色学科。

第三十三条 中央社会主义学院可以依法申请取得相关学科的硕士、博士学位授予权，纳入国家学位管理体系。具备条件的地方社会主义学院，可以与国内有关高校联合开展研究生培养工作。

第五章 科研工作

第三十四条 社会主义学院应当发挥科研工作的基础性作用，加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的研究，不断深化统一战线新情况新问题的研究，不断推进理论创新，为提高教学质量服务，为党委和政府决策服务。

第三十五条 社会主义学院科研工作应当坚持马克思主义立场观点方法，贯彻百花齐放、百家争鸣方针，坚持实事求是的科学精神和严谨的学术规范。

第三十六条 社会主义学院应当加强科研管理，建立科研课题全过程管理制度，加强同相关部门、各民主党派和工商联组织、高等学校、科研院所以及国内外学术机构的合作。

第三十七条 中央社会主义学院和具备条件的地方社会主义学院可以建立统一战线智库，开展统一战线重大理论和实践问题研究。

第三十八条 中央社会主义学院和具备条件的地方社会主义学院应当办好学报理论刊物，宣传马克思主义中国化最新成果、党的统一战线理论和方针政策、中华文化，展示交流理论研究成果，为教学科研服务。

第三十九条 社会主义学院应当建立能够满足教学科研需要的图书馆(室)，建设具有统一战线特色的文献资料信息中心。

第四十条 中央社会主义学院和地方社会主义学院，经批准可以加挂中华文化学院和地方中华文化学院牌子，开展以爱国主义为宗旨，以中华文化为主要内容的教育、研究和对外交流活动。

第四十一条 社会主义学院应当面向港澳台同胞和海外侨胞开展国情教育和中华文化研修，增强港澳同胞的国家意识和爱国精神，争取台湾民心认同，促进海外侨心凝聚；面向民族、宗教界等人士开展中华文化教育培训，进行文化引领，以文化认同增进国家认同、民族认同。

第四十二条 社会主义学院应当深入研究中华文化的历史渊源、发展脉络、基本走向，深刻阐释中华文化

的独特创造、价值理念、鲜明特色，为增强中华优秀传统文化的凝聚力、影响力、创造力，铸牢中华民族共同体意识提供支持。

第四十三条 社会主义学院应当打造海内外学术交流平台，开展对外文化交流合作，讲好中国故事，传播好中国声音，阐释好中国特色，展示好中国形象，助推中华文化的国际传播，在凝聚全人类共同价值、构建人类命运共同体中发挥应有作用。

第七章 学员管理

第四十四条 社会主义学院应当加强组织领导，完善规章制度，改进方式方法，提高学员管理水平。

第四十五条 社会主义学院应当建立思想政治教育、学习管理、组织管理、生活管理等学员管理制度。

第四十六条 社会主义学院各班次应当设班主任，负责学员的思想政治教育和管理工作。

第四十七条 社会主义学院各班次应当成立班委会，协助班主任做好学员思想政治教育和管理工作。

第四十八条 社会主义学院应当开展学员调研工作，了解学员思想动态，开展政策宣传，征求意见建议，做好联谊交友。

第四十九条 社会主义学院应当加强与本级党委统战部、学员派出单位的沟通联系，及时反馈学员学习情况，共同做好学员教育管理工作。

第八章 机关党建工作和队伍建设

第五十条 社会主义学院应当按照规定建立机关党的组织，在上级党组织和学院党组的领导下，贯彻落实党的理论和路线方针政策，充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，保障教学、科研、管理等各项工作任务完成。

社会主义学院机关党的组织应当按照有关规定设立纪律检查委员会或者纪律检查委员。

第五十一条 社会主义学院应当按照专兼结合的原则，加强教师队伍建设，建设一支政治坚定、师德高尚、业务精湛、作风过硬、充满活力的专职教师队伍，选聘领导干部、专家学者、先进典型人物和优秀党外代表人士等担任兼职教师。

社会主义学院专职教师一般不少于工作人员总数的三分之一。

第五十二条 社会主义学院教师必须符合下列要求：

(一) 具有中国特色社会主义坚定信念，热爱社会主义学院工作，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；

(二) 马克思主义理论功底扎实，

熟练掌握党的统一战线理论和方针政策，专业知识丰富，能够胜任社会主义学院教学科研工作；

(三) 严守纪律，严谨治学，品德高尚，为人师表。

第五十三条 社会主义学院应当按照政治素质高、业务能力强、工作作风好的要求，建设一支精干高效、结构合理的行政、后勤管理队伍。

第五十四条 各级社会主义学院中，列入参照《中华人民共和国公务员法》管理范围的部门，其工作人员的人事和工资等按照公务员的相关法律法规和政策执行；未列入《中华人民共和国公务员法》管理范围的部门，其工作人员按照事业单位的人事管理制度执行。

社会主义学院教师按照国家规定，享受有关待遇。

第五十五条 社会主义学院应当建立工作人员考试(聘)用、学习进修、实践锻炼、职级晋升、绩效评估、考核评价等制度。

第九章 办学保障

第五十六条 各级党委和政府应当重视本地区社会主义学院建设，保证必要的机构和人员编制，将学院所需经费列入年度财政预算。

第五十七条 社会主义学院应当建立健全行政和后勤工作规章制度，不断提高管理水平、服务质量和后勤保障能力。

第五十八条 社会主义学院应当加强智慧校园建设，建立统一战线网络教育培训平台，提高办学信息化水平。

第五十九条 与其他干部教育培训机构合办的社会主义学院，应当设立专门机构，保证人员和经费，确保社会主义学院职能发挥。

第十章 执行与监督

第六十条 各级党委和政府及其有关部门、社会主义学院、学员及其所在单位，必须严格执行本条例，自觉接受监督。

第六十一条 各级党委及其有关部门应当依据职责对本条例的执行情况进行监督检查。违反本条例的，根据情节轻重，给予批评教育、责令作出检查、诫勉谈话、通报批评或者调离岗位、责令辞职、免职、降职等处理，或者依纪依法给予党纪政务处分。

第十一章 附则

第六十二条 本条例由中央统战部负责解释。

第六十三条 本条例自2018年12月22日起施行。2003年11月27日中央统战部印发的《社会主义学院工作暂行条例》同时废止。

