

近日,法军与尼日尔军队在马里与尼日尔交界地区进行联合反恐行动,这是法军“新月形沙丘”行动的一部分——

# “新月形沙丘”:法军非洲反恐一把弯刀

熊世英 陈航辉

据美国《防务邮报》网站报道,法军与尼日尔军队近日在马里与尼日尔交界的通讯支地区进行联合反恐行动,击毙15名恐怖分子。这是法军在非洲萨赫勒地区开展“新月形沙丘”行动的一部分,目的是打击萨赫勒地区的恐怖主义,防止该地区成为国际恐怖主义的新庇护所。

“新月形沙丘”行动是法国建立的地区反恐机制,折射出法国通过反恐行动赢得非洲乃至世界影响力的战略思维,其未来发展值得关注。

## 背景——萨赫勒成为恐怖主义沃土

2010年“阿拉伯之春”爆发后,北非权力格局发生变化,国际恐怖主义势力迅速填补权力真空,并向周边地区蔓延。落后的经济、无力的政府、复杂的民族宗教矛盾和无人管控的边界使萨赫勒地区很快成为国际恐怖主义滋生的沃土。萨赫勒地区是非洲撒哈拉沙漠以南一个宽320公里至480公里的区域,横跨毛里塔尼亚、马里、尼日尔等国。

2012年,与基地组织关系密切的伊斯兰极端恐怖组织在马里北部迅速崛起,危及马里政权。2013年1月11日,法军发起“薮猫”行动强势介入,虽击溃了马里境内的恐怖组织,但未能将其消灭,许多恐怖分子流窜到乍得、尼日尔等国,伺机卷土重来。恐怖组织这种跨地域、跨国界流动的特征,使地区内国家各自为战的反恐旧模式逐渐失效。

在此背景下,2014年7月,时任法国总统奥朗德宣布,法国打击非洲伊斯兰极端恐怖主义的行动将进入新阶段。8月1日,法国正式开启“新月形沙丘”行动,与马里、尼日尔、乍得、布基纳法索、毛里塔尼亚五国共同打击恐怖主义。

## 途径——将反恐行动置于统一框架

从一国反恐到联合五国反恐,法国的决定令国际社会颇感意外,因为法国当时刚完成从阿富汗撤军,对漫长的海外反恐作战记忆犹新,再次扩大对非反

恐行动,其中的政治和安全风险显而易见。那么,法国作出开展“新月形沙丘”行动这一决定,又是出于何种考量?

“新月形沙丘”这一海外反恐行动,有助于打击法国境内的恐怖主义。21世纪以来,法国深受恐怖主义的袭扰。2007至2013年,欧盟成员国共发生2208起恐怖袭击事件,其中法国占比近四成,达866起。作为一个移民国家,法国有相当一部分移民来自西北非国家,其国内的恐怖组织与非洲的恐怖势力有着千丝万缕的联系。

“新月形沙丘”行动可使法军整合资源,提高行动效益。该行动发起前,法军已在萨赫勒地区多国开展反恐行动,如马里的“薮猫”行动、乍得的“食雀鹰”行动等,但这些行动彼此独立,缺乏协调性。而“新月形沙丘”行动,能够使法军将上述反恐行动置于统一框架内,以更加灵活、有效的方式打击萨赫勒地区的恐怖主义。

更重要的是,“新月形沙丘”行动能够为法国在中西非长期驻军正名,强化法国对中西非安全事务主导权,维护法国在非传统战略利益。同时,法国在萨赫勒地区开展反恐行动,有利于改善其国际形象,巩固和提升法国在全球的影响力。

## 推进——从“锤子”策略到“耙子”策略

法军最初投入兵力只有3000人,不少人对其在萨赫勒的反恐效果充满担忧。但从实战结果看,法军的表现可圈可点。4年多来,法军捣毁上百个恐怖分子藏匿点,收缴、销毁武器弹药近40吨,总体上稳定了萨赫勒地区的安全形势。

构建作战体系,全域投送力量。为缓解兵少地广的矛盾,法军在马里、尼日尔、乍得开设3个大型综合作战与保障基地,这3个基地呈一字线展开,可向整个萨赫勒地区投送力量。在此基础上,法军采取分区控制策略,在上述3国分别建立2个临时行动基地,保障作战分队深入撒哈拉沙漠腹地追剿恐怖分子。法军还在加蓬、科特迪瓦和塞内加尔3国港口开设后勤基地,多方向、多手段保障后勤需求。

精编作战要素,强调快速反应。以

快制胜是反恐行动的一条重要法则。为实现快速反应、快速到达,法军注重情报预警,运用“收割机”无人机、“阵风”战机以及地面侦听设备对目标地域和重点人员实施不间断侦察监视。法军还注重运用伞兵、特种兵等精锐反力量,并投入“阵风”和“幻影-2000”战机等高科技装备,保障作战力量快速投送。

巧用战术策略,保持压倒优势。根据恐怖分子隐蔽分散、流动性强的特点,法军广泛实施空地联合作战。同时,法军善于总结经验,主动纠错。“薮猫”行动中,法军采取“锤子”策略,哪里发生恐袭就往哪里砸,结果往往是“按下葫芦浮起瓢”。“新月形沙丘”行动中,法军改用“耙子”策略,对恐怖分子活跃区进行反复拉网式清剿,确保没有“杂草”,取得较好效果。

## 未来——军事反恐治标不治本

整体上看,“新月形沙丘”行动遏制了恐怖主义在当地的野蛮生长,对于维护萨赫勒地区安全稳定发挥了重要作用。但法军在非洲的反恐仍面临重重挑战,恐将难以速战速决。

一是法军面临作战资源有限的掣肘。当前,法军在“新月形沙丘”行动中部署了4500人,兵力规模虽比行动初期有所增加,但相较于广阔的行动地域和繁重的作战任务仍然捉襟见肘。此外,法军部署的运输机、无人机等主战装备也明显不足,撒哈拉沙漠严酷的自然环境使装备紧缺问题愈发突出。

二是萨赫勒5国自主反恐能力建设进展缓慢。早在2015年法国就开始推动萨赫勒5国组建联合反恐部队,直到2017年联合国授权后,联合部队建设才取得实质性进展。而且欧盟国家承诺的援助款到位率也只有10%至25%,沙特则至今尚未兑现承诺。

三是仅靠军事手段无法彻底根除恐怖主义。阿富汗、伊拉克、利比亚的反恐实践表明,军事行动与国家建设必须同步展开,没有一个稳固的当地政府,就不可能从根本上铲除恐怖主义。就萨赫勒地区反恐而言,仅靠法国显然无法完成复杂且耗资巨大的国家建设任务。因此,法军在萨赫勒的反恐行动将是一场持久战。

## 军眼观察

近期,法军在萨赫勒地区的“新月形沙丘”行动节奏明显加快,从轰炸布基纳法索的恐袭罪犯到清剿尼日尔境内的恐怖分子营地,再到捣毁马里境内的恐怖分子武器藏匿点,法军捷报频传。

小干预实现大战略,是法军行动中一大特色。事实上,近年来法军实施的几场海外干预行动莫不如此。坚持联合国授权、有限干预、整体谋划等,展现出鲜明的法国干预模式。

注重改善形象,强调合法合理。“解放者”还是“侵略者”、“和平维护者”还是“内政干涉者”,以什么样的身份和形象实施干预,是决定海外干预行动成功与否的重要变量。近年来,法军遂行的几场海外干预行动基本上都实现了预期目标,一个重要原因是法军成功塑造了“消防队”形象,得到了当事国政府和民众以及国际社会的认可与支持。

法军《2014-2019年军事规定》强调,实施海外干预行动应“优先依据联合国安理会的决议”。如“红蝴蝶”行动和“新月形沙丘”行动都得到了联合国授权。对于协助当事国政府打击叛乱武装的行动,法国不仅寻求联合国授权,而且还要求当事国政府公开发出支援请求,为其干预行动合法化提供双保险。

坚持有限干预,保持成本可控。有限干预,才能进退自如,才能保持可控。法军海外干预行动坚持“够用”原则,通常派遣小规模部队深入对象国实施有限干预。事实上,“以小博大”是法国干预模式的一大特征。据统计,1964至2010年,法军在20个非洲国家实施了50多场干预行动,投入兵力保持在1000至3000人。2010年以来的几场干预行动中,法军使用兵力也保持在5000人以内。

为维持有限干预,法军的基本做法有两条。一是制定有限目标。行动发起前,法国决策层要对干预目标、主要任务、行动时间、投入兵力做出明确限定,只有在目标明确且切实可行的情况下,才会选择出兵。如2011年的“独眼兽”行动,目标仅限于解除巴博武装;2013年的“红蝴蝶”行动,主要目标是部署联合国维和部队创造条件。二是利用多方资源。为节约兵力和财力,法军注重向欧盟、北约、联合国等多边机构借力。“新月形沙丘”行动中,美国、英国、西班牙等国长期向法军提供支援,其中英国派出90名士兵参加行动,美军则向法军提供资金、情报和后勤支持,大大缓解了法军压力。

善于整体谋划,强调能进能退。为避免海外干预行动“开场容易收场难”,法军吸取阿富汗战争教训,强调整体谋划、全程设计,不仅关注如何发起行动,更加注重如何结束行动,避免

# 如何以小干预实现大战略

透视法军海外干预行动——

陈航辉

过度卷入,取得了较好效果。2010年以来,法军实施了6场海外干预行动,其中4场已经结束,平均持续时间15个月。

法军主要从三方面实现全身而退。一是提升当事国能力,推进防卫自主化。在海外反恐行动中,法军一边在战场上投掷炸弹,一边在训练场传授技能,努力提升当事国军事能力,实现安全防卫本土化。“新月形沙丘”行动中,法军向萨赫勒五国军队提供了上千万欧元的反恐装备,培训了6000多名当地反恐精英。二是开展政治斡旋,优先寻求政治解决方案。行动中,法军往往既当“警察”,又当“调解员”,积极促成冲突各方达成政治妥协。三是开展国际合作,及时移交任务。通过国际合作外包“累活”,利用联合国平台动员国际社会参与,在战场上取得决定性胜利后主动撤军,让联合国或地区组织负责善后处理。如“薮猫”行动中,法军击溃极端武装主力后,立即要求联合国部署维和部队,法军仅保留1000人驻军,作为快反力量使用。

## 陆军高级指挥学校——

# 法国军事学府中的“埃菲尔铁塔”

张文文

法国陆军高级指挥学校,坐落在巴黎著名的古建筑群——“军事学院”大院内,是法国培训陆军高级指挥和参谋军官的军事学府。

法国陆军高级指挥学校的创建,可追溯到多个世纪以前。1876年2月,为了培训法国军官的指挥才能,时任法国国防大臣德·西赛将军颁布命令,决定组建一所高等军事学校,设立“特别军事课程”,并任命甘迪尔将军为首任校长。

历史上,法国陆军高级指挥学校为法军输送了大批军事人才。法国著名的元帅福熙、朱安、塔西尼等都毕业于此,福熙还曾在学校担任过军事战略和战术教育。

福熙担任教官期间主要讲授军事历史和战略战术,推崇攻势作战和心理战,认为精神因素在战争中具有决定性作用。福熙军事理论的核心是进攻学说,他认为进攻是作战的最高原则,是获得胜利的唯一途径,即使濒于失败也不要放弃进攻。他指出:“克敌制胜的意志是胜利的首要条件”“一场胜仗就是一次决不输的战斗”。

除对胜利意志的重视外,作为教官的福熙还极为注重学员思考能力的培养。福熙认为学员要根据不断变化的情况随机应变,而不应事先制订一份万无一失的作战时间表。他曾对学员提出,“操典条令在操练时确是再好不过的,但在危急关头就没有多大用处……你们必须学会思索。”福熙的这些主张和原则,对学校英勇战斗、决不输的战斗精神的形成和塑造发挥了重要作用。

用,更对学校后续的发展产生了深远影响。

如今,法国陆军高级指挥学校每年招生名额100人左右,招生对象一般为少校军官,也有少量中校和个别上尉军官。学员入学都需要经过严格的统一考试。学校还接收外国高级军官入校深造。该校已为多个国家的陆军培养了上千名高级军官。其实,早在1884年学校便开始接收外国学员。正如法国陆军元帅勒克莱尔曾说:“这所陆军指挥学校,犹如举世闻名的埃菲尔铁塔享誉欧洲乃至世界。”

法国陆军高级指挥学校制订有严格的教学计划,课程内容包括一般教育、作战教育、体育活动、外语学习和参观访问五个部分。其中,法军非常重视军官的外语学习,把掌握外语作为考核干部能力的一个重要方面。学校设有英语、德语、俄语和西班牙语等外语课,学员可任选一门进行学习。

此外,学校还重视培养和锻炼学员的语言表达能力,并将其作为衡量学员组织领导和指挥能力的一个重要方面。如教官经常组织学员就某一个重大国际事件开展讨论,要求学员积极发言,并提倡学员发表新观点、新见解。在每门课程考核时,学员必须就本课程中的某一个问题发表一次演讲。同时,教官利用现代化的视听工具,记录学员发言情况。有时,教官采取“记者”采访的形式,由学员即席回答“记者”的提问。这使学员能够灵活应对各种场面,更为学员今后担负重大责任打下基础。

由低到高、由简到繁,逐段形成作战能力——

# 法军训练,告别“年年都上一年级”

陈雅东

法军认为,军队只有两项任务,“一是打仗,二是训练”。军事训练是法军筹划和指导任何工作的起点,也是法军快速抵达冲突与危机前沿的根本保证。

法军训练始终坚持实战、实训、实际的指导原则,坚持一切为战、一切利战、一切向战的训练思想,体现了科学化、系统化、集约化的核心理念。具体来看:

科学设计。法军在军事训练计划的设计上,强调尊重训练规律,突出科学性。从时间上看,强调适度前瞻,接续向前。如各军种参谋部训练部门负责制订作战团的训练计划,时间跨度为2年半,通常要逐月对未来3年的训练工作进行跟进设计与安排。从内容上看,突出由易到难、环环相扣。如陆军军以下首长机关的训练分为6个阶段,内容上遵循由低到高、由简到繁,贯彻逐段形成作战能力的基本思想。

系统配套。法军在训练基地的建设上,坚持精细训练、精细保障的体系性设计思路。一是横向构建面向不同作战样式的训练基地。法军认为,未来可能面临在多种地区遂行作战任务,为此,法军建设了适应沙漠、山地、森林和热带雨林、濒海地区、城市街区等作战的训练基地。如在法国的“沙龙”训练基地建有城市作战综合训练场,内部建有90余栋不同类型的房屋,其街区和道路,基本按照一个小型城区应有的设施按比例建设,可供受训者在近似实战的环境下,展开实兵对抗训练。二是纵向构建基于不同练

兵需要的战术训练场。为满足不同课目的练兵需求,法军基本形成多样化战术训练场。如在法国南部的科利尤尔和蒙特路斯的两处训练场,前者靠海,后者靠山,能满足受训人员进行武装越野、攀岩、武装泅渡、爆破、野外生存等课目训练。

讲求实效。法军训练既重经费投入,更重实际效果。正如一位法国将军所说:“一欧元的投入,就要达到一欧元的效果。”法军认为,模拟化训练是现代条件下绝佳的辅助训练手段,既能反复使用,又能达到预期训练效果。同时,法军着眼训练实际确定军校办学地点。如2012年法国陆军参谋学校从巴黎北部的贡比涅搬迁至雷

恩附近,目的是靠近圣西尔军校的大学城,以更好地利用教学资源,提高培训质量。

需要指出的是,法军训练使各部队按照军种年度训练计划,分别处于不同的训练阶段,解决了法军训练长期在低层次徘徊,“年年都上一年级”的问题。法军人员培训上一专多能的要求,也使官兵具备遂行多样化任务的能力。如法国陆军要求一名士兵至少掌握20种以上的技能,可能既当厨师,又可任火箭筒射手,还能驾驶自行车等。

下图:法国特种部队参加反恐演习。新华社发



## “红蝴蝶”军事行动

2013年3月,“塞雷卡”武装推翻时任总统博齐泽政权,中非共和国自此陷入混乱。不同宗教的敌对武装组织之间更是频繁交火。为避免人道主义危机蔓延,12月5日,联合国安理会正式授权法国军队在中非共和国保护平民、维护安全。

12月6日,法国立即启动代号为“红蝴蝶”的军事行动,派出1600人的部队对中非共和国进行军事干预。

法国之所以将这个军事行动取名“红蝴蝶”,是因为这是非洲一种罕见的蝴蝶,而蝴蝶代表“短暂”。法国希望“短拳”出击,出兵中非的时间不超过1年。时任法国国防部长勒德里昂表示,法国将用4至6个月的时间来执行军事行动,再用4至6个月的时间逐步撤兵。

然而,事与愿违,法国遭遇了“红蝴蝶”之困。2014年2月14日,法国又宣布向中非增兵400人。2014年2月25日,法国议会两院以多数票赞成通过一项决议,授权法国部队延长在中非共和国的行动。因为根据法国宪法,军事行动超过4个月必须得到议会授权。

2016年10月31日,法国国防部宣布,法军已经完成停止骚乱、协助国际联军进驻中非等使命,将停止法军在中非共和国的“红蝴蝶”军事行动。勒德里昂表示,停止军事行动并不意味着法国与该国的军事联系中断。尽管法军在中非的人数将会减少,但可通过法国在乍得的驻军对中非保持干预能力。(张文文辑)

## 战史钩沉