

“农,天下之大业也。”解决好“三农”问题,始终是全党工作的重中之重。

前不久召开的中央农村工作会议,聚焦今后两年“三农”工作必须完成的硬任务,分析形势问题,部署工作重点,为确保顺利完成到2020年承诺的农村改革发展目标任务提供了重要遵循。

新一年,“三农”工作面临哪些新挑战?如何破题推进?如何谋划振兴?对此,记者采访了中国农业大学教授何慧丽。她认为,做好“三农”工作必须因地制宜、分类施策,循序渐进,量力而行,并通过发挥农民主体作用,激发和调动农民积极性、主动性,从而汇聚起乡村振兴的强大合力。

# 希望洒在金色的田野上

——就“三农”话题与中国农业大学教授何慧丽一席谈

中国国防报记者 潘 斌

## 稳固农业基础 支撑国家发展大局



记者:请您简要评析一下去年我国农业农村发展形势?

何慧丽:“三农”向好,全局主动。去年,我国农业农村发展取得来之不易的好成绩。数据显示,我国粮食产量达13158亿斤,连续7年稳定在1.2万亿斤以上。同时,我们把发展乡村产业,促进农村一二三产业融合发展作为一项重要工作,特别是通过发展带有地方特色的乡土产业,农村创业创新如火如荼,农业高质量发展有了新开端。

记者:中央农村工作会议强调,要切实抓好粮食生产,稳定粮食播种面积,调整优化生产结构,确保国家粮食安全和

重要农产品有效供给。对此,如何认识?

何慧丽:手中有粮,心中不慌。我国是农业大国,解决人民的吃饭问题,是治国理政的大事。近年来,我国各地加强农田基础设施建设,建设高标准农田,农业科技水平、装备水平、信息化水平不断进步,粮食生产趋向高质量发展,但仍面临大而不强的问题。解决这一问题,需要进一步夯实粮食生产能力和农业基础,突出优质、特色、绿色等调整优化农业结构,确保国家粮食安全和重要农产品有效供给。

记者:确保粮食生产安全的同时,需注意哪些问题?

何慧丽:农业基础的稳固,给整个国民经济和社会发展提供了坚实的基础支撑,对做好全局工作起到了“压舱石”作用。由此,我们也更有信心应对经济上、国际上的各种风险。当然,对“三农”领域的一些现实问题也不能掉以轻心。比如,在提高农民获得感方面,相关部门还要落实好粮食收储政策,促进产销对接,稳定市场价格,防止出现“卖粮难”。

## 培养专业人才 夯实农业兴旺根基



记者:中央农村工作会议再次强调,深入实施乡村振兴战略。您认为实现乡村振兴的关键是什么?

何慧丽:做好“三农”工作,人才是关键。实现乡村振兴,关键是人才振兴。长期以来,我国农村“三农”领域实用专业人才缺乏,农村专业人才培养保障能力偏弱,农技推广人才队伍不健全。另外,在我国很多农村,中青年劳动力大都外出打工赚钱了,农村出现“空巢化”现象,也对农村发展形成制约。

记者:如何解决这一问题呢?

何慧丽:解决这一问题需多管齐下、

多方努力,不但需要加大“三农”资金投入力度,还要在干部配备、要素配置、公共服务等方面体现农业农村优先发展的政策导向,补齐农业农村短板。最为重要的是,加强懂农业、爱农村、爱农民的农村工作队伍建设,系统地推进专业人才培养。可尝试建立职业农民制度,培养新型职业农民。同时,加强涉农院校和学科专业建设,培育农业科技、科普人才,以人才为发展引擎,为农业兴旺发达提供持续动力。

记者:农民工的根在农村,他们在乡村振兴中扮演什么角色?

何慧丽:乡村振兴是为了农民,同时也必须依靠农民。只有让更多的农民工返乡,扎根农村,农村才有发展的可能性。要拴住农民的心,必须让农业兴旺起来,给农民带来发展的希望。在这个过程中,政府可以积极地引导和支持,但不能代替农民决策,更不能违背农民意愿搞强迫命令。而要因地制宜、分类施策,循序渐进、量力而行,通过发挥农民主体作用,调动农民积极性、主动性,从而汇聚起乡村振兴的强大合力。

## 深化农村改革 激发乡村振兴活力



记者:这次会议将推进新一轮农村改革作为研究的重点内容之一,有何深意?

何慧丽:我国改革是从农村拉开序幕的,在改革开放40周年之际对农村改革作出新部署,既是对改革开放的最好纪念,也是促进乡村振兴的迫切需要,将为农业农村现代化继续增添新动力。尤其是去年底,我国农村承包地确权登记颁证工作基本完成,利于稳定农村土地承包关系,为进一步深化农村改革提供了基本条件。

记者:很多人认为,农村改革的重点是处理好农民与土地的关系。您如何看待?

何慧丽:土地制度既关系到农业生产,也关系到农民进城、工商资本下乡,牵一发而动全身,是农村改革的“牛鼻子”。当前,土地“三权分置”改革成为人们热议的话题。毋庸置疑,深入推进新一轮农村改革,需要以土地制度改革为牵引,坚持集体土地所有权,稳定农户承包权,放活土地经营权。可以说,这一改革是继家庭联产承包责任制改革之后,我国农村改革的又一制度创新。

记者:改革必然涉及多方利益关系,您认为深化农村改革需要注意什么?

何慧丽:深化农村改革需要稳妥慎重推进。一方面,农村土地集体所有是必须坚持的底线。另一方面,改革必须符合农民的利益。尤其是农村集体产权制度改革应注重调动农民探索创新的积极性,既不能因为担心失败而捆住基层手脚,又不能盲目突破红线底线走上歪路。为此,必须实事求是推进改革,通过改革增强农村可持续发展能力、农民获得感和幸福感,通过改革解放农村社会生产力,破除阻碍发展的各种约束。

## 持续脱贫攻坚 聚力产业防止返贫



记者:打赢脱贫攻坚战是全面建成小康社会的底线任务。我国扶贫工作取得哪些进展?

何慧丽:目前,脱贫攻坚取得决定性进展,现行标准下农村贫困人口从2012年底9899万人减少到2018年底1000多万人,10万个贫困村脱贫,400多个贫困村摘帽。与此同时,农村基础设施、基本公共服务、基层治理能力等均有较大提升。

记者:距离完成2020年脱贫目标只有两年,还有哪些问题需要解决?

何慧丽:脱贫攻坚犹如爬坡过坎,越往后越难。目前,脱贫攻坚工作仍然存在

一些问题。比如,实现“两不愁三保障”还存在薄弱环节,稳定脱贫长效机制有待健全,帮扶工作方法不够精准,防止返贫举措不完善等。深度贫困地区更是贫中之贫、困中之困,脱贫的成本更高、难度更大。面对各不相同的致贫原因、家庭状况、生产条件等复杂情况,唯有对症下药、靶向治疗,才能扶到点上、扶到根上,取得实实在在的脱贫成效。

记者:您对防止群众返贫有何建议?

何慧丽:脱贫群众返贫,意味着前功尽弃,这是我们不愿意看到的。解决这一问题,最为紧迫和重要的是因地制宜发展特色产业,切实解决贫困群众后顾之忧和生活依托问题,确保其能取得稳定收入。为此,一方面需发挥本地区生态环境、农业资源等优势,并把这种优势转化为发展潜力;另一方面需吸引社会力量参与,对接相关企业,将企业发展产业链布局与扶贫结合起来,带动贫困地区发展。同时,还要加大技能培训力度,形成靠自我能力立足社会的乡村氛围。

(图片来源:新华社)

## 故事·人物风采

新疆岳普湖县门加克勒克村驻村干部王小明——

## 用心为民找“门路”

文艺 胡 铮

新年伊始,冬日的暖阳唤醒这个位于西北边陲的小村庄。

一大早,新疆岳普湖县岳普湖乡门加克勒克村村民艾拉努尔·巴斯便来到村委会,向驻村工作队队长、第一书记王小明表达谢意——艾拉努尔家境贫困,丈夫患病,一家4口人仅靠几亩地维持生计。得知这一情况后,王小明多方协调为她找到一份工作,缓解了经济压力。

曾在南疆军区服役的王小明,于2001年转业,现任新疆维吾尔自治区纪委驻交通运输部纪检监察组组长。2017年,他被派到这个地处塔克拉玛干沙漠边缘的贫困村开展帮扶工作。

“我出生在农村,对农民有着天然的亲近感。”凭借自己对南疆地区情况的熟悉,王小明经常走村入户摸底调研。他发现,以往以送钱送物为主要内容的帮扶方式,只能暂时缓解贫困群众燃眉之急,而无法从根本上帮其脱贫致富。

“关键是要帮群众找到持续获得稳定收入的‘门路’。”多次走访和座谈后,王小明得出这样的结论。

2014年,布帕提麦的丈夫因患上腰椎间盘突出,加上70多岁的婆婆年老体衰,两个孩子正在读书。这一切,让这个贫困家庭的生活变得

举步维艰。王小明帮她家筹划脱贫举措时发现,因为村里没有超市,很多村民经常跑到距离很远的集市上购买日用品。

“帮布帕提麦家搞个体经营怎么样?”王小明说干就干,他把一间25平方米的公用空房腾挪出来,自费6000多元帮她家购买了各类货物。很快,门加克勒克村第一家便民超市正式开业。如今,勤劳的布帕提麦把超市经营得红红火火,一家人的生活也得到很大改善。

看到布帕提麦家尝到了甜头,很多村民也动了心。如今,村里不但多了几家小商店,而且还搞起了打馕店、烧烤店。村民自己动手经营的特色商店,不仅让自己的生活有所起色,还带动了周边村庄的集市贸易,活跃了乡村经济。

发挥“能人”的带动作用,是王小明的另一条扶贫心得。托合提海妮姆在村里做服装生意多年,积累了一定市场经验。王小明听说后,便上门说服她帮扶同样有做生意想法的古丽依明一起干。如今,悟出门道的古丽依明也有了属于自己的店铺,收入大大改观。

“有了‘门路’,才有希望。”总结自己帮扶的经验,王小明还准备引导村民在村里搞特色产业。他相信,村民未来的生活肯定会更好!

河南省漯河市召陵区人武部职工李龙飞——

## 真情助农拔“穷根”

王士刚 王启花

1月5日,小寒。北风呼啸,吹得人脸生疼。

顾不得这一切,李龙飞一大早便来到对口帮扶的老窝镇朱庄村,了解扶贫举措落实情况。

在河南漯河,朱庄村是出了名的贫困村。2014年11月,漯河市召陵区人武部职工李龙飞主动请缨,来到这个村担任驻村第一书记。身为退伍军人的他,天生一股拼劲。到村里报到的当天,李龙飞便背着铺盖卷儿住了下来。

“没有调查就没有发言权”,这是李龙飞的工作信条。他说,只有切实摸清“穷根”,才能精准施策拔掉“穷根”。为把村里贫困情况搞清楚,他挨家挨户摸底走访。不到一个月,随身携带的几个小本子就被划得密密麻麻。正是这一番走访,让李龙飞明确了努力方向。

要想富,先修路。李龙飞先从困扰村民多年的行路难问题着手,与村干部反复商议筹资计划,并多次到相关职能部门磋商协调。最终,不但修通了村里的主干道,还硬化了背街小巷道路、修建了排水沟。

“有了这个广场,很少有人窝在家里喝酒,打麻将了。”村支书王金刚说,随着物质生活的改善,很多村民对精神文化生活有了新追求。闲暇之余,文化广场成了大家休闲娱乐的好去处。

村容村貌焕然一新,如何帮村民走上致富路也提上了日程。了解到村里农田适合种植花生,而且很多农民都有相关经验,李龙飞多次召开村民会议,在征求大家意见基

础上扩大花生种植规模。并借助村级种植(养殖)合作社平台,与3家农业企业签订收购协议,以确保产品销路、打消农户顾虑。同时,他又协调区文化旅游局、农林局开展“送书籍、送政策、送技术”下乡活动,引导村民学习种植、养殖技术,提高村民农业技术水平。

“帮扶群众,还要善于把好政策用好。”李龙飞走访中还发现,有的贫困户无劳力、无技术、无社会依托,脱贫基础差。为此,他走出吸引社会力量参与扶贫的路子,积极与当地有发展潜力的企业对接,商讨联合扶贫对策。目前,已帮助14户贫困户从当地农村信用合作社获得小额扶贫贷款,以此入股到“小花盆”餐饮公司,每年参与分红,让更多的群众尝到国家政策红利。

转眼4年多过去,李龙飞的付出终得回报。如今,朱庄村村民人均纯收入从2014年的5000多元增长到10000多元。在此基础上,李龙飞又多方协调,帮村里建起了村民文化广场。

“有了这个广场,很少有人窝在家里喝酒,打麻将了。”村支书王金刚说,随着物质生活的改善,很多村民对精神文化生活有了新追求。闲暇之余,文化广场成了大家休闲娱乐的好去处。



被称为“地下四合院”的地坑院,是豫西山区一种“平地挖坑,四壁凿窑”的独特民居形式。近年来,河南省三门峡市陕州区政府修复建设100多座地坑院,并建成多处独具特色的乡村旅游点,带动了农民就业和增收。这是两名地坑院经营者将民俗服装抬进房间。

新华社记者 兰红光摄

# 让绿色成为乡村振兴的底色

贺 震

## 纵横谈

“务农重本,国之大纲。”农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把脱贫攻坚工作纳入“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,吹响打赢脱贫攻坚战的集结号,作出实施乡村振兴战略的重大决策,取得明显成效。

解决“三农”问题,既是一场攻坚战,更是一场持久战,必须坚定信心、咬定目标,苦干实干、久久为功。前不久召开的中央农村工作会议指出,今后两年是全面建成小康社会的关键时期,是打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的历史交汇期。在此形势下,“三农”工

作要对标全面建成小康社会必须完成的硬任务,抓重点、补短板、强弱项,为深入实施乡村振兴战略、决胜全面小康注入强大动力。

乡村是中国的根,有美丽乡村,才有美丽中国。一个鱼虾绝迹、污水横流、垃圾遍地的乡村,难以承载游子的乡愁,更不可能承载起农民对美好生活的向往。实施乡村振兴战略,打赢脱贫攻坚战,必须坚持生态优先,以绿色发展引领乡村振兴,把“绿色”作为乡村振兴“底色”,打好农村人居环境整治这场硬仗,努力建设农业强、农村美、农民富的新时代乡村。

开展农村人居环境整治,建设美丽乡村,须因地制宜、精准施策。我国地域广阔,乡村发展差异较大、村情千差万别。农村环境整治应根据各地区经济社会发展水平分类指导、分别规划,并综合考虑地

理条件、民风民俗等因素,科学确定目标任务,把握好整治力度、建设深度、推进速度和农民接受程度,既尽力而为又量力而行。

开展农村人居环境整治,建设美丽乡村,须加强农村基础设施建设。只有做好垃圾处理、卫生改厕、村道硬化等工作,农村才能美起来。当前,重点是实施乡村基础设施建设工程,加快补齐农村人居环境和公共服务基础设施短板,告别“污水靠蒸发,垃圾靠风刮”的状况,早日实现农村垃圾、污水收集处理设施全覆盖。

开展农村人居环境整治,建设美丽乡村,须注重生态与扶贫互促共进。实现乡村振兴,关键要让农业经营有效益,让农业成为有奔头的产业,让农民成为体面的职业,让农村成为安居乐业的家园。为此,可积极发挥乡村生态资源优势,努力

造就“一个农业基地就是一个旅游景点、一座乡村民居就是一道怀旧风景、一道农家土菜就是一份童年回忆”,激活乡村发展新动能。

当然,开展农村人居环境整治,建设美丽乡村,还要善于发挥农民的主体作用,努力实现美丽生态、美丽经济、美丽生活“三美融合”,真正实现产业强、百姓富、生态美的目标,切实让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感。

值得一提的是,开展农村人居环境整治,建设美丽乡村,必须遵循客观规律,不能搞脱离生产生活、违背农民意愿的政绩工程、形象工程,更不能生搬硬套城市做法,把农村集中居住点建成城市的“缩小版”“社区的复制品”。那样的话,就适得其反了。

(作者系东南大学中国特色社会主义发展研究院特邀研究员)