

阅读提示

舟循川则游速，人顺路则不迷。前不久召开的中央经济工作会议坚持稳中求进工作总基调，把握发展大势，突出问题导向，辨明方向、凝聚共识、坚定信心，为做好明年经济工作，以优异成绩庆祝新中国成立70周年，指明了方向、提供了遵循。如何看待当前复杂形势？如何认识党中央的重大判断？如何化危为机、转危为安？围绕一系列热点问题，记者采访了国务院发展研究中心研究员张立群。他认为，中国的发展之路，从来都不是一帆风顺的，但经济长期向好态势不会改变。有困难和挑战并不可怕，关键是敢于迎难而上，在攻坚克难中不断开辟发展新境界。“察势者智，驭势者赢。”张立群表示，面对纷繁复杂的问题矛盾，要善于从长期大势认清发展前景，继续深化改革、扩大开放，才能把握主动权、增创新优势，推动高质量发展。



去年底，黄骅港煤炭港区实现煤炭年下水量2亿吨的历史跨越。新华社记者 杨世强摄

纵横谈

以改革开放成功经验助力「就业优先」

程杰

作为经济发展的“晴雨表”，就业处于经济发展中的枢纽位置，一旦枢纽受阻整个经济运行就会出问题。当前，我国经济增长主要由内需拉动，稳住就业有助于稳定市场、消费、投资等多个方面，对促进内需十分重要。前不久，中央经济工作会议在京闭幕。新华社发布的新闻稿中，两次提到“实施就业优先政策”。会议同时强调，要把稳就业摆在突出位置。

就业是稳定之基、安民之举，就业持续稳定发展是改革开放最大成果之一。事实上，人民群众分享改革开放成果的最直接体现就是充分就业。40年来，我国城镇就业总量从4亿人增加到7.8亿人，总规模增长了93%。其中，城镇就业人员总量达到4.2亿人，比1978年增长了346%。总的看，就业稳定主要取决于五个方面——

首先，市场化改革是根本之道。坚定不移的市场化改革为就业繁荣发展注入了内在动力。第二，城镇化战略是动力之源。城镇化逐步打破制约我国经济发展的二元经济结构，大量低成本劳动力向城镇转移，成为经济发展重要支撑。第三，民营经济是关键就业渠道。作为最具活力的市场经济主体，民营经济领域新就业、新职业不断涌现。第四，全球化为就业扩展注入活力。对外贸易不仅提高了劳动生产率，还直接创造了就业需求和工作岗位。第五，就业优先是重要制度保障。尤其是党的十八大以来，就业优先原则贯彻到经济社会发展各领域，确保了就业形势持续稳定。

就业是最大的民生。党的十九大报告提出，要坚持就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。这次中央经济工作会议又强调，社会政策要强化兜底保障功能，实施就业优先政策，确保群众基本生活底线，寓管理于服务之中。很明显，就业作为民生之本受到党中央高度重视。当然，落实就业优先并不但要创造高质量就业岗位，而且需不断提高人力资本水平，逐步建立与新时代技能要求相适应的人力资本积累体系。同时，还要继续完善就业政策体系和就业保护体系，解决好劳动者基本权益保障、就业歧视等问题。

去年以来，党中央、国务院持续加大稳就业政策力度，围绕保就业、促就业，出台了稳岗就业、创新创业带动就业、就业帮扶和服务、就业保障等一系列政策措施，确保了就业大局的稳定。来自权威部门发布的数据显示，去年1至11月，全国城镇新增就业1293万人，同比增加13万人，超额完成全年城镇新增就业1100万人的目标。今年是新中国成立70周年，也是全面建成小康社会关键之年。在当前形势下，稳就业的意义不言而喻。为此，必须把稳就业放在更加突出位置，坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策，支持企业稳定岗位，促进就业创业，进一步化解就业结构性矛盾。尤其要妥善应对化解产能过剩和地方债务风险中积累的潜在就业影响，做好就业转移、技能培训和社保工作；密切关注贫困人口和脱贫家庭就业状况，继续推进就业扶贫工作，增强脱贫攻坚成效；切实落实好应届高校毕业生、退伍军等重点群体就业政策，等等。

一切伟大成就都是接续奋斗的结果。我们相信，只要各级积极担当、主动作为，根据形势变化有针对性地把相关政策措施压紧压实，就一定能在稳定就业局势基础上实现更加充分和更高质量的就业。

(作者系中国社会科学院人口与劳动经济研究所副研究员)

中国经济长期向好态势不会改变

——就国民经济热点话题访国务院发展研究中心研究员张立群

中国国防报记者 方帅 杨明月



以稳中求进应对变中有忧

记者：中央经济工作会议指出，我国经济运行“稳中有变、变中有忧”。如何理解？

张立群：我国经济增速从2010年开始放缓，这一趋势总体一直在持续。去年第三季度，GDP增速降至6.5%，创下连续12个季度最低值。经济下行压力加大，这就是我们讲的“稳中有变”。与此同时，国际社会兴起一股逆全球化风潮，贸易保护主义有所抬头。诸多不良因素叠加起来，给我国经济发展带来一定困扰，这就构成了“变中有忧”。

记者：导致这一态势的因素有哪些？

张立群：从国内看，存在打好三大攻坚战和保持合理增长的矛盾。比如：为规范金融秩序，我们围绕清查地方政府隐性债务、出台资本管理新规等做了很多工作，客观上会给某些领域发展带来阵痛，企业生产经营活动包括货币金融市场的流动性等也会受到一定影响。也就是说，经济转型和发展

方式转变是一个新旧动能转换的过程，对经济增速有一定减缓作用。国际方面，我前面提到的贸易保护主义等不确定因素增多，给出口带来一定困扰。另外，国际货币基金组织等机构近日均下调了今年世界经济增长预期。

记者：在此情况下，如何协调好经济社会发展各方面关系？

张立群：必须围绕“稳中求进”做文章。当下，我们是人到半山，爬坡越难；船到中流，越行越难。在稳增长和供给侧结构性改革之间，如果单独强调某一方面，实现起来相对容易。但放在一起通盘考虑，就很复杂了。做好“稳”的文章，就是保持经济平稳运行，使其在合理区间；做好“进”的文章，就要坚定不移地推进供给侧结构性改革，切实打好防范化解重大风险、脱贫攻坚、污染防治三大攻坚战。最终，以稳中求进应对变中有忧。

多举措协同发力实现稳增长

记者：有观点认为，财政政策在经济增长中可能扮演更加重要的角色。您怎么看？

张立群：面对复杂严峻的外部环境，稳增长任务很重，财政政策和货币政策要担当逆周期调节的重任，创造出流动性宽松适度、促进结构优化的发展环境。在规范地方政府隐性债务、稳妥处理地方政府债务风险的同时，积极打开“正门”，保障基础设施补短板等方面资金需求。去年10月，国务院办公厅印发《关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》明确，要聚焦农业农村、脱贫攻坚、社会民生等重点领域短板。当然，仅仅靠财政政策实现稳增长目标是不现实的，还应多措并举，协同发力。

记者：近期，央行采取一些措施向市场释放流动性支持企业发展。货币政策有放松的可能吗？

张立群：确保经济运行在合理区间，需要货币

政策营造适宜的流动性环境，但这并不意味着搞“大水漫灌”式的强刺激。货币政策的目标一是控制总体杠杆水平，二是支持实体经济发展。其落实运行需和金融改革结合起来，把货币政策传导渠道进一步理顺，最终通过稳健的货币政策把利率稳定在适当水平，降低实体经济融资成本，保持流动性合理充裕。

记者：中央经济工作会议明确，将实施更大规模的减税降费。对企业来说意味着什么？

张立群：去年，我国已经实施较大规模的减税降费。同时，加大对重点领域和关键环节的投入力度，多项积极的财政政策落地见效。近期，中国人民银行又新增再贷款和再贴现额度1000亿元，精准滴灌民营和小微企业。未来，还将加强货币政策工具创新，为经营正常但暂时困难的微观市场主体纾困，以弥补市场失灵。

在改革中破解前进中的问题

记者：有人说，我国经济已步入深水区，在迈向高质量发展中面临很多问题。您怎么看？

张立群：对于存在的问题，我们从未回避。当前，我国发展外部环境发生明显变化，经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，发展不平衡不充分问题和各种周期性、结构性、体制性因素交织叠加在一起。正视问题是我们制定政策、推进发展的前提。当然，看待问题还要一分为二。总的来说，这些问题既有短期的也有长期的，既有周期性的也有结构性的，都是前进中的问题。

记者：解决问题才能推动发展。您对解决前进中的问题有何建议？

张立群：“察势者智，驭势者赢。”发展中的问题要用发展来解决，前进中的问题要靠改革来破解。面对纷繁复杂的问题矛盾，要善于从长期大势认清前景，才能把握主动权、增创新优势。具体来说，就是要聚焦主要矛盾，从供给侧结构性改革上想办法，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革，进一步巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

法，主攻方向是提高供给质量，根本途径是深化改革，进一步巩固“三去一降一补”成果，增强微观主体活力，提升产业链水平，畅通国民经济循环，形成国内市场和生产主体、经济增长和就业扩大、金融和实体经济良性循环。

记者：企业是市场的主体。如何激发企业在解决前进中的问题中的重要作用？

张立群：当前，我们围绕企业发展出台很多政策措施，必须以更大力度抓落实、务实效。围绕深化财税金融、国资国企等重点领域改革，坚决破除民营企业发展障碍，营造法治化制度环境，保护民营企业家人身安全和财产安全，激发各类市场主体活力，切实增强发展内生动力。同时，切实转变政府职能，强化事中事后监管，凡是市场能自主调节的就让市场来调节，凡是企业能干的就让企业干。当然，还要加快推进要素市场化配置改革，更好地理顺政府与市场的关系。

乘势而为办好自己的事

记者：前不久，我国市场传来两个给力数据：2018年进口额有望突破2万亿美元，第二届中国国际进口博览会展商签约的展览面积接近10万平方米。对此，您怎么看？

张立群：我也注意到了这组数据，还看到有媒体将此类现象称作“世界经济逆风中的中国亮色”。面对当今世界百年未有之大变局，有人提出“我国发展的重要战略机遇期是否还存在”的疑问。中央经济工作会议作出“我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期”的重大判断，这为更好推动经济社会发展指明了方向、开阔了视野，为我们办好自己的事坚定了信心、把握了主动。当然，我们也完全有条件、有能力实现经济高质量发展。

记者：如何看待这一重大判断？

张立群：当今世界，和平与发展仍然是时代主题。尽管世界大变局充满着风险与挑战，但我国在解决各种世界性难题中的作用不可替代，经济

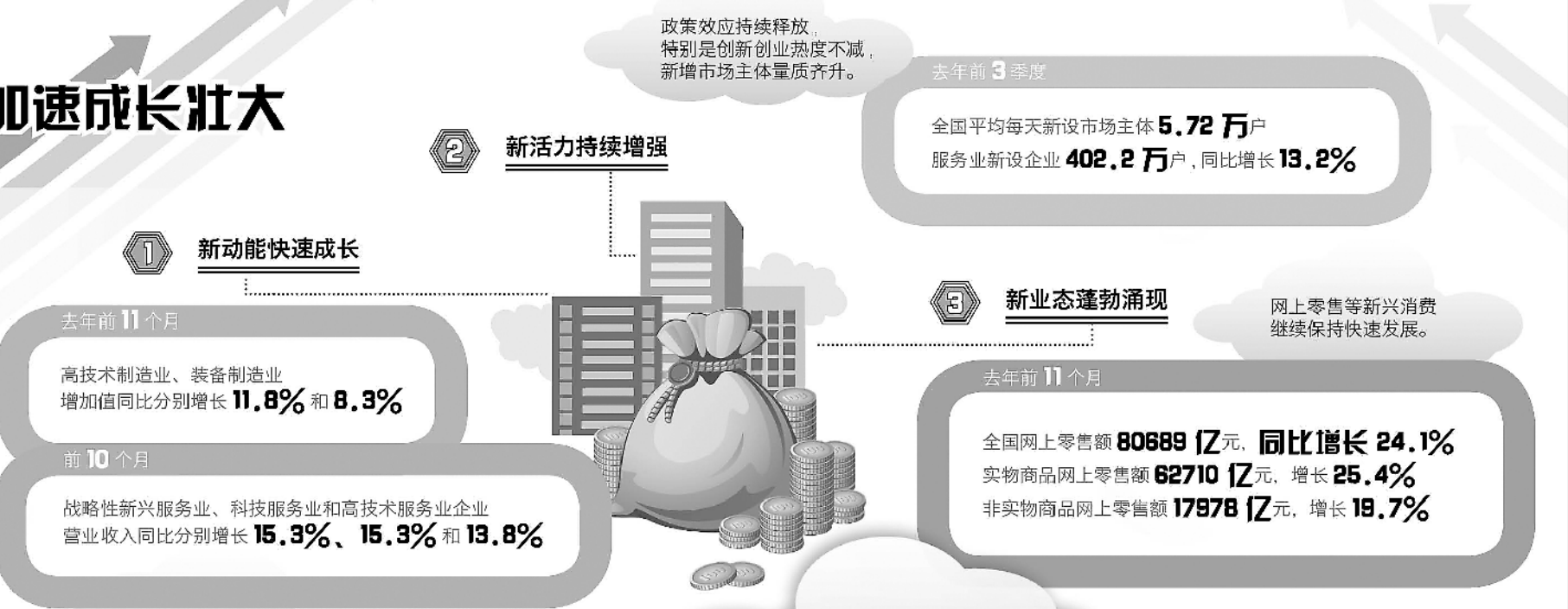
全球化的历史大势不可逆转，各国对我国市场等方面的依赖全面上升。总的来说，时与势在我们一边。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持稳中求进工作总基调，保持战略定力，采取正确策略，在驾驭中国号巨轮劈波斩浪、沿着正确方向前行中创造新机遇，赋予我国发展重要战略机遇以新的内涵。

记者：迎难而上抓住新机遇，我们可以在哪些方面大有作为？

张立群：“所当乘者势也，不可失者时也。”中国的发展之路，从来都不是一帆风顺的。有困难和挑战并不可怕，关键是敢于迎难而上、善于化危为机。当前，关键是要把握加快经济结构优化升级、提升科技创新能力、深化改革开放、参与全球治理体系变革等带来的新机遇，乘势而为为坚定定不移办好自己的事，从而把新时代中国发展推向新高度。

国民经济新动能加速成长壮大

当前，全球正迎来新一轮科技和产业革命。数字经济、共享经济在全球范围内掀起浪潮。在我国，新技术、新模式创新在经济领域催生诸多新业态，一系列以“新”为关键词的产品、消费等均保持快速增长。新动能加快释放新动力。尤其是去年以来，我国着力培育壮大新兴产业，加快发展数字经济，市场新主体大量增加，经济发展中“增量崛起”和“存量调整”齐头并进，创新引领作用不断强化，对经济增长、转型升级、扩大就业的支撑作用与日俱增。



(数据来源：国家统计局) (资料整理：张达 制图：虞硕)