



2019年1月20日 星期日
戊戌年十二月十五 今日8版

中国军网 <http://www.81.cn> 第 22290 号 解放军报社出版

国内统一连续出版物号：CN 81-0001/(J) 代号 1-26

燕山脚下、渤海之滨、太行之畔。历史行进的脚步，走过一道道坡、爬过一道道坎，留下了勃勃生机的气象。

当5年前习近平总书记作出将“京津冀协同发展”上升为国家战略的重大部署时，他站在中国版图前去审视这片广袤大地，谋划了一个有着无限可能的新天地。

5年过去了。匠心独运丹青手，万里山河起宏图。

数九寒冬，列车疾驰在这片大地上。从北京出发，习近平总书记3天的足迹，恰好勾勒了一个等边三角形。万千瞩目的河北雄安新区，古韵厚重的天津，焕然一新的北京城市副中心，京津冀协同发展撬动了一场静水深流的区域深层次变革。

“发展鸿沟”的问题，千百年来困扰着人类社会发展。这里用不寻常的远见与魄力，书写了一份答案。1月18日召开的京津冀协同发展座谈会上，面对齐聚一堂的京津冀负责人，习近平总书记语重心长：“要保持历史耐心和战略定力，做好这件历史性工程”；“京津冀如同一朵花上的花瓣，瓣瓣不同，却瓣瓣同心。”

广袤的华北大地静待新一年的春耕，燕赵大地起春潮。

加与减，“一盘棋”布局

问题是时代的声音。

“北京吃不完，天津吃不饱，河北吃不着。”京津冀流传多年的这句话，无奈折射了强大的“虹吸效应”下地区发展的不均衡、不协调。

面对“成长的烦恼”，突破口在哪？

“着力点和出发点，就是动一动外科手术，疏解北京非首都功能，解决‘大城市病’问题。”习近平总书记5年前定调了京津冀发展的新思路。

看得明白，却不是一件容易办到的

老挝人民革命党中央总书记、国家主席本扬会见苗华

本报万象1月19日电 记者尹航报道：老挝人民革命党中央总书记、国家主席本扬今天下午在万象会见了来访的中央军委委员、军委政治工作部主任苗华。

本扬欢迎苗华一行访老，并请转达对习近平主席等中国领导人的亲切问候。

发展并主持召开座谈会纪实——习近平总书记调研京津冀协同发展并主持召开座谈会纪实

■人民日报记者 杜尚泽 新华社记者 张晓松

事。3000多年建城史，860多年建都史，建设一个新的城市副中心谈何容易？”首都圈“念叨”几十载，从算小账到算大账的转变又谈何容易？

从问题破题，才能真正解决问题。中国共产党人有迎难而上担当和胆识。破题之际，也恰逢新旧动能转换的历史机遇期，高质量发展的浪潮为区域协调发展创造了更大空间。

回眸走过的路。一批弄潮儿从四面八方来到雄安，因为看好千载难逢时代机遇；植树造林的雄安本地人，用粗壮的双手紧握着未来，对今后的日子满是憧憬。在京津冀协同发展座谈会上，三省市负责人在发言中不约而同谈到了这一部署的英明和远见，“符合党心民意”。

从国家发展全局的高度去掌舵和推动，跳出“一城一地”得失来思考发展路径，这无疑是史无前例的大手笔。“党的十八大以来，我到京津冀考察调研6次，主持召开相关会议9次。”追溯总书记关于京津冀协同发展的思想脉络，能深刻感悟这一战略在党和国家工作大局中的意义和分量。

2014年2月，载入史册的一页。习近平总书记在京召开座谈会，专题听取京津冀协同发展工作汇报。如何“打破自家‘一亩三分地’的思维定式”，他给出了推进的思路，列出了重点任务。

“入山问樵、遇水问渔。”随后，一趟趟调研、一次次论证，协同发展的战略不断深化。北京新的“两翼”——建设北京城市副中心和河北雄安新区两个新城，一种全新的战略构想，激荡了华夏大地。习近平总书记指出：“在新的历史阶段，集中建设这两个新城，形成北京发展新的骨架，是千年大计、国家大事。”

越走，越清晰；越走，越坚定。“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区”，党的十九大报告标注了浓墨重彩的一笔。

内外发力、加减并用，京津冀三地拿出了各有亮点的成绩单。从各自为政、各管一摊，到相互扶持、彼此协助；从发展战略不清、功能重叠，到优势互补、统筹布局……“一加一大于二、一加二大于三的效果”日渐显现。

（下转第二版）

推动京津冀协同发展取得新的更大进展——解读习近平总书记在京津冀协同发展座谈会上的重要讲话

习近平总书记近日主持召开京津冀协同发展座谈会并发表重要讲话，强调要从全局的高度和更长远的考虑来认识和做好京津冀协同发展工作，增强协同发展的自觉性、主动性、创造性，保持历史耐心和战略定力，稳扎稳打，勇于担当，敢于创新，善作善成，下更大气力推动京津冀协同发展取得新的更大进展。

推动京津冀协同发展，是以习近平同志为核心的党中央在新的历史条件下作出的重大决策部署，是重大国家战略。实施5年来，京津冀协同发展取得显著成效。此次座谈会传递哪些重要信号？作出哪些重大部署？专家学者对此进行热解读。

进入滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段

习近平总书记强调，过去的5年，京津冀协同发展总体上处于谋思路、打基础、寻突破的阶段，当前和今后一个时期

进入到滚石上山、爬坡过坎、攻坚克难的关键阶段，需要下更大气力推进工作。

“在京津冀协同发展战略实施的关键时刻，吹响了下一阶段的动员令，明确了主攻方向。”中国工程院院士、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨说。

习近平总书记充分肯定京津冀协同发展战略实施以来取得的显著成效。中国宏观经济研究院研究员肖金成说，5年来，《京津冀协同发展规划纲要》及相关规划印发实施，规划体系的“四梁八柱”基本建立；河北雄安新区和北京城市副中心规划建设正按高标准、高质量要求稳步推进；交通、生态、产业协同发展实现率先突破。“习近平总书记指出，京津冀协同发展是一个系统工程，不可能一蹴而就。蓝图已经绘就，进入实施阶段，我们要做好长期作战的思想准备，下更大力气推进工作。”

来自国家发展改革委的信息指出，京津冀协同发展进入攻坚克难的关键阶段，

雄安新区和北京城市副中心也从顶层设计阶段转向了实质性的开工建设阶段。

“在雄安新区即将从规划编制转向大规模建设的关键时刻，总书记的重要讲话为雄安新区的发展指明了方向。”河北雄安新区党工委委员、管委会副主任、规划建设局局长张玉鑫表示：“我们将坚持一张蓝图干到底，让每一个项目都成为精品、珍品，成为未来城市发展的典范，不辜负总书记对雄安新区规划建设的重托。”

邬贺铨说，京津冀协同发展越深入，对政策的要求越高，既要求有能够促进当前发展的政策，也要求出台有利于长远、有利于广大人民群众安居乐业的政策。“按照总书记的要求，既要站得高，又要做得稳，既要有创新，又要做好。前一阶段的成绩来之不易，下一阶段更要对难度有充分估计，滚石上山、爬坡过坎。”

（下转第三版）

聚焦强军目标 重塑人民军队——十八届三中全会以来全面深化国防和军队改革综述

■新华社记者 梅世雄 梅常伟 本报记者 曾火伦 张旗

全面深化改革这五年

人民军队两支新生力量不久前的精彩亮相，引起广泛关注——

在西太平洋，空军航空兵某团出动轰-6K战略轰炸机开展远海远洋训练，穿越巴士海峡，出岛链巡航，彰显开放自信；在海拔4000多米的昆仑山腹地，陆军某合成旅开展全要素实兵对抗演练，复杂环境下的作战能力不断生成提高。

能战于天，善攻于地。无论是不断刷新人民空军航迹的九霄新锐，还是完成调整改革不久的陆地尖兵，都折射出强军兴军的火热图景。

党的十八届三中全会以来，人民军队深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平强军思想，以党在新时代的强军目标为引领，全面实施改革强军战略，实现体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新，在中国特色强军之路上迈出坚定步伐。

强大脑：领导指挥体制实现历史性变革

金秋时节，俄罗斯楚戈尔训练场，一支中国军队的亮相吸引世界的目光——

2018年9月11日至15日，3200余名官兵、1000多台各型装备车辆、数十架固定翼飞机和直升机，出境参加“东方-2018”战略演习。

这是人民军队整体性、革命性改革重塑后，军委、战区两级指挥机构首次抽组开赴境外演兵，并成功组织陆空联合战役行动演练。对此，参演指挥员感慨不已：“我军新建成的联合作战指挥体系经受了实践检验。”

不改革不行，改慢了也不行；不改革是打不了仗、打不了胜仗的。

打破总部体制、大军区体制和大陆军体制，成立陆军领导机构、火箭军、战略支援部队，联勤保障部队，调整武警部队领导指挥体制，组建15个军委机关职能部门，划设5大战区，健全军委联合作战指挥机构，组建战区联合作战指挥机构，构建起军委—战区—部队的作战指挥体系、军委—军种—部队的领导管理体系……5年多来，人民军队领导指挥体制实现历史性变革，构建起军委管总、战区主战、军种主建的新格局。步入“新体制时间”，广大官兵既“转身子”又“换脑子”，从一切不合时宜的思维定势、固有模式、路径依赖中解放出来，联的壁垒不断打破，战的效能逐步凸显。

一次次演训中，过去相对独立的军种主建的新格局。步入“新体制时间”，广大官兵既“转身子”又“换脑子”，从一切不合时宜的思维定势、固有模式、路径依赖中解放出来，联的壁垒不断打破，战的效能逐步凸显。

壮筋骨：精干高效现代化常备军蹄疾步稳

这是人民军队历史上不曾出现过的新数据：陆军占全军总员额比例下降到50%以下；全军非战斗机构现员额压减近一半，军官数量减少30%。

这是人民军队历史上不曾出现过的新名词：合成旅、空中突击旅、航母编队、空降兵军、联勤保障部队……

减与增的辩证法，既是瘦身，更是强体，是一次划时代的力量重塑。规模结构和力量编成改革，推动部队向充实、合成、多能、灵活方向发展。

2017年4月27日，国防部例行记者会披露，陆军18个集团军番号撤销，调整组建后的13个集团军番号同时公布。此外，新调整组建的单位中，还包括海军陆战队、空军空降兵军以及火箭军、战略支援部队中的诸多新型作战力量。

调整之后，我军规模更加精干，结构更加优化，编成更加科学，从根本上改变了长期以来陆战型的力量结构，改变了国土防御型的兵力布势，改变了重兵集团、以量取胜的制胜模式，战略预警、远海防卫、远程打击、战略投送、信息支援等新型作战力量得到充实加强，以精锐作战力量为主体的联合作战力量体系正在形成。

大漠深处，陆军电子对抗、远程火力等8支新型作战力量接连亮相，新编队、新技术、新战法、新能力让人耳目一新。

黄海之滨，更充实的力量编成、更扁平的指挥层级、更灵活的作战编组，

让新调整组建的海军陆战队在训练演习中大放光彩……

增活力：军队现代化建设源泉充分涌流

2018年盛夏，全军首次面向社会公开招考文职人员的消息一经发布，立即火爆网络。全国14万余人报名参加考试，平均报招比为15:1，竞争最激烈的岗位报招比达到754:1。

让一切战斗力要素的活力竞相迸发，让一切军队现代化建设的源泉充分涌流。新型文职人员制度的建立和完善，是人民军队政策制度改革的一个生动缩影。

《关于全面深入贯彻军委主席负责制的意见》《关于加强新时代军队党的建设的决定》《军队实施党内监督的规定》《军队实行党的问责工作规定》……一项项政策制度接连出台，确保党对人民军队绝对领导的我军党的建设制度不断完善。

修订《现役军官法》，出台新的《中国人民解放军文职人员条例》，制定《关于进一步激励全军广大干部新时代新担当新作为的实施意见》，推进兵役制度、士官制度改革，深化军人工资、住房制度、医疗保障等改革……一系列体现军事职业特点的军事力量建设政策制度逐步推出，为提高部队战斗力、激发部队活力提供了有力保证。

基于联合、平战一体的军事力量运用政策制度，精准高效、全面规范、刚性约束的军事管理政策制度，正在加紧构建。

推进军民融合深度发展，成立中央军民融合委员会，从顶层上加强对军民融合发展的统一领导。结合深化党和国家机构改革，组建退役军人事务部，健全退役军人服务保障体系。全面停止从军有偿服务基本完成，军队不从事经营活动目标基本实现，其政治、军事、经济、社会效应将随着时间推移不断显现出来。

一个又一个新的战斗力增长点，成为人民军队加速向现代化奔跑的新助力。

改革未有穷期，强军正在路上。从塞北原野到南国密林，从远海大洋到内陆高原，从军委机关到边关哨所，全军上下勇立时代潮头，向着新的更大胜利挥师疾进。

（本报北京1月19日电）



1月19日，武警广西总队机动文队组织特战队员进行摔擒、战术、极限体能等课目训练，锤炼提升官兵遂行任务能力。图为官兵进行战术训练。

余海洋摄

精准分配2018年夏秋季入伍新兵引导鼓励高学历新兵建功万里海疆

本报讯 万新伟、记者陈国全报道：为从源头上抓好优秀人才培养和保留，海军在2018年夏秋季入伍新兵完成3个月的基础训练后，根据部队练兵备战需求，新兵专业特长和服役意愿等实际情况，近日对所有新兵实施精准分配，并对二本及以上院校毕业的大学生新兵进行计划单列，均衡分布，最大限度实现人岗匹配，为高学历新兵脱颖而出、成长成才创造有利条件。

这次新兵分配，海军坚持把适应转型建设需要和备战打仗需求摆在首位，深入开展动员教育，引导广大新兵坚决服从分配命令、自觉接受组织挑选。海军先后3

次组织调查摸底，精准掌握新兵所学专业、体格标准、心理条件、基层意见和个人意愿等，再根据部队岗位需求和海军年度预选士官培训计划，进行统筹衡量、统一分配。

为推进海军士官人才队伍转型升级，高学历士兵成为重点培养和保留对象。调研发现，二本及以上院校毕业的大学生士兵在文化理论、专业知识、学习能力、综合素质等方面基础较好，且大多志愿选取士官并长期服役。在高学历新兵入伍伊始，海军就建立数据库，将其作为重点培养对象，教育引导他们坚定理想信念、投身强军实践。

经过3个月的集中新训，所有二本及以上院校毕业的大学生新兵在考核中全部合格，按一定比例均匀分配至各部队。为了最大限度提高人岗匹配度和培养成才率，海军将所学专业为航海、测绘、体育、护理等与部队岗位专业相符的高学历新兵，经短期岗前培训后直接分配至各主战部队；所学专业与部队岗位专业相近或相差较大的新兵，则分别安排专业实训和岗前培训。下一步，海军将跟进抓好高学历新兵的培养保留工作，引导鼓励他们建功万里海疆，为加快海军转型建设贡献智慧和力量。