

# 探索出一条生态优先、绿色发展新路子

## ——推动长江经济带发展座谈会召开三年述评

这是关系国家发展全局的重大战略——

2016年1月5日,重庆,习近平总书记主持召开推动长江经济带发展座谈会。从巴山蜀水到江南水乡,生态优先、绿色发展的理念生根发芽。

2018年4月26日,武汉,习近平总书记主持召开深入推动长江经济带发展座谈会,擘画新时代中国发展新坐标。

3年时光,引领中国经济高质量发展生力军正在崛起。

### 绿水青山“敲开”金山银山之门

冬日,江西省抚州市南丰县观必上桔园景区游人如织。近年来,南丰将桔园变公园,着力打造蜜桔产业与文化旅游产业深度融合的“甜蜜事业”。

在抚州市委书记肖毅看来,生态底子好,绝不意味着可以有破坏一些也没事的想法。“着重在‘变’字上做文章,努力把抚州的绿水、青山、空气变成资产、资本、资金,把抚州的生态优势变成经济优势。”

落地国际标准碳汇项目,出台生态红线管控实施办法……抚州走出一条经济发展和生态文明相得益彰的新路。2018年前三季度,全市生产总值同比增长8.9%,高于全省8.8%的增速水平。

抚州是长江经济带发展的一个缩影。让绿水青山转化为金山银山,在生态保护中实现经济发展——

2018年1月至9月,长江经济带水质断面优良比例为77.2%,较2015年年底提高10.2个百分点;劣V类水质比例为1.8%,比2015年年底下降4.6个百分点。

同期,沿江11省市地区生产总值同比增长7.5%,占全国比重达44.1%,比2016年和2017年分别提高0.9个和0.4个百分点……

实践证明,生态环境保护和经济发展不是矛盾对立,而是辩证统一;共抓大保护非但没有影响经济发展,而且推动长江经济带走出一条生态优先、绿色发展之路。

3年来,以《长江经济带发展规划纲要》为统领,10个专项规划、11个实施方

案及一系列支持政策为支撑的规划政策体系基本形成,为长江经济带发展绘制蓝图。

1361座非法码头全部完成整改,其中彻底拆除1254座并实现生态复绿,规范提升107座;“化工围江”初步遏制……

武汉,因江而兴,但过度开发不仅导致临江不见江,甚至直接阻碍大江行洪。

如今,汉口江滩、武昌江滩、汉阳江滩、汉江江滩……总长46.9公里、面积527万平方米的滨江绿化带,成为这座城市的“绿色客厅”。

“凡是‘两山论’践行好的地方,经济社会发展不仅不会因生态环保而迟滞,反而更具活力、质量更高。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,“绿水青山,从来都不是金山银山的拦路虎,而是敲门砖。”

### 汇聚高质量发展强大动力

生态环境保护,归根到底取决于经济结构和经济发展方式转变。高质量发展,既是生态优先、绿色发展应有之义,更是必然选择。

3年来,长江经济带以创新驱动转型升级,形成高质量发展的强大牵引力。

近日,上海嘉定区与江苏苏州、浙江温州决定,整合各自创新资源要素,打造长三角科技“双创券”服务平台。“双创券”覆盖高校院所、检验检测机构等130家,提供大型仪器设备1705台,支持异地结算,是科技创新的通用“粮票”。

发挥上海科技创新中心龙头带动作用,依托长三角雄厚产业基础,率先构建区域协同创新共同体,长江经济带上,一个引领高质量发展的重要动力源正在形成。

上海浦东、武汉光谷、杭州互联网、苏州高端装备制造、合肥人工智能、成都军民融合、湖南创新文化、贵州大数据……各具特色的高新技术和战略性新兴产业集群加速成长。2017年,长江经济带战略性新兴产业总产值占全国规模以上工业总产值的比重高达53.9%。

3年来,新型城镇化步伐加快,打造

高质量发展的重要助推力。“夜发清溪向三峡,思君不见下渝州。”巴山与蜀水的距离,在追求高质量发展的脚步中不断拉近。

2015年年底,成渝高铁通车,将成都与重庆的通行时间缩短为1.5小时。2019年,连接成渝两地重要城市的成(都)达(州)万(州)铁路即将动工,两地之间毛细血管将进一步打通。

支持长江三角洲区域一体化发展并上升为国家战略,长江中游城市群、成渝城市群一体化发展水平不断提升,重庆、成都、武汉国家中心城市加快建设,浙江梦想小镇等一批产城融合特色小镇成为双创主基地……

3年来,对外开放水平持续提升,为高质量发展注入新动力。

“果园港”,曾经只是重庆一个地名,而今频频出现在国际贸易版图上。

2017年年底,首列从果园港始发的中欧班列开行,中欧国际货运大通道与长江黄金水道无缝衔接,每箱水铁联运货物节约千元左右转运成本。

大开放促大改革。黄金水道联通“一带一路”,上海、浙江、湖北、重庆、四川自贸试验区改革试点持续推进,撑起全方位对外开放新极。

2018年1月至11月,长江经济带开行中欧班列3562列,占全国开行总数的63%,同比增长67%。2018年前三季度,沿江11省市进出口总额占全国比重达44%。

### 推动共抓大保护再上新台阶

做减法,切割的是利益,转变的是长期发展模式,并非易事。

相关部门组织暗访发现,有的企业供对外检查的法定排污口出水清澈,却私设排污口将污水排向长江;沿一些生态保护区被侵占;一些生活污染物倒入城市雨水收集井后流向长江。问题背后,是违法成本低、惩罚不到位,是一些地方政府监管不力,甚至纵容包庇、利益勾连。

看不到问题就是最大的问题,看到了问题而回避问题就是严重错误和失职。

2018年年底召开的推动长江经济带发展领导小组会议强调,坚持问题导向,

向,推动长江经济带共抓大保护取得新进展。

始终保持零容忍高压态势,严厉打击污染长江违法犯罪行为;建立长江经济带联动机制;加快长江保护立法进程……

“要建立发现问题的机制、监测预警的体系,建立台账,逐一解决,切实把修复长江生态环境摆在压倒性位置。”国家发展改革委基础产业司司长罗国三说。

长江经济带上下游、左右岸、干支流是一个有机整体,共抓大保护,关键在一个“共”字。

突破利益藩篱,关键靠制度,核心是问题导向。

针对长江流域“多龙管水、多龙治水”的监管体系,加快推进长江流域管理体制变革——

设立长江流域生态环境监督管理局,主要负责流域生态环境监管和行政执法;

加快建立负面清单管理制度,坚决把最需要管住的岸线、河段、区域管住,坚决把产能严重过剩、污染物排放量大、环境风险突出的产业管住;

建立水环境质量监测预警机制,完成长江水环境质量预警……

针对上下游生态保护和产业错配等利益问题,按照“谁受益谁补偿”原则,探索建立生态补偿机制——

云贵川三省共同出资2亿元设立赤水河流域横向生态保护补偿基金;安徽、江苏、浙江、重庆、湖北、江西等省市相继建立省内生态补偿机制。

针对沿江省份利益协调问题,不断创新完善协同发展体制机制——

相关部门会同沿江11个省市建立长江经济带“1+3”省际协商合作机制,下游、上游、中游多层次协商合作机制架构逐步形成……

这是一场攻坚战,突破利益藩篱、构建长效机制,为高质量发展集聚动力;

这是一场持久战,既要一张蓝图干到底,更要苦干实干,久久为功。

1000多个日夜,中华民族母亲河展现新容颜,为中国探索出一条生态优先、绿色发展新路子。

(新华社北京1月4日电 记者安蓓、刘红霞、何欣荣、邹慧颖)

## 2019 国际热点前瞻 ①

随着时间脚步进入2019年,“一带一路”建设也迎来了第六个年头。站在新的起点展望未来,“一带一路”建设将如何向纵深推进?对于将在年内举行的第二届“一带一路”国际合作高峰论坛又有那些展望?针对这些热点问题,本报记者对有关专家进行了采访。

### 推动共建“一带一路”向高质量发展

当今世界正处于大发展大变革大调整时期,“一带一路”倡议的提出为完善全球治理体系变革提供了新思路新方案。经过夯基垒台、立柱架梁的5年,共建“一带一路”正在向落地生根、持久发展的阶段迈进,受访专家纷纷表示,未来要坚持对话协商、共建共享、合作共赢、交流互鉴,推动共建“一带一路”向高质量发展。

中国社会科学院世界经济与政治研究所国际战略研究室主任薛力指出,经过5年的发展,“一带一路”建设初见成效,从全球视野系统总结5年来的工作,分领域、分部门、分层次对5年来的建设成果进行整体评估,在此基础上确定下一步的工作方案,对下一步推进共建“一带一路”走深走实、实现高质量发展至关重要。

“如果把过去5年看成是共建‘一带一路’的第一阶段,这个阶段主要是理念宣传,第二阶段则是探索共商共建的路径。”中国社会科学院亚太与全球战略研究院院长李向阳说,“第一阶段‘一带一路’建设主要集中在基础设施的互联互通,未来要在此基础上继续扩展。比如说,我们修建一条铁路,铁轨铺设完成不是目的,我们要发挥铁路运输的作用,实现两国商贸流通。”

李向阳进一步指出,在第一阶段,我国的“一带一路”建设主要靠政府主导推动,参与的企业也以国企特别是央企为主体。进入第二阶段,政府要变主导为引导,让企业发挥主体作用,另外仅仅依靠国企也是不够的,大量的民营企业也要参与进来。此外,还应努力构建与之相适应的体制机制,以实现“一带一路”倡议的可持续发展。

还是以铁路为例,李向阳解释说,修建一条铁路本身对机制化建设没什么要求,但铁路开通后,物流规则就必然要提上议事日程,尤其是跨国物流。“这些适应国际合作的机制化建设,有利于‘一带一路’与各方倡议和发展战略对接,也有助于消除外界的误解和质疑。”

经过5年的发展,“一带一路”理念已经得到国际社会的广泛认可,但仍有一些误解和质疑存在。对此,中国人民大学重阳金融研究院研究员刘英表示,首先还是要从原则和理念上统一共识,“一带一路”通过共商共建实现共同繁荣,这是一个双向互动的过程,所谓“产能转移论”和“中国威胁论”是完全站不住脚的。薛力也表示,下一步应该在国际、地区和双边等多个层面,通过立法程序推动相关项目的落实,促进“一带一路”建设走深走实。

### 继续为构建人类命运共同体发挥作用

共建“一带一路”不仅是经济合作,而且是完善全球发展模式和全球治理、推进经济全球化健康发展的重要途径。以共建“一带一路”为实践平台推动构建人类命运共同体,这是从我国改革开放和长远发展出发提出来的,也符合中华民族历来秉持的天下大同理念,符合中国人怀柔远人、和谐万邦的天下观,占据了国际道义制高点。

李向阳指出,习主席在多个场合对构建人类命运共同体理念进行了深刻阐述,对话协商、共商共建、合作共赢、交流互鉴、绿色低碳,共建“一带一路”倡议的内涵与这些理念是一致的。而且,从定位来看,习主席明确提出“一带一路”建设是扩大开放的重大战略举措和经济外交的顶层设计,这表明共建“一带一路”超越了简单的经济合作,而是以经济合作为基础,目的是促进参与国共同发展。

“共建‘一带一路’倡议由中国提出,但目标是实现利益共享,一些东道国获得的利益甚至要大于中国。”薛力表示,在继续推动“一带一路”建设时,我们要特别注意对东道国的尊重,应继续秉持共商共建共享的原则,让东道国更加积极主动地投入到“一带一路”建设中来,最终实现共同发展,推动构建

# 推动共建“一带一路”走深走实

本报记者 徐琳

人类命运共同体。

在刘英看来,共建“一带一路”是为了实现合作共赢,可以看作是一种新型全球化的举措,有助于推动国际社会朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。刘英表示,过去5年的“一带一路”建设主要集中在基础设施领域,可以说是“硬联通”,未来我们要更多地聚焦“软联通”,比如标准对接、民心工程等等,还要在促进贸易投资自由化便利化方面下功夫。“作为构建人类命运共同体的重要实践平台,共建‘一带一路’是一项系统性工程,需要智库、媒体等各方面的共同努力。”刘英说。

### 国际社会对第二届“一带一路”国际合作高峰论坛充满期待

作为2019年中国最重要的主场外交活动之一,第二届“一带一路”国际合作高峰论坛,将成为共建“一带一路”进入新阶段的重要标志。如何进一步凝聚共识,推进项目落地、政策对接和机制建设,国际社会充满期待。

李向阳对第二届高峰论坛有三个层面的展望:首先是理念共识将进一步深化,排除误解和杂音在更深层次上达成共识;其次是路径探索将进一步丰富,随着“一带一路”合作不断深化,进入新时期,各方将在尊重东道国国情和诉求的基础上,探索更加多元的合作路径;最后,成效感知将更加明显,随着共建“一带一路”的推进,一些沿线国家民众纷纷感受到了实际利益,这将促进其他国家由理念的支持转向行动的参与,推动共建“一带一路”建设实现更大发展。

刘英表示,第二届高峰论坛对于推动共建“一带一路”向更高质量发展具有重要意义。目前,我国已经同140多个国家和国际组织签署了共建“一带一路”合作协议,可以说在理念层面达成了共识,第二届论坛可能会更多地聚焦行动层面,以推动与相关国家进行更深层次的合作,以更高标准共建“一带一路”。



### 依依不舍

1月2日,由中国第6批赴马里维和工兵分队负责的加奥超级营地南侧防御工程基本完成。在一个月施工期间,维和官兵利用业余时间向附近村民提供帮助,教授村里的孩子们学汉语、打军体拳,和当地民众结下了良好的情谊。当天,得知维和官兵即将离开,孩子们拉着中国军人的手,依依不舍。

刘晓帅摄

## 蓝盔营地,风景这边独好

### ——中国第2批赴苏丹达尔富尔维和直升机分队积极打造特色营区文化

■谈波 费晓曦

新年来临之际,一座用砖块搭建的“微缩长城”,出现在中国第2批赴苏丹达尔富尔维和直升机分队营区门前,上面印着“祖国在我心中”6个鲜红大字。这道亮丽的景观吸引了各国维和官兵的目光,不同肤色的维和军人纷纷在此合影留念。

自去年9月部署到任务区以来,第2批维和直升机分队在完成各项任务的基础上,积极打造特色营区文化,不仅激发了广大官兵的昂扬斗志,也展示了

中国军队的良好形象。

漫步在联合国超级营地,整座营区中飘扬最高的旗帜,就是维和直升机分队的五星红旗和联合国旗。分队飞行员说:“每当从法希尔机场升空或是返航,五星红旗就是我们的地标。”

在维和直升机分队营区内,一块刻着“军魂”二字的石头格外显眼。分队定期在这块石头前举行“蓝盔故事会”。像这样的石刻,营区里还有很多。利用闲暇时间,维和官兵把散落在超营各处、便

于雕刻的石头收集起来,用刻刀一点点凿出文字,再涂上鲜红的油彩,摆放在树下或路旁,给营区增添了活力和灵气。

放眼营区,“和平”“友谊”“精飞善战”等标语悬挂在沙滩上;“凌云路”“联络路”等特色路牌放置在小道旁。这一处处细致用心的设计,折射出中国维和军人对和平的热爱以及对使命的忠诚。

对分队进行首次装备核查期间,联合国核查组官员阿梅拉女士对营区内墙壁上喷绘的长城、和平鸽等图案印象

深刻,尤其是“让维和行动的和平之光照亮世界每一个角落”这句中英文对照标语,让她感慨颇多;“中国维和军人不仅具备良好专业素养和敬业品质,还具有博大的胸怀。”

据了解,部署到任务区后,维和直升机分队先后以茶艺、剪纸等为主题开展了多场文化交流活动,并成立了威风锣鼓、花式太极、健身健美和青春街舞等多支文体小分队,积极向维和友军展示中国文化。尼泊尔维和分队指挥官阮杰塔说:“中国维和直升机分队官兵和善友好、才艺出众。”

“抵达苏丹达尔富尔以来,我们始终坚持把履行使命与展示形象结合起来,把执行任务与传递友谊结合起来。随着时间的推移,我们的‘朋友圈’越来越大,在任务区的知名度越来越高。”维和直升机分队队长周凯说。

(本报苏丹法希尔1月3日电)

